



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**

ΕΚΘΕΣΗ

**ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ, ΤΟΥ ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΤΩΝ ΛΟΙΠΩΝ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΙΑ ΤΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ 2014**



**και ΠΡΑΚΤΙΚΑ
της 20^{ης} Γενικής Συνέλευσης της Ολομέλειας
του Ελεγκτικού Συνεδρίου
της 11^{ης} Νοεμβρίου 2015**

ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Επί του Απολογισμού των εσόδων και εξόδων του Κράτους έτους 2014 και του Ισολογισμού (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και των λοιπών Χρηματοοικονομικών Καταστάσεων της Κεντρικής Διοίκησης της 31ης Δεκεμβρίου 2014, σύμφωνα με το άρθρο 98 παρ. 1 περ. ε', σε συνδυασμό με το άρθρο 79 παρ. 7 του Συντάγματος.

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε στο κατάστημά του, στις 11 Νοεμβρίου 2015, με την εξής σύνθεση:
Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Πρόεδρος, Φλωρεντία Καλδή, Ιωάννης Σαρμάς, Χρυσούλα Καραμαδούκη, Μαρία Βλαχάκη, Άννα Λιγωμένου, Γεωργία Μαραγκού και Αγγελική Μαυρουδή, Αντιπρόεδροι, Γεώργιος Βοΐλης, Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Βασιλική Ανδρεοπούλου, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ελένη Λυκεσά, Ευαγγελία - Ελισάβετ Κουλουμπίνη, Σταμάτιος Πουλής, Κωνσταντίνα Ζώη, Δέσποινα Καββαδία - Κωνσταντάρα, Αγγελική Μυλωνά, Γεωργία Τζομάκα, Χριστίνα Ρασσιά, Θεολογία Γναρδέλλη, Βιργινία Σκεύη, Κωνσταντίνος Εφεντάκης, Βασιλική Σοφianού, Αγγελική Πανουτσακοπούλου, Δέσποινα Τζούμα, Δημήτριος Τσακανίκας, Ευφροσύνη Παπαθεοδώρου, Βασιλική Προβίδη, Κωνσταντίνος Παραθύρας, Ασημίνα Σακελλαρίου και Αργυρώ Μαυρομάτη, Σύμβουλοι.

Η Αντιπρόεδρος Σωτηρία Ντούνη και ο Σύμβουλος Δημήτριος Πέππας απουσίασαν δικαιολογημένα.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ : Μιχαήλ Ζυμής.

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ : Ελένη Αυγουστόγλου, Επίτροπος, Προϊσταμένη της Γραμματείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Αφού θεώρησε

Τον Απολογισμό, τον Ισολογισμό (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και τις λοιπές Χρηματοοικονομικές Καταστάσεις της Κεντρικής Διοίκησης, οικονομικού έτους 2014, που διαβιβάστηκαν στο Δικαστήριο με το 2/51516/ΔΛΔ/07.08.2015 έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Αφού άκουσε

Το Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

Αφού έλαβε υπόψη

A) Τα άρθρα 98 παρ. 1(ε) και 79 παρ. 7 του Συντάγματος, 31 και 167 του ν. 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α' 143), 66 του ν. 4129/2013 «Κύρωση του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο» (Α' 52) και 146 του π.δ/τος 1225/1981 «περί εκτελέσεως των περί Ελεγκτικού Συνεδρίου διατάξεων» (Α' 304).

B) Την 70700/23.10.2015 έκθεση της 7^{ης} Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το από 26.10.2015 Πρακτικό της 13^{ης} Συνεδρίασης του Α' Κλιμακίου, την 1/2015 Πράξη του V Τμήματος αυτού και το από 11.11.2015 Πρακτικό της 20^{ης} Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας με τις διαλαμβανόμενες σε αυτό επιφυλάξεις.

Παρατήρησε

1. ΕΠΙ ΤΟΥ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΕΣΟΔΩΝ – ΕΞΟΔΩΝ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2014

1.1 Παρατηρήσεις επί των Εσόδων

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.1.1

Εισπραχθέντα Έσοδα Προϋπολογισμού 2014

(μετά τη μείωση επιστροφών και εξαιρουμένων των πιστωτικών εσόδων-βλ. πίνακα 1.1.2)

Οικονομικό Έτος 2014 (σε ευρώ)

Κατηγορία Εσόδου	Προϋπολογισμός 2014 (1)	Βεβαιωθέντα 2014 (2)	Λιαγραφέντα (3)	Επιστραφέντα (4)	Απολογισμός 2014 (5)	Εισπρακτέο υπόλοιπο	% Εκτέλεσης Προϋπολογισμού (5)/(1)
Φορολογικά Έσοδα	42.900.612.000,00	83.078.232.182,44	1.233.212.130,62	3.295.084.361,71	41.153.325.864,02	37.396.609.826,09	95,93%
Άμεσοι Φόροι	19.942.835.000,00	38.518.070.863,18	933.489.649,54	1.784.255.099,62	18.879.781.236,67	16.920.544.877,35	94,67%
Φόρος στο εισόδημα	11.730.438.000,00	13.703.512.326,50	117.802.549,29	1.187.545.015,55	11.101.018.011,13	1.297.146.750,53	94,63%
Φόροι στην περιουσία	3.934.173.000,00	5.982.731.175,08	447.913.482,09	125.700.952,87	3.348.136.518,95	2.060.980.221,17	85,10%
Άμεσοι φόροι υπέρ τρίτων	51.000,00	9.073.605,29	481.107,93	213,31	10.880,95	8.581.403,10	21,34%
Άμεσοι φόροι από παρελθόντα οικονομικά έτη	1.597.251.000,00	14.416.654.102,74	311.860.351,59	289.165.386,32	1.638.821.227,10	12.176.807.137,73	102,60%
Προσανζησεις, πρόστιμα και χρηματικές ποινές στους άμεσους φόρους	155.051.000,00	1.450.772.255,64	36.365.096,60	31.969.223,39	388.079.567,23	994.358.368,42	250,29%
Λοιποί άμεσοι φόροι	2.525.871.000,00	2.955.327.397,93	19.067.062,04	149.874.308,18	2.403.715.031,31	382.670.996,40	95,16%
Έμμεσοι Φόροι	22.957.777.000,00	44.560.161.319,26	299.722.481,08	1.510.829.262,09	22.273.544.627,35	20.476.064.948,74	97,02%
Φόρος Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α) (ν.1642/86 και ν.1676/86 όπως ισχύουν)	12.435.199.000,00	14.564.978.712,22	9.583.359,08	1.390.642.760,91	12.226.909.206,30	937.843.385,93	98,32%
Λοιποί φόροι συναλλαγών	506.899.000,00	773.056.948,72	9.951.609,90	26.441.038,89	589.171.048,64	147.493.251,29	116,23%
Λοιποί φόροι κατανάλωσης	1.710.433.000,00	1.714.461.312,01	460.783,20	1.262.712,23	1.691.878.527,36	20.859.289,22	98,92%
Φόροι κατανάλωσης που εισπράττονται από τα τελωνεία	7.393.768.000,00	7.008.527.718,95	510,17	58.633.016,67	6.949.550.472,96	343.719,15	93,99%
Έμμεσοι φόροι υπέρ τρίτων	11.989.000,00	7.271.231,71	184.907,96	18.729,56	3.460.439,22	3.607.154,97	28,86%
Έμμεσοι φόροι από παρελθόντα οικονομικά έτη	631.069.000,00	18.459.238.459,58	241.370.267,33	22.424.225,43	447.280.853,15	17.748.163.113,67	70,88%
Προσανζησεις, πρόστιμα και χρηματικές ποινές στους έμμεσους φόρους	134.400.000,00	1.864.138.062,12	38.170.852,97	11.406.598,33	197.091.205,34	1.617.469.405,48	146,65%
Ειδικές εισφορές, τέλη εισαγωγής, εξαγωγής και λοιποί έμμεσοι φόροι	20.000,00	29.601,91			29.601,91	0,00	148,01%
Έσοδα, που εισπράττονται για την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ε.Ε.)	134.000.000,00	168.459.272,04	190,47	180,07	168.173.272,47	285.629,03	125,50%
Πρόσοδοι περιουσίας και επιχειρηματικής δράσης του κράτους	1.612.067.000,00	2.159.344.782,46	1.425.073,85	1.299.074,98	1.987.715.140,56	168.905.493,07	123,30%
Έσοδα από κεφάλαια του Δημοσίου, μισθώματα κ.λπ.	112.640.000,00	40.154.107,88	221.389,43	110.464,21	32.622.609,11	7.199.645,13	28,96%
Έσοδα από προσφορά υπηρεσιών του Δημοσίου	180.722.000,00	243.137.165,86	421.412,53	997.874,37	144.235.996,34	97.481.882,62	79,81%
Έσοδα από πώληση αγαθών, εκμετάλλευση και εκποίηση περιουσιακών στοιχείων	8.520.000,00	24.353.992,12	195.974,04	21.401,07	16.695.570,64	7.441.046,37	195,96%

Κατηγορία Εσόδου	Προϋπολογισμός 2014 (1)	Βεβαιωθέντα 2014 (2)	Διαγραφέντα (3)	Επιστραφέντα (4)	Απολογισμός 2014 (5)	Εισπρακτέο υπόλοιπο	% Εκτέλεσης Προϋπολογισμού (5)/(1)
Έσοδα από επιχειρήσεις και οργανισμούς	1.146.285.000,00	1.423.804.710,43	586.297,85	169.335,33	1.366.266.158,30	56.782.918,95	119,19%
Έκτακτα έσοδα	163.900.000,00	427.894.806,17			427.894.806,17	0,00	261,07%
Λοιπά μη φορολογικά έσοδα	4.821.222.700,00	42.226.941.203,20	481.676.102,33	284.744.256,03	3.038.455.614,65	38.422.065.230,19	63,02%
Απολήψεις εξόδων, που έγιναν	14.923.000,00	23.104.737,35	40.873,34	2.564,54	18.005.637,98	5.055.661,49	120,66%
Επιστροφές χρημάτων	2.963.023.000,00	772.015.042,29	1.428.240,76	1.427.997,01	724.866.474,13	44.292.330,39	24,46%
Έσοδα από καταπτώσεις εγγυήσεων από δάνεια που χορηγήθηκαν, κ.λπ.	142.571.000,00	6.867.672.166,77	103.648.814,30	59.025,10	95.232.689,41	6.668.731.637,96	66,80%
Έσοδα από καταργούμενους ειδικούς λογαριασμούς	706.600.500,00	778.291.727,34	2.168.169,13	687.294,03	748.219.964,02	27.216.300,16	105,89%
Έσοδα υπέρ τρίτων	40.275.200,00	448.668.920,64	48.699.728,35	928.332,24	34.825.937,52	364.214.922,53	86,47%
Έσοδα από παρελθόντα οικονομικά έτη	43.150.000,00	2.768.815.049,25	35.380.885,36	2.211.871,93	35.543.526,73	2.695.678.765,23	82,37%
Προσανυλίσεις, πρόστιμα και χρηματικές ποινές σε μη φορολογικά έσοδα και παράβολα	477.768.000,00	28.719.383.013,89	252.385.699,51	19.140.381,62	413.472.151,07	28.034.384.781,69	86,54%
Έσοδα λοιπών περιπτώσεων	118.054.000,00	314.591.805,23	3.872.940,71	847.645,79	278.624.242,21	31.246.976,52	236,01%
Έκτακτα έσοδα	314.858.000,00	1.534.398.740,44	34.050.750,87	259.439.143,77	689.664.991,58	551.243.854,22	219,04%
ΜΕΤΑΒΙΒΑΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΚΑΙ ΑΠΟ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ	279.000.000,00	195.533.033,59	0,00	0,00	195.532.312,74	720,85	70,08%
Απολήψεις από την Ε.Ε. και κοινοτικά ταμεία ή οργανισμούς	279.000.000,00	195.533.033,59			195.532.312,74	720,85	70,08%
Διάφορα ειδικά μη φορολογικά έσοδα	3.945.098.300,00	2.431.978.518,32	0,00	0,00	2.431.978.337,16	181,16	61,65%
Έσοδα από χρηματοοικονομικές συναλλαγές	3.910.298.300,00	2.371.695.756,68			2.371.695.756,68	0,00	60,65%
Έσοδα από Ν.Α.Τ.Ο.	34.800.000,00	60.282.761,64			60.282.580,48	181,16	173,23%
Έσοδα από Δημόσιες Επενδύσεις	200.000.000,00	83.293.059,78	354.434,47	0,00	65.771.352,29	17.167.273,02	32,89%
Έσοδα από την εκμετάλλευση έργων, που εκτελέστηκαν	0,00	4,33				4,33	0,00%
Έσοδα από δάνεια που χορηγήθηκαν από το Π.Δ.Ε.	0,00	715.754,55			699.243,89	16.510,66	0,00%
Συνεισφορές φορέων για εκτέλεση έργων Π.Δ.Ε.	33.000.000,00	27.989.231,05			27.989.231,05	0,00	84,82%
Έσοδα από δάνεια που σύναψε το Ε.Δ. για χρηματοδότηση του Π.Δ.Ε.	0,00	28.032,80			272,01	27.760,79	0,00%
Λοιπά έσοδα από Δημόσιες Επενδύσεις	167.000.000,00	54.560.037,05	354.434,47		37.082.605,34	17.122.997,24	22,21%
ΒΟΗΘΕΙΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΜΕΤΑΒΙΒΑΣΕΙΣ	4.802.000.000,00	4.649.331.400,50			4.649.331.400,50	0,00	96,82%
Έσοδα από την Ε.Ε.	4.802.000.000,00	4.649.331.400,50			4.649.331.400,50	0,00	96,82%
Γενικό Σύνολο	58.560.000.000,00	134.824.654.180,29	1.716.667.741,27	3.581.127.692,72	53.522.110.021,92	76.004.748.724,38	91,40%

1.1.1 Έσοδα Προϋπολογισμού

Τα καθαρά εισπραχθέντα έσοδα του Προϋπολογισμού (Τακτικού και Δημοσίων Επενδύσεων), μετά τη μείωση των επιστροφών, εξαιρουμένων των πιστωτικών εσόδων (Τακτικού Προϋπολογισμού και Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων), ανήλθαν, το οικονομικό έτος 2014, στο ποσό των € 53.522.110.022,92 και υπολείπονται των στόχων του προϋπολογισμού κατά € 5.037.889.978,08 ή 8,6%. Αντιπροσωπεύουν το 29,90% του Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος (Α.Ε.Π.)¹ έναντι πρόβλεψης 28,7% του Α.Ε.Π.². Σημειώνεται ότι κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος 2013 η υστέρηση των εσόδων υπήρξε οριακή μόνο κατά 1,14%.

Ενδεικτικά οι κυριότερες κατηγορίες εσόδων, που συνετέλεσαν στη σημαντική υστέρηση έναντι των αρχικών στόχων του προϋπολογισμού, είναι: α) ο φόρος εισοδήματος νομικών προσώπων κερδοσκοπικού χαρακτήρα, β) ο φόρος επί των τόκων καταθέσεων, συμφωνιών επαναγοράς κ.λπ., γ) ο ενιαίος φόρος ακινήτων, δ) οι επιστροφές ποσών από τις Κεντρικές Τράπεζες της Ευρωζώνης, που διακρατούν ομόλογα του Ελληνικού Δημοσίου-ANFAs και ε) τα έσοδα από την πώληση μετοχών εισηγμένων επιχειρήσεων στο Χρηματιστήριο Αξιών.

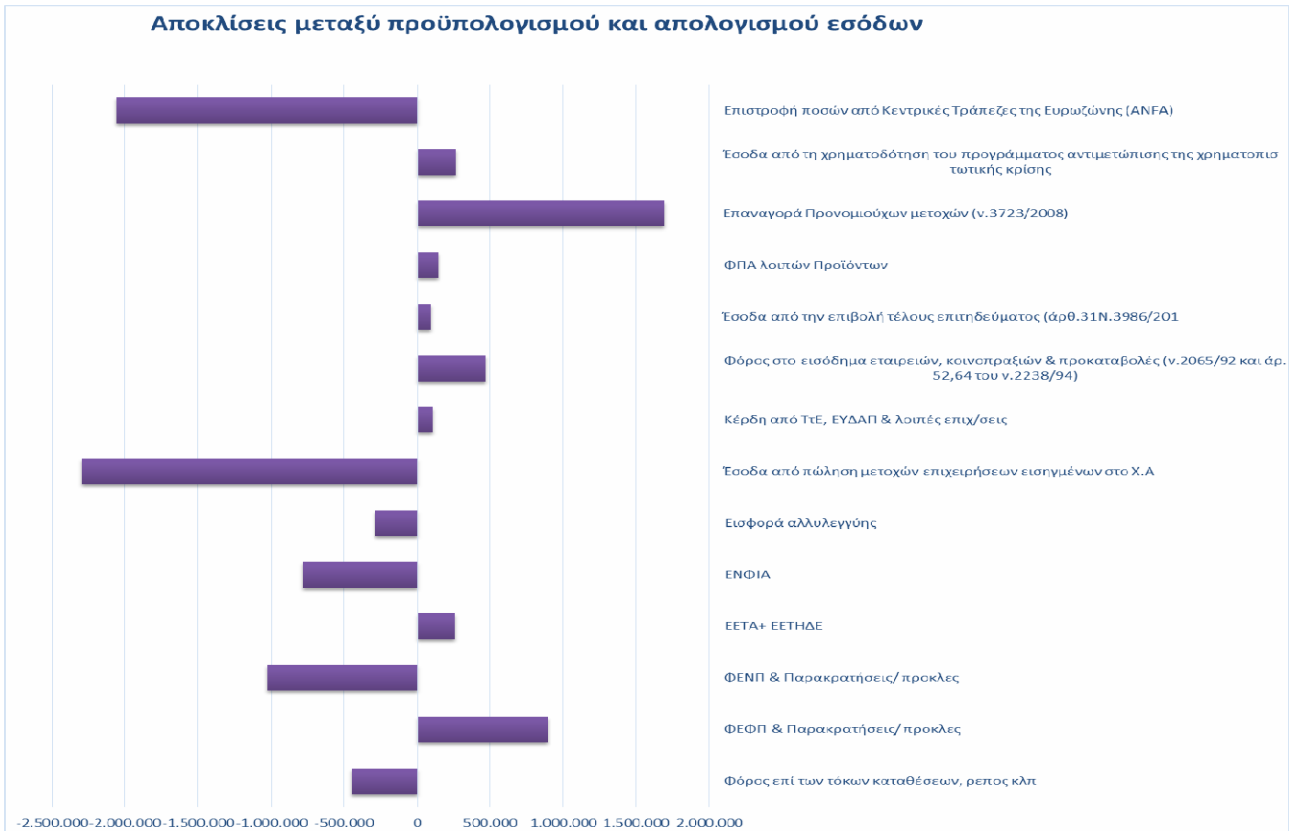
Όσον αφορά στην κατηγορία των εσόδων υπό στοιχείο (β), οι αποκλίσεις από τις αρχικές εκτιμήσεις οφείλονται κυρίως στη μείωση των ονομαστικών επιτοκίων καταθέσεων, αλλά και στη μείωση των καταθέσεων στις τράπεζες, στις οποίες οι μηνιαίες εκροές υπερέβησαν της μηνιαίες εισροές (Έκθεση Διοικητή Τράπεζας Ελλάδος 2014 σελ. 154) και όσον αφορά στην κατηγορία των εσόδων υπό στοιχείο (δ) η σημαντική απόκλιση

¹ Δελτίο Τύπου ΕΛΣΤΑΤ «Ετήσιοι Εθνικοί Λογαριασμοί: Έτος 2014 (1^η εκτίμηση)», 13-3-2015

² Βλ. εισηγητική έκθεση προϋπολογισμού 2014, σελ. 82.

από τις αρχικές εκτιμήσεις οφείλεται στο γεγονός ότι παρακρατήθηκαν και δεν επεστράφησαν τα κέρδη των ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου (Ε.Δ.), που διακρατούνται από τις Ευρωπαϊκές Κεντρικές Τράπεζες και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, με την αιτιολογία ότι δεν έκλεισε η πέμπτη αξιολόγηση του προγράμματος προσαρμογής της Ελληνικής Οικονομίας.

Ενδεικτικά επίσης αναφέρεται ότι οι κατηγορίες, στις οποίες υπήρξαν υπερβάσεις είναι: α) ο φόρος εισοδήματος φυσικών προσώπων και κοινοπραξιών, κυρίως δε οι φόροι που εισπράττονται με τη μορφή προκαταβολής ή παρακράτησης, β) ο φόρος ακίνητης περιουσίας (ΦΑΠ) και ο ΦΑΠ παρελθόντων ετών, γ) το έκτακτο ειδικό τέλος ακινήτων (ΕΕΤΑ) και το έκτακτο ειδικό τέλος ηλεκτροδοτούμενων δομημένων επιφανειών (ΕΕΤΗΔΕ), δ) το τέλος επιτηδεύματος, ε) Ο ΦΠΑ λοιπών προϊόντων (εν αντιθέσει με το ΦΠΑ πετρελαιοειδών και το ΦΠΑ παρελθόντων οικονομικών ετών), στ) η συμμετοχή στα κέρδη της Τράπεζας Ελλάδος, ΤΠ & Δανείων, ΕΥΔΑΠ και λοιπών επιχειρήσεων, ζ) τα έσοδα από τη χρηματοδότηση της χρηματοπιστωτικής κρίσης και την κατάργηση των ειδικών λογαριασμών και η) τα έσοδα που προέκυψαν από την επαναγορά από τα πιστωτικά ιδρύματα των προνομιούχων μετοχών του άρθρ. 1 του ν. 3723/2008. Τα ανωτέρω απεικονίζονται στο ιστόγραμμα που ακολουθεί:

ΙΣΤΟΓΡΑΜΜΑ 1.1.1:

Σημειώνεται επίσης ότι η αναλογία άμεσων και έμμεσων φόρων ως προς τα συνολικά φορολογικά έσοδα ανέρχεται σε 45,87% και 54,12% αντίστοιχα και ο λόγος άμεσων/έμμεσων φόρων διαμορφώνεται σε 1,18 υποδηλώνοντας ότι για κάθε ευρώ άμεσων φόρων καταβάλλεται 1,18 ευρώ για έμμεσους φόρους. Κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος η αναλογία αυτή είχε διαμορφωθεί σε 1,20 ευρώ.

1.1.2 Πιστωτικά Έσοδα

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.1.2
Πιστωτικά Έσοδα Προϋπολογισμού

<u>Πιστωτικά Έσοδα Τακτικού Προϋπολογισμού</u>	<u>Προβλέψεις 2014</u>	<u>Εισπράξεις 2014</u>
Έσοδα από εκδόσεις ομολόγων στην αγορά εσωτερικού	-	6.113.963.794,23
Έσοδα από εκδόσεις ειδικών ομολόγων στην αγορά εσωτερικού	-	742.153.000,00
Έσοδα από σύναψη λοιπών δανείων εσωτερικού	25.246.000.000,00	-
Έσοδα από εκδόσεις εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου	38.254.000.000,00	40.118.100.000,00
Έσοδα από τη σύναψη δανείων μηχανισμού στήριξης	-	11.711.810.769,90
Έσοδα από πώληση τίτλων με σύμφωνο επαναγοράς	-	97.153.994.700,95
Εισπράξεις χρεωλυσιών συμφωνίας ανταλλαγής Ομολόγων	-	432.484.399,94
Εισπράξεις χρεωλυσιών συμφωνίας ανταλλαγής Δανείων	-	4.460.020.249,73
Εισπράξεις από επιστροφές δαπανών δημοσίου χρέους	-	12.192.410,06
Εισπράξεις τόκων από ανταλλαγές επιτοκίων	-	841.713.474,72
Εισπράξεις τόκων από επανέκδοση ομολόγων	-	23.712.090,30
Εισπράξεις από διαφορές προεξόφλησης εντόκων γραμματίων	-	2.364.029,50
Εισπράξεις από επιστροφές τόκων δημοσίου χρέους	-	23.994.952,11
ΣΥΝΟΛΟ ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	63.500.000.000,00	161.636.503.871,44
<u>Πιστωτικά Έσοδα Π.Δ.Ε.</u>		
Έσοδα από εκδόσεις εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου	1.798.000.000,00	-
Έσοδα από τη σύναψη ειδικών και διακρατικών δανείων	-	400.731.852,00
ΣΥΝΟΛΟ Π.Δ.Ε.	1.798.000.000,00	400.731.852,00
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ. Η αξία αυτών των πράξεων	65.298.000.000,00	162.037.235.723,64

Τα πιστωτικά έσοδα (δανεισμός) του Τακτικού Προϋπολογισμού παρουσιάζουν αύξηση σε σχέση με τις προβλέψεις του κατά € 96.739.235.723,64, ανελθόντα συνολικά σε € 162.037.235.723,64. Η σημαντική απόκλιση των πιστωτικών εσόδων (δανεισμός) από τις προβλέψεις οφείλεται στο ότι το Ελληνικό Δημόσιο διά του Οργανισμού Διαχείρισης

Δημόσιου Χρέους (Ο.Δ.ΔΗ.Χ.) προέβη κατά τη διάρκεια του υπό εξέταση οικονομικού έτους σε (μη προβλεφθείσα στον προϋπολογισμό) σύναψη πράξεων πώλησης με συμφωνία επαναγοράς (repos) με το «Κοινό Κεφάλαιο ΝΠΔΔ και Ασφαλιστικών Φορέων», η διαχείριση του οποίου έχει ανατεθεί στην Τράπεζα της Ελλάδος και η αξία των οποίων (repos) ανήλθε στο ποσό των € 97.153.994.700,95.

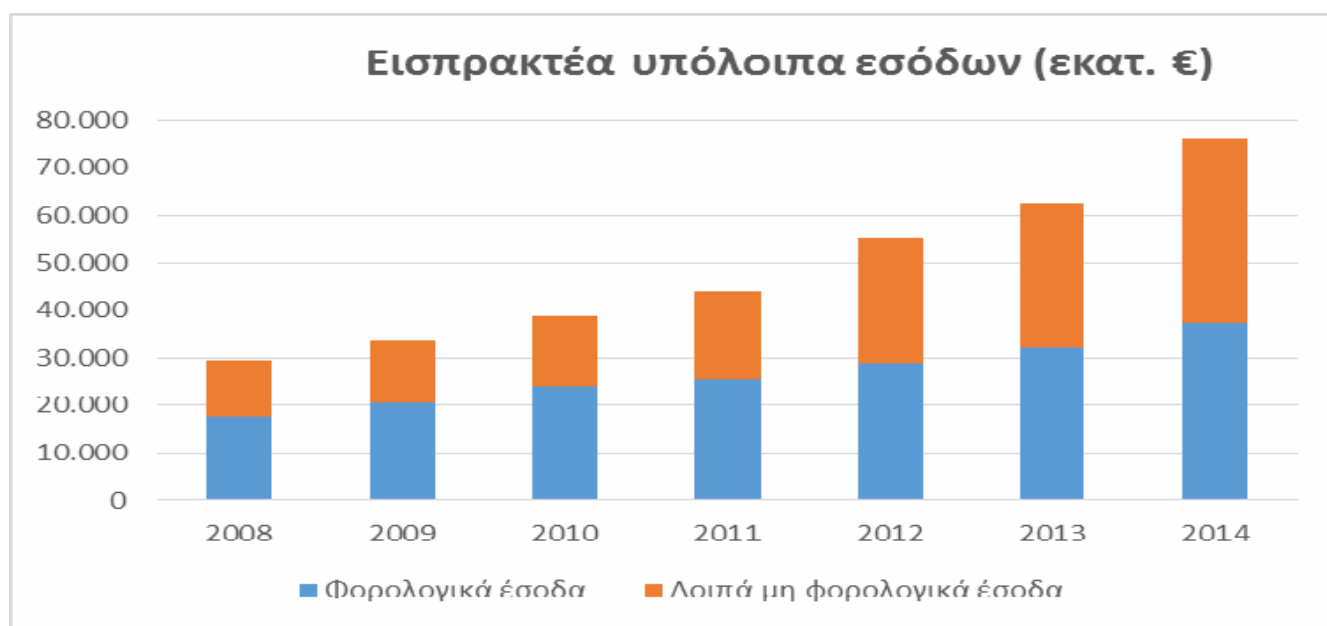
1.1.3 Διαγραφές, επιστροφές και εισπρακτέο υπόλοιπο

Οι επιστροφές εσόδων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων των παρελθόντων οικονομικών ετών, διαμορφώθηκαν στα € 3.581.127.692,72 έναντι στόχου € 2.789.000.000,00 (βλ. εισηγητική έκθεση Προϋπολογισμού έτους 2014 σελ. 81 Πίνακας 3.5) παρουσιάζοντας αύξηση σε σχέση με τις προβλέψεις κατά 28,40%.

Από τις επιστροφές εσόδων, ποσό € 3.295.084.361,71 αφορά επιστροφές φόρων, οι οποίες είναι ιδιαίτερα αυξημένες και υπερβαίνουν τον ετήσιο στόχο. Οι επιστροφές αυτές αναφέρονται κυρίως στο φόρο εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων καθώς και στο Φ.Π.Α., καταδεικνύουν δε την υπερεκτίμηση της φοροδοτικής ικανότητας των πολιτών και της επιχειρηματικής δραστηριότητας από πλευράς της Κεντρικής Διοίκησης.

Οι διαγραφές εσόδων ανήλθαν σε € 1.716.667.741,27 έναντι € 855.070.801,37 του προηγούμενου έτους. Από αυτές, ποσό € 1.233.212.130,62 αφορά διαγραφές φόρων, οι οποίες παρουσιάζουν αύξηση σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος κατά € 646.541.529,50 ή ποσοστό 100% και αναφέρονται κυρίως σε φόρους εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων, καθώς και σε φόρους περιουσίας.

Το εισπρακτέο υπόλοιπο του Απολογισμού του οικονομικού έτους 2014 ανήλθε σε € 76.004.748.724,38 ή 42,44% του Α.Ε.Π. και είναι αυξημένο έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους κατά € 13.593.379.029,34.

ΓΡΑΦΗΜΑ 1.1.1

Στη διαμόρφωση αυτού του υψηλού και συνεχώς αυξανόμενου εισπρακτέου υπολοίπου συμβάλλουν κυρίως ο φόρος εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων λόγω της τμηματικής καταβολής των φόρων (ΚΑΕ 0000), οι άμεσοι φόροι παρελθόντων οικονομικών ετών (ΚΑΕ 0600), οι έμμεσοι φόροι παρελθόντων οικονομικών ετών (ΚΑΕ 1600), οι προσαυξήσεις, τα πρόστιμα και οι χρηματικές ποινές (ΚΑΕ 3721 και 3732) που παρουσιάζουν χαμηλό ποσοστό είσπραξης καθώς και οι καταπτώσεις εγγυήσεων (ΚΑΕ 3300).

Επισημαίνεται ότι για το υπό εξέταση οικονομικό έτος, οι επαναβεβαιώσεις προστίμων που αφορούν σε παραβάσεις ΚΒΣ για παρελθόντα οικονομικά έτη ανέρχονται σε € 22.142.090.993,35, εκ των οποίων διεγράφησαν € 233.599.486,65 και εισπράχθηκαν μόνο € 76.588.840,66. Λόγω της ελλιπούς πληροφόρησης εκ μέρους του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (Γ.Λ.Κ.) ως προς την παλαιότητα των προστίμων αυτών, δεν μπορεί να επιβεβαιωθεί η εισπραξιμότητά τους, ούτε άλλωστε έχει διενεργηθεί πρόβλεψη απομείωσης της απαίτησης του Δημοσίου, στην οποία αφορούν. Η αναποτελεσματικότητα

στην είσπραξη των συγκεκριμένων προστίμων, που αποτελούν μεγάλο ποσοστό των ανείσπρακτων οφειλών με αυξητική τάση από έτος σε έτος, καταδεικνύει την ανάγκη να επαναπροσδιοριστεί το καθεστώς επιβολής τους.

Σημειώνεται ότι στο εισπρακτέο υπόλοιπο του Κρατικού Απολογισμού δεν περιλαμβάνονται τα μη εισπραχθέντα έσοδα των Τελωνείων της Χώρας, τα οποία, ως βεβαιωτικές και εισπρακτικές αρχές³, μπορούν να ενεργούν βεβαίωση και είσπραξη δημοσίων εσόδων δυνάμει νόμιμου τίτλου. Οι αναφερόμενες απαιτήσεις τηρούνται μεν σε λογιστικά βιβλία (βιβλίο εισπρακτέων απαιτήσεων) των Τελωνειακών Αρχών⁴, χωρίς ωστόσο να διενεργούνται οι προβλεπόμενες λογιστικές εγγραφές, προκειμένου αυτές να εμφανιστούν στο Εισπρακτέο Υπόλοιπο του Απολογισμού. Κατά συνέπεια, το υπόλοιπο που εκκρεμεί προς είσπραξη από τις αρμόδιες αρχές του Κράτους είναι διαφορετικό από αυτό που εμφανίζεται στον Απολογισμό. Η μη καταγραφή των ανείσπρακτων από τα Τελωνεία εσόδων στο Εισπρακτέο Υπόλοιπο του Απολογισμού έρχεται σε αντίθεση με την αρχή της ενότητας, που κατοχυρώνεται στις διατάξεις των άρθρων 79 παρ. 2 του Συντάγματος και 164 του ν. 4270/2014, σύμφωνα με την οποία όλα τα έσοδα και έξοδα του Κράτους πρέπει να αναγράφονται στον Απολογισμό.

³ Ν. 4270/2014, άρθρ. 81 (Α'143) «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις».

⁴ Σύμφωνα με την απόφαση Τ6110/1156/Α0019/19.7.1995 (ΦΕΚ Β' 650) του Υπουργού Οικονομικών, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 133 του ν. 1165/1918 «Περί Τελωνειακού Κώδικα» και εξακολουθεί να ισχύει σύμφωνα με το άρθρο 181 του ν.2960/2001 «Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας» (Α' 265).

1.2 Έξοδα Απολογισμού

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.2.1

Δαπάνες Προϋπολογισμού

Κατηγορία Εξόδου	Προϋπολογισμός	Διαμόρφωση	Απολογισμός	%Εκτέλεσης Π/Υ
Πληρωμές για Υπηρεσίες (ΚΑΕ Ξ0000)	19.113.172.050,00	19.803.948.916,60	19.276.373.466,28	100,85%
Προεδρική χορηγία, βουλευτικές αποζημιώσεις κ.λπ.	31.450.000,00	31.450.000,00	30.350.575,35	
Αμοιβές πολιτικών υπαλλήλων (τακτικοί & Ι.Δ.Α.Χ.)	8.372.909.306,00	8.523.449.021,67	8.329.105.685,19	
Αμοιβές υπαλλήλων με σχέση εργασίας Ι.Δ. ορισμένου χρόνου και ειδικών κατηγοριών	151.812.944,00	170.022.689,69	153.712.392,96	
Αμοιβές στρατιωτικών γενικά, οργάνων ΕΛ.ΑΣ., Λ.Σ., Π.Σ.	3.089.421.750,00	3.266.450.983,00	3.261.856.551,88	
Πρόσθετες και παρεπόμενες παροχές	624.216.314,00	675.985.467,51	593.706.864,65	
Συντάξεις δημόσιων λειτουργών	6.077.000.000,00	6.145.058.800,00	6.110.475.807,45	
Πληρωμές για μετακινήσεις	109.203.865,00	141.444.649,69	103.203.606,73	
Πληρωμές για λοιπές υπηρεσίες	657.157.871,00	850.087.305,04	693.961.982,07	
Προμήθειες Αγαθών και Κεφαλαιακού Εξοπλισμού (ΚΑΕ Ξ100)	527.165.648,00	597.083.454,30	518.506.331,49	98,36%
Προμήθεια ειδών εξοπλισμού υπηρεσιών, εργαστηρίων κ.λπ.	61.050.162,00	86.351.879,86	73.882.905,58	
Προμήθεια υγειονομικού, φαρμακευτικού υλικού και ειδών καθαριότητας	49.328.338,00	48.496.846,99	44.940.204,93	
Προμήθεια ειδών συντήρησης και επισκευής εγκαταστάσεων και εξοπλισμού	47.205.645,00	47.787.211,62	38.069.494,68	
Προμήθεια ειδών διατροφής, ιματισμού, υπόδησης, εξάρτυσης, εστίασης, κατασκήνωσης και άθλησης	105.215.300,00	96.254.712,56	83.188.709,32	
Προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών	216.103.995,00	252.089.967,61	233.729.607,42	
Διάφορες προμήθειες	17.581.376,00	23.942.312,96	19.010.528,16	
Προμήθειες κεφαλαιακού εξοπλισμού	18.249.831,00	28.363.891,70	14.907.755,49	
Στρατιωτικές κατασκευές, προμήθειες και εξοπλισμοί	12.431.001,00	13.796.631,00	10.777.125,91	
Πληρωμές Μεταβιβαστικές (ΚΑΕ Ξ2000)	13.879.191.500,00	15.325.219.418,16	15.151.323.572,45	109,17%
Επιδότησεις, οικονομικές ενισχύσεις, κάλυψη ελλειμμάτων ειδικών διαχειρίσεων, ειδικών λογαριασμών κ.λπ.	145.373.276,00	144.394.923,05	98.992.516,08	

Κατηγορία Εξόδου	Προϋπολογισμός	Διαμόρφωση	Απολογισμός	%Εκτέλεσης Π/Υ
Επιχορηγήσεις σε ν.π.δ.δ. (ΟΤΑ, γεωργικούς, βιοτεχνικούς, βιομηχανικούς και τουριστικούς οργανισμούς)	379.222.000,00	355.525.401,14	345.775.573,58	
Επιχορηγήσεις σε ν.π.δ.δ. (ιδρύματα και οργανισμοί υγείας, πρόνοιας, κοινωνικής ασφάλισης και λογαριασμούς)	10.179.265.425,00	10.884.585.767,00	10.877.780.812,58	
Επιχορηγήσεις σε ν.π.δ.δ. (επιστημονικά, εκπαιδευτικά, πολιτιστικά, λογαριασμούς, λοιπά ιδρύματα και οργανισμούς)	782.857.500,00	729.668.308,97	712.941.711,47	
Επιχορηγήσεις σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου	704.207.380,00	889.869.022,00	846.069.626,39	
Επιχορηγήσεις, εισφορές, και συνδρομές σε διεθνείς οργανισμούς και κοινότητες του εξωτερικού	83.900.120,00	124.852.051,00	113.560.912,05	
Εισοδηματικές ενισχύσεις και λοιπές μεταβιβάσεις	1.551.815.575,00	2.139.130.015,00	2.104.426.232,56	
Επιχορηγήσεις για αποδοχές προσωπικού γενικά, πρόσθετες και λοιπές παροχές και αποζημιώσεις	52.550.224,00	57.193.930,00	51.776.187,74	
Πληρωμές που αντிகρίζονται από πραγματοποιούμενα έσοδα (ΚΑΕ Ξ3000)	5.709.969.000,00	5.550.847.889,30	5.513.853.742,90	96,57%
Επιστροφές όσων εισπράχθηκαν χωρίς να οφείλονται	30.500.000,00	30.568.107,00	21.261.713,50	
Αποδόσεις εσόδων που εισπράχθηκαν για τρίτους	3.972.049.000,00	3.504.629.547,30	3.481.146.518,79	
Δαπάνες εκμετάλλευσης κρατικής περιουσίας	7.420.000,00	8.559.000,00	6.820.136,92	
Αποδόσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση	1.700.000.000,00	2.007.091.235,00	2.004.625.373,69	
Δαπάνες Βορειοατλαντικού Συμφώνου (ΝΑΤΟ) που εκτελούνται με πιστώσεις κρατών-μελών (ΚΑΕ Ξ4000)	38.232.000,00	73.662.726,00	71.550.241,45	187,15%
Δαπάνες έργου κοινού ενδιαφέροντος ΝΑΤΟ που εκτελούνται στην Ελλάδα και χρηματοδοτούνται εξ ολοκλήρου από εισφορές των κρατών-μελών αυτού	803.000,00	20.780.964,00	20.021.893,09	
Δαπάνες Πεδίου Βολής Κρήτης που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από τους χρήστες αυτού	0,00	7.800.000,00	7.661.593,61	
Εθνικές Υποχρεώσεις	29.224.000,00	30.886.828,00	30.215.857,61	
Συμμετοχή της Ελλάδος σε δαπάνες ΝΑΤΟ	505.000,00	505.000,00	472.255,34	

Κατηγορία Εξόδου	Προϋπολογισμός	Διαμόρφωση	Απολογισμός	%Εκτέλεσης Π/Υ
Αποστολές εξωτερικού για υπηρεσία NATO	7.500.000,00	6.749.500,00	6.482.447,17	
Απαλλοτριώσεις	200.000,00	200.000,00	0,00	
Συμμετοχή των λοιπών κρατών μελών NATO σε δαπάνες που χρηματοδοτούνται από ειδικά έσοδα	0,00	6.740.434,00	6.696.194,63	
Δαπάνες που δεν εντάσσονται σε άλλες κατηγορίες (ΚΑΕ Ξ5000)	1.656.792.944,00	503.511.210,79	378.302.897,08	22,83%
Διάφορες σύνθετες δαπάνες (ΚΑΕ 5100)	1.268.325.725,00	81.207.469,19	17.775.030,46	
Διάφορες σύνθετες δαπάνες (ΚΑΕ 5200)	78.334.095,00	109.198.173,94	81.632.296,17	
Προγράμματα χρηματοδοτούμενα από την Ε.Ε.	290.033.124,00	299.715.048,66	271.715.062,24	
Εθνική συμμετοχή για προγράμματα συγχρηματοδοτούμενα από την Ε.Ε.	20.100.000,00	11.482.900,00	7.180.508,21	
Πιστώσεις υπό κατανομή για την αντιμετώπιση δαπανών μισθοδοσίας Προσωπικού στα πλαίσια κινητικότητας και ανακατανομής προσωπικού του δημοσίου τομέα	0,00	1.907.619,00	0,00	
Πληρωμές για την εξυπηρέτηση της Δημόσιας Πίστης (ΚΑΕ Ξ6000)	74.733.418.000,00	167.692.025.143,70	166.957.190.001,10	223,40%
Τόκοι δημόσιου χρέους	6.130.100.000,00	6.716.986.558,00	6.420.181.961,94	
Χρεωλύσια δημόσιου χρέους	64.982.130.000,00	158.875.077.416,00	158.819.529.757,08	
Δαπάνες δημόσιου χρέους	90.060.000,00	122.770.577,00	94.268.890,10	
Πληρωμές υποχρεώσεων του Δημοσίου από αναλαμβανόμενες από αυτό εγγυήσεις υπέρ τρίτων	1.233.000.000,00	1.143.000.000,00	1.063.648.961,89	
Τακτοποίηση ακάλυπτων επιταγών και ελλειμμάτων δημοσίων διαχειρίσεων	423.000,00	520.096,00	111.673,39	
Τακτοποίηση συναλλαγματικών διαφορών και λοιπών υποχρεώσεων	808.000,00	864.420,00	148.062,91	
Χορηγούμενα δάνεια σε ευρώ-συνάλλαγμα	22.000,00	22.000,00	0,00	
Τακτοποίηση παλαιών διαχειρίσεων	213.875.000,00	213.875.000,00	213.875.000,00	
Υποχρεώσεις από προγράμματα εξοπλισμού των Ενόπλων Δυνάμεων (Ε.Δ.)	2.083.000.000,00	618.909.076,70	345.425.693,79	

Κατηγορία Εξόδου	Προϋπολογισμός	Διαμόρφωση	Απολογισμός	%Εκτέλεσης Π/Υ
Απαλλοτριώσεις, Αγορές, Ανεγέρσεις κ.λπ. (ΚΑΕ Ξ7000)	1.174.625.000,00	1.144.439.750,00	1.124.590.036,05	95,74%
Απαλλοτριώσεις, αγορές, μελέτες-έρευνες, ανεγέρσεις και εκτελέσεις έργων	580.750.000,00	580.750.000,00	580.520.000,00	
Συμμετοχή του Δημοσίου στο μετοχικό κεφάλαιο εταιριών κ.λπ.	593.875.000,00	563.689.750,00	544.070.036,05	
Πληρωμές για έργα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΚΑΕ Ξ8000)	6.800.000.000,00	6.795.000.000,00	6.591.651.210,23	96,94%
Πληρωμές για έργα χρηματοδοτούμενα από εθνικούς πόρους	700.000.000,00	770.950.494,37	703.666.544,04	
Πληρωμές για έργα χρηματοδοτούμενα από κοινοτικούς πόρους	6.100.000.000,00	6.024.049.505,63	5.887.984.666,19	
Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων παρελθόντων οικονομικών ετών (ΚΑΕ Ξ9000)	225.433.858,00	1.410.995.489,08	1.366.394.005,45	606,12%
Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων από προμήθειες αγαθών και κεφαλαιουχικού εξοπλισμού	27.243.688,00	36.200.754,65	32.884.638,35	
Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων από μεταβιβαστικές πληρωμές	63.463.500,00	1.193.887.965,25	1.185.852.929,18	
Εξόφληση υποχρεώσεων από δαπάνες NATO που εκτελούνται με πιστώσεις των κρατών-μελών	0,00	65.149,00	64.087,37	
Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων από πρόσθετες και παρεπόμενες παροχές	60.429.686,00	58.690.167,13	53.201.997,22	
Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων από μετακινήσεις	17.870.399,00	19.022.817,88	15.544.019,34	
Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων από λοιπές υπηρεσίες	49.238.940,00	89.513.498,16	71.959.103,77	
Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων από δαπάνες που δεν εντάσσονται σε άλλες κατηγορίες	7.187.645,00	13.615.137,01	6.887.230,22	
Γενικό Σύνολο	123.858.000.000,00	218.896.733.997,93	216.949.735.504,48	175,16%

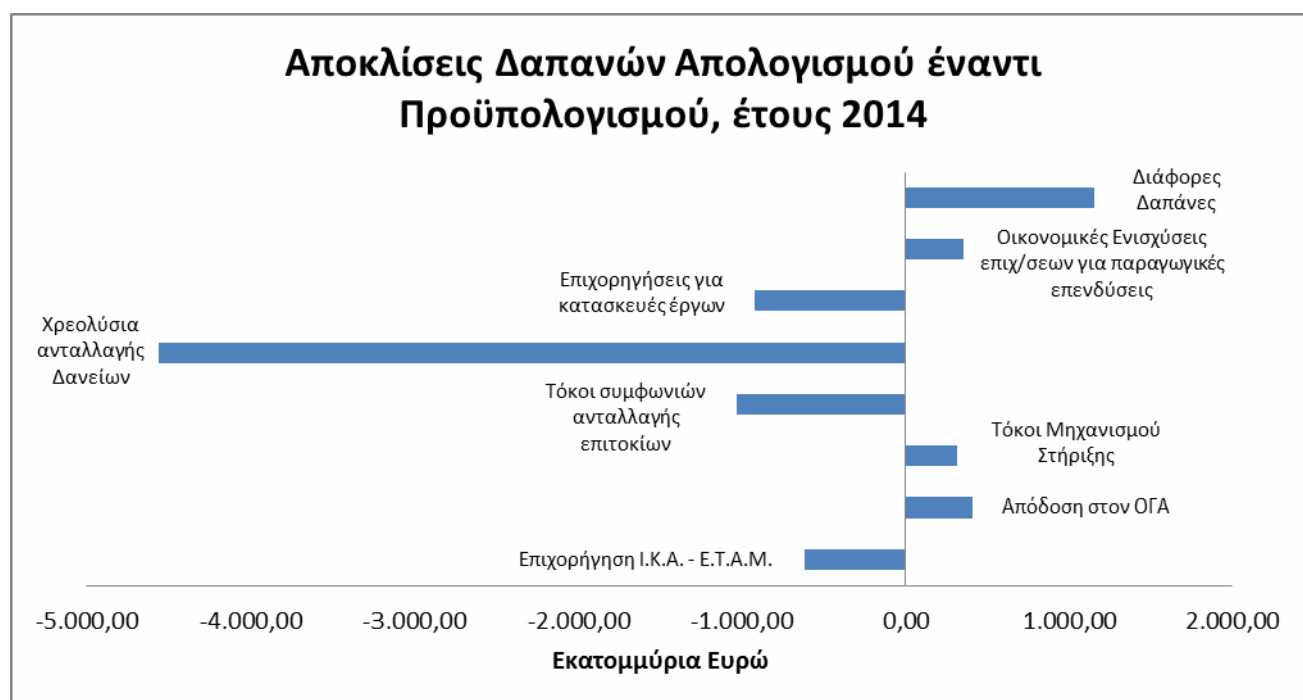
1.2.1 Έξοδα Τακτικού Προϋπολογισμού

Για το οικονομικό έτος 2014, οι προβλέψεις εξόδων του Προϋπολογισμού της Κεντρικής Διοίκησης ανέρχονταν στο ποσό των € 123.858.000.000,00, διαμορφώθηκαν στο ποσό των € 218.896.733.997,93 και οι πληρωμές (πραγματικές δαπάνες του Κρατικού

Προϋπολογισμού) ανήλθαν σε € 216.949.735.504,48, παρουσιάζοντας υπέρβαση σε σχέση με τις προβλέψεις ποσού € 93.091.735.504,48 και ποσοστού 75,16%. Η υπέρβαση στα έξοδα οφείλεται κυρίως στην εξόφληση τίτλων με συμφωνία επαναγοράς (terpos) ύψους € 88,5 δις, που χρησιμοποιήθηκαν για παροχή ρευστότητας και εμφανίζονται στον κωδικό εξόδου (ΚΑΕ Ξ6272). Σημειώνεται ότι κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος η απόκλιση μεταξύ προβλέψεων και πληρωμών ανήλθε σε ποσοστό 10,31%.

Στο Ιστόγραμμα που ακολουθεί, παρουσιάζονται οι σημαντικότερες αποκλίσεις σε επίπεδο Κωδικών Εξόδων (εξαιρουμένου του ΚΑΕ 6272 «εξόφληση πώλησης τίτλων με σύμφωνο επαναγοράς»):

ΙΣΤΟΓΡΑΜΜΑ 1.2.1



α) Πληρωμές χρεωλυσίων συμφωνίας ανταλλαγής δανείων, με υπέρβαση ποσού 4,6 δις ευρώ,

β) Πληρωμές τόκων συμφωνιών ανταλλαγής επιτοκίων, με υπέρβαση ποσού 1 δις ευρώ,

γ) Επιχορηγήσεις νομικών προσώπων για κατασκευές έργων, με υπέρβαση ποσού 918 εκατ. ευρώ,

δ) Επιχορήγηση στο Ι.Κ.Α – Ε.Τ.Α.Μ., με υπέρβαση ποσού 618 εκατ. ευρώ.

Αντίθετα, υπολείπονται των προβλέψεων οι ακόλουθες δαπάνες του Προϋπολογισμού:

α) Διάφορες λοιπές δαπάνες, ποσού 1,2 δις ευρώ,

β) Απόδοση στον Ο.Γ.Α., ποσού 415 εκατ. ευρώ,

γ) Οικονομικές ενισχύσεις επιχειρήσεων για παραγωγικές επενδύσεις βιομηχανίας-ενέργειας-βιοτεχνίας, ποσού 359 εκατ. ευρώ,

δ) Τόκοι δανείων μηχανισμού στήριξης, ποσού 315 εκατ. ευρώ.

Περαιτέρω, υπέρβαση κατά 1,1 δις ευρώ διαπιστώνεται στην Κατηγορία «Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων παρελθόντων οικονομικών ετών» (ΚΑΕ Ξ9000) και ειδικότερα στον ΚΑΕ Ξ9200 υπό τον τίτλο «Εξόφληση υποχρεώσεων από μεταβιβαστικές πληρωμές», όπου η αρχική πίστωση ήταν € 63.463.500,00, ενώ στον Απολογισμό διαμορφώνεται σε € 1.185.852.929,18 (βλ. Πίνακα 1.2.1). Το ποσό αυτό αφορά σε: (α) επιχορήγηση ύψους € 835.832.240,17 στους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης, (β) επιχορήγηση ύψους € 177.858.380,76 στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και (γ) επιχορήγηση ύψους € 95.500.000,00 σε Νοσηλευτικά ιδρύματα για την κάλυψη ληξιπρόθεσμων οφειλών τους.

Συναφώς διενεργήθηκε επισκόπηση στις κατηγορίες δαπανών, που παρουσίασαν απόκλιση μεταξύ των αρχικώς προϋπολογισθεισών και τελικώς διαμορφωθείσών πιστώσεων. Οι μεγαλύτερες αποκλίσεις διαπιστώθηκαν σε 6 υπουργεία (Εθνικής Άμυνας, Εργασίας, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών, Πολιτισμού Παιδείας και Θρησκευμάτων, Υγείας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων) και αφορούν κυρίως σε α) ενδογενείς παράγοντες (μισθοδοσία αποσπασμένου ή μετατασσόμενου προσωπικού), β) αστοχία εσόδων ασφαλιστικών φορέων και γ) έκδοση υπουργικών αποφάσεων για την εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων παρελθόντων ετών, οι οποίες δεν προϋπήρχαν του προϋπολογισμού.

1.2.2 Πρωτογενείς Δαπάνες Τακτικού Προϋπολογισμού

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.2.2

Πρωτογενείς Δαπάνες Τακτικού Προϋπολογισμού*

ΚΑΕ	Ονομασία εξόδου	Προϋπολογισμός 2014	Διαμορφωθείσες Πιστώσεις 2014	Πληρωμές 2014	% απόκλισης από Προϋπολογισμό	% αναλογίας επί συνόλου Πρωτογενών Δαπανών
Ξ0000	Πληρωμές για Υπηρεσίες	19.113.172.050,00	19.803.948.916,60	19.276.373.466,28	0,85%	45,98%
Ξ1000	Προμήθειες Αγαθών και Κεφαλαιακού Εξοπλισμού	527.165.648,00	594.196.454,30	515.785.585,50	-2,16%	1,23%
Ξ2000	Μεταβιβαστικές Πληρωμές	13.879.191.500,00	15.325.219.418,16	15.151.323.572,45	9,17%	36,14%
Ξ3000	Πληρωμές που αντικρύζονται από πραγματοποιούμενα έσοδα	5.709.969.000,00	5.550.847.889,30	5.513.853.742,90	-3,43%	13,15%
Ξ4000	Δαπάνες Βορειοατλαντικού Συμφώνου (Ν.Α.Τ.Ο.) που εκτελούνται με πιστώσεις των Κρατών-Μελών	38.232.000,00	73.662.726,00	71.550.241,45	87,15%	0,17%
Ξ5000	Δαπάνες που δεν εντάσσονται σε άλλες κατηγορίες	1.656.792.944,00	503.511.210,79	378.302.897,10	-77,17%	0,90%
Ξ6000	Πληρωμές για την εξυπηρέτηση της Δημόσιας Πίστης	215.128.000,00	215.281.516,00	214.134.736,30	-0,46%	0,51%
Ξ7000	Απαλλοτριώσεις, Αγορές, Ανεγέρσεις κ.λπ.	580.750.000,00	580.750.000,00	580.520.000,00	-0,04%	1,38%
Ξ9000	Εξόφληση υποχρεώσεων παρελθόντων ετών	225.433.858,00	258.202.937,78	217.351.773,82	-3,59%	0,52%
Σύνολο Πρωτογενών Δαπανών		41.945.835.000,00	42.905.621.068,93	41.919.196.015,80	-0,06%	100,00%

* Πηγή: Δ20 Γενικό Λογιστήριο του Κράτους

Από την επισκόπηση της σύνθεσης των πρωτογενών δαπανών προκύπτει ότι το μεγαλύτερο μέρος αυτών διατίθεται πρωτίστως για Πληρωμές Υπηρεσιών, που αφορούν κυρίως μισθοδοσία προσωπικού, συντάξεις και αμοιβές, με ποσοστό 45,98%, και δευτερευόντως για Μεταβιβαστικές πληρωμές, που αφορούν επιχορηγήσεις ασφαλιστικών φορέων και νοσοκομείων, καθώς και προνοιακά επιδόματα, με ποσοστό 36,14%. Κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος τα αντίστοιχα ποσοστά ήταν 43,4% και 38,4%.

1.2.3 Δαπάνες εξυπηρέτησης Δημόσιας Πίστης

Οι πληρωμές για την εξυπηρέτηση του συνολικού Δημόσιου Χρέους εμφανίζονται στον πίνακα που ακολουθεί:

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.2.3**Πληρωμές εξυπηρέτησης Δημόσιου Χρέους**

ΚΑΕ	Κατηγορία	Προϋπολογισμός	Διαμόρφωση	Απολογισμός	Απόκλιση από προβλέψεις*
Πληρωμές για την εξυπηρέτηση της Δημόσιας Πίστης (ΚΑΕ 6000)		74.733.418.000,00	167.692.025.143,70	166.957.190.001,10	92.223.772.001,10
6100	Τόκοι δημόσιου χρέους	6.130.100.000,00	6.716.986.558,00	6.420.181.961,94	290.081.961,94
6200	Χρεολύσια δημόσιου χρέους	64.982.130.000,00	158.875.077.416,00	158.819.529.757,08	93.837.399.757,08
6211	Χρεολύσια ομολόγων στην αγορά εσωτερικού	16.486.000.000,00	16.453.419.913,00	16.453.419.912,49	32.580.087,51
6219	Προαγορά χρεολυσίων ομολόγων εσωτερικού		147.890,00	147.890,00	147.890,00
6221	Χρεολύσια ομολόγων στις αγορές εξωτερικού	160.000.000,00	160.000.000,00	160.000.000,00	0,00
6222	Χρεολύσια τιτλοποιήσεων εξωτερικού	23.500.000,00	23.500.000,00	23.406.979,00	-93.021,00
6231	Χρεολύσια εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου	40.050.000.000,00	40.558.415.000,00	40.558.415.000,00	508.415.000,00
6232	Χρεολύσια εντόκων γραμματίων το Ελληνικού Δημοσίου (φυσικοί τίτλοι).	2.000.000,00	2.000.000,00	1.834.189,29	-165.810,71
6251	Χρεολύσια δανείων Τράπεζας της Ελλάδος	472.300.000,00	472.300.000,00	472.260.408,37	-39.591,63
6252	Χρεολύσια λοιπών δανείων εσωτερικού	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	0,00
6261	Χρεολύσια ειδικών και διακρατικών δανείων	310.000.000,00	310.000.000,00	309.626.049,05	-373.950,95
6262	Χρεολύσια δανείων μηχανισμού στήριξης	7.302.000.000,00	7.211.881.419,00	7.211.881.418,55	90.118.581,45
6263	Χρεολύσια λοιπών δανείων εξωτερικού	173.330.000,00	173.330.000,00	171.275.673,00	-2.054.327,00
6272	Εξόφληση πώλησης τίτλων με σύμφωνο επαναγοράς		88.549.105.941,00	88.549.105.940,12	88.549.105.940,12
6293	Πληρωμές χρεολυσίων συμφωνίας ανταλλαγής Ομολόγων	0,00	357.310.656,00	344.460.191,00	344.460.191,00
6294	Πληρωμές χρεολυσίων συμφωνίας ανταλλαγής Δανείων	0,00	4.600.666.597,00	4.560.696.106,21	4.560.696.106,21
6300	Δαπάνες δημόσιου χρέους	90.060.000,00	122.770.577,00	94.268.890,10	4.208.890,10
6400	Πληρωμές υποχρεώσεων του Δημοσίου από αναλαμβανόμενες από αυτό εγγυήσεις υπέρ τρίτων	1.233.000.000,00	1.143.000.000,00	1.063.648.961,89	-169.351.038,11
6500	Τακτοποίηση ακάλυπτων επιταγών και ελλειμμάτων δημοσίων διαχειρίσεων	423.000,00	520.096,00	111.673,39	-311.326,61
6600	Τακτοποίηση συναλλαγματικών διαφορών και λοιπών υποχρεώσεων	808.000,00	864.420,00	148.062,91	-659.937,09
6700	Χορηγούμενα δάνεια σε ευρώ-συνάλλαγμα	22.000,00	22.000,00		-22000
6800	Τακτοποίηση παλαιών διαχειρίσεων	213.875.000,00	213.875.000,00	213.875.000,00	0,00
6900	Υποχρεώσεις από προγράμματα εξοπλισμού των Ενόπλων Δυνάμεων (Ε.Δ.)	2.083.000.000,00	618.909.076,70	345.425.693,79	1.737.574.306,21

*Απόκλιση= Απολογισμός-Προϋπολογισμός

Από τον ανωτέρω πίνακα προκύπτει ότι το Ελληνικό Δημόσιο κατέβαλε δαπάνες για την εξυπηρέτηση Δημόσιας Πίστης ύψους € 166.957.190.001,10. Από το ανωτέρω ποσό πληρώθηκαν χρεωλύσια δημόσιου χρέους ποσού € 158.819.529.757,08, εκ των οποίων € 40,5 δις για εξοφλήσεις εντόκων γραμματίων και € 88,5 δις για πώληση τίτλων με σύμφωνο επαναγοράς. Οι ανωτέρω καταβολές όμως δεν επιβαρύνουν το δημόσιο χρέος, καθ' όσον διενεργήθηκαν με σκοπό την κάλυψη βραχυπρόθεσμων ταμειακών αναγκών της Κεντρικής Διοίκησης.

Οι τόκοι δημόσιου χρέους (ΚΑΕ 6100) ανήλθαν σε € 6.420.181.961,94 και υπερέβησαν την αντίστοιχη πρόβλεψη κατά € 290.081.961,94, υποδηλώνοντας αύξηση του κόστους δανεισμού.

Οι πληρωμές υποχρεώσεων από προγράμματα εξοπλισμού των Ενόπλων Δυνάμεων ανήλθαν σε € 345.425.693,79 και υπολείπονται σημαντικά του προϋπολογισθέντος ποσού των € 1.737.574.306,21.

Οι «Πληρωμές υποχρεώσεων του Δημόσιου από αναλαμβανόμενες από αυτό εγγυήσεις υπέρ τρίτων» (ΚΑΕ 6400) ανήλθαν σε € 1.063.648.961,89 και αναλύονται στον ακόλουθο πίνακα:

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.2.4

Πληρωμές υποχρεώσεων του Δημόσιου από αναλαμβανόμενες από αυτό εγγυήσεις υπέρ τρίτων

Δανειολήπτης	2014
	Ποσό κατάπτωσης (σε ευρώ)
ΟΣΕ	724.765.722,52
ΕΑΒ	80.343.622,67
Ε.Α.Σ.	160.237.392,73
Λοιποί	98.302.223,97
ΣΥΝΟΛΟ ΚΑΕ 6400	1.063.648.961,89

1.2.4 Προϋπολογισμός Δημοσίων Επενδύσεων

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.2.5

Προϋπολογισμός Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.)

ΚΑΕ	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ	ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ 2014	ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ	ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 2014	ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 2013
Έσοδα Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων		6.800.000.000,00	6.800.000.000,00	5.114.745.254,79	4.934.493.474,01
Σ7000	Έσοδα από Δημόσιες Επενδύσεις	200.000.000,00	200.000.000,00	64.682.002,29	153.877.461,25
Σ8000	Βοήθεια και λοιπές μεταβιβάσεις από Ε.Ε.	4.802.000.000,00	4.802.000.000,00	4.649.331.400,50	4.511.347.864,76
	<i>Μερικό σύνολο</i>	<i>5.002.000.000,00</i>	<i>5.002.000.000,00</i>	<i>4.714.013.402,79</i>	<i>4.665.225.326,01</i>
Σ9000	Πιστωτικά Έσοδα Π.Δ.Ε.	1.798.000.000,00	1.798.000.000,00	400.731.852,00	269.268.148,00

Έξοδα Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων (Ξ8000)		6.800.000.000,00	6.795.000.000,00	6.591.651.210,23	6.650.150.583,60
Ξ8200	Πληρωμές για έργα χρηματοδοτούμενα από εθνικούς πόρους	700.000.000,00	770.950.494,37	703.666.544,04	771.513.725,56
Ξ8300	Πληρωμές για έργα χρηματοδοτούμενα από κοινοτικούς πόρους	6.100.000.000,00	6.024.049.505,63	5.887.984.666,19	5.878.636.858,04

ΔΙΑΦΟΡΑ ΕΣΟΔΩΝ - ΕΞΟΔΩΝ (ΕΛΛΕΙΜΜΑ Π.Δ.Ε)		0,00	5.000.000,00	-1.476.905.955,44	-1.715.657.109,59
---	--	-------------	---------------------	--------------------------	--------------------------

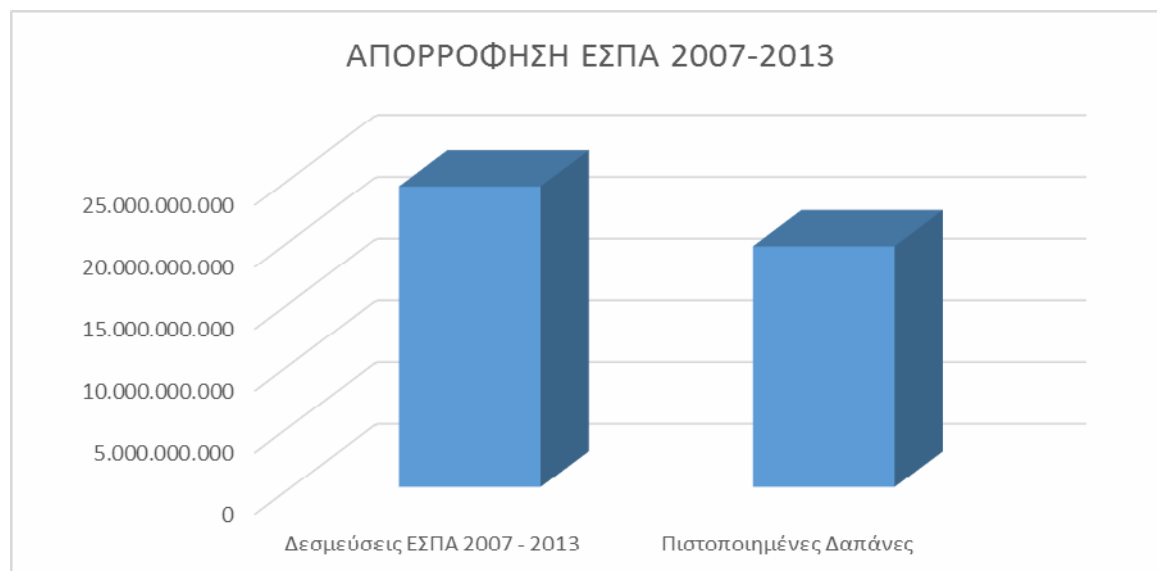
Τα συνολικά εισπραχθέντα έσοδα του Π.Δ.Ε ανήλθαν σε € 5.114.745.254,79 έναντι πρόβλεψης € 6,8 δις, εκ των οποίων τα € 0,4 δις αφορούν σε πιστωτικά έσοδα (δημόσιος δανεισμός) και τα € 4,67 δις σε απολήψεις κοινοτικών ταμείων, που αποτελούν βασική πηγή χρηματοδότησης του ΠΔΕ, στο πλαίσιο υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων και ενεργειών.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.2.6**Δαπάνες Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.)**

ΚΑΕ	Κατηγορία Εξόδου	Προϋπολογισμός	Διαμόρφωση	Απολογισμός
8200	Πληρωμές για έργα χρηματοδοτούμενα από εθνικούς πόρους	700.000.000,00	770.950.494,37	703.666.544,04
8300	Πληρωμές για έργα χρηματοδοτούμενα από κοινοτικούς πόρους	6.100.000.000,00	6.024.049.505,63	5.887.984.666,19
8311	Μισθοί, επιδόματα, οδοιπορικά, υπερωρίες, υπερεργασία κ.λπ.	42.424.635,00	13.058.746,86	12.009.428,35
8318	Γενικό Πρόγραμμα Αλληλεγγύη και Διαχείριση Μεταναστευτικών Ροών	62.302.471,00	89.330.634,81	89.305.324,62
8319	Λοιπές διοικητικές δαπάνες	12.175.523,00	2.472.060,26	2.081.838,89
8321	Αγορά ή απαλλοτρίωση εδάφους ή κτισμάτων	161.636.686,00	65.196.294,51	64.651.151,09
8327	Επιχορηγήσεις νομικών προσώπων για αγορά ή απαλλοτρίωση εδάφους ή κτισμάτων	12.000.000,00	12.000.000,00	
8331	Προμήθεια μεταφορικών μέσων	12.136.600,00	7.410.225,51	7.341.319,02
8333	Προμήθεια μεταφορικών μέσων θαλάσσης και ειδών συντήρησης και επισκευής τους	200.000,00	0,00	
8341	Κατασκευές έργων	1.004.126.033,00	1.158.758.509,13	1.153.771.644,65
8347	Επιχορηγήσεις νομικών προσώπων για κατασκευές έργων	611.678.088,00	1.542.338.535,90	1.529.938.858,90
8351	Συντήρηση έργων	49.543.675,00	68.006.604,60	67.908.340,58
8354	Βελτίωση έργων	7.886.497,00	35.960.465,29	35.687.089,58
8357	Επιχορηγήσεις νομικών προσώπων για συντήρηση έργων	4.000.000,00	80.462.647,17	80.456.441,31
8361	Προμήθεια μηχανικού και λοιπού εξοπλισμού	36.786.287,00	40.466.615,67	34.276.317,81
8367	Επιχορήγηση σε ν.π. για προμήθεια μηχανικού και λοιπού εξοπλισμού	47.171.909,00	59.759.378,46	59.153.701,76
8371	Μελέτες και έρευνες	51.410.053,00	24.347.198,46	16.699.995,67
8377	Επιχορήγηση σε νομικά πρόσωπα για μελέτες και έρευνες	8.606.960,00	17.143.443,39	16.527.475,80
8379	Λοιπές δαπάνες για μελέτες και έρευνες	1.000.000,00	0,00	
8381	Επιδοτήσεις - Οικονομικές ενισχύσεις	985.161.248,00	927.175.365,79	927.094.770,92
8384	Οικονομικές ενισχύσεις επιχ/σεων για παραγωγικές επενδύσεις βιομηχανίας-ενέργειας-βιοτεχνίας	619.000.000,00	259.923.676,75	259.922.675,89
8385	Επιχορήγηση νομικών προσώπων (ΕΟΜΜΕΧ, ΑΤΕ κ.λπ.)	70.000.000,00	149.560.391,85	149.560.391,85
8387	Συμμετοχή του Δημοσίου στο μετοχικό κεφάλαιο δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών	298.738.853,00	274.162.834,76	274.162.834,76
8393	Μισθώματα κτιρίων	5.097.824,00	1.719.332,94	1.664.844,53
8397	Επιχορηγήσεις νομικών προσώπων για λοιπές δαπάνες	658.006.733,00	933.304.144,88	926.600.171,50
8399	Διάφορες λοιπές δαπάνες	1.338.909.925,00	261.492.398,64	179.170.048,71
Πληρωμές για έργα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΚΑΕ 8000)		6.800.000.000,00	6.795.000.000,00	6.591.651.210,23

Τα έξοδα Π.Δ.Ε. ανήλθαν συνολικά σε € 6.591.651.210,23 και κυμάνθηκαν εντός των προβλεπόμενων ορίων του προϋπολογισμού, το μεγαλύτερο δε μέρος τους αφορά στις

πληρωμές για έργα χρηματοδοτούμενα από κοινοτικούς πόρους. Ειδικότερα, ως προς τα συγχρηματοδοτούμενα έργα και δράσεις, που υλοποιούνται μέσω του Π.Δ.Ε. στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2007-2013, επισημαίνουμε τα ακόλουθα:



Οι συνολικές δεσμεύσεις πόρων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΕΠ) του ΕΣΠΑ ανέρχονται σε € 24,325 δις. Οι πραγματοποιηθείσες/πιστοποιημένες δαπάνες μέχρι 31.12.2014 ανήλθαν σε € 19,48 δις ευρώ, επιτυγχάνοντας ποσοστό απορρόφησης 80,09%.

Τα περισσότερα από τα επιχειρησιακά προγράμματα, τα οποία υλοποιούνται στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ, τείνουν να ολοκληρωθούν χωρίς απώλεια κοινοτικής συνδρομής, με εξαίρεση τα προγράμματα του Ταμείου Συνοχής, του ΕΠ «Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη» (ΕΠΠΕΡΑΑ) και του ΕΠ Ψηφιακή Σύγκλιση. Επισημαίνονται όμως αδυναμίες και κίνδυνοι στην υλοποίηση του ΕΣΠΑ, που βαίνει ήδη προς το τέλος της. Ειδικότερα σημειώνονται:

- Υπερδεσμεύσεις: Σε πολλά προγράμματα οι δεσμεύσεις υπερβαίνουν το 100% του προϋπολογισμού και μάλιστα σε ορισμένα φτάνουν και το 150% της

συγχρηματοδοτούμενης δαπάνης, με αποτέλεσμα να απαιτείται η χρησιμοποίηση εθνικών πόρων για την πληρωμή των έργων.

- Ανεκτέλεστο Υπόλοιπο: Σύμφωνα με τις προβλέψεις της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού της Εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΕΥΣ) από τα ενταγμένα στο ΕΣΠΑ 2007-2013 έργα θα μείνει ανεκτέλεστο υπόλοιπο της τάξης των € 2,6 δις πέραν του 2015 (εκτίμηση Οκτωβρίου 2014).

- Ημιτελή Έργα – Επιστροφή κοινοτικής δαπάνης: Ένα ποσό ύψους € 850 εκ., που αφορά έργα ημιτελή προϋπολογισμού μικρότερου των € 5 εκ., θα πρέπει να επιστραφεί στην Ε.Ε., αφού κατά την λήξη του ΕΣΠΑ έπρεπε να είναι ολοκληρωμένα. Το ποσό αυτό θα επιβαρύνει εθνικούς πόρους.

- Χρηματοδοτικά Εργαλεία: Υπάρχει ο κίνδυνος σε αρκετές περιπτώσεις οι δεσμευμένοι σε χρηματοδοτικά εργαλεία πόροι ποσού 1,7 δις ευρώ να μην έχουν διατεθεί κατά το τέλος της προγραμματικής περιόδου (Δεκέμβριος 2015). Σε αυτή την περίπτωση η αναλογούσα κοινοτική συνδρομή που έχει εισπραχθεί θα πρέπει να επιστραφεί. Την μεγαλύτερη επισφάλεια παρουσιάζουν τα εργαλεία Jeremie και Jessica.

1.3 Επισημάνσεις επί του Κρατικού Απολογισμού

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.3.1

Κρατικός Προϋπολογισμός (σε εκ. ευρώ)

Τακτικός Προϋπολογισμός 2014 (σε εκατ. €)	
1. Καθαρά Έσοδα	46.819,42
2. (Μείον) Δαπάνες Τ.Π.	-50.090,00
<i>α. Πρωτογενείς Δαπάνες*</i>	41.919,20
<i>β. Εξοπλιστικά Προγράμματα</i>	345,43
<i>γ. Καταπτώσεις Εγγυήσεων</i>	1.063,65
<i>δ. Τακτοποίηση υποχρεώσεων ΠΟΕ</i>	1.245,52
<i>ε. Τόκοι</i>	5.516,21
Έλλειμμα τακτικού προϋπολογισμού (I)	-3.270,58
Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2014 (σε εκατ. €)	
3. Έσοδα Π.Δ.Ε.	4.715,00
4. Δαπάνες Π.Δ.Ε.	-6.287,00
Έλλειμμα Π.Δ.Ε. (II)	-1.572,00
Έλλειμμα Κεντρικής Διοίκησης (I) + (II)	-4.842,58
Πρωτογενές Πλεόνασμα	673,62
% Ελλείμματος Κεντρικής Διοίκησης / Α.Ε.Π.	-2,70%
% Πρωτογενούς Πλεονάσματος / Α.Ε.Π.	0,38%

Οι πρωτογενείς δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού (δαπάνες δηλαδή που δεν περιλαμβάνουν τόκους, χρεωλύσια, υποχρεώσεις από προγράμματα εξοπλισμού των Ενόπλων Δυνάμεων, καταπτώσεις εγγυήσεων, τακτοποίηση υποχρεώσεων Π.Ο.Ε.) ανέρχονται στο ποσό των 41.919 εκατ. ευρώ και αντιπροσωπεύουν το 83,7% του Τακτικού

Προϋπολογισμού και το 23,4%, του ΑΕΠ (179,1 δις ευρώ, σε τρέχουσες τιμές, δελτίο τύπου της ΕΛΣΤΑΤ 27.2.2015).

Το έλλειμμα της Κεντρικής Διοίκησης (4.842,6 εκατ. ευρώ), όπως προκύπτει από τον ανωτέρω πίνακα, προέρχεται κατά 67,5% από έλλειμμα του Τακτικού Προϋπολογισμού και κατά 32,5% από έλλειμμα του Π.Δ.Ε., τα οποία καλύφθηκαν με δανεισμό. Επισημαίνεται ότι το ως άνω έλλειμμα υπερβαίνει κατά πολύ τον τεθέντα στην Εισηγητική Έκθεση του Κρατικού Προϋπολογισμού για το 2014 (στη σελ. 78, Πίνακας 3.2) στόχο των 1.553 εκατ. Ευρώ, αλλά υπολείπεται του προβλεπόμενου στο Επικαιροποιημένο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 κρατικού ελλείμματος (έτους 2014) ποσού 7.312 εκατ. ευρώ (ν. 4127/2013, ΦΕΚ Α' 50, σελ. 711).

Σημειωτέον ότι στα σχετικά ποσά του Π.Δ.Ε. δεν έχουν συμπεριληφθεί τα πιστωτικά έσοδα Π.Δ.Ε., καθώς και οι συμμετοχές του Δημοσίου στο μετοχικό κεφάλαιο δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών (έξοδα Π.Δ.Ε.).

Το πρωτογενές αποτέλεσμα της Κεντρικής Διοίκησης ήταν πλεονασματικό (έλλειμμα κρατικού προϋπολογισμού μείον τόκοι), σύμφωνα με την εφαρμοσθείσα Διπλογραφική Λογιστική Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης (Δ.Λ.Τ.Τ.Β.), και ανέρχεται σε 673,6 εκατ. ευρώ, ενώ, στην μεν Εισηγητική Έκθεση Κρατικού Προϋπολογισμού 2014 (στη σελίδα 78, Πίνακας 3.2) προβλεπόταν πρωτογενές πλεόνασμα 4.597 εκατ. ευρώ, στο δε ν. 4127/13 (ΦΕΚ Α' 50) – «Έγκριση της επικαιροποίησης του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» - προβλεπόταν πρωτογενές έλλειμμα 412 εκατ. ευρώ.

Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι στην Κατάσταση υλοποίησης του Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2014, του Ισολογισμού και των Λοιπών Χρηματοοικονομικών

Καταστάσεων της Κεντρικής Διοίκησης παρουσιάζονται τα απολογιστικά έξοδα του 2013 με διαφορετικό τρόπο από την αντίστοιχη Κατάσταση του έτους 2013 χωρίς να εξηγούνται οι προσαρμογές αυτές. Και τούτο κατά παράβαση της αρχής της συνέπειας των λογιστικών μεθόδων, η οποία προβλέπεται στο άρθρο 1, Κεφάλαιο 1, παρ.1.5 του π.δ/τος 15/2011 και υποχρεώνει κατά την κατάρτιση των οικονομικών καταστάσεων μιας λογιστικής περιόδου, να εφαρμόζονται οι ίδιες μέθοδοι που εφαρμόστηκαν και κατά την προηγούμενη λογιστική περίοδο, ώστε να μην αλλοιώνεται διαχρονικά η χρηματοοικονομική εικόνα της Κεντρικής Διοίκησης. Σε περίπτωση ανάγκης μεταβολής της μεθόδου, θα πρέπει αυτή και οι συνέπειές της να απεικονίζονται στις Χρηματοοικονομικές Καταστάσεις και να αναλύονται στο Προσάρτημα.

Τα αποτελέσματα υλοποίησης του Κρατικού Προϋπολογισμού προσαρμόζονται σε δεδουλευμένη βάση, προκειμένου να είναι σύμφωνα με το Ευρωπαϊκό Σύστημα Ολοκληρωμένων Οικονομικών Λογαριασμών (ΕΣΛ 95).

2. ΕΠΙ ΤΟΥ ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΘΕΣΗΣ) ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΤΗΣ 31ης ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2014

ΠΙΝΑΚΑΣ 2.1.1

Κρατικός Προϋπολογισμός (σε ευρώ)

Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης Έτους 2014

(σε ευρώ)	Σημείωση	31.12.2014	31.12.2013
ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ			
ΜΗ ΚΥΚΛΟΦΟΡΟΥΝ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ		52.422.821.761,28	65.693.016.553,91
Εξοπλισμός		90.119.733,94	64.063.465,79
Ακίνητοποιήσεις υπο εκτέλεση		951.478.388,91	674.936.019,27
Συμμετοχές και Μακροπρόθεσμες Απαιτήσεις		51.354.438.609,23	64.935.136.263,74
Δαπάνες Πολυετούς Απόσβεσης		26.785.029,20	18.880.805,11
ΚΥΚΛΟΦΟΡΟΥΝ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ		90.911.265.785,18	78.592.458.050,26
Χρεώστες		79.889.783.243,17	66.263.151.652,13
Επισφαλείς Χρεώστες			
Προκαταβολές		7.665.382.601,23	7.400.733.434,18
Διαθέσιμα και Ταμειακά Ισοδύναμα		3.356.099.940,78	4.928.572.963,95
I. ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ		143.334.087.546,46	144.285.474.604,17
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΧΡΕΩΣΤΙΚΟΙ		112.757.007.365,61	112.464.121.822,98
ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ			
ΜΑΚΡΟΠΡΟΘΕΣΜΕΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ		284.853.665.814,07	281.581.703.470,07
Μακροπρόθεσμο Δάνεια		284.853.665.814,07	281.581.703.470,07
ΒΡΑΧΥΠΡΟΘΕΣΜΕΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ		67.128.176.604,73	66.238.749.826,95
Πιστωτές		27.499.503.545,46	25.987.902.437,55
Βραχυπρόθεσμο Δάνεια		23.133.560.910,50	14.970.821.338,96
Βραχυπρόθεσμο τμήμα μακρ/μωv δανείων		16.140.152.148,77	24.925.066.050,44
Βραχυπρόθεσμες προβλέψεις		354.960.000,00	354.960.000,00
II. ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ		351.981.842.418,80	347.820.453.297,02
III. ΚΑΘΑΡΗ ΘΕΣΗ ΠΟΛΙΤΩΝ (III = I - II)		(208.647.754.872,34)	(203.534.978.692,85)
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΠΙΣΤΩΤΙΚΟΙ		112.757.007.365,61	112.464.121.822,98

2.1 Ενεργητικό

2.1.1 Μη Κυκλοφορούν Ενεργητικό

Παρά τις επανειλημμένες επισημάνσεις του Δικαστηρίου σε Διαδηλώσεις προηγούμενων οικονομικών ετών, διαπιστώνεται και κατά το υπό εξέταση οικονομικό έτος η μη ύπαρξη μητρώου παγίων περιουσιακών στοιχείων της Κεντρικής Διοίκησης, περιλαμβανομένων και εκείνων που αποκτήθηκαν μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων και χρηματοδοτήθηκαν τόσο από εθνικούς όσο και από ευρωπαϊκούς πόρους.

Επισημαίνεται ότι, όσον αφορά στη σύνταξη μητρώου παγίων ενεργητικού, η Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας έχει προβεί σε ενέργειες για τη σύνταξή του, χωρίς όμως να έχει κατατεθεί χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσής του. Μολονότι δε στο υπό κατάρτιση μητρώο διενεργούνται ήδη καταχωρήσεις, δεν υπάρχει αντίστοιχη ενημέρωση των λογαριασμών λογιστικής και ειδικότερα των κονδυλίων του μη κυκλοφορούντος ενεργητικού. Η δημιουργία μητρώου παγίων αποτελεί ουσιώδη δημοσιονομική υποχρέωση, προκειμένου να προσδιοριστεί η ορθή χρηματοοικονομική θέση της Κεντρικής Διοίκησης στη δεδομένη χρονική στιγμή, η μη τήρηση της οποίας επηρεάζει άμεσα το λειτουργικό αποτέλεσμα της χρήσης και το συνολικό έλλειμμα από λειτουργικές και μη λειτουργικές δραστηριότητες της Κατάστασης Χρηματοοικονομικής Επίδοσης. Τα ανωτέρω αποτελούν ουσιώδεις παραβάσεις βασικών λογιστικών αρχών του άρθρου 1 κεφ. 1 του π.δ/τος 15/2011 (αρχή ιστορικού κόστους, αρχή πλήρους γνωστοποίησης), με συνέπεια να εμφανίζεται υποτιμημένη η καταγεγραμμένη αξία του ενεργητικού της ΚΧΘ, το ύψος της οποίας δεν μπορεί από τον έλεγχο να προσδιοριστεί.

Μετά τη θέση σε εφαρμογή του ν. 3986/2011 σημαντικό μέρος της ακίνητης περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου μεταβιβάστηκε, χωρίς αντάλλαγμα, στο Ταμείο

Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου (ΤΑΙΠΕΔ ΑΕ), χωρίς ωστόσο να έχει καταγραφεί στο μητρώο παγίων ενεργητικού και χωρίς να έχουν ενημερωθεί οι αντίστοιχοι λογαριασμοί της λογιστικής. Στη χρήση 2014 ενεγράφησαν στα αποτελέσματα έσοδα αποκρατικοποιήσεων ύψους € 443.229.333,98, εκ των οποίων ποσό € 268.536.732,16 αφορά στην πώληση ακινήτων, περιλαμβανομένης και της πώλησης με τη μέθοδο του sale and lease back ύψους € 254.061.144,75. Από τα προσκομιζόμενα όμως στοιχεία, δεν προκύπτει ότι το Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών είχε προβεί στον προσδιορισμό και στην εκτίμηση της αξίας αυτών των ακινήτων, κατά τα οριζόμενα στην παρ. 1.4.2^α του κεφαλαίου 9 του άρθρου 1 του π.δ/τος 15/2011, πριν από τη μεταβίβασή τους στο ΤΑΙΠΕΔ. Συνέπεια αυτών είναι η αδυναμία διαχειριστικής αλλά και λογιστικής παρακολούθησής τους (αξία κτήσεως, αποσβέσεων κ.ά.), με αποτέλεσμα ο έλεγχος να βρίσκεται σε πλήρη αδυναμία προσδιορισμού του αποτελέσματος και εξαγωγής ασφαλών συμπερασμάτων για την επίπτωση της οικονομικής συναλλαγής, αν δηλαδή επέρχεται ζημία ή κέρδος από την πώληση ή την μακροχρόνια μίσθωσή τους με την αντίστοιχη ενημέρωση των λογαριασμών της λογιστικής. Το προϊόν της πώλησης ή της αξιοποίησης εμφανίζεται μόνο ως έσοδο στον Απολογισμό και στην Κατάσταση Ταμειακών Ροών και χρησιμοποιείται αποκλειστικά για την εξυπηρέτηση του Δημοσίου Χρέους. Τα προεκτεθέντα αποτελούν ουσιώδεις παραβάσεις των βασικών λογιστικών αρχών του ιστορικού κόστους και της πλήρους γνωστοποίησης, όπως αυτές προσδιορίζονται στο άρθρο 1 κεφ. 1 του π.δ/τος 15/2011. Τούτο έχει ως συνέπεια, πλην άλλων, να εμφανίζεται υποτιμημένη η καταγεγραμμένη αξία του ενεργητικού της Καθαρής Χρηματοοικονομικής Θέσης (ΚΧΘ), το ύψος της οποίας δεν μπορεί από τον έλεγχο να προσδιοριστεί.

Κατά τη γνώμη της εισηγήτριας, με την οποία συντάχθηκαν και οι Αντιπρόεδροι Φλωρεντία Καλδή, Ιωάννης Σαρμάς και Άννα Λιγωμένου και οι Σύμβουλοι Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Βασιλική Ανδρεοπούλου, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ευαγγελία - Ελισάβετ Κουλουμπίνη, Σταμάτιος Πουλής και Γεωργία Τζομάκα, ενόψει της μη σύνταξης μητρώου παγίων ενεργητικού δεν έχει εκτιμηθεί και η αξία των μεταβιβασθέντων στο ΤΑΙΠΕΔ ακινήτων. Όμως ο εξαρχής μη προσδιορισμός της αξίας τους δεν ασκεί επιρροή στο αποτέλεσμα της οικονομικής συναλλαγής από την πώληση ή την μακροχρόνια μίσθωσή τους, δεδομένου ότι ο ν. 3986/2011 προβλέπει ειδική διαδικασία αποτίμησης των ακινήτων αυτών όπως επίσης και ειδικό όργανο, αποκλειστικά αρμόδιο για την κρίση του αν η εκάστοτε συναλλαγή είναι συμφέρουσα για το Ελληνικό Δημόσιο. Κατά την ειδικότερη δε γνώμη του Συμβούλου Γεωργίου Βοΐλη, από τον διέποντα το ΤΑΙΠΕΔ ν. 3968/2011, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, δεν προβλέπεται αποτίμηση της αξίας των μεταβιβαζομένων σ' αυτό ακινήτων και λοιπών περιουσιακών στοιχείων του Δημοσίου προς αξιοποίηση, το οποίο Ταμείο λειτουργεί για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας (άρθρο 1 παρ. 3), ενώ για το αν οι σχετικές συμβάσεις που υπογράφει αυτό είναι επωφελείς και συμφέρουσες για το Ταμείο και το Ελληνικό Δημόσιο γνωμοδοτεί το Συμβούλιο Εμπειρογνομόνων (άρθρο 4 παρ. 2).

Περαιτέρω, στα πάγια και συγκεκριμένα στο Λογαριασμό «ακινητοποιήσεις υπό εκτέλεση» δεν καταγράφεται το κόστος των υπό κατασκευή έργων. Σύμφωνα με την παρ. 1.12.4 και 1.12.5 του κεφαλαίου 9 του άρθρου 1 του π.δ/τος 15/2011 το κόστος των υπό κατασκευή έργων (πάγια στοιχεία του ενεργητικού), τα οποία υλοποιούνται στο πλαίσιο του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, επιβαρύνει τα αποτελέσματα της χρήσης. Ωστόσο,

από τα προσκομιζόμενα στοιχεία και από τον διενεργηθέντα έλεγχο δεν προκύπτει ποια από τα υπό κατασκευή έργα υλοποιούνται με δαπάνες του ΠΔΕ, ποια με δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού και ποια από άλλες πηγές χρηματοδότησης. Η συγκεκριμένη λογιστική επιλογή μειώνει τη συνολική εικόνα των παγίων και επιβαρύνει δυσανάλογα τα αποτελέσματα της χρήσης. Σε κάθε δε περίπτωση, δεν έχει διαπιστωθεί ότι το κόστος των ολοκληρωμένων έργων έχει μεταφερθεί στο μη κυκλοφορούν ενεργητικό.

2.1.2 Κυκλοφορούν Ενεργητικό

Επισφαλείς απαιτήσεις

Δεν προσδιορίζεται το ύψος των επισφαλών απαιτήσεων της Κεντρικής Διοίκησης, οι οποίες έχουν υψηλή πιθανότητα αθέτησης μερικά ή ολικά και δεν διενεργούνται οι ανάλογες λογιστικές εγγραφές, με αποτέλεσμα να μην διαμορφώνεται ορθή εκτίμηση και να μην καθορίζονται με σαφήνεια οι απαιτήσεις, που τελικά θα εισπραχθούν. Μέχρι την 31.12.2014 δεν διενεργήθηκε προσδιορισμός επισφαλειών ούτε σχετικές προβλέψεις με συνέπεια να διογκώνεται το ενεργητικό της ΚΧΘ (Ισολογισμός) με μη ρευστοποιήσιμες απαιτήσεις, ενώ παραβιάζονται οι αρχές της πλήρους γνωστοποίησης και της συντηρητικότητας (παρ. 1.7 και 1.8 του κεφ. 1 του άρθρου 1 του π.δ/τος 15/2011). Αξίζει να σημειωθεί ότι με βάση τους πίνακες της ΓΓΔΕ, που επισυνάπτονται στο Παράρτημα των οικονομικών καταστάσεων, το ληξιπρόθεσμο υπόλοιπο ανέρχεται την 1.1.2015 σε € 73.289.130.560,99, εκ των οποίων ποσό € 14.038.540.148,11 (19,16%) έχει καταστεί ληξιπρόθεσμο έως 31.12.2005, όπως αναλύεται ανά κατηγορία Εσόδου στον ακόλουθο πίνακα:

ΠΙΝΑΚΑΣ 2.1.2

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΕΣΟΔΟΥ	Άμεσοι Φόροι	Έμμεσοι Φόροι	Μη φορολογικά έσοδα	Λοιπά μη-φορολογικά	Τελωνειακές Εισπράξεις	ΣΥΝΟΛΟ
εως 31/12/2000	771.839.795,35	1.158.969.489,34	1.440.757.314,72	266.386.558,61	598.955,09	3.638.552.113,11
1/1/2001 έως 31/12/2005	1.854.031.311,04	3.695.435.259,42	4.629.931.654,20	217.393.932,55	3.195.878,09	10.399.988.035,30
1/1/2006 έως 31/12/2009	3.203.141.830,68	5.453.232.673,36	5.307.318.206,57	217.029.101,88	2.382.680,33	14.183.104.492,82
1/1/2010 έως 31/12/2010	1.002.035.222,31	1.448.865.073,24	2.976.913.160,35	25.146.451,69	0,00	5.452.959.907,59
1/1/2011 έως 31/12/2011	1.255.923.749,97	1.772.682.304,21	3.312.544.641,06	43.308.156,41	0,00	6.384.458.851,65
1/1/2012 έως 31/12/2012	1.226.266.107,41	1.378.100.068,09	7.718.440.004,60	270.306.110,14	0,00	10.593.112.290,24
1/1/2013 έως 31/12/2013	2.186.018.797,44	1.847.514.115,90	4.320.274.228,91	90.097.954,47	25.273,48	8.443.930.370,20
1/1/2014 έως 31/12/2014	4.927.335.155,65	2.460.661.630,70	6.454.833.987,87	348.428.670,56	1.765.055,30	14.193.024.500,08
ΛΗΞΗ ΠΡΟΘΕΣΜΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ 1/1/2015	16.426.591.969,85	19.215.460.614,26	36.161.013.198,28	1.478.096.936,31	7.967.842,29	73.289.130.560,99

Προκαταβολές

Σημαντικό μέρος του Λογαριασμού Προκαταβολών του Ενεργητικού της ΚΧΘ αποτελούν εκκρεμείς αποδόσεις λογαριασμών χωρίς έκδοση προβλεπομένων παραστατικών τακτοποίησης. Ειδικότερα, ποσό € 5.060.917.920,58 αφορά σε χορηγηθείσες προκαταβολές για εξοπλιστικά προγράμματα (βλ. στη συνέχεια κεφάλαιο με τίτλο «Υποχρεώσεις από εξοπλιστικά προγράμματα» στην παρ. 2.2.1) με υπόλοιπο € 3.936.567.476,24 (τακτοποίηση δανείων για χρηματοδότηση προκαταβολών εξοπλιστικών προγραμμάτων χρήσεων 2002, 2003 και 2004) καθώς και λογαριασμούς που αφορούν σε αντίτιμα και ανέκκλητες εντολές, οι οποίοι χαρακτηρίζονται ως βραδέως κινούμενοι. Για τους ανωτέρω λογαριασμούς είναι απαραίτητη η χρονική ταξινόμησή τους, καθώς και η διερεύνηση της πιθανότητας εκκαθάρισής τους. Οι ανεπίδεκτες εκκαθάρισης προκαταβολές θα πρέπει να διαγραφούν και να καταχωρηθούν σε όφελος των αποτελεσμάτων χρήσεως.

Κύριες μεταβολές ενεργητικού

Το σύνολο του Ενεργητικού της Κεντρικής Διοίκησης (δηλαδή το σύνολο της διαχείρισης της περιουσίας της) μειώθηκε σε σχέση με το προηγούμενο έτος. Η μεταβολή αυτή οφείλεται κυρίως στη μείωση του μη κυκλοφορούντος ενεργητικού, η οποία δεν κατέστη δυνατό να αντισταθμιστεί από την αύξηση που παρουσίασε το κυκλοφορούν ενεργητικό, λόγω της αύξησης των απαιτήσεων προηγούμενων χρήσεων της Κεντρικής Διοίκησης.

Ειδικότερα, διαπιστώνεται μείωση του λογαριασμού των συμμετοχών και των μακροπρόθεσμων απαιτήσεων, για τους εξής λόγους: (α) υποτιμήθηκαν οι συμμετοχές του Ελληνικού Δημοσίου σε εισηγμένες και μη επιχειρήσεις, (β) απομειώθηκε η αξία των συμμετοχών του Ελληνικού Δημοσίου σε μη εισηγμένες επιχειρήσεις του εσωτερικού λόγω των ζημιών ύψους € 9.916.767.591, που παρουσίασε ο ισολογισμός 2014 του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, (γ) μειώθηκε η συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου στα τραπεζικά ιδρύματα μέσω της επαναγοράς από πλευράς τραπεζών των προνομιούχων μετοχών του άρθρου 1 του ν. 3723/2008 και (δ) μειώθηκε η αξία των ομολόγων επιχειρήσεων εσωτερικού (ΟΣΕ και ΕΑΣ) λόγω ένταξής τους στο PSI (Private Sector Involvement) και ανταλλαγής τους με ομόλογα του EFSF.

Παρατηρείται ότι η διάρθρωση του Ενεργητικού της ΚΧΘ της Κεντρικής Διοίκησης είναι μη ορθολογική, καθόσον επιλέγεται ως βασικό δομικό στοιχείο του οι απαιτήσεις αμφιβόλου εισπραξιμότητας και δεν περιλαμβάνονται σταθερές αξίες όπως τα πάγια και το κόστος των έργων που εκτελούνται. Τούτο αντίκειται στις βασικές λογιστικές αρχές της αντικειμενικότητας, της πλήρους γνωστοποίησης και της συντηρητικότητας.

2.2 Υποχρεώσεις (Παθητικό)

2.2.1 Πιστωτές

ΠΙΝΑΚΑΣ 2.2.1
Βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις (σε ευρώ)

	Υπόλοιπο 31/12/2014	Υπόλοιπο 31/12/2013	Μεταβολή
Υπόλογοι χρεώστες από ληψοδοσία (ΕΣ)	60.410,52	60.410,52	0,00
Οφειλόμενες αμοιβές και απορρίψεις μισθοδοσίας	391.900,73	391.900,73	0,00
Δικαιούχοι από παροχή υπηρεσιών και λοιπών δαπανών	21.232,14	21.232,14	0,00
Υποχρεώσεις από εισπράξεις για λογαριασμό τρίτων	273.232.313,33	526.859.401,83	-253.627.088,50
Εισπράξεις - πληρωμές ΝΑΤΟ & Πεδίου Βολής Κρήτης	56.201.670,68	68.740.714,26	-12.539.043,58
Υποχρεώσεις από εξοπλιστικά προγράμματα	3.936.567.476,24	3.936.567.476,24	0,00
Λογαριασμός διαχείρισης καταθέσεων στην ΤτΕ	7.438.377.164,51	7.270.260.802,87	168.116.361,64
Εισπράξεις τακτοποιητές	8.802.146.047,45	8.802.146.047,45	0,00
Ασφαλιστικοί οργανισμοί	0,03	0,03	0,00
Μεταβατικοί Λογαριασμοί Παθητικού	6.992.505.329,73	5.382.854.451,48	1.609.650.878,25
Σύνολο	27.499.503.545,36	25.987.902.437,55	1.511.601.107,81

Στον παραπάνω πίνακα εμφανίζονται οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις της Κεντρικής Διοίκησης, οι οποίες δεν υπάγονται σε οποιαδήποτε κατηγορία των λοιπών υποχρεώσεων.

Υποχρεώσεις από εξοπλιστικά προγράμματα

Ο λογαριασμός αυτός αφορά τακτοποίηση δανείων ετών 2002, 2003 και 2004 και χαρακτηρίζεται ως βραδέως κινούμενος από το 2005 έως το 2015 (δεν παρουσιάζει καμία κίνηση από το 2010) και διαμορφώνεται ως εξής:

<u>ΤΙΤΛΟΣ</u>	<u>ΠΟΣΟ</u>
Τακτοποίηση Δανείων έτους 2002 για χρηματοδότηση προκαταβολών εξοπλιστικών προγραμμάτων Δ23	1.817.368.496,48
Τακτοποίηση Δανείων έτους 2003 για χρηματοδότηση προκαταβολών εξοπλιστικών προγραμμάτων Δ23	1.055.033.148,44
Τακτοποίηση Δανείων FMF για χρηματοδότηση προκαταβολών εξοπλιστικών προγραμμάτων Δ23	118.967.783,88
Τακτοποίηση Δανείων FMF για χρηματοδότηση προκαταβολών εξοπλιστικών προγραμμάτων Δ23	945.198.047,44
ΣΥΝΟΛΟ	3.936.567.476,24

Ισολογισμοί χρήσεων 2005 -2015

Τα συγκεκριμένα κονδύλια αφορούν δάνεια, που έχει συνάψει το Ελληνικό Δημόσιο για λογαριασμό των Ενόπλων Δυνάμεων, προκειμένου να πληρωθούν προκαταβολές για εξοπλιστικά προγράμματα. Πριν από την εφαρμογή του π.δ/τος 15/2011 εμφανίζονταν ως υπόλοιπο των λογαριασμών Ισολογισμού Ταμειακής Βάσης με κωδ. αριθμ. 404. Αντιστοιχίζονται πλήρως με τις χορηγηθείσες προκαταβολές, που έχουν καταχωρηθεί στο Ενεργητικό (βλ. κεφάλαιο «Προκαταβολές»). Στις τελευταίες δέκα χρήσεις δεν παρουσιάζουν καμία μεταβολή, καθώς δεν έχουν εκκαθαριστεί οι αντίστοιχες προκαταβολές.

Λογαριασμός διαχείρισης καταθέσεων στην ΤτΕ

Μεταξύ των ανωτέρω βραχυπρόθεσμων υποχρεώσεων, εμφανίζεται ποσό € 7.270.260.802,67 υπό τον τίτλο «Διαχείριση Λοιπών Καταθέσεων στην Τράπεζα της Ελλάδος», το οποίο παράλληλα εμφανίζεται ως χρηματικό διαθέσιμο στον Λογαριασμό 200 της Τραπέζης Ελλάδος και εμφανιζόταν στο Ενεργητικό της Κατάστασης Χρηματοοικονομικής Θέσης κατά την 31.12.2013. Το ανωτέρω ποσό είναι εκκαθαρισμένες βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις της Κεντρικής Διοίκησης έναντι τρίτων, πλην όμως δεν προκύπτει από τις λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις και το προσάρτημα η αιτία οφειλής αυτών.

Εισπράξεις τακτοποιητές

Το ποσό των € 8.802.146.047,45 προέρχεται από τον λογαριασμό 404.0002 «Τακτοποιητές εισπράξεις-Δανειακά Έσοδα», ο οποίος κινείται εκτός προϋπολογισμού, πιστωνόταν αποκλειστικά από δανειακά έσοδα, τα οποία είχαν μεταφερθεί, βάσει της 2/63082/6.09.2011 απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, από τους ΚΑΕ

5112, 9112 και 9191 και χρησιμοποιούνταν, κατά την εφαρμογή της λογιστικής ταμειακής βάσης, για την ισοσκελίση του Απολογισμού καθώς και για την πληρωμή των εγγυήσεων που κατέπιπταν. Επισημαίνεται ότι από το 2010 μέχρι σήμερα δεν έχει γίνει καμία προσπάθεια αιτιολόγησης-τακτοποίησης, με αντίστοιχα παραστατικά, του ανωτέρω ποσού, το οποίο μεταφέρεται από χρήση σε χρήση, παρά τις σχετικές επισημάνσεις στις Διαδηλώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου έτους 2010 (σελ. 13) και 2011 (σελ.70-71).

2.2.2 Χρέος Κεντρικής Κυβέρνησης

ΠΙΝΑΚΑΣ 2.2.2

ΧΡΕΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ		(ποσά σε εκατ. Ευρώ)		
		ΙΣΟΛ. 2014	ΙΣΟΛ. 2013	Μεταβολή 2014-2013
A.	Ομόλογα	66.560	76.295	-9.735
i	Ομόλογα στην αγορά εσωτερικού	63.792	73.415	-9.623
ii	Ομόλογα στην αγορά εξωτερικού	2.631	2.720	-89
iii.	Τιτλοποιήσεις στο εξωτερικό	137	160	-23
B.	Βραχυπρόθεσμοι τίτλοι	14.529	14.971	-442
Γ.	Δάνεια	243.039	230.210	12.829
i.	Δάνεια Τραπέζης Ελλάδος	4.264	4.735	-471
ii.	Λοιπά δάνεια εσωτερικού	113	115	-3
iii.	Ειδικά και Διακρατικά Δάνεια	7.097	7.004	93
iv.	Δάνεια Μηχανισμού Στήριξης	217.925	213.152	4.773
v.	Λοιπά Δάνεια Εξωτερικού	5.036	5.204	-168
vi.	Βραχυπρόθεσμα Δάνεια (Repos)	8.605		8.605
Δ.	Σύνολο χρέους (A+B+Γ)	324.128	321.476	2.652

Το υπόλοιπο του χρέους της Κεντρικής Διοίκησης κατά το υπό εξέταση οικονομικό έτος ανήλθε σε € 324.128 εκατ. έναντι € 321.128 εκατ. του προηγούμενου οικονομικού έτους παρουσιάζοντας οριακή αύξηση κατά € 2,6 δις (0,8%).

Για το έτος 2014 οι εκδόσεις χρέους για δανειακές ανάγκες του Ελληνικού Δημοσίου

ανήλθαν σε € 33.504 εκατ. και καλύφθηκαν από τις ακόλουθες πηγές:

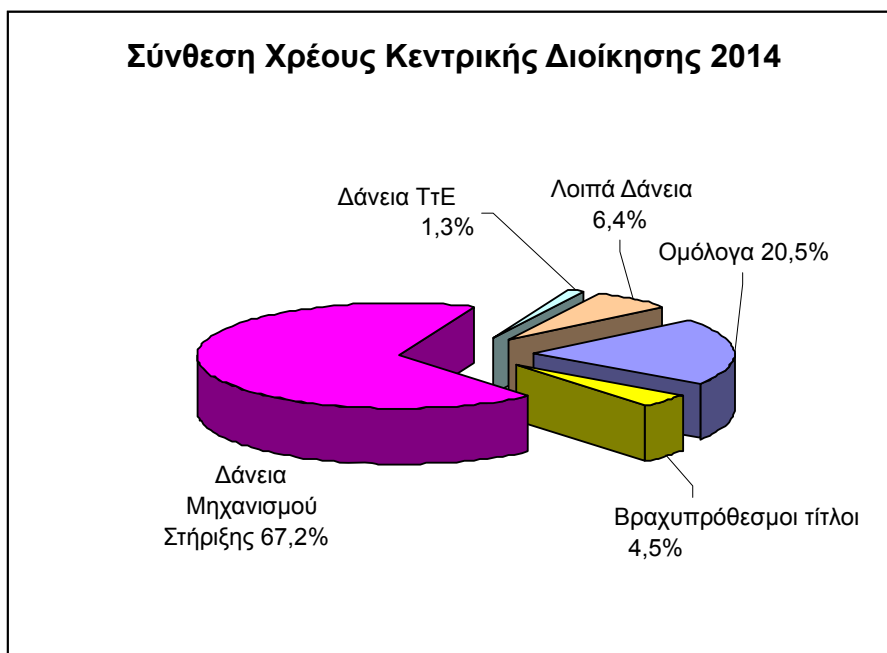
- Δάνεια € 8.300 εκατ. από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Στήριξης (ESM) με μεσοσταθμικό κόστος 1,58%, καθώς και € 3.412 εκατ. από το ΔΝΤ με μεσοσταθμικό κόστος 3,72%.
- Δάνειο από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ύψους € 401 εκατ. με μεσοσταθμικό επιτόκιο 2,74%.
- Εκδόσεις βραχυχρόνιου χρέους (έντοκα γραμμάτια 13 και 26 εβδομάδων) ύψους € 14.528,67 εκατ. με μεσοσταθμικό κόστος δανεισμού 4,40% σε ετήσια βάση.
- Έκδοση 5-ετούς ομολόγου ύψους € 3.000 εκατ. σταθερού επιτοκίου 4,75%, καθώς και επανέκδοση του ίδιου ομολόγου ύψους € 1.030,8 εκατ. με αντικατάσταση εντόκων γραμματίων.
- Έκδοση 3-ετούς ομολόγου ύψους € 1.500 εκατ. σταθερού επιτοκίου 3,375%, καθώς και επανέκδοση του ίδιου ομολόγου ύψους € 589,1 εκατ. με αντικατάσταση εντόκων γραμματίων.
- Έκδοση 5-ετούς ομολόγου ύψους € 742 εκατ. κυμαινόμενου επιτοκίου (Euribor + 0,63%), το οποίο διατέθηκε στο ΕΤΕΑΝ.

Σημειώνεται ότι, λόγω της κρίσης της ελληνικής οικονομίας από τον Απρίλιο του 2010 μέχρι και την 31.12.2014, δεν ήταν εφικτή η κάλυψη των χρηματοδοτικών αναγκών του Δημοσίου μέσω προσφυγής στις αγορές χρήματος. Ως εκ τούτου, μοναδικές πηγές χρηματοδότησης των δανειακών αναγκών του Ε.Δ. ήταν τα δάνεια που συνήφθησαν μεταξύ του Ε.Δ., του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Στήριξης και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου, καθώς και οι εκδόσεις εντόκων γραμματίων βραχυπρόθεσμης διάρκειας, με συνέπεια τη σταδιακή μείωση των ομολόγων του Ε.Δ. και την αντικατάστασή τους με δάνεια του

Μηχανισμού Στήριξης.

Σύνθεση χρέους Κεντρικής Διοίκησης έτους 2014

ΓΡΑΦΗΜΑ 2.2.2



Όπως προκύπτει από το παραπάνω γράφημα, το μεγαλύτερο μέρος του χρέους του έτους 2014 αποτελείται από Δάνεια του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Στήριξης και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (67,2%). Τα ομόλογα αποτελούν το 20,5% και οι βραχυπρόθεσμοι τίτλοι το 4,5%. Τέλος, τα λοιπά δάνεια (6,4%) αποτελούνται από ειδικά διακρατικά δάνεια (2,2%), Repos (2,7%) και λοιπά δάνεια εξωτερικού (1,6%).

Στις 31.12.2014, σύμφωνα με τα προσκομισθέντα στοιχεία από τον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους, το μέσο σταθμικό επιτόκιο για το σύνολο του χρέους ήταν 1,85% σε ταμειακή βάση και 2,30% σε δεδουλευμένη βάση (κατά Ε.Σ.Λ.95). Ειδικότερα, ανά κατηγορία δανείου το κόστος δανεισμού διαμορφώνεται ως εξής:

ΠΙΝΑΚΑΣ 2.2.3

Μέσο σταθμικό επιτόκιο ανά κατηγορία δανεισμού	
Κατηγορία	Μέσο σταθμικό επιτόκιο
Έντοκα γραμμάτια	4,40%
Ομόλογα	3,53%
Λοιπά δάνεια	3,13%
Δάνεια Μηχανισμού Στήριξης	0,83% ταμειακή βάση
	1,32% δεδουλευμένη βάση

Αναφορικά με το συναλλαγματικό κίνδυνο προκύπτει ότι το 92,3% του χρέους της Κεντρικής Διοίκησης είναι σε ευρώ και μέσω διαχειριστικών πράξεων αντιστάθμισης συναλλαγματικού κινδύνου το ποσοστό αυτό ανέρχεται σε 95,7%.

Αναφορικά με τον επιτοκιακό κίνδυνο το 33,2% του συνόλου του χρέους της Κεντρικής Διοίκησης είναι σε σταθερό επιτόκιο, συμπεριλαμβανομένων των διαχειριστικών πράξεων αντιστάθμισης επιτοκιακού κινδύνου, ενώ το 66,8% σε κυμαινόμενο.

Η σύγκριση της διαχρονικής εξέλιξης του Δημοσίου Χρέους της Κεντρικής Διοίκησης σε σχέση με το Ακαθάριστο Εθνικό Προϊόν, ως ένας δείκτης πιστωτικής επιβάρυνσης της Εθνικής Οικονομίας, παρουσιάζεται στον παρακάτω πίνακα:

ΠΙΝΑΚΑΣ 2.2.4

Δημόσιο Χρέος ως ποσοστό του Α.Ε.Π. (σε εκατ. ευρώ)						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Δημόσιο Χρέος⁵	298.840	340.286	367.980	305.537	321.478	324.128
Α.Ε.Π	231.642	227.318	208.532	193.700	182.400	179.100
Δημ.Χρέος/Α.Ε.Π.	129,01%	149,70%	176,46%	157,74%	176,25%	180,98%

Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι το Δημόσιο Χρέος ως ποσοστό του ΑΕΠ αυξάνει συνεχώς με εξαίρεση το έτος 2012, οπότε το χρέος μειώθηκε λόγω αναδιάρθρωσης μέσω PSI.

⁵ Οικονομικά μεγέθη σύμφωνα με στοιχεία εκθέσεων Ελεγκτικού Συνεδρίου προηγούμενων ετών

2.2.3 Καθαρή θέση πολιτών

ΠΙΝΑΚΑΣ 2.2.5

Κατάσταση Μεταβολών Καθαρής Θέσης Πολιτών Έτους 2014 (σε ευρώ)

	2014	2013
Υπόλοιπα αρχής χρήσης	(203.534.978.692,85)	(183.506.147.507,73)
Πλεόνασμα/Έλλειμμα από Κ.Χ.Ε.	(5.112.856.182,75)	(20.129.583.823,85)
Άμεσες Πιστώσεις/ Χρεώσεις στην Κ.Θ.Π.	80.003,26	100.752.638,73
Υπόλοιπα τέλους χρήσης	(208.647.754.872,34)	(203.534.978.692,85)

Όπως διαπιστώνεται από την ανωτέρω Κατάσταση, η Καθαρή Θέση Πολιτών διαμορφώνεται αρνητική για το έτος 2014 και ανέρχεται σε 208,65 δις ευρώ, μειωμένη περαιτέρω σε σχέση με την προηγούμενη οικονομική χρήση κατά 5,13 δις ευρώ.

Σημειώνεται, όμως, ότι η μη τήρηση των προαναφερόμενων λογιστικών υποχρεώσεων, που ήδη επισημάνθηκε, επηρεάζει σημαντικά την ορθή απεικόνιση των οικονομικών καταστάσεων της κεντρικής διοίκησης, που θα μπορούσαν να προσδιοριστούν σε ουσιωδώς διαφορετικό ύψος. Ειδικότερα, η μη αναγραφή των παγίων στοιχείων στο Ενεργητικό, ο συνεπακόλουθος μη υπολογισμός των αποσβέσεων παγίων, η αδυναμία υπολογισμού του ύψους των επισφαλών απαιτήσεων, ο λογιστικός χειρισμός των ταμειακών διαθεσίμων στην ΤτΕ αλλά και η ανεπάρκεια των διενεργούμενων προβλέψεων είναι παράγοντες που επιδρούν άμεσα στον καθορισμό του ύψους της Καθαρής Θέσης Πολιτών, καθώς αλλοιώνουν την εφαρμογή των βασικών λογιστικών αρχών, όπως αυτές προσδιορίζονται στο άρθρο 1 Κεφάλαιο 1 του π.δ/τος 15/2011.

3. ΕΠΙ ΤΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΔΟΣΗΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΤΗΣ 31ης ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2014

ΠΙΝΑΚΑΣ 3.1.1

Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Επίδοσης έτους 2014

	Από 1.1. έως 31.12.2014	Από 1.1. έως 31.12.2013	Δ σε %
Άμεσοι Φόροι	20.325.804.610,04	18.289.866.865,47	11,1%
Έμμεσοι Φόροι	24.496.447.071,90	23.562.895.223,51	4,0%
Σύνολο Φορολογικών Εσόδων	44.822.251.681,94	41.852.762.088,98	7,1%
Επιχορηγήσεις από Ε.Ε.	4.844.863.713,24	4.694.180.235,08	3,2%
Λοιπά μη Φορολογικά Έσοδα	7.410.591.947,75	5.742.714.527,69	29,0%
Σύνολο μη Φορολογικών Εσόδων	12.255.455.660,99	10.436.894.762,77	17,4%
Σύνολο Λειτουργικών Εσόδων	57.077.707.342,93	52.289.656.851,75	9,2%
Αμοιβές - Παροχές Κεντρ. Διοίκησης	-9.018.772.870,78	-9.211.566.022,83	-2,1%
Αμοιβές - Παροχές ΝΠΔΔ	-3.426.327.743,87	-3.384.755.640,24	1,2%
Παροχές Τρίτων	-421.746.674,22	-412.159.241,29	2,3%
Λοιπά Λειτουργικά Έξοδα & Λοιπές Δαπάνες	-3.130.976.758,18	-3.525.727.173,50	-11,2%
Επιδότησεις - Επιχορηγήσεις	-21.181.352.680,41	-27.299.431.255,37	-22,4%
Ασφάλιση και Περιθαλψη	-58.097.283,74	-72.820.379,57	-20,2%
Επιστροφές - Αποδόσεις	-5.485.771.892,48	-5.904.648.443,83	-7,1%
Συντάξεις Δημοσίων Υπαλλήλων - Λειτουργών	-6.110.475.807,45	-5.867.633.260,68	4,1%
Σύνολο Λειτουργικών Εξόδων	-48.833.521.711,13	-55.678.741.417,31	-12,3%
Χρημ/κά Έξοδα / Έσοδα & Τόκοι Δημοσίου Χρέους	-18.021.791.996,38	-21.503.349.431,30	-16,2%
Αποτελέσματα από Λειτουργικές Δραστ/τες	-9.777.606.364,58	-24.892.433.996,86	-60,7%
Λοιπά Αποτελέσματα	4.664.750.181,83	4.762.850.173,01	-2,1%
Πλεόνασμα (+) / Έλλειμμα (-) Περιόδου	-5.112.856.182,75	-20.129.583.823,85	-74,6%

3.1 Γενικές διαπιστώσεις επί της Χρηματοοικονομικής Επίδοσης

Το χρηματοοικονομικό αποτέλεσμα της ΚΧΕ, κατά το υπό εξέταση οικονομικό έτος, ανήλθε σε -5,1 δις ευρώ έναντι αποτελέσματος -20,1 δις ευρώ το έτος 2013, ήτοι βελτιώθηκε σημαντικά κατά ποσοστό 60,7%. Η μεταβολή αυτή οφείλεται στους εξής παράγοντες:

Α) Στην αύξηση των λειτουργικών εσόδων κατά 4,8 δις ευρώ, εκ των οποίων τα 2 δις ευρώ αφορούν στην αύξηση άμεσων φόρων, τα 0,9 δις ευρώ στην αύξηση των έμμεσων φόρων και τα 1,7 δις ευρώ στην αύξηση των μη φορολογικών εσόδων, λόγω της επαναγοράς των προνομιούχων μετοχών από τα πιστωτικά ιδρύματα στο πλαίσιο του ν. 3723/2008.

Β) Στην αντίστοιχη μείωση των λειτουργικών εξόδων κατά 6,8 δις ευρώ λόγω της μείωσης των Επιδοτήσεων – Επιχορηγήσεων κατά 6,1 δις ευρώ (ή 22%).

Γ) Στη βελτίωση του αποτελέσματος των χρηματοοικονομικών εξόδων/εσόδων και τόκων Δημοσίου Χρέους κατά 3,5 δις ευρώ λόγω της βελτίωσης του κόστους δανεισμού του Ελληνικού Δημοσίου.

Δ) Στην εμφάνιση υπολοίπου των «Λοιπών Αποτελεσμάτων» ύψους 4,66 δις ευρώ, το οποίο αφορά κυρίως στη βεβαίωση εσόδων και στις πληρωμές εξόδων καταπτώσεων εγγυήσεων, που έχουν παρασχεθεί από το Ελληνικό Δημόσιο σε Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς.

4. ΕΠΙ ΤΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΑΜΕΙΑΚΩΝ ΡΟΩΝ ΕΤΟΥΣ 2014

4.1 Ταμειακές Ροές

ΠΙΝΑΚΑΣ 4.1.1

Κατάσταση Ταμειακών Ροών (σε ευρώ)

	Από 1.1 έως 31.12.2014	Από 1.1 έως 31.12.2013	Μεταβολή %
A. Ταμειακές Ροές από Λειτουργικές Δραστηριότητες:			
Εισπράξεις από φόρους	40.689.691.103,19	40.457.122.397,88	0,6%
Εισπράξεις από Ε.Ε.	4.844.863.713,24	4.694.180.235,08	3,2%
Εισπράξεις από λοιπά μη φορολογικά έσοδα	4.304.475.437,66	6.631.275.640,49	-35,1%
Εισπράξεις από τόκους, μερίσματα και κέρδη επιχειρήσεων	2.535.119.760,31	2.194.553.740,85	15,5%
Προεισπράξεις-Προπληρωμές	-45.335.221,31	718.127.584,43	-106,3%
Πληρωμές για προκαταβολές & πάγιες προκαταβολές	-378.769.767,55	-38.807.935,77	876,0%
Πληρωμές για Αμοιβές-Κεντρ. Διοίκησης	-8.479.020.721,57	-8.640.666.787,51	-1,9%
Πληρωμές για Αμοιβές – ΝΠΔΔ	-3.064.486.410,22	-3.003.265.448,57	2,0%
Πληρωμές για παροχές τρίτων	-420.510.684,08	-436.346.946,92	-3,6%
Πληρωμές για λοιπά λειτουργικά έξοδα και λοιπές δαπάνες	-2.686.478.390,71	-3.736.381.706,67	-28,1%
Πληρωμές για Επιδοτήσεις-Επιχορηγήσεις	-21.248.875.056,70	-27.298.044.461,43	-22,2%
Πληρωμές για ασφάλιση και περιθαλψη	-1.027.158.431,68	-1.224.228.330,71	-16,1%
Πληρωμές για επιστροφές-αποδόσεις	-5.764.276.785,84	-6.137.144.392,67	-6,1%
Πληρωμές για συντάξεις δημοσίων υπαλλήλων-λειτουργών	-6.110.475.807,45	-5.867.633.260,68	4,1%
Πληρωμές για τόκους και συναφή έξοδα	-6.533.398.254,53	-7.098.067.255,30	-8,0%
Καθαρές Εισπράξεις / Πληρωμές από Λειτουργικές Δραστηριότητες	-3.384.635.517,24	-8.785.326.927,50	-61,5%
B. Ταμειακές Ροές από Επενδυτικές Δραστηριότητες:			
Εισπράξεις από πώληση παγίων & επενδύσεων	2.268.175.239,61	1.509.465.949,78	50,3%
Πληρωμές για αγορά παγίων & επενδύσεων	-3.029.064.788,72	-10.877.994.535,36	-72,2%
Καθαρές Εισπράξεις / Πληρωμές για Επενδυτικές Δραστηριότητες	-760.889.549,11	-9.368.528.585,58	-91,9%
Καθαρές Εισπράξεις / Πληρωμές από Λειτουργικές & Επενδυτικές Δραστηριότητες	-4.145.525.066,35	-18.153.855.513,08	-77,2%
Γ. Ταμειακές Ροές από Χρηματοδοτικές Δραστηριότητες:			
Εισπράξεις από Δάνεια και παρεμφερή εργαλεία	164.371.116.578,47	86.084.009.553,25	90,94%
Πληρωμές για Δάνεια και παρεμφερή εργαλεία	-161.798.144.538,54	-62.935.552.243,45	157,09%
Καθαρές Εισπράξεις / Πληρωμές για Χρηματοδοτικές Δραστηριότητες	2.572.972.039,93	23.148.457.309,80	-88,88%
Εισροές / Εκροές απευθείας στην ΚΟΠ	80.003,26	0	0,00%
α. Καθαρή μεταβολή στα χρηματικά διαθέσιμα	-1.572.473.023,16	4.994.601.796,72	-131,48%
β. Χρηματικά διαθέσιμα αρχής περιόδου	4.928.572.964,03	-66.028.832,69	

γ. Χρηματικά διαθέσιμα τέλους περιόδου	3.356.099.940,87	4.928.572.964,03	-31,91%
--	------------------	------------------	---------

Οι ταμειακές ροές από λειτουργικές και επενδυτικές δραστηριότητες της Κεντρικής Διοίκησης για το οικονομικό έτος 2014 παρουσιάζουν έλλειμμα ύψους € 4.145.525.066,35, το οποίο είναι σημαντικά μειωμένο σε σχέση με εκείνο του προηγούμενου έτους κατά € 22.299.380.579,4. Το ως άνω έλλειμμα προέρχεται κατά 81,70% από λειτουργικές δραστηριότητες της Κεντρικής Διοίκησης και κατά 18,3% από επενδυτικές.

Ως προς τις λειτουργικές δραστηριότητες οι σημαντικότερες ταμειακές ροές αφορούν σε εισπράξεις φόρων και πληρωμές για επιδοτήσεις – επιχορηγήσεις κυρίως σε ασφαλιστικά ταμεία και νοσοκομεία.

Ειδικότερα, οι ταμειακές ροές εσόδων από λειτουργικές δραστηριότητες παρουσιάζονται μειωμένες σε σχέση με το οικονομικό έτος 2013 κυρίως λόγω του ότι δεν επεστράφησαν κατά το υπό εξέταση οικονομικό έτος τα κέρδη των Κεντρικών Τραπεζών της Ευρωζώνης και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας από τα ομόλογα του Ελληνικού Δημοσίου, που εκείνες διακρατούν. Σημαντικά όμως βελτιωμένες σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος είναι οι ταμειακές ροές δαπανών/πληρωμών εξαιτίας της μείωσης των πληρωμών για επιδοτήσεις και επιχορηγήσεις.

Οι ταμειακές ροές από επενδυτικές δραστηριότητες παρουσιάζουν έλλειμμα ύψους € 760.889.549,11, είναι όμως σημαντικά βελτιωμένες σε σχέση με το οικονομικό έτος 2013. Οι παράγοντες, οι οποίοι προσδιόρισαν το ανωτέρω αποτέλεσμα, είναι ως προς τις εισπράξεις η επαναγορά από τα πιστωτικά ιδρύματα των προνομιούχων μετοχών του Ελληνικού Δημοσίου, οι οποίες είχαν αγοραστεί στο πλαίσιο του ν. 3723/2008, ενώ ως προς τις πληρωμές το γεγονός ότι η αύξηση μετοχικού κεφαλαίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας ύψους € 7,2 δις ολοκληρώθηκε στο προηγούμενο οικονομικό έτος.

Ως προς τις χρηματοδοτικές δραστηριότητες οι ταμειακές ροές εμφανίζονται σημαντικά διαφοροποιημένες σε σχέση με το οικονομικό έτος 2013, κυρίως λόγω της πώλησης στο «Κοινό Κεφάλαιο ΝΠΔΔ και Ασφαλιστικών Φορέων» τίτλων του Ελληνικού Δημοσίου με συμφωνία επαναγοράς (repos). Από τα προαναφερθέντα συνάγεται ότι η ταμειακή διαχείριση του κράτους παραμένει ελλειμματική για το οικονομικό έτος 2014, παρά τη βελτίωσή της σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος. Επίσης, ότι παρουσιάζεται αρνητική μεταβολή των χρηματικών διαθεσίμων κατά € 1.572.473.023,16.

Η συνεχιζόμενη ελλειμματική ταμειακή διαχείριση του κράτους υποδηλώνει την ύπαρξη λειτουργικών προβλημάτων. Οι ταμειακές ροές από λειτουργικές δραστηριότητες αποτελούν σημαντικό εργαλείο για τη δημιουργία ρευστών διαθεσίμων και την αποτελεσματικότερη διαχείριση των στοιχείων του Ενεργητικού. Από την Κατάσταση Ταμειακών Ροών 2014 καθίσταται φανερό ότι οι ταμειακές εκροές λειτουργικών δαπανών είναι βελτιωμένες σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος, πλην όμως δεν αντισταθμίζουν την αντίστοιχη μείωση των ταμειακών εισροών. Σε κάθε περίπτωση, η συνεχιζόμενη ελλειμματική διαχείριση θα έχει ως συνέπεια είτε την αύξηση του δανεισμού, ώστε να καλυφθούν οι άμεσες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις, είτε τη ρευστοποίηση των στοιχείων του Ενεργητικού.

5. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ – ΕΛΕΓΚΤΙΚΕΣ ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Παρατηρήσεις – Ελεγκτικές διαπιστώσεις

Επί του Απολογισμού

1) Όπως διαπιστώθηκε και σε Διαδηλώσεις προηγούμενων ετών, στον Απολογισμό και Ισολογισμό του Κράτους και στις λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις που τον συνοδεύουν, παρατηρείται μια σταδιακή αύξηση του υπολοίπου που εκκρεμεί προς είσπραξη. Ειδικότερα, για το οικονομικό έτος 2014 το υπόλοιπο αυτό ανήλθε σε € 76.004.748.724,38 ή 42,45% του Α.Ε.Π. και είναι αυξημένο έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους κατά € 13.593.379.029,34. Στη διαμόρφωση αυτού του υψηλού εισπρακτέου υπολοίπου συμβάλλουν κυρίως οι βεβαιωθέντες άμεσοι και έμμεσοι φόροι Παρελθόντων Οικονομικών Ετών, καθώς και οι προσαυξήσεις, πρόστιμα και χρηματικές ποινές. Επισημαίνεται ότι για το υπό εξέταση οικονομικό έτος οι επαναβεβαιώσεις προστίμων, που αφορούν σε παραβάσεις ΚΒΣ για παρελθόντα οικονομικά έτη, ανέρχονται σε € 22.142.090.993,35, εκ των οποίων διεγράφησαν € 233.599.486,65 και εισπράχθηκαν μόνο € 76.588.840,66. Λόγω της ελλιπούς πληροφόρησης εκ μέρους του ΓΛΚ ως προς την παλαιότητα των προστίμων αυτών, δεν μπορεί να επιβεβαιωθεί η εισπραξιμότητά τους, ούτε άλλωστε έχει διενεργηθεί πρόβλεψη απομείωσης της απαίτησης του Δημοσίου, στην οποία αφορούν. Η αναποτελεσματικότητα στην είσπραξη των συγκεκριμένων προστίμων, που αποτελούν μεγάλο ποσοστό των ανείσπρακτων οφειλών με αυξητική τάση από έτος σε έτος, καταδεικνύει την ανάγκη να επαναπροσδιοριστεί το καθεστώς επιβολής αυτών.

2) Παρά τις επανειλημμένες επισημάνσεις του Δικαστηρίου σε Διαδηλώσεις προηγούμενων ετών, διαπιστώνεται ότι στο εισπρακτέο υπόλοιπο του Κρατικού Απολογισμού δεν έχουν ποτέ συμπεριληφθεί τα βεβαιωθέντα και μη εισπραχθέντα έσοδα των Τελωνείων της Χώρας, με συνέπεια το υπόλοιπο που εκκρεμεί προς είσπραξη από τις

αρμόδιες αρχές του Κράτους να είναι διαφορετικό από αυτό που εμφανίζεται στον Απολογισμό. Η μη καταγραφή των ανείσπρακτων εσόδων από τα Τελωνεία στο Εισπρακτέο Υπόλοιπο του Απολογισμού έρχεται σε αντίθεση με την αρχή της ενότητας, που κατοχυρώνεται στις διατάξεις των άρθρων 79 παρ. 2 του Συντάγματος και 164 του ν. 4270/2014, σύμφωνα με την οποία όλα τα έσοδα και έξοδα του Κράτους πρέπει να αναγράφονται στον Απολογισμό.

3) Οι πραγματικές δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού ανέρχονται σε 216.949.735.504,48, παρουσιάζοντας απόκλιση κατά ποσοστό 75,16% σε σχέση με τις προϋπολογισθείσες, που οφείλεται κυρίως στην «εξόφληση πώλησης τίτλων με συμφωνία επαναγοράς» με υπέρβαση € 88,5 δις (βλ. παρ. 1.2.1 της παρούσης), στις «Πληρωμές χρεωλυσίων συμφωνίας ανταλλαγής Δανείων» με υπέρβαση € 4,6 δις και στις «Πληρωμές τόκων συμφωνιών ανταλλαγής επιτοκίων» με υπέρβαση ποσού 1 δις ευρώ, δηλαδή σε πληρωμές για βραχυχρόνια δάνεια τα οποία συνήψε το Ελληνικό Δημόσιο για τη χρηματοδότηση περιοδικών ταμειακών αναγκών. Τα δάνεια αυτά εξοφλούνται εντός του έτους και καταγράφονται στον προϋπολογισμό αυξάνοντας ισόποσα τόσο τα έσοδα όσο και τις δαπάνες αποπληρωμής τους.

Οι εν λόγω υπερβάσεις, ενόψει του υψηλού ποσοστού αυτών έναντι των αρχικών πιστώσεων, αποτελούν μείζονες αλλαγές στη σύνθεση του προϋπολογισμού και θα έπρεπε, σε συνέπεια προς τη δημοσιονομική νομιμότητα, η οποία πηγάζει από το άρθρο 79 παρ. 1 και 2 του Συντάγματος και αποσκοπεί στην εξασφάλιση της διαφάνειας, καθώς και στην τήρηση των βασικών αρχών της ειλικρίνειας και της ακρίβειας του προϋπολογισμού, να είχαν προβλεφθεί σε συμπληρωματικό προϋπολογισμό, υποβληθέντα και ψηφισθέντα από τη Βουλή. Σε κάθε περίπτωση, ενόψει της συνεχιζόμενης πρακτικής ανάγκης προσφυγής σε

βραχυπρόθεσμο δανεισμό, πρέπει να υπάρχει σχετική πρόβλεψη στον προϋπολογισμό για την επιβάρυνση που συνεπάγεται η εξυπηρέτησή του.

Κατά τη γνώμη της εισηγήτριας, με την οποία συντάχθηκαν και η Αντιπρόεδρος Φλωρεντία Καλδή και οι Σύμβουλοι Γεώργιος Βοΐλης, Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Βασιλική Ανδρεοπούλου, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ευαγγελία - Ελισάβετ Κουλουμπίνη, Σταμάτιος Πουλής, Γεωργία Τζομάκα, Δέσποινα Τζούμα, Δημήτριος Τσακανίκας, Ευφροσύνη Παπαθεοδώρου και Βασιλική Προβίδη, ενόψει της φύσης και λειτουργίας των βραχυπρόθεσμων δανείων η πρόβλεψή τους δεν είναι δυνατή κατά το χρόνο κατάρτισης και έγκρισης του προϋπολογισμού. Περαιτέρω οι αναγκαίες πρόσθετες πιστώσεις για την εξυπηρέτηση του χρέους αναλαμβάνονται και εγγράφονται στον προϋπολογισμό με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών χωρίς την ψήφιση συμπληρωματικού προϋπολογισμού από τη Βουλή, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 60 του ν. 4270/2014.

4) Το μεγαλύτερο ποσοστό των πρωτογενών δαπανών του Προϋπολογισμού αποτελούν οι δαπάνες για υπηρεσίες και οι μεταβιβαστικές πληρωμές. Διαπιστώνεται η δημιουργία πρωτογενούς πλεονάσματος (ήτοι έλλειμμα κρατικού προϋπολογισμού μείον τόκοι) ύψους 673,62 εκ. ευρώ ή 0,38% του ΑΕΠ αλλά και η ύπαρξη ελλείμματος της Κεντρικής Διοίκησης ανερχομένου σε 4.842,58 εκ. ευρώ ή 2,7 % του ΑΕΠ.

5) Στην Κατάσταση υλοποίησης Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2014, του Ισολογισμού και Λοιπών Χρηματοοικονομικών Καταστάσεων της Κεντρικής Διοίκησης παρουσιάζονται τα απολογιστικά έξοδα του 2013 με διαφορετικό τρόπο από την αντίστοιχη Κατάσταση του έτους 2013. Η έλλειψη δυνατότητας σύγκρισης των στοιχείων παραβιάζει την αρχή της συνέπειας των λογιστικών μεθόδων, όπως αυτή περιγράφεται στο άρθρο 1,

Κεφάλαιο 1, παρ.1.5 του π.δ/τος 15/2011. Αν υπήρχε ανάγκη μεταβολής της μεθόδου, θα έπρεπε αυτή και οι συνέπειές της να απεικονίζονται στις Χρηματοοικονομικές Καταστάσεις και να αναλύονται στο Προσάρτημα.

6) Επισημαίνονται κίνδυνοι να επιβαρυνθεί το Ε.Δ. με δαπάνες του ΕΣΠΑ 2007 – 2013 κατά την λήξη του τον Δεκέμβριο του 2015, λόγω: α) υπερδεσμεύσεων της συγχρηματοδοτούμενης δαπάνης, β) ανεκτέλεστου υπολοίπου των ενταγμένων έργων ύψους € 2,6 δις, γ) ημιτελών έργων, για τα οποία θα απαιτηθεί η επιστροφή κοινοτικής χρηματοδότησης και δ) μη διάθεσης ως το τέλος της προγραμματικής περιόδου δεσμευμένων πόρων σε χρηματοδοτικά εργαλεία.

Επί του Ισολογισμού

1) Από την εξέταση του Ισολογισμού της 31.12.2014 και των λοιπών χρηματοοικονομικών καταστάσεων που τον συνοδεύουν διαπιστώνεται εκ νέου ότι δεν έχει δημιουργηθεί μητρώο παγίων, όπως απαιτείται από το π.δ. 15/2011 «Περί ορισμού του περιεχομένου και του χρόνου έναρξης της εφαρμογής της Διπλογραφικής Λογιστικής Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης» (Α' 30). Η δημιουργία μητρώου παγίων αποτελεί ουσιώδη δημοσιονομική υποχρέωση, προκειμένου να προσδιοριστεί η ορθή χρηματοοικονομική θέση της Κεντρικής Διοίκησης στη δεδομένη χρονική στιγμή, η μη τήρηση της οποίας επηρεάζει άμεσα το λειτουργικό αποτέλεσμα της χρήσης και το συνολικό έλλειμμα από λειτουργικές και μη λειτουργικές δραστηριότητες της Κατάστασης Χρηματοοικονομικής Επίδοσης. Τα ανωτέρω αποτελούν ουσιώδεις παραβάσεις βασικών λογιστικών αρχών του άρθρου 1 κεφ. 1 του π.δ/τος 15/2011 (αρχή ιστορικού κόστους, αρχή πλήρους γνωστοποίησης), με συνέπεια να εμφανίζεται υποτιμημένη η καταγεγραμμένη αξία του ενεργητικού της ΚΧΘ, το ύψος της οποίας δεν μπορεί από τον έλεγχο να προσδιοριστεί.

2) Στα πάγια και συγκεκριμένα στον Λογαριασμό «ακινητοποιήσεις υπό εκτέλεση» δεν καταγράφεται το κόστος των υπό κατασκευή έργων. Σύμφωνα με τις παρ. 1.12.4 και 1.12.5 του κεφαλαίου 9 του π.δ/τος 15/2011 το κόστος των υπό κατασκευή έργων (πάγια στοιχεία του ενεργητικού), τα οποία υλοποιούνται στο πλαίσιο του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, επιβαρύνει τα αποτελέσματα της χρήσης. Ωστόσο, από τα προσκομιζόμενα στοιχεία και από τον διενεργηθέντα έλεγχο δεν προκύπτει ποια από τα υπό κατασκευή έργα υλοποιούνται με δαπάνες του ΠΔΕ, ποια με δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού και ποια από άλλες πηγές χρηματοδότησης. Η συγκεκριμένη λογιστική επιλογή μειώνει τη συνολική εικόνα των παγίων και επιβαρύνει δυσανάλογα τα αποτελέσματα της χρήσης. Σε κάθε δε περίπτωση, δεν έχει διαπιστωθεί ότι το κόστος των ολοκληρωμένων έργων έχει μεταφερθεί στο μη κυκλοφορούν ενεργητικό.

3) Δεν προσδιορίζεται το ύψος των επισφαλών απαιτήσεων της Κεντρικής Διοίκησης, οι οποίες έχουν υψηλή πιθανότητα αθέτησης μερικά ή ολικά και δεν διενεργούνται οι ανάλογες λογιστικές εγγραφές, με αποτέλεσμα να μη διαμορφώνεται ορθή εκτίμηση και να μην καθορίζονται με σαφήνεια οι απαιτήσεις, που τελικά θα εισπραχθούν. Μέχρι την 31.12.2014 δεν διενεργήθηκε προσδιορισμός επισφαλειών ούτε σχετικές προβλέψεις, με συνέπεια να διογκώνεται το ενεργητικό της ΚΧΘ (Ισολογισμός) με μη ρευστοποιήσιμες απαιτήσεις, ενώ παραβιάζονται οι αρχές της πλήρους γνωστοποίησης και της συντηρητικότητας (παρ. 1.7 και 1.8 του κεφ. 1 του άρθρου 1 του π.δ/τος 15/2011). Αξίζει να σημειωθεί ότι με βάση τους πίνακες της ΓΓΔΕ, που επισυνάπτονται στο Παράρτημα των οικονομικών καταστάσεων, το ληξιπρόθεσμο υπόλοιπο ανά κατηγορία Εσόδου την 1.1.2015 ανέρχεται σε € 73.289.130.560,99, εκ των οποίων ποσό € 14.038.540.148,11 (19,16%) έχει καταστεί ληξιπρόθεσμο έως 31.12.2005.

4) Σημαντικό μέρος του Λογαριασμού Προκαταβολών του Ενεργητικού της ΚΧΘ αποτελούν εκκρεμείς αποδόσεις λογαριασμών χωρίς έκδοση προβλεπομένων παραστατικών τακτοποίησης. Ειδικότερα, ποσό € 5.060.917.920,58 αφορά σε χορηγηθείσες προκαταβολές για εξοπλιστικά προγράμματα με υπόλοιπο € 3.936.567.476,24 (τακτοποίηση δανείων για χρηματοδότηση προκαταβολών εξοπλιστικών προγραμμάτων χρήσεων 2002, 2003 και 2004) καθώς και λογαριασμούς που αφορούν σε αντίτιμα και ανέκκλητες εντολές, οι οποίοι χαρακτηρίζονται ως βραδέως κινούμενοι. Για τους ανωτέρω λογαριασμούς είναι απαραίτητη η χρονική ταξινόμησή τους, καθώς και η διερεύνηση της πιθανότητας εκκαθάρισής τους. Οι ανεπίδεκτες εκκαθάρισης προκαταβολές θα πρέπει να διαγραφούν και να καταχωρηθούν σε όφελος των αποτελεσμάτων χρήσεως.

5) Διαπιστώνεται ότι η διάρθρωση του Ενεργητικού της ΚΧΘ της Κεντρικής Διοίκησης είναι μη ορθολογική, καθόσον επιλέγεται ως βασικό δομικό στοιχείο του οι απαιτήσεις αμφιβόλου εισπραξιμότητας και δεν περιλαμβάνονται σταθερές αξίες, όπως πάγια και κόστος έργων που εκτελούνται. Τούτο αντίκειται στις βασικές λογιστικές αρχές της αντικειμενικότητας, της πλήρους γνωστοποίησης και της συντηρητικότητας.

6) Ποσό € 3.936.567.476,24 αφορά δάνεια, που συνήψε το Ελληνικό Δημόσιο για λογαριασμό των Ενόπλων Δυνάμεων, προκειμένου να πληρωθούν προκαταβολές για εξοπλιστικά προγράμματα. Πριν από την εφαρμογή του π.δ/τος 15/2011 εμφανίζονταν ως υπόλοιπο των λογαριασμών Ισολογισμού Ταμειακής Βάσης με κωδ. αριθμ. 404. Αντιστοιχίζονται πλήρως με τις αντίστοιχες χορηγηθείσες προκαταβολές, που έχουν καταχωρηθεί στο Ενεργητικό (βλ. κεφάλαιο «Προκαταβολές»). Στις τελευταίες δέκα χρήσεις δεν παρουσιάζουν καμία μεταβολή, καθώς δεν έχουν εκκαθαριστεί οι αντίστοιχες προκαταβολές.

7) Ποσό € 7.270.260.802,67 εμφανίζεται στο λογαριασμό του Παθητικού υπό τον τίτλο «Διαχείριση Λοιπών Καταθέσεων στην Τράπεζα της Ελλάδος» και παράλληλα εμφανίζεται ως χρηματικό διαθέσιμο στον Λογαριασμό 200 της Τραπέζης Ελλάδος. Το ανωτέρω ποσό είναι εκκαθαρισμένες βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις της Κεντρικής Διοίκησης έναντι τρίτων, πλην όμως δεν προκύπτει από τις λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις και το προσάρτημα η αιτία οφειλής αυτών.

8) Η μη αναγραφή των παγίων στοιχείων στο Ενεργητικό, ο συνεπακόλουθος μη υπολογισμός των αποσβέσεων παγίων, η αδυναμία υπολογισμού του ύψους των επισφαλών απαιτήσεων, ο λογιστικός χειρισμός των ταμειακών διαθεσίμων στην ΤτΕ αλλά και η ανεπάρκεια των διενεργούμενων προβλέψεων είναι παράγοντες που επιδρούν άμεσα στον καθορισμό του ύψους της Καθαρής Θέσης Πολιτών, η οποία παρουσιάζεται αρνητική και ανέρχεται σε 208,65 δις ευρώ, θα μπορούσε όμως να προσδιοριστεί σε ουσιωδώς διαφορετικό ύψος αν τηρούντο οι προαναφερόμενες λογιστικές υποχρεώσεις. Σημειώνεται ότι η μη τήρηση αυτών αντιβαίνει σε βασικές λογιστικές αρχές, όπως αυτές προσδιορίζονται στο άρθρο 1 του π.δ/τος 15/2011 και στο άρθρο 33 του ν. 4270/2014 δηλαδή στις αρχές της αντικειμενικότητας, της συντηρητικότητας, της συνέπειας των λογιστικών μεθόδων και της πλήρους γνωστοποίησής τους.

Επί της Κατάστασης Ταμειακών Ροών

Από την Κατάσταση των Ταμειακών Ροών διαπιστώνεται ότι η ταμειακή διαχείριση του κράτους παρέμεινε ελλειμματική για το οικονομικό έτος 2014, παρά τη βελτίωσή της σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος. Η συνεχιζόμενη όμως ελλειμματική διαχείριση θα έχει ως συνέπεια είτε την αύξηση του δανεισμού, ώστε να καλυφθούν οι

άμεσες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις, είτε τη ρευστοποίηση των στοιχείων του Ενεργητικού.

Συστάσεις

- Η ακριβής πρόβλεψη στον προϋπολογισμό όλων των μεγεθών, που αφορούν στην εκτέλεσή του, συμπεριλαμβανομένου και του βραχυπρόθεσμου δανεισμού, κρίνεται απαραίτητη τόσο για τον καλύτερο προγραμματισμό των ετησίων αναγκών του Κράτους, όσο και για την παρακολούθηση της εξέλιξής τους.
- Η παρουσίαση απολογιστικών στοιχείων των προηγούμενων χρήσεων με διαφορετικό τρόπο από την αντίστοιχη παρουσίαση στα προηγούμενα οικονομικά έτη απαιτεί τη δικαιολόγηση των προσαρμογών αυτών, διότι άλλως α) παραβιάζεται η αρχή της συνέπειας, β) αλλοιώνεται διαχρονικά η χρηματοοικονομική εικόνα της Κεντρικής Διοίκησης και γ) δεν παρέχεται πλήρης πληροφόρηση στους χρήστες των σχετικών οικονομικών καταστάσεων.
- Επειδή το πρόγραμμα του ΕΣΠΑ 2007-2013 λήγει στο τέλος του 2015, συνιστάται άμεση δράση για την αντιμετώπιση των κινδύνων που σχετίζονται με: α) υπερδεσμεύσεις, β) ανεκτέλεστο υπόλοιπο, γ) ημιτελή έργα και δ) χρηματοδοτικά εργαλεία, προκειμένου το δημόσιο να μην επιβαρυνθεί με το κόστος που θα προκύψει εάν επέλθουν οι παραπάνω κίνδυνοι.
- Κρίνεται απαραίτητη η συνεργασία και η επικοινωνία του Γενικού Λογιστηρίου με τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων (ΓΓΠΣ) και τη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας (ΓΓΔΠ), προκειμένου να αντιμετωπιστούν προβλήματα διαφάνειας και ειλικρίνειας των οικονομικών καταστάσεων, που

αφορούν κυρίως τον προσδιορισμό των επισφαλειών και την καταγραφή και αποτίμηση των παγίων στοιχείων.

- Το Γενικό Λογιστήριο θα πρέπει να προχωρήσει στην εξυγίανση και εξορθολογισμό των στοιχείων του Ενεργητικού και του Παθητικού, καθώς περιλαμβάνονται στο μεν ενεργητικό προκαταβολές, για τις οποίες δεν έχει προχωρήσει στον προσδιορισμό της παλαιότητας και στην πιθανότητα εκκαθάρισης, στο δε Παθητικό είναι απαραίτητο να διερευνηθούν κονδύλια που εμφανίζονται ως δάνεια, τα οποία δεν εμφανίζουν καμία κίνηση και χρησιμοποιήθηκαν κυρίως για τον ισοσκελισμό του απολογισμού.
- Θα πρέπει να επαναπροσδιοριστεί το καθεστώς επιβολής προστίμων και προσαυξήσεων, δεδομένου ότι αυτά αποτελούν μεγάλο ποσοστό των ανείσπρακτων οφειλών με αυξητική τάση από έτος σε έτος, χωρίς ωστόσο να συμβάλλουν θετικά στην είσπραξη εσόδων από το Κράτος.

Αποφασίζει

Με την επιφύλαξη των διαπιστώσεων που επισημάνθηκαν, υπέρ της ορθότητας, κατά τα λοιπά, των λογαριασμών του Απολογισμού Εσόδων - Εξόδων του Κράτους του οικονομικού έτους 2014, του Ισολογισμού του Κράτους (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και των λοιπών Χρηματοοικονομικών Καταστάσεων της Κεντρικής Διοίκησης της 31^{ης} Δεκεμβρίου 2014, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΝΔΡΟΝΙΚΗ ΘΕΟΤΟΚΑΤΟΥ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΛΕΝΗ ΑΥΓΟΥΣΤΟΓΛΟΥ

**Για την ακρίβεια
Η Γραμματέας**

Ελένη Αυγουστόγλου