



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**

ΕΚΘΕΣΗ

**ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ
ΚΡΑΤΟΥΣ ΓΙΑ ΤΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ 2008**



ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Επί του Απολογισμού των εσόδων και εξόδων του Κράτους έτους 2008 και του Γενικού Ισολογισμού της 31^{ης} Δεκεμβρίου 2008, σύμφωνα με το άρθρο 98 παρ. 1 περ. ε' σε συνδυασμό με το άρθρο 79 παρ. 7 του Συντάγματος

Τ Ο Ε Λ Ε Γ Κ Τ Ι Κ Ο Σ Υ Ν Ε Δ Ρ Ι Ο

Σ Ε Ο Λ Ο Μ Ε Λ Ε Ι Α

Συνεδρίασε στο Κατάστημά του στις 4 Νοεμβρίου 2009 με την εξής σύνθεση: Γεώργιος-Σταύρος Κούρτης, Πρόεδρος, Ευστάθιος Ροντογιάννης, Ιωάννης Καραβοκύρης, Χρήστος Ντάκουρης, Φλωρεντία Καλδή, Γεώργιος Κωνσταντάς, Θεοχάρης Δημακόπουλος, Διονύσιος Λασκαράτος, Αντιπρόεδροι, Ηλίας Αλεξανδρόπουλος, Μιχαήλ Ζυμής, Ευφροσύνη Κραμποβίτη, Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Γαρυφαλλιά Καλαμπαλίκη, Ευάγγελος Νταής, Χρυσούλα Καραμαδούκη, Μαρία Βλαχάκη, Σωτηρία Ντούνη, Νικόλαος Μηλιώνης, Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Γεωργία Μαραγκού, Βασιλική Ανδρεοπούλου, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ελένη Λυκεσά, Σταμάτιος Πουλής, Κωνσταντίνα Ζώη, Δημήτριος Πέππας, Δέσποινα Καββαδία – Κωνσταντάρα, Γεωργία Τζομάκα, Αργυρώ Λεβέντη (Εισηγήτρια) και Στυλιανός Λεντιδάκης Σύμβουλοι. (Ο Αντιπρόεδρος Νικόλαος Αγγελάρας και οι Σύμβουλοι Άννα Λιγωμένου, Γεώργιος Βοΐλης, Ευαγγελία-Ελισάβετ Κουλουμπίνη και Αγγελική Μυλωνά απουσίασαν δικαιολογημένα ενώ ο Σύμβουλος Αντώνιος Κατσαρόλης αποχώρησε από τη διάσκεψη, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 2 του Ν. 1968/1991), με την παρουσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας Γεωργίου Σχοινιωτάκη και της Γραμματέως Ιωάννας Αντωνογιαννάκη για ν' αποφανθεί επί του Απολογισμού των Εσόδων και Εξόδων του Κράτους του οικονομικού έτους 2008 και του Ισολογισμού της 31^{ης} Δεκεμβρίου 2008.

Α φ ο ύ θ ε ώ ρ η σ ε

Τον Απολογισμό του οικονομικού έτους 2008 και τον Ισολογισμό του Κράτους της 31.12.2008 που διαβιβάστηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο από τον Υπουργό

Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους) με το 2/72796/B0024/30-09-2009 έγγραφο.

Α φ ο ύ ά κ ο υ σ ε

Το Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας

Α φ ο ύ έ λ α β ε υ π ό ψ η

A) Τις διατάξεις των άρθρων: α) 98 παρ. 1 περ. ε' και 79 παρ. 7 του Συντάγματος, β) 41 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (π.δ/γμα 774/1980) «περί κωδικοποίησεως εις ενιαίον κείμενον των περί Ελεγκτικού Συνεδρίου ισχυουσών διατάξεων, υπό τον τίτλον Οργανισμός Ελεγκτικού Συνεδρίου» και 146 του π.δ/τος 1225/1981 «περί εκτελέσεως των περί Ελεγκτικού Συνεδρίου διατάξεων» και γ) 76 του ν. 2362/1995 «περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού».

B) Την από 21/10/2009 έκθεση της 7^{ης} Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τα πρακτικά της 14^{ης}/22-10-2009 Συνεδριάσεως του Α' Κλιμακίου, την 25/2009 Πράξη του V Τμήματος αυτού και τα πρακτικά της 18^{ης}/4-11-2009 Γενικής Συνεδριάσεως της Ολομελείας με τη διαλαμβανόμενη σ' αυτό επιφύλαξη.

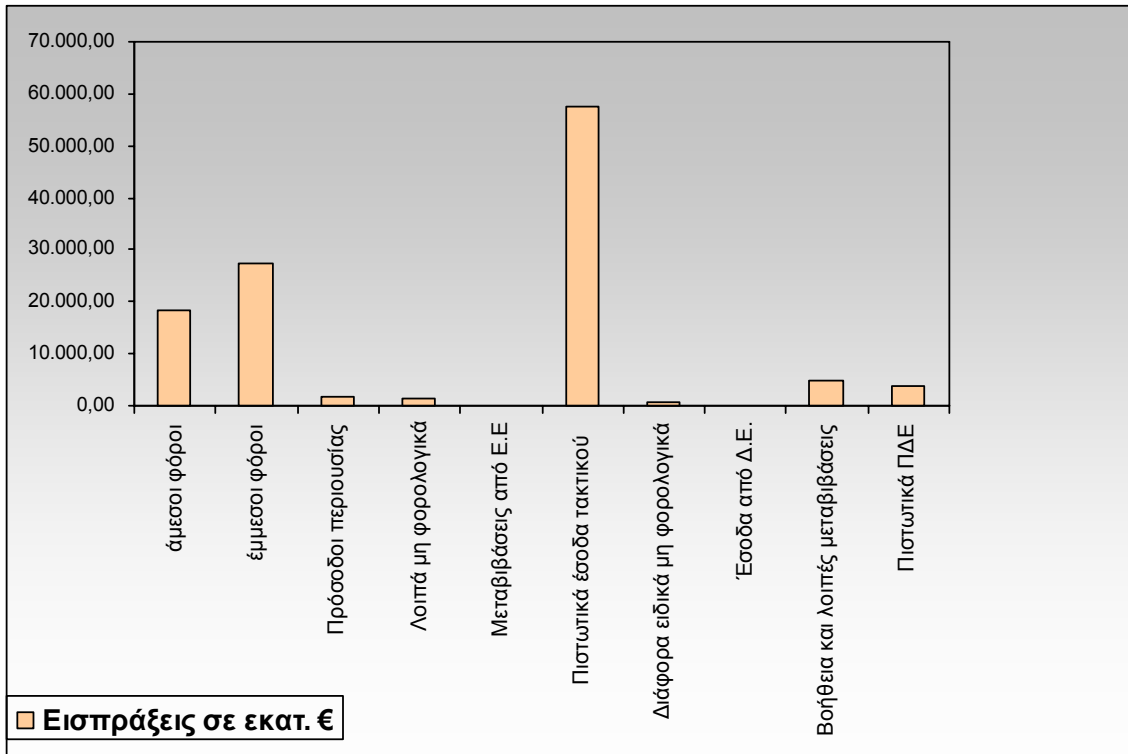
Π α ρ α τ ή ρ η σ ε

A. ΕΠΙ ΤΩΝ ΕΣΟΔΩΝ

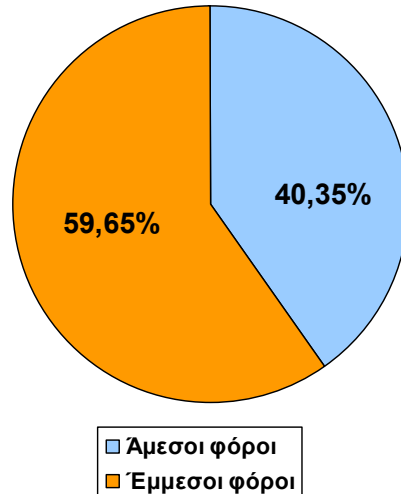
1. Τα **καθαρά εισπραχθέντα έσοδα**, εξαιρουμένων των πιστωτικών, ανήλθαν το οικονομικό έτος 2008 στο ποσό των €57.252.043.767,19, το οποίο αντιπροσωπεύει το 23,94% του ΑΕΠ, υπολείπονται, ωστόσο, των προβλέψεων του Προϋπολογισμού κατά €3.805.956.232,82 ή 6,23%.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1
Εισπράξεις έναντι προβλέψεων Προϋπολογισμού και % πραγματικών εισπράξεων έναντι
προβλέψεων Προϋπολογισμού

Όνομασία Εσόδου	Έσοδα				
	Προβλέψεις 2008	Προβλέψεις 2007	Πραγματικές Εισπράξεις 2008	Πραγματικές εισπράξεις 2007	% εισπραχθέντ ων έναντι προβλέψεων
Άμεσοι Φόροι	20.755.000.000	18.540.000.000	19.148.178.018,49	18.512.750.995,45	92,26
Έμμεσοι Φόροι	31.350.000.000	27.320.000.000	28.304.076.603,24	27.285.721.393,69	90,28
Σύνολο Φορολογικών Εσόδων	52.105.000.000	45.860.000.000	47.452.254.621,73	45.798.472.389,14	91,07
Πρόσοδοι περιουσίας και επιχειρηματικής δράσης του Κράτους	1.750.000.000	1.777.000.000	1.751.017.971,57	1.781.720.131,39	100,05
Λοιπά μη φορολογικά έσοδα	1.122.000.000	1.137.000.000	1.898.140.311,76	1.402.747.098,13	169,16
Σύνολο μη φορολογικών εσόδων	2.872.000.000	2.914.000.000	3.649.158.283,33	3.184.467.229,52	127,05
ΣΥΝΟΛΟ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΚΑΙ ΜΗ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ	54.977.000.000	48.774.000.000	51.101.412.905,06	48.982.939.618,66	92,95
Μεταβιβάσεις από Ε.Ε., Κράτη- Μέλη και έσοδα που εισπράττονται για αυτή	543.000.000	396.000.000	578.750.562,19	170.124.799,25	106,59
Σύνολο Τακτικών Εσόδων	55.520.000.000	49.170.000.000	51.680.163.467,25	49.153.064.417,91	92,18
Πιστωτικά Έσοδα	34.562.000.000	30.552.000.000	65.070.158.712,57	57.521.167.654,97	188,27
ΣΥΝΟΛΟ ΤΑΚΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΙΣΤΩΤΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ	90.082.000.000	79.722.000.000	116.750.322.179,82	106.674.232.072,88	129,60
Διάφορα ειδικά μη φορολογικά έσοδα	1.006.000.000	1.020.000.000	553.703.152,16	784.347.530,30	55,04
Έσοδα από Δημόσιες Επενδύσεις	240.000.000	140.000.000	349.877.686,11	63.971.076,76	145,79
Βοήθεια και λοιπές μεταβιβάσεις	4.292.000.000	3.750.000.000	4.668.299.461,64	4.810.945.889,56	108,77
Πιστωτικά Έσοδα ΠΔΕ	4.768.000.000	4.860.000.000	4.590.493.093,86	3.845.407.237,62	96,28
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	100.388.000.000	89.492.000.000	126.912.695.573,59	116.178.903.807,12	126,42



2. Τα **φορολογικά έσοδα** (άμεσοι και έμμεσοι φόροι) κάλυψαν το 91,82% των τακτικών εσόδων του Τακτικού Προϋπολογισμού και το 37,39% των συνολικών εσόδων, παρουσιάζοντας αύξηση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους 2007 κατά €1.653.782.232,59 και ποσοστό 3,62%. Υπολείπονται, όμως, του στόχου του Προϋπολογισμού, που ήταν η αύξησή τους κατά ποσοστό 13,77%, με αποτέλεσμα να παρουσιάζουν υστέρηση έναντι των προβλέψεων κατά €4.652.745.378,27. Έτσι, ο συντελεστής ελαστικότητας, με τον οποίον εκφράζεται ο ρυθμός μεταβολής των φορολογικών εσόδων σε σχέση προς τη μεταβολή του ΑΕΠ, περιορίστηκε το οικονομικό έτος 2008 στο 0,75, από 1,07 που είχε διαμορφωθεί το οικονομικό έτος 2007.

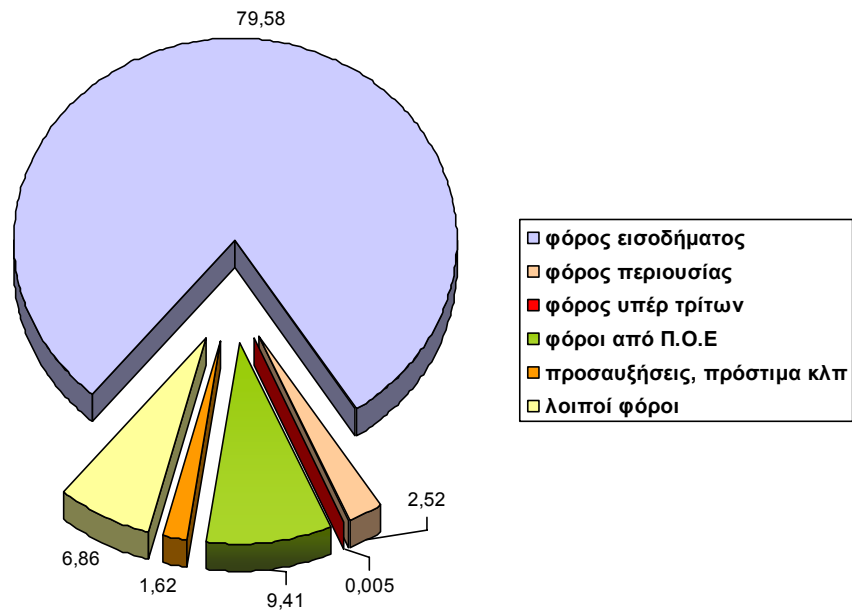


Ειδικότερα, οι **άμεσοι φόροι** κάλυψαν το 40,35% των φορολογικών εσόδων και παρουσίασαν αύξηση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους 2007 κατά €635.427.023,04 ή 3,43%, έναντι αύξησης 12,11%, που είχε τεθεί ως στόχος του Προϋπολογισμού. Έτσι, υπολείπονται σε σχέση με τις προβλέψεις κατά €1.606.821.981,51. Και ναι μεν επεστράφησαν άμεσοι φόροι συνολικού ύψους €1.715.793.869,36, λόγω κυρίως της μείωσης των φορολογικών συντελεστών και της αύξησης των αφορολογήτων ορίων στη φορολογία εισοδήματος φυσικών προσώπων, με συνέπεια να δικαιολογείται κατ' αρχήν η εκτίμηση ότι η υστέρηση οφείλεται, σε κάποιο τουλάχιστον βαθμό, και στις μεταβολές στη φορολογική νομοθεσία, όπως, όμως, προκύπτει από την εισηγητική έκθεση επί του Προϋπολογισμού (Κεφάλαιο 3, σελ. 84), οι μεταβολές αυτές είχαν ληφθεί υπόψη κατά την κατάρτισή του.

ΠΙΝΑΚΑΣ 2
Σύνθεση άμεσων φόρων

Άμεσοι φόροι	Οικονομικό Έτος 2007	Πρόβλεψη 2008	Οικονομικό Έτος 2008	% Είσπραξης έναντι πρόβλεψης	Ποσοστό μεταβολής
Φόρος εισοδήματος	14.968.190.178,2	16.090.000.000	15.238.346.311,77	94,71	1,81%
Φόρος περιουσίας	430.242.522,19	1.007.000.000	482.608.726,54	47,93	12,17%
Φόρος υπέρ τρίτων	5.006.057,17	1.000.000	1.017.049,66	101,70	-79,68%
Φόροι από Π.Ο.Ε.	1.556.523.586,70	1.953.000.000	1.801.583.156,71	92,27	15,74%
Προσαυξήσεις, πρόστιμα κ.λπ.	372.700.674,70	405.000.000	310.770.422,68	76,79	-16,62%
Λοιποί Φόροι	1.180.087.976,44	1.299.000.000	1.313.852.351,13	101,16	11,36%
Γενικό Σύνολο	18.512.750.995,45	20.755.000.000	19.148.178.018,49	92,26	3,43%

*Π.Ο.Ε.= παρελθόντα οικονομικά έτη



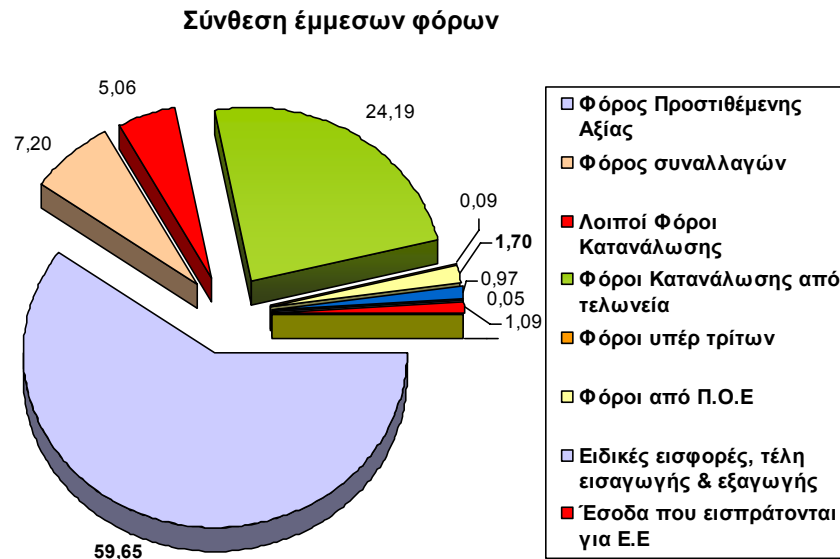
Από τον παραπάνω πίνακα προκύπτει ότι οι εισπράξεις από άμεσους φόρους παρελθόντων οικονομικών ετών (Π.Ο.Ε.) παρουσιάζουν τη μεγαλύτερη ποσοστιαία αύξηση σε σχέση με το 2007. Παρά ταύτα, και στην κατηγορία αυτή διαπιστώνεται υστέρηση σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού. Κατά τα λοιπά, τα έσοδα

από την άμεση φορολογία προέρχονται κατά κύριο λόγο από τη φορολογία εισοδήματος, οι δε φόροι περιουσίας (φυσικών και νομικών προσώπων) είναι εκείνοι που παρουσιάζουν το μικρότερο ποσοστό είσπραξης έναντι των προβλέψεων του Προϋπολογισμού.

Οι έμμεσοι φόροι κάλυψαν το 59,65% των φορολογικών εσόδων, παρουσίασαν δε αύξηση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους κατά €1.018.355.209,55 ή 3,73%, έναντι αύξησης 14,90% που ήταν ο στόχος του Προϋπολογισμού, με συνέπεια να υπολείπονται των προβλέψεων κατά €3.045.923.396,76.

ΠΙΝΑΚΑΣ 3
Σύνθεση έμμεσων φόρων

Έμμεσοι Φόροι	Οικονομικό Έτος 2007	Πρόβλεψη 2008	Οικονομικό Έτος 2008	Ποσοστό εισπράξεων έναντι προβλέψεων	Ποσοστό μεταβολής
Φόρος Προστιθέμενης Αξίας	16.133.931.625,39	18.680.000.000	16.883.258.295,22	90,38	4,64
Φόρος Συναλλαγών	2.209.256.410,99	1.991.000.000	2.038.346.766,92	102,38	-7,74
Λοιποί Φόροι Κατανάλωσης	1.275.482.672,11	1.385.000.000	1.432.367.304,28	103,42	12,30
Φόροι Κατανάλωσης που εισπράττονται από τα τελωνεία	6.766.472.377,35	8.210.000.000	6.846.170.502,71	83,89	1,17
Φόροι υπέρ τρίτων	24.842.501,47	25.000.000	25.357.856,99	101,60	2,42
Φόροι από Π.Ο.Ε.	380.552.370,50	501.000.000	480.292.399,08	95,87	26,20
Προσαυξήσεις, Πρόστιμα κλπ.	169.125.830,54	210.000.000	278.272.754,16	132,52	64,54
Ειδικές εισφορές, τέλη εισαγωγής και εξαγωγής κλπ.	11.594.078,01	12.000.000	12.805.260,83	106,67	10,45
Έσοδα που εισπράττονται για την Ε.Ε.	314.463.527,33	336.000.000	307.205.463,05	91,43	-2,31
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	27.285.721.393,69	31.350.000.000	28.304.076.603,24	90,28	3,73



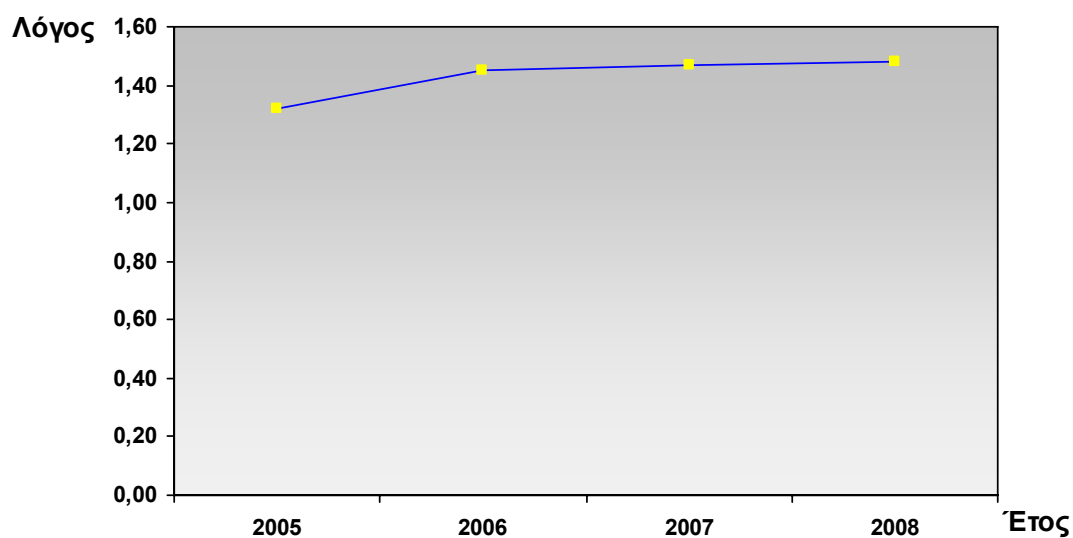
Όπως προκύπτει από τον παραπάνω πίνακα, οι προσαυξήσεις/πρόστιμα παρουσίασαν τη μεγαλύτερη ποσοστιαία αύξηση σε σχέση με το οικονομικό έτος 2007. Από την άλλη, μολονότι ο Φ.Π.Α. και οι φόροι κατανάλωσης που εισπράττονται από τα τελωνεία (Ε.Φ.Κ. καυσίμων, τέλη ταξινόμησης κ.λπ.) αποτελούν τις κυριότερες πηγές εσόδων από την έμμεση φορολογία, είναι αυτοί ακριβώς οι φόροι που εμφανίζουν τα μικρότερα ποσοστά εισπράξεων έναντι των προβλέψεων του Προϋπολογισμού.

Η σύνθεση των φορολογικών εσόδων (άμεσων και έμμεσων φόρων) παρέμεινε σχεδόν αμετάβλητη έναντι του οικονομικού έτους 2007, σε αναλογία 40,35% για τους άμεσους φόρους και 59,65% για τους έμμεσους φόρους, έναντι 40,42% και 59,58% αντιστοίχως του προηγούμενου οικονομικού έτους, ο δε λόγος έμμεσων /άμεσων φόρων διαμορφώθηκε σε 1,48 έναντι 1,47 του προηγούμενου οικονομικού έτους.

ΠΙΝΑΚΑΣ 4
Φορολογικά έσοδα

2005			2006			2007			2008		
Φόροι	Εκ. €	%	Φόροι	Εκ. €	%	Φόροι	Εκ. €	%	Φόροι	Εκ. €	%
Άμεσοι	17.083	43,19	Άμεσοι	17.364	40,75	Άμεσοι	18.513	40,42	Άμεσοι	19.148	40,35
Έμμεσοι	22.475	56,81	Έμμεσοι	25.251	59,25	Έμμεσοι	27.286	59,58	Έμμεσοι	28.304	59,65
Σύνολο/ Λόγος	39.558	1,32	Σύνολο/ Λόγος	42.615	1,45	Σύνολο/ Λόγος	45.799	1,47	Σύνολο/ Λόγος	47.452	1,48

Φορολογικά έσοδα



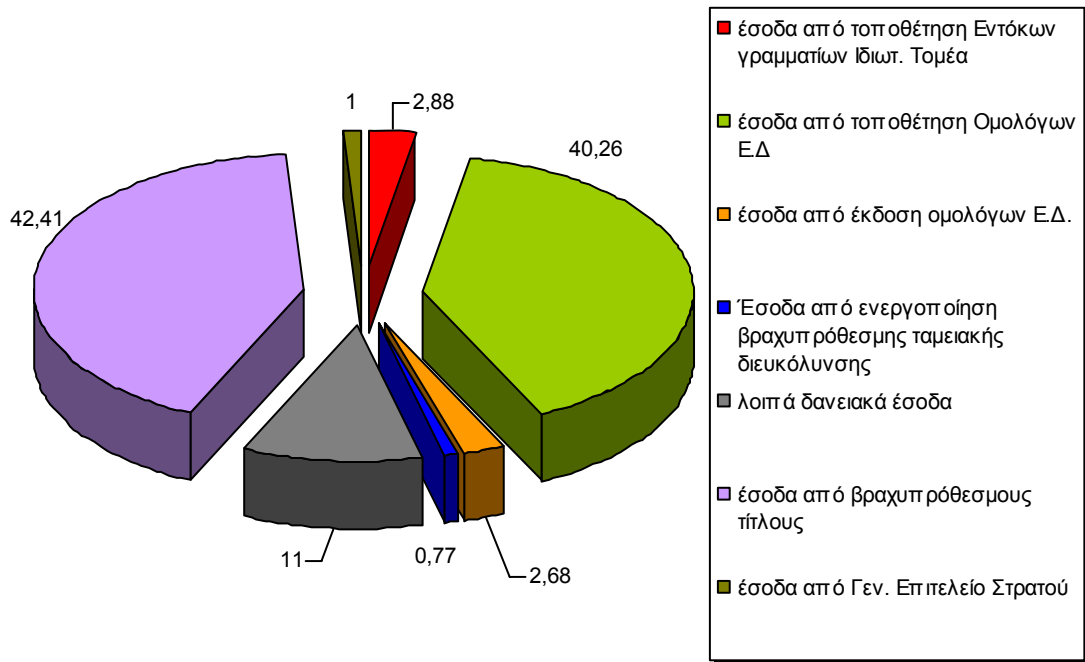
3. Τα καθαρά (μετά τη μείωση των επιστροφών) **μη φορολογικά έσοδα** (πρόσοδοι περιουσίας και επιχειρηματικής δραστηριότητας του Κράτους, λοιπά μη φορολογικά έσοδα και μεταβιβάσεις από την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη-μέλη) ανήλθαν σε €4.227.908.845,52, παρουσιάζοντας αύξηση σε σχέση με τις προβλέψεις κατά €812.908.845,52 ή 23,81%. Η θετική αυτή απόκλιση, πάντως, η οποία οφείλεται στα έσοδα ύψους €523.410.984,95 που περιήλθαν στον Κρατικό Προϋπολογισμό από την κατάργηση των Ειδικών Λογαριασμών με τον ν. 3697/2008, καθώς και στα χρηματικά υπόλοιπα των Ειδικών Ταμείων και Λογαριασμών ύψους €184.782.613,33, δεν ήταν ικανή να αντισταθμίσει τη μεγάλη υστέρηση των φορολογικών εσόδων, για την οποία έγινε λόγος προηγουμένως, με συνέπεια τη συνολική υστέρηση των μη πιστωτικών εσόδων έναντι των προβλέψεων του Προϋπολογισμού.

4. Τα **πιστωτικά έσοδα** ανήλθαν στο ποσό των €69.660.651.806,43, το οποίο αντιστοιχεί στο 29,13% του ΑΕΠ, καλύπτουν δε το 54,89% των εσόδων του Προϋπολογισμού, έναντι 52,89% του προηγούμενου οικονομικού έτους. Στον Απολογισμό, πάντως, του οικονομικού έτους 2008 δεν εμφανίζονται πιστωτικά έσοδα ύψους €2.699.968.731,24 που, με την 2/71470/0020/30.9.2009 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, μεταφέρθηκαν από τον Κ.Α. Εσόδου 5113 «Έσοδα από την τοποθέτηση ομολόγων του Ε.Δ.» στον εκτός Προϋπολογισμού, αλλά εντός δημόσιας ληψοδοσίας, λογαριασμό 404.0002 «Τακτοποιητέες εισπράξεις - Δανειακά Έσοδα».

ΠΙΝΑΚΑΣ 5
Πιστωτικά Έσοδα Τακτικού Προϋπολογισμού

<u>Πιστωτικά Έσοδα Τακτικού Προϋπολογισμού</u>	<u>Προβλέψεις 2007</u>	<u>Προβλέψεις 2008</u>	<u>Εισπράξεις 2007</u>	<u>Εισπράξεις 2008</u>
Έσοδα από τοποθέτηση Εντόκων Γραμματίων στον Ιδιωτικό Τομέα	-	-	1.574.335.000	1.874.093.000
Έσοδα από τοποθέτηση Ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου	28.737.000.000	30.149.000.000	29.674.809.863,42	26.199.039.475,52
Έσοδα από τοποθέτηση Ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου Ειδικών κατηγοριών	415.000.000	3.013.000.000	467.096.224,82	1.742.782.711,31
Λοιπά Δανειακά Έσοδα	-	-	448.426.566,73	-
Έσοδα από την ενεργοποίηση της βραχυπρόθεσμης ταμειακής διευκόλυνσης	-	-	-	500.000.000
Έσοδα από τον λογ/σμο «τακτοποιητέες εισπράξεις» για την τακτοποίηση Π.Ο.Ε.	-	-	15.000.000	-
Σύνολο Εσωτερικού Δανεισμού	29.152.000.000	33.162.000.000	32.179.667.654,97	30.315.915.186,83
Λοιπά Δανειακά Έσοδα	600.000.000	600.000.000	1.000.000.000	7.157.821.187,04
Έσοδα από την έκδοση Βραχυπρόθεσμων Τίτλων	-	-	24.061.500.000	27.596.422.388,70
Έσοδα από Δάνεια του Γενικού Επιτελείου Στρατού	800.000.000	800.000.000	280.000.000	-
Σύνολο Εξωτερικού Δανεισμού	1.400.000.000	1.400.000.000	25.341.500.000	34.754.243.525,74
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	30.552.000.000	34.562.000.000	57.521.167.654,97	65.070.158.712,57

Σύνθεση πιστωτικών εσόδων Τακτικού Προϋπολογισμού



ΠΙΝΑΚΑΣ 6
Πιστωτικά Έσοδα Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων

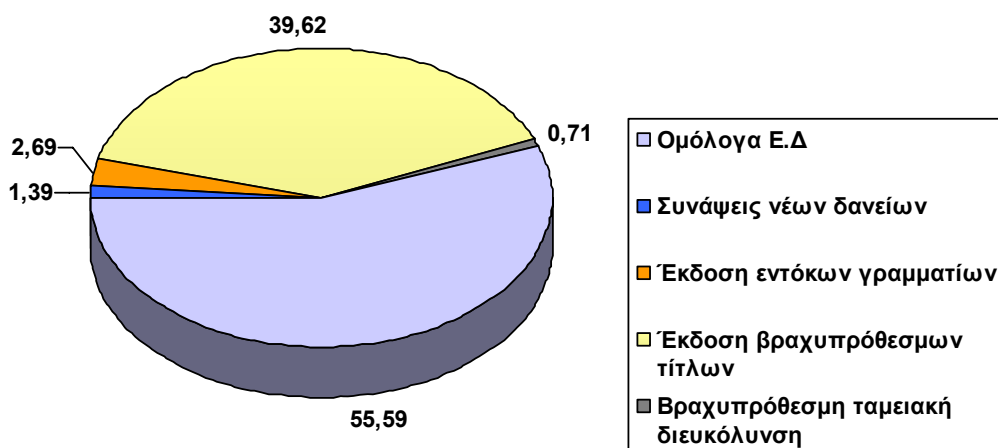
<u>Πιστωτικά Έσοδα Π.Δ.Ε.</u>	<u>Προβλέψεις 2007</u>	<u>Προβλέψεις 2008</u>	<u>Εισπράξεις 2007</u>	<u>Εισπράξεις 2008</u>
Προϊόν Ομολογιακών Δανείων	4.360.000.000	4.468.000.000	3.642.688.674,62	4.590.493.093,86
Σύνολο Εσωτερικού Δανεισμού	4.360.000.000	4.468.000.000	3.642.688.674,62	4.590.493.093,86
Προϊόν κάθε είδους δανείων από πηγές εξωτερικού για τη χρηματοδότηση του Π.Δ.Ε.	-	-	52.718.563	-
Προϊόν δανείων από την Ε.Ε.	500.000.000	300.000.000	150.000.000	
Σύνολο Εξωτερικού Δανεισμού	500.000.000	300.000.000	202.718.563	-
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	4.860.000.000	4.768.000.000	3.845.407.237,62	4.590.493.093,86

Όπως προκύπτει, τα πιστωτικά έσοδα παρουσιάζουν απόκλιση σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού κατά €30.330.651.806,43 ή 77,11%, που οφείλεται στην έκδοση βραχυπρόθεσμων τίτλων, στη βραχυπρόθεσμη ταμειακή διευκόλυνση και στην έκδοση εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου στον ιδιωτικό τομέα, για τις οποίες δεν υπήρχε καθόλου πρόβλεψη στον Προϋπολογισμό, καθώς επίσης και σε διάφορα άλλα δάνεια από πηγές του εξωτερικού, για τα οποία η απόκλιση από τις προβλέψεις ανέρχεται σε €6.557.821.187,04. Συνολικώς δε ο δανεισμός αυξήθηκε, έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους, κατά €8.294.076.913,87 ή 13,52%.

ΠΙΝΑΚΑΣ 7
Σύνθεση Πιστωτικών Εσόδων

Κατηγορία Πιστωτικών Εσόδων	2007	% των συνολικών πιστωτικών εσόδων	2008	% των συνολικών πιστωτικών εσόδων
Ομόλογα Ε.Δ	34.948.021.329,59	55,80	38.722.082.256,69	55,59%
Συνάψεις νέων δανείων	1.482.718.563	2,42	968.054.211,04	1,39%
Έντοκα Γραμμάτια στον Ιδιωτικό Τομέα	1.574.335.000	2,57	1.874.093.000	2,69%
Βραχυπρόθεσμοι τίτλοι	24.061.500.000	39,21	27.596.422.338,70	39,62%
Βραχυπρόθεσμη Ταμειακή Διευκόλυνση	-	-	500.000.000	0,71%

Σύνθεση πιστωτικών εσόδων Κρατικού Προϋπολογισμού



Διαπιστώνεται, λοιπόν, ότι τα έσοδα από δανεισμό σε ομόλογα ανήλθαν σε €38.722.082.256,69, καλύπτοντας το 55,59% των πιστωτικών εσόδων, τα έσοδα από συνάψεις νέων δανείων ανήλθαν σε €968.054.211,04, αντιστοιχώντας στο 1,39% των πιστωτικών εσόδων, τα έσοδα από την έκδοση εντόκων γραμματίων διαμορφώθηκαν στα €1.874.093.000, αντιπροσωπεύοντας το 2,69% των πιστωτικών εσόδων, τα έσοδα από την έκδοση βραχυπρόθεσμων τίτλων (eurocommercial papers) ανήλθαν σε €27.596.422.338,70, καλύπτοντας το 39,62% των πιστωτικών εσόδων και, τέλος, τα έσοδα από τη βραχυπρόθεσμη ταμειακή διευκόλυνση διαμορφώθηκαν σε €500.000.000 αντιπροσωπεύοντας το 0,71 των πιστωτικών εσόδων.

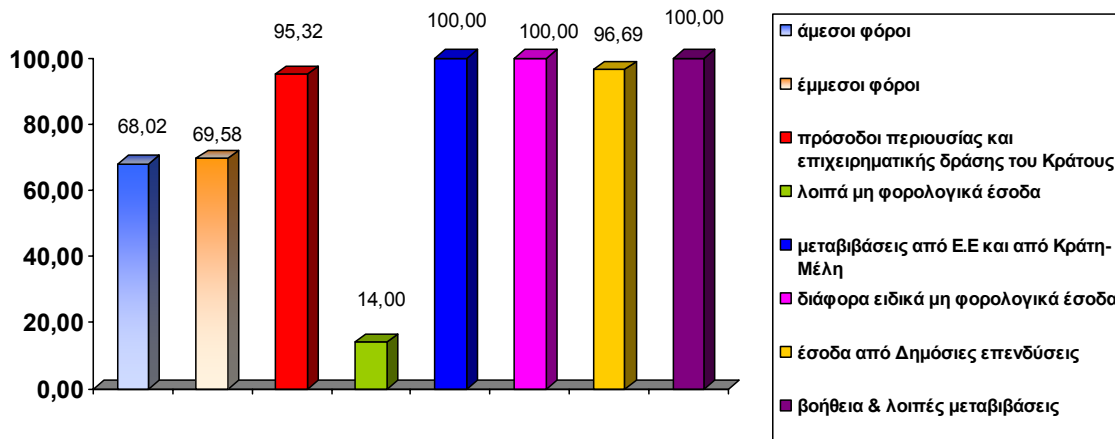
Επομένως, σημαντικό μέρος των πιστωτικών εσόδων αφορά σε βραχυπρόθεσμο δανεισμό, ήτοι στην έκδοση εντόκων γραμματίων στον ιδιωτικό τομέα διάρκειας 13, 26 και 52 εβδομάδων, σε βραχυπρόθεσμους τίτλους (ECP) διάρκειας μερικών εβδομάδων, καθώς και σε βραχυπρόθεσμη ταμειακή διευκόλυνση διάρκειας λίγων ημερών (από 11/1/2008 έως 15/1/2008), αντιπροσωπεύοντας το 43,02% του συνόλου αυτών, ενώ ο μακροπρόθεσμος δανεισμός καλύπτει το 56,98% των πιστωτικών εσόδων και προέρχεται κυρίως από την έκδοση ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου και δευτερευόντως μόνον από συνάψεις νέων δανείων. Όσον αφορά δε το δανεισμό από την τοποθέτηση ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου ειδικών κατηγοριών, ύψους €1.742.782.711,31, αφορούσε στην απόδοση της εισφοράς του Κράτους στο Κλάδο Κυρίας Ασφάλισης των Αγροτών για το έτος 2007, καθώς και στην εξόφληση οφειλών της χρονικής περιόδου 2003 - 2007 προς το ΙΚΑ - ΕΤΑΜ που προήλθαν από την υποχρέωση κρατικής χρηματοδότησης του Ιδρύματος με ποσοστό 1% του ΑΕΠ, σύμφωνα με το άρθρο 4 του ν. 3029/2002.

5. Απόκλιση, ωσαύτως, υφίσταται μεταξύ των εσόδων που βεβαιώθηκαν και εκείνων εισπράχθηκαν, διαπιστώνεται δε σημαντική υστέρηση των εισπράξεων έναντι των βεβαιώσεων που συντελέστηκαν. Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζονται τα βεβαιωθέντα ανά κατηγορία εσόδου ποσά, καθώς και αυτά που τελικώς εισπράχθηκαν έναντι των βεβαιωθέντων.

ΠΙΝΑΚΑΣ 8
Ποσοστό εισπραχθέντων εσόδων έναντι βεβαιωθέντων

Έσοδο	Βεβαιωθέντα μετά τις διαγραφές	Διαγραφές	Εισπραχθέντα μετά τη μείωση των επιστροφών	Εισπρακτέο υπόλοιπο	% Εισπράξης έναντι βεβαιωθέντων
Άμεσοι Φόροι	28.148.930.438,81	297.221.693,85	19.148.178.018,49	7.284.958.550,96	68,02
Έμμεσοι Φόροι	40.675.844.552,12	88.388.318,41	28.304.076.603,24	10.454.536.749,24	69,58
Σύνολο Φορολογικών Εσόδων	68.824.774.990,93	385.610.012,26	47.452.254.621,73	17.739.495.300,20	68,95
Πρόσοδοι περιουσίας και επιχειρηματικής δράσης του Κράτους	1.836.958.909,32	931.588,85	1.751.017.971,57	82.803.290,21	95,32
Λοιπά μη φορολογικά έσοδα	13.553.742.783,65	5.699.825.960,24	1.898.140.311,76	11.637.859.437,81	14,00
Μεταβιβάσεις από την Ε.Ε. και από Κράτη- Μέλη, καθώς και έσοδα που εισπράττονται για αυτήν	578.756.787,10	-	578.750.562,19	6.224,99	100,00
Σύνολο μη φορολογικών	15.969.458.480,07	5.700.757.549,09	4.227.908.845,52	11.720.668.953,01	26,47
Σύνολο Τακτικών Εσόδων	84.794.233.471	6.086.367.561,35	51.680.163.467,25	29.460.164.253,21	60,95
Διάφορα ειδικά μη φορολογικά έσοδα	553.703.369,12	-	553.703.152,16	216,96	100,00
Έσοδα από Δημόσιες επενδύσεις	361.843.621,33	209,00	349.877.686,11	11.964.785,84	96,69
Βοήθεια και λοιπές μεταβιβάσεις	4.668.299.461,14	-	4.668.299.461,64	-	100,00
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	90.378.079.922,59	6.086.367.770,35	57.252.043.767,19	29.472.129.256,01	63,34

Ποσοστό εισπραχθέντων εσόδων έναντι βεβαιωθέντων



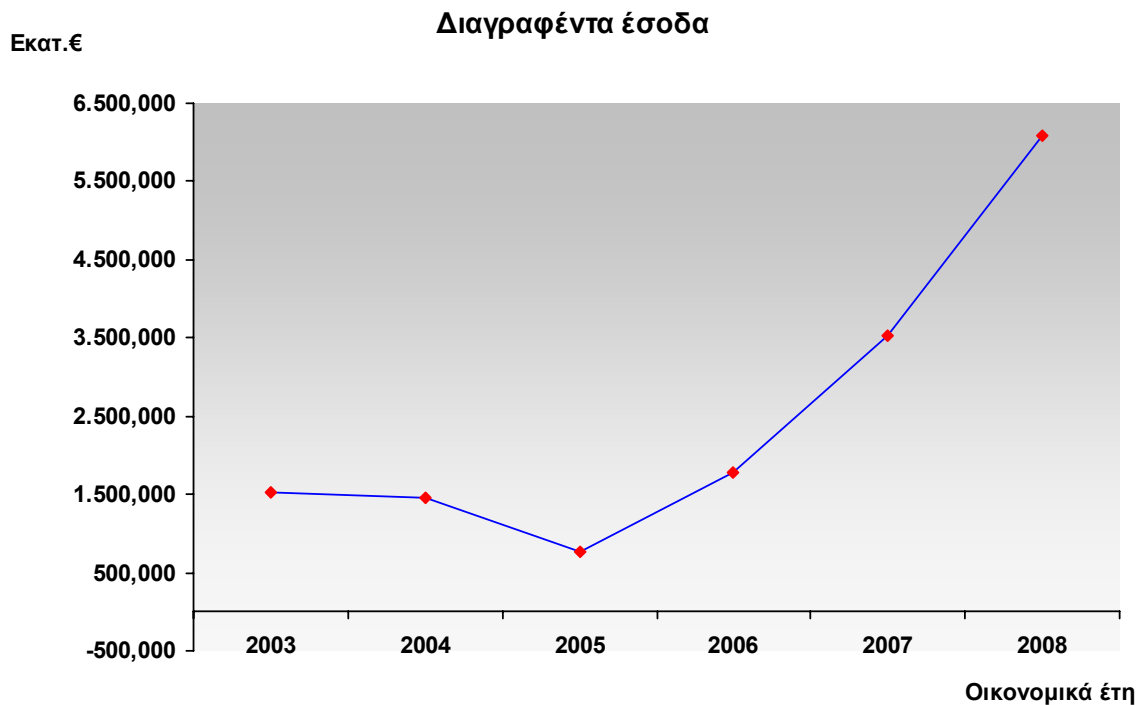
Επομένως, εξαιρουμένων των πιστωτικών εσόδων και μετά την αφαίρεση των διαγραφών, τα βεβαιωθέντα έσοδα διαμορφώθηκαν σε €90.378.079.922,59, από τα οποία εισπράχθηκαν €57.252.043.767,19 ή ποσοστό 63,34%. Η απόκλιση αυτή αφορά κυρίως τους άμεσους και έμμεσους φόρους, για τους οποίους το ποσοστό είσπραξης ανήλθε σε 68,95%, καθώς και τα λοιπά μη φορολογικά έσοδα, για τα οποία το ποσοστό είσπραξης ανήλθε σε μόλις 14%.

Αναφορικά με την υστέρηση των εισπράξεων, επισυνάπτεται Παράρτημα, στο οποίο απεικονίζεται το ποσοστό είσπραξης των βεβαιωθέντων εσόδων, αφαιρουμένων των διαγραφών, ανά Δ.Ο.Υ. της επικράτειας.

6. Τα **διαγραφέντα έσοδα** κατά το οικονομικό έτος 2008 ανήλθαν σε €6.086.367.770,35 και είναι αυξημένα έναντι εκείνων του προηγούμενου οικονομικού έτους (€3.519.316.350,92) κατά ποσοστό 72,94%. Η αύξηση αυτή, όμως, οφείλεται κυρίως στην 2/08/10.4.2008 απόφαση του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. ΦΑΕΕ Αθηνών, με την οποία διαγράφηκαν έσοδα €5.511.351.867 που αφορούσαν πρόστιμα σε βάρος ενός και μόνον οφειλέτη του Δημοσίου (αριθμ. φακ. 672663).

Η διαχρονική εξέλιξη των διαγραφέντων εσόδων, για τα οικονομικά έτη 2003 - 2008, έχει ως ακολούθως:

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ	ΥΨΟΣ ΔΙΑΓΡΑΦΩΝ
2003	1.526.833.682,02
2004	1.447.596.869,39
2005	767.181.387,43
2006	1.783.874.897,16
2007	3.519.316.350,92
2008	6.086.367.770,35



7. Τα **επιστραφέντα έσοδα** για το οικονομικό έτος 2008 διαμορφώθηκαν σε €3.653.906.900 και είναι αυξημένα έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους 2007 (€2.623.952.835,25) κατά €1.029.954.064,75 ή 39,25%, παρουσιάζοντας, συγχρόνως, απόκλιση σε σχέση με τον Προϋπολογισμό, που προέβλεπε επιστροφές της τάξης των €2.550.000.000, κατά 1.104 εκατομμύρια ευρώ.

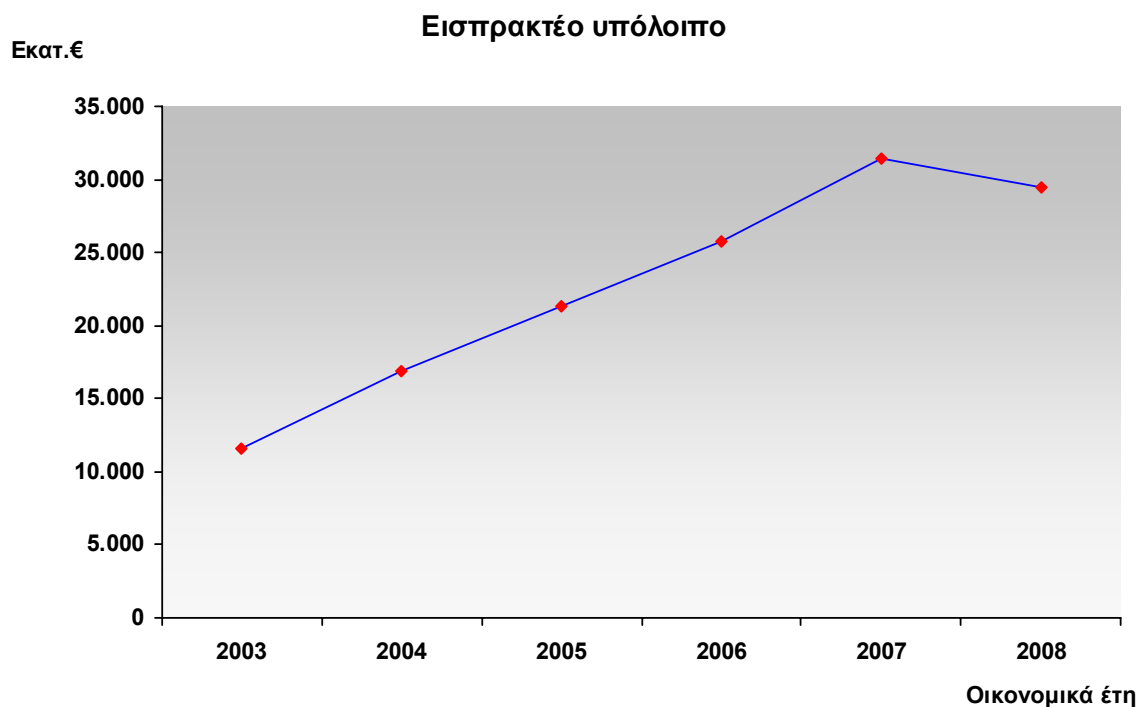
Τα επιστραφέντα ποσά αναφέρονται σε αχρεωστήτως εισπραχθέντα έσοδα και αφορούν κυρίως επιστροφές φόρων (άμεσων και έμμεσων) φυσικών και νομικών προσώπων.

Ειδικότερα, οι επιστροφές άμεσων φόρων ανήλθαν σε €1.715.793.869,36 έναντι €1.319.336.800,65 του οικονομικού έτους 2007, παρουσιάζοντας αύξηση κατά €396.457.068,71 ή 30,06%, οφειλόμενη κυρίως σε επιστροφές φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων. Οι επιστροφές έμμεσων φόρων ανήλθαν σε €1.917.231.199,64 έναντι €1.286.800.403,87 του οικονομικού έτους 2007, είναι, δηλαδή, αυξημένες κατά €630.430.795,77 ή 48,98%, και οφείλονται κυρίως στις επιστροφές του Ε.Φ.Κ. diesel ύψους 522 εκατομμυρίων ευρώ.

8. Κατόπιν των ανωτέρω, το **εισπρακτέο υπόλοιπο** του Απολογισμού του οικονομικού έτους 2008 ανήλθε σε €29.472.129.256,01 και είναι μειωμένο έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους κατά €1.946.159.886,40 και ποσοστό 6,192%.

Στον πίνακα που ακολουθεί εμφανίζεται το εισπρακτέο υπόλοιπο των οικονομικών χρήσεων 2003 - 2008.

Οικονομικό έτος	Εισπρακτέο υπόλοιπο
2003	11.565.029.814,70
2004	16.892.288.770,32
2005	21.368.969.460,33
2006	25.755.626.043,36
2007	31.418.289.142,41
2008	29.472.129.256,01



Το εισπρακτέο υπόλοιπο αναφέρεται σε έσοδα που έχουν βεβαιωθεί και δεν έχουν εισπραχθεί μέχρι τη λήξη του οικονομικού έτους, τα οποία διαγράφονται λογιστικά από το οικονομικό έτος στο οποίο έχουν βεβαιωθεί και επαναβεβαιώνονται ως έσοδα του επόμενου οικονομικού έτους (βλ. το άρθρο 10 του ν. 2362/1995). Εν προκειμένω, το εισπρακτέο υπόλοιπο των €29.472.129.256,01 αναλύεται ως ακολούθως:

ΠΙΝΑΚΑΣ 9
Ανάλυση Υπόλοιπου

ΚΑΕ	Όνομασία Εσόδου	Εισπρακτέο Υπόλοιπο	Κυρίως αιτιολογία	
0000	Άμεσοι Φόροι	7.284.958.550,96	Φόρος στο εισόδημα φυσικών προσώπων, φόρος εισπραττόμενος με τη μορφή προκαταβολής, φόροι και τέλη κληρονομιών, φόροι Π.Ο.Ε. στο εισόδημα νομικών προσώπων, υπόλοιπα φόρων Π.Ο.Ε. που πρέπει να εισπραχθούν φυσικών και νομικών προσώπων, προσανξήσεις άμεσων φόρων.	
0100	Φόρος Εισοδήματος	751.416.495,60		
0200	Φόρος στην περιουσία	184.522.288,06		
0500	Φόροι υπέρ τρίτων	11.092.704,07		
0600	Φόροι Π.Ο.Ε.	5.899.058.114,97		
0700	Προσανξήσεις, πρόστιμα, χρηματικές ποινές	438.868.876,09		
0800	Λοιποί φόροι	72,17		
1000	Έμμεσοι Φόροι	10.454.536.749,24		ΦΠΑ που βεβαιώνεται για πρώτη φορά, υπόλοιπα φόρων Π.Ο.Ε. (λοιπών έμμεσων και ΦΠΑ) που πρέπει να εισπραχθούν, έμμεσοι φόροι Π.Ο.Ε. που βεβαιώνονται για πρώτη φορά κατόπιν ρυθμίσεων, πρόστιμα και προσανξήσεις στους έμμεσους φόρους.
1100	ΦΠΑ	32.026.913,10		
1200	Λοιποί φόροι συναλλαγών	61.132.722,63		
1300	Λοιποί φόροι κατανάλωσης	811.548,37		
1400	Φόροι κατανάλωσης που εισπράττονται από τα τελωνεία	143.216,61		
1500	Φόροι υπέρ τρίτων	4.265.126,02		
1600	Φόροι Π.Ο.Ε.	9.533.263.436,51		
1700	Προσανξήσεις, πρόστιμα και χρηματικές ποινές	822.666.134,16		
1800	Τέλη εισαγωγής, εξαγωγής, ειδικές εισφορές	-		
1900	Έσοδα που εισπράττονται για λογαριασμό της Ε.Ε.	227.651,84		
2000	Πρόσοδοι περιουσία και επιχειρηματικής δράσης του Κράτους	82.803.290,21	Τέλη και λοιπά έσοδα έμμισθων προξενείων, δικαστικά έξοδα επιβαλλόμενα από τα ποινικά δικαστήρια	
2200	Έσοδα από κεφάλαια του δημοσίου	7.410.182,16		
2300	Έσοδα από προσφορά υπηρεσιών του δημοσίου	65.322.176,29		
2400	Έσοδα από πώληση αγαθών, εκμετάλλευση και εκποίηση περιουσιακών στοιχείων	8.922.102,12		
2500	Έσοδα από επιχειρήσεις και οργανισμούς	1.148.829,64		
2900	Έκτακτα Έσοδα	-		
3000	Λοιπά μη φορολογικά έσοδα	11.637.859.437,81		Υπόλοιπα Π.Ο.Ε. έμμεσων φόρων που πρέπει να εισπραχθούν καθώς και υπόλοιπα Π.Ο.Ε. απολογιστικών διαφορών ισοζυγίου οφειλετών 31/12/2006, πρόστιμα και χρηματικές ποινές επιβαλλόμενες από τα ποινικά δικαστήρια και από μετατροπές ποινών σε χρηματικές, πρόστιμα επιβαλλόμενα από τους οικονομικούς εφόρους από παραβάσεις του ΚΒΣ
3100	Απολήψεις εσόδων	4.573.744,77		
3200	Επιστροφές χρημάτων	17.405.677,89		
3300	Έσοδα από καταπτώσεις εγγυήσεων	195.957,44		
3400	Έσοδα από καταργούμενους ειδικούς λογαριασμούς	63.187,27		
3500	Έσοδα υπέρ τρίτων	241.998.037,42		
3600	Έσοδα Π.Ο.Ε.	2.016.328.468,69		
3700	Προσανξήσεις, πρόστιμα, χρηματικές ποινές	9.046.313.950,87		
3800	Έσοδα λοιπών περιπτώσεων	54.409.032,23		
3900	Έκτακτα έσοδα	256.571.381,23		
4000	Μεταβιβάσεις από την Ε.Ε. και τα κράτη μέλη	6.224,09		
7000	Έσοδα Δημοσίων Επενδύσεων	11.964.785,84	Έσοδα από επιστροφές καταλογισμούς αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών, αχρησιμοποίητα υπόλοιπα για τακτοποίηση ΧΕΠ	

Είναι, λοιπόν, προφανές ότι το υπόλοιπο που εκκρεμεί προς είσπραξη αφορά κυρίως άμεσους και έμμεσους φόρους, πράγμα που σημαίνει ότι στη μείωση του ποσού των ανείσπρακτων υπολοίπων εσόδων θα συμβάλλουν αποφασιστικά η εντατικοποίηση της λειτουργίας και η βελτίωση της αποτελεσματικότητας των φορολογικών και τελωνειακών αρχών.

9. Όσον αφορά, τέλος, τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.), τα καθαρά εισπραχθέντα έσοδα (εξαιρουμένων των πιστωτικών) ανήλθαν κατά το οικονομικό έτος 2008 σε €5.018.177.147,75 και παρουσιάζουν αύξηση τόσο σε σχέση με τις προβλέψεις του προϋπολογισμού κατά €486.177.147,75 ή 10,73%, όσο και έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους κατά €143.260.181,43 ή 2,93%.

Βασική πηγή χρηματοδότησης του Π.Δ.Ε αποτελούν οι εισροές από την Ευρωπαϊκή Ένωση και δη από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής, τα έσοδα από τα οποία ανήλθαν σε €4.668.299.461,64, παρουσιάζοντας αύξηση κατά €376.299.461,64 ή 8,77% σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού, ο οποίος προέβλεπε μείωσή τους κατά 11,5% έναντι του 2007.

Τα πιστωτικά έσοδα, ο δημόσιος δανεισμός δηλαδή, για τη χρηματοδότηση του Π.Δ.Ε ανήλθαν σε €4.590.493.093,86 και παρουσιάζουν μείωση μεν σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού κατά €177.506.906,14 ή 3,72%, αύξηση, όμως, έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους 2007 κατά €745.085.856,24 ή 19,38%, ενώ ο Προϋπολογισμός προέβλεπε αύξησή τους κατά 28,2%.

Τα ίδια έσοδα του Π.Δ.Ε. ανήλθαν σε €349.877.686,11 έναντι €240.000.000 που είχαν προϋπολογισθεί, εμφανίζουν, δηλαδή, αύξηση 45,42%. Σημαντική είναι, επίσης, η αύξησή τους κατά €285.906.609,35 ή 446,88% έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους, που οφείλεται κυρίως σε επιστροφές υπολοίπων από επιχορηγήσεις που δόθηκαν σε Ν.Π.Δ.Δ. για την εκτέλεση, με ευθύνη τους, έργων Δημοσίων Επενδύσεων.

Β. Επί των εξόδων

ΠΙΝΑΚΑΣ 10
ΑΝΑΚΕΦΑΛΑΙΩΣΗ ΔΑΠΑΝΩΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

Φορείς	Προβλέψεις		Διαμορφωθείσες Πιστώσεις		Πληρωμές		Αδιάθετο Υπόλοιπο	
	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007
Υπουργεία	90.016.871.500	79.723.497.800	115.370.523.993	105.620.488.208	115.370.521.755,38	105.616.965.964,61	2.237,62	3.522.243,39
	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007
Περιφερειακές Υπηρεσίες Υπουργείων	57.592.500	55.858.200	245.241.381	227.077.416	245.239.506,82	227.075.598,53	1.878,18	1.817,47
	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007
Περιφέρειες	1.013.536.000	962.644.000	1.688.266.048	1.614.540.034	1.688.264.069,78	1.614.538.040,04	1.978,22	1.993,96
	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007
Σύνολο Τακτικού	91.088.000.000	80.742.000.000	117.304.031.422	107.462.105.658	117.304.025.331,98	107.458.579.603,18	6.094,02	3.526.054,82
	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007
Δημόσιες Επενδύσεις κατά Υπουργείο – Περιφέρεια	9.300.000.000	8.750.000.000	9.618.670.444	8.730.324.411	9.608.670.241,61	8.720.324.209,94	10.000.202,39	10.000.207,06
	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	100.388.000.000	89.492.000.000	126.922.701.866	116.192.430.069	126.912.695.573,59	116.178.903.807,12	10.006.296,41	13.526.261,88
	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007

I. Έξοδα Γενικού Κρατικού Προϋπολογισμού

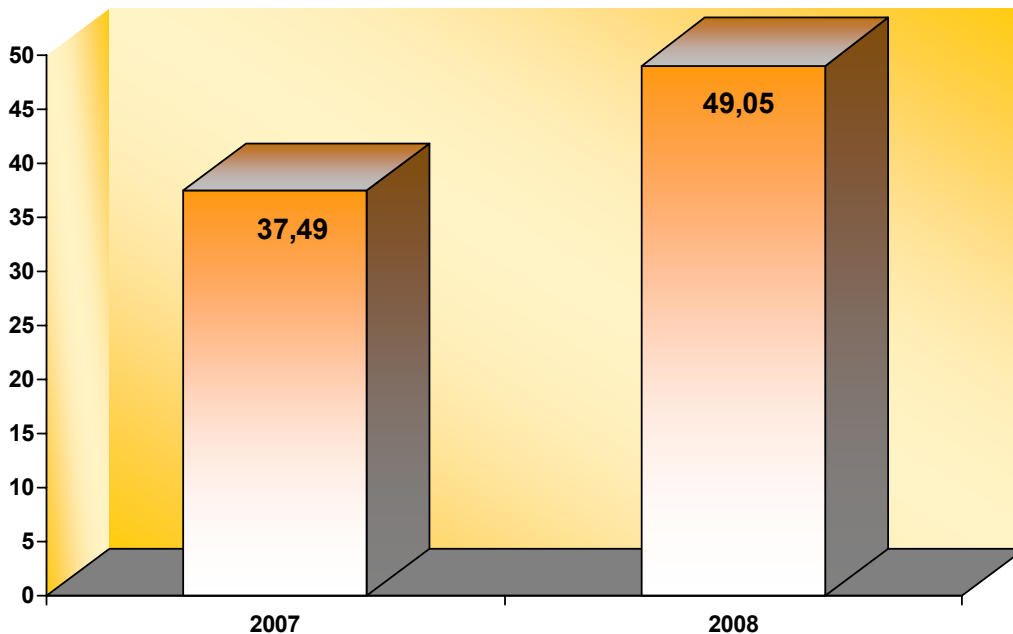
Οι προβλέψεις εξόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού (Τακτικού Προϋπολογισμού και Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων), που κυρώθηκε με τον ν. 3629/2007 (Φ.Ε.Κ. Α' 294), ανέρχονταν στο ποσό των €100.388.000.000, στον Κρατικό Απολογισμό διαμορφώθηκαν στο ποσό των €126.922.701.866, ενώ οι πληρωμές (πραγματικές δαπάνες του Κρατικού Προϋπολογισμού) ανήλθαν σε €126.912.695.573,59 ή 53,07% του ΑΕΠ, παρουσιάζοντας απόκλιση σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού κατά €26.524.695.573,59 και κατά ποσοστό 26,42%. Σε σχέση με το οικονομικό έτος 2007, κατά το οποίο οι πληρωμές είχαν ανέλθει σε €116.178.903.807,12 ή 50,92% του ΑΕΠ, παρουσιάζοντας απόκλιση σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού κατά €26.686.903.807,12 και κατά ποσοστό 29,82%, διαπιστώνεται ότι οι πληρωμές, ως προς το ΑΕΠ, παρουσίασαν ποσοστιαία αύξηση 2,15% και, όσον αφορά στην απόκλιση από τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού, μείωση κατά 3,40%.

Η διαφορά μεταξύ των διαμορφωθέντων στον Απολογισμό εξόδων και των πραγματικών πληρωμών (αδιάθετες πιστώσεις) ανέρχεται στο ποσό των €10.006.296,41, παρουσιάζοντας μείωση σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος κατά €3.519.965,47.

Α) Έξοδα Τακτικού Προϋπολογισμού

Τα προϋπολογισθέντα έξοδα του Τακτικού Προϋπολογισμού ανέρχονταν στο ποσό των €91.088.000.000 και οι πραγματικές πληρωμές διαμορφώθηκαν σε €117.304.025.331,98 ή 49,05% του ΑΕΠ, παρουσιάζοντας απόκλιση σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού κατά €26.216.025.331,98 και ποσοστό 28,78%. Σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος, οι πραγματικές δαπάνες είναι αυξημένες κατά €9.845.445.728,80 και ποσοστό 9,16%%, διαπιστώνεται δε ποσοστιαία αύξησή τους, ως προς το ΑΕΠ, κατά 1,96% και μείωση, στην απόκλιση από τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού, κατά 4,3%.

Δαπάνες Τακτικού Προϋπολογισμού ως ποσοστό του ΑΕΠ



Η αύξηση αυτή των δαπανών του Τακτικού προϋπολογισμού και η απόκλισή του σε σχέση με τις προβλέψεις οφείλεται κυρίως:

i) στις πληρωμές χρεωλυσιών από την έκδοση βραχυπρόθεσμων τίτλων στην ευρωαγορά (eurocommercial papers), ύψους €23.141.145.907,08, οι οποίες δεν είχαν προβλεφθεί καθόλου στον Προϋπολογισμό,

ii) στην πληρωμή, για τόκους Δημοσίου Χρέους, €757.403.120,35 επιπλέον των προϋπολογισθέντων, που αφορούσαν κυρίως τόκους ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου €509.217.096,93, τόκους βραχυπρόθεσμων τίτλων στην ευρωαγορά €175.899.768,69 και τόκους τιτλοποίησης μελλοντικών εσόδων του Ελληνικού Δημοσίου €52.581.736,85,

iii) στην πληρωμή €1.733.368.000, για χρεωλύσια εντόκων γραμματίων ιδιωτικού τομέα, και €800.000.000, για την εξόφληση βραχυπρόθεσμης ταμειακής διευκόλυνσης, που δεν είχαν προβλεφθεί καθόλου στον Προϋπολογισμό,

iv) στην πληρωμή €2.131.996.033,23, για την τακτοποίηση υποχρεώσεων από προγράμματα εξοπλισμού των Ενόπλων Δυνάμεων, για τις οποίες δεν υπήρχε καθόλου πρόβλεψη στον Προϋπολογισμό,

v) στην επιχορήγηση των ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, Ν.Α.Τ και Ο.Α.Ε.Ε. με το συνολικό ποσό των €823.337.000 επιπλέον των προϋπολογισθέντων και

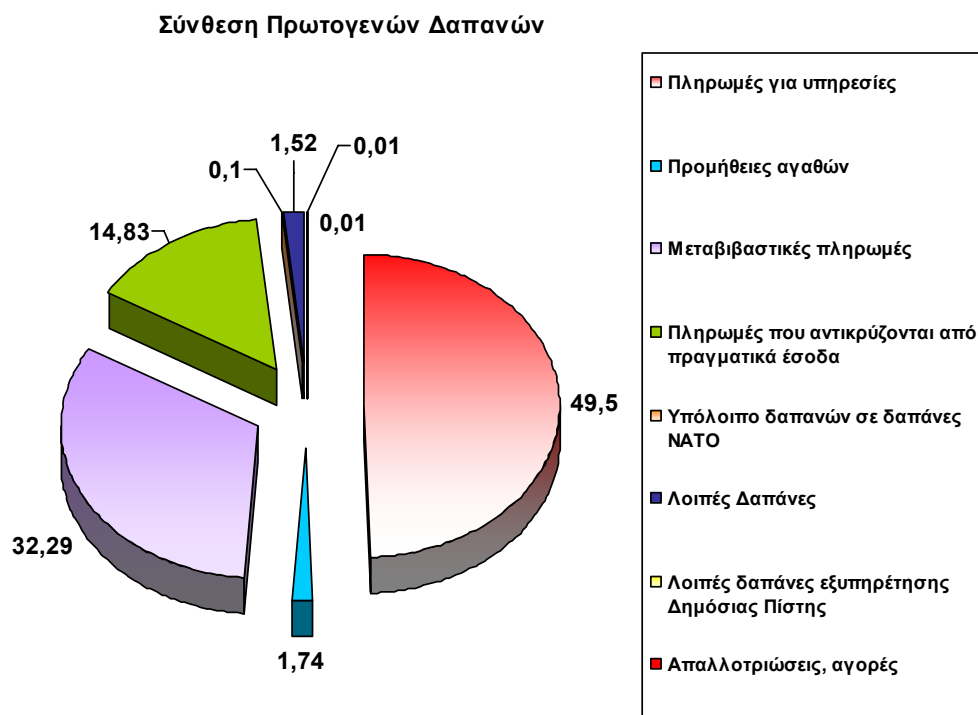
vi) στην εξόφληση τιτλοποιήσεων μελλοντικών εσόδων του Ελληνικού Δημοσίου ποσού €94.028.924,50, η οποία δεν είχε προβλεφθεί καθόλου στον Προϋπολογισμό.

Όλες δε οι παραπάνω υπερβάσεις καλύφθηκαν με τη μεταφορά, με την 23/3381/31.12.2008 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, πιστώσεων ύψους €26.446.139.564 από τον Κ.Α.Εξόδου 5151 «Δαπάνες αντιμετώπισης φυσικών καταστροφών», ο οποίος, με την 2/97180/31.12.2008 υπουργική απόφαση, είχε επίσης αυξηθεί κατά το ποσό αυτό που προήρχετο από «πιστωτικούς τίτλους», πιστωτικά, δηλαδή, έσοδα.

Β) Πρωτογενείς Δαπάνες Τακτικού Προϋπολογισμού

ΠΙΝΑΚΑΣ 11
Σύνθεση Πρωτογενών Δαπανών

Κατηγορία Δαπανών	Προβλέψεις 2008	Πληρωμές 2008	Απόκλιση από προβλέψεις	% επί των πρωτογενών δαπανών	% του ΑΕΠ
Πληρωμές για Υπηρεσίες	23.640.721.600	24.191.395.173,4	-550.673.573,4	49,50	10,12
Προμήθειες αγαθών και κεφαλαιακού εξοπλισμού	886.791.600	850.622.815,38	36.168.784,62	1,74	0,36
Μεταβιβαστικές πληρωμές	15.225.012.100	15.781.060.510,45	-556.048.410,45	32,29	6,6
Πληρωμές που αντικρύζονται από πραγματικά έσοδα	7.305.004.600	7.249.541.981,14	55.462.618,86	14,83	3,03
Υπόλοιπο δαπανών συμμετοχής Ελλάδος σε δαπάνες ΝΑΤΟ	47.744.000	46.489.004,06	1.254.995,94	0,1	0,02
Λοιπές Δαπάνες	3.167.938.100	744.420.028,22	2.423.518.071,78	1,52	0,31
Λοιπές δαπάνες εξυπηρέτησης Δημόσιας Πίστης	4.238.000	2.956.316,69	1.281.683,31	0,01	0
Απολλοτριώσεις αγορές κ.λπ.	16.990.000	1.411.128,26	15.578.871,74	0,01	0
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	50.294.440.000	48.867.896.957,6	1.426.543.042,4	100	20,44



Οι πρωτογενείς δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού (δαπάνες που δεν περιλαμβάνουν τόκους και χρεωλύσια δανείων, καθώς και μέρος των δαπανών NATO που εκτελούνται με πιστώσεις των Κρατών-Μελών), ανέρχονται στο ποσό των €48.867.896.957,60 αντιπροσωπεύοντας το 38,51% των εξόδων του Προϋπολογισμού και το 20,44% του ΑΕΠ. Από τη σύγκριση των πράγματι εισπραχθέντων τακτικών εσόδων του Τακτικού Προϋπολογισμού (€51.680.163.467,25) με τις πρωτογενείς δαπάνες, διαπιστώνεται η δημιουργία πρωτογενούς πλεονάσματος (γεγονός που υποδηλώνει, μεταξύ άλλων, την περικοπή των δαπανών της Κεντρικής Κυβέρνησης), ύψους €2.812.266.509,65 ή 1,18% του ΑΕΠ. Σημειώνεται, όμως, ότι, εάν ο Προϋπολογισμός είχε εκτελεσθεί ομαλά, το πρωτογενές πλεόνασμα θα είχε ανέλθει σε €5.255.560.000 - πράγμα που σημαίνει απόκλιση, ως προς την επίτευξη του

συγκεκριμένου στόχου, της τάξης του 46,18% - και ότι το οικονομικό έτος 2007 το αντίστοιχο πλεόνασμα ανερχόταν σε €3.207.004.526,78 ή 1,41% του ΑΕΠ.

Από την σύνθεση, εξ άλλου, των πρωτογενών δαπανών του παραπάνω πίνακα διαπιστώνεται ότι το 81,79% αυτών διατίθεται για πληρωμές υπηρεσιών, που περιλαμβάνουν τα έξοδα κεντρικής διοίκησης του Κράτους (μισθοί, συντάξεις, μετακινήσεις, μισθώματα κ.λπ.), καθώς και για μεταβιβαστικές πληρωμές (επιδοτήσεις, επιχορηγήσεις, εισοδηματικές ενισχύσεις σε φυσικά πρόσωπα, ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ). Οι συγκεκριμένες κατηγορίες δαπανών, που αντιπροσωπεύουν το 10,12% και το 6,6% του ΑΕΠ αντιστοίχως, είναι εκείνες που παρουσιάζουν και τις σημαντικότερες αποκλίσεις σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού.

Όσον αφορά στις πληρωμές υπηρεσιών, οι αποκλίσεις αυτές οφείλονται:

- i) στην υπέρβαση του ποσού που είχε προϋπολογισθεί για την πληρωμή των συντάξεων του Δημοσίου κατά €586.536.723,57,
- ii) στην πληρωμή ποσού €52.321.643,65, για παροχές και επιδόματα καταργηθέντων με το ν. 3697/2008 Ειδικών Λογαριασμών, για τα οποία δεν υπήρχε καθόλου πρόβλεψη στον Προϋπολογισμό,
- iii) στην υπέρβαση του ποσού που είχε προϋπολογισθεί για απόρρητες δαπάνες και λοιπές ειδικές αμοιβές κατά €51.532.498 και
- iv) στην υπέρβαση του ποσού που είχε προϋπολογισθεί για έξοδα μετακίνησης, μετάθεσης ή απόσπασης στο εσωτερικό κατά €48.121.787,31.

Όσον αφορά δε στις μεταβιβαστικές πληρωμές, οι αποκλίσεις από τις προβλέψεις του προϋπολογισμού οφείλονται:

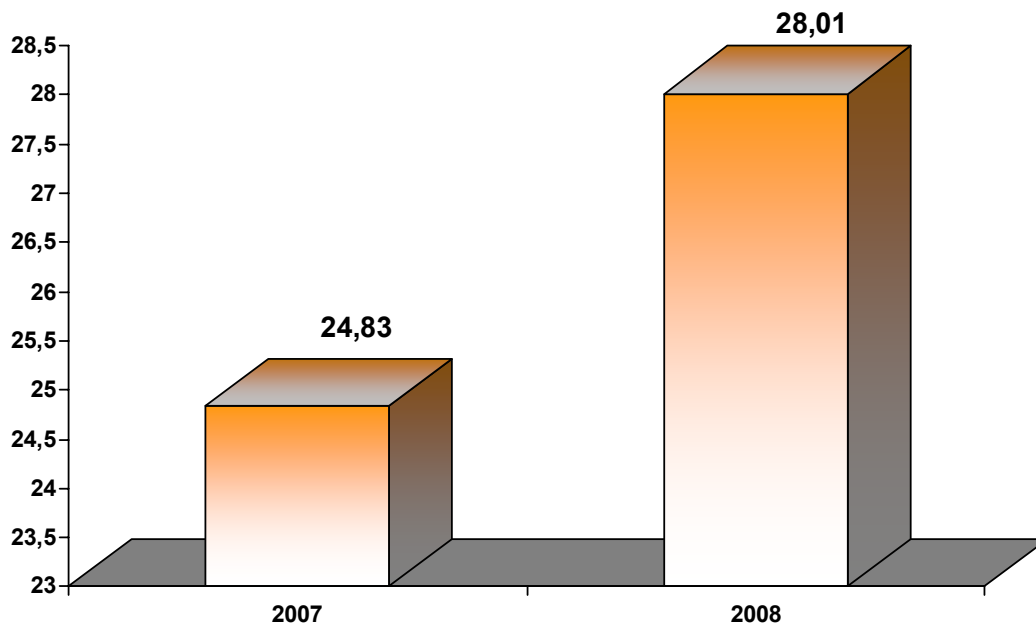
- i) στην υπέρβαση του ποσού που είχε προϋπολογισθεί για επιχορηγήσεις σε Ο.Τ.Α α΄ βαθμού, κυρίως για δαπάνες μερικής απασχόλησης, κατά €73.616.040,48,
- ii) στην υπέρβαση του ποσού που είχε προϋπολογισθεί για επιχορηγήσεις σε Ο.Τ.Α β΄ βαθμού, κυρίως για βοηθήματα υγειονομικής περίθαλψης, επιδόματα κοινωνικής προστασίας και δαπάνες μεταφοράς μαθητών, κατά €145.869.060,78,
- iii) στην υπέρβαση του ποσού που είχε προϋπολογισθεί για επιχορήγηση του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., για τον κλάδο σύνταξης του ΤΑΠ ΟΤΕ, κατά €287.467.000,
- iv) στην υπέρβαση του ποσού που είχε προϋπολογισθεί για επιχορήγηση του Ο.Α.Ε.Ε. κατά €364.200.000,
- v) στην υπέρβαση του ποσού που είχε προϋπολογισθεί για επιχορήγηση του Ν.Α.Τ. κατά €171.670.000 και
- vi) στην υπέρβαση του ποσού που είχε προϋπολογισθεί για επιχορηγήσεις σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου κατά €140.724.442,38.

Γ) Δαπάνες εξυπηρέτησης Δημόσιας Πίστης

Από τα στοιχεία του Υπολόγου Συμψηφισμών, σε σύγκριση με τα βιβλία του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, προκύπτει ότι κατά το οικονομικό έτος 2008 πληρώθηκε για την εξυπηρέτηση του συνολικού Δημοσίου Χρέους (Χρέους του Δημοσίου και Χρέους Ενόπλων Δυνάμεων) ποσό €67.005.387.333,07, που αντιπροσωπεύει το 52,12% των πληρωμών του Τακτικού Προϋπολογισμού. Οι πληρωμές για την εξυπηρέτηση του συνολικού Δημοσίου Χρέους παρουσιάζουν αύξηση, σε σχέση με το οικονομικό έτος 2007, κατά €10.358.894.313,12 ή 18,28% και ανέρχονται σε 28,01% του ΑΕΠ έναντι 24,83% του ΑΕΠ του προηγούμενου

οικονομικού έτους, αποκλίνουν δε από τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού κατά €27.453.139.333,07 και κατά ποσοστό 69,40%, έναντι 73,91% του οικονομικού έτους 2007. Διαπιστώνεται, λοιπόν, ποσοστιαία αύξηση, ως προς το ΑΕΠ, ύψους 3,18% και μείωση, ως προς την απόκλιση από τις προβλέψεις, ύψους 4,51%.

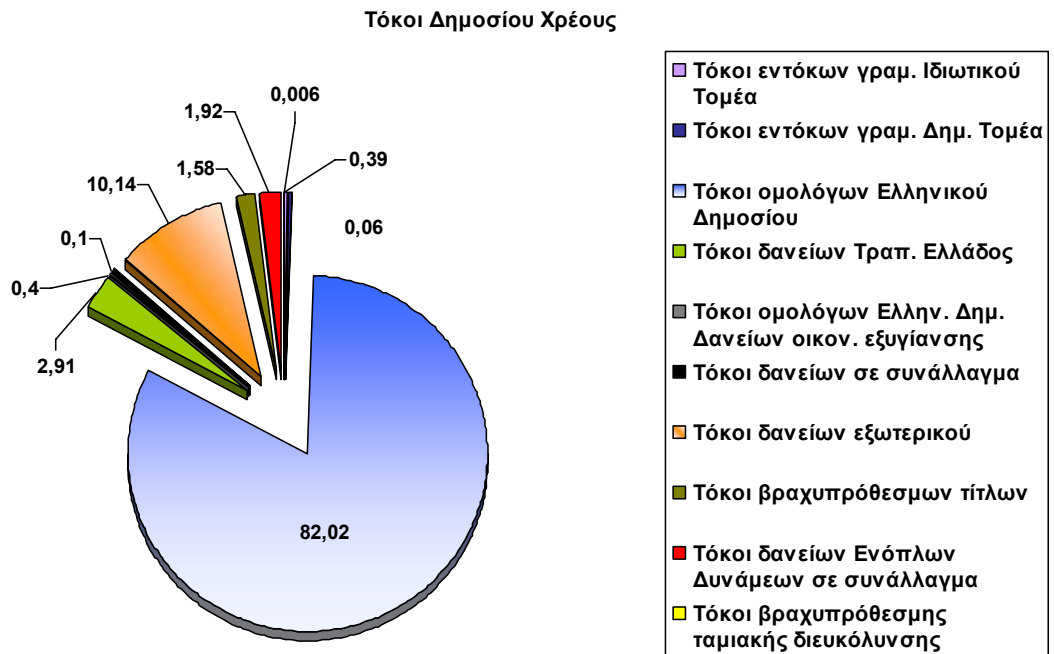
Δαπάνες εξυπηρέτησης Δημόσιας Πίστης ως ποσοστό του ΑΕΠ



Ειδικότερα, για τόκους το Ελληνικό Δημόσιο κατέβαλε €11.134.427.120,35, που αντιπροσωπεύουν το 9,49% των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού και το 4,65% του ΑΕΠ, έναντι €10.377.024.500 που προέβλεπε ο Προϋπολογισμός. Όπως προεκτέθηκε, η απόκλιση αυτή οφείλεται κυρίως στην πληρωμή τόκων ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου, τόκων βραχυπροθέσμων τίτλων στην ευρωαγορά και τόκων τιτλοποίησης μελλοντικών εσόδων του Ελληνικού Δημοσίου, κατά 509.217.096,93, 175.899.769 και 52.581.736,85 ευρώ αντιστοίχως, επιπλέον των προϋπολογισθέντων.

ΠΙΝΑΚΑΣ 12
Τόκοι Δημοσίου Χρέους

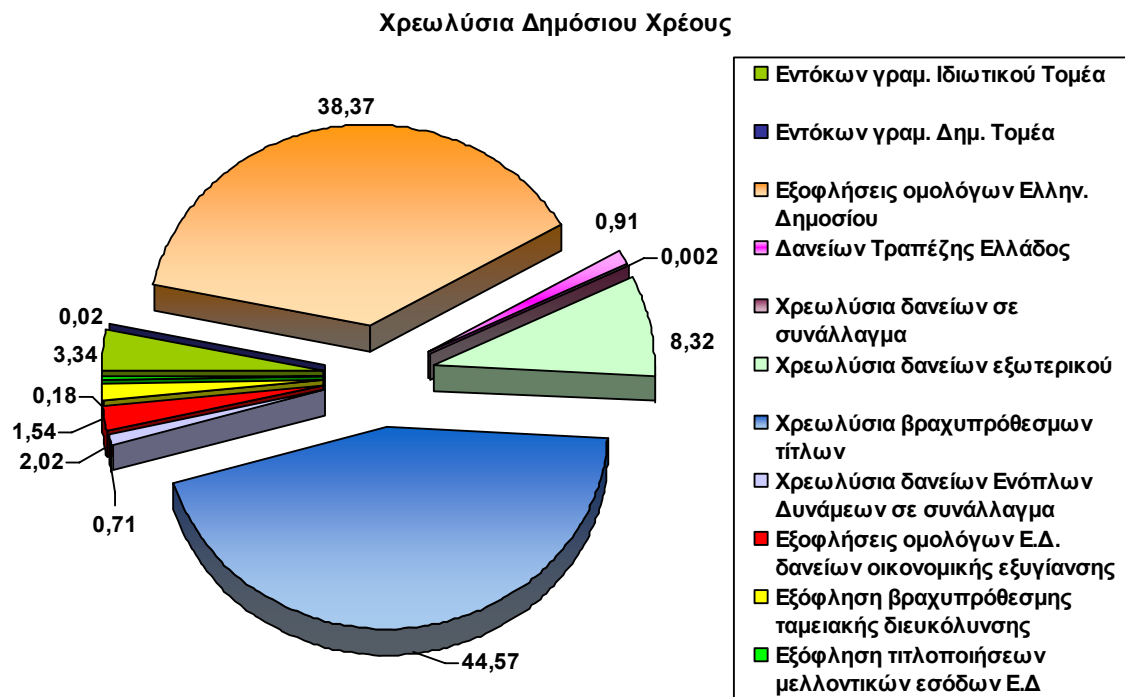
Τόκοι	2008	2007	Ποσοστιαίες μεταβολές 2008/2007
Τόκοι εντόκων γραμματίων Ιδιωτικού Τομέα	43.073.855,52	30.919.610,68	+39,3%
Τόκοι εντόκων Γραμματίων Δημοσίου Τομέα	6.337.901,95	5.592.724,62	+13,32%
Τόκοι ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου	9.131.963.096,93	7.905.855.373,06	+16%
Τόκοι βραχυπρόθεσμης ταμειακής διευκόλυνσης	683.363,33	---	---
Τόκοι δανείων Τραπέζης Ελλάδος	324.526.500,77	277.996.919,51	+ 16,73%
Τόκοι ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου Δανείων οικονομικής εξυγίανσης	45.096.691,12	38.392.421,13	+17,46%
Τόκοι λοιπών δανείων σε ευρώ	---	141,74	---
Τόκοι δανείων σε συνάλλαγμα και δανείων εκφραζομένων σε συνάλλαγμα	10.952.785,39	12.787.597,15	-16,75%
Τόκοι δανείων εξωτερικού	1.129.435.828,17	1.045.582.882,33	+8,01%
Τόκοι βραχυπρόθεσμων τίτλων στην ευρωαγορά	175.899.768,69	90.901.901,97	+93,50%
Τόκοι τιτλοποίησης μελλοντικών εσόδων του Ελληνικού Δημοσίου	52.581.736,85	---	---
Τόκοι δανείων Ενόπλων Δυνάμεων σε ευρώ	---	184.090,59	---
Τόκοι δανείων Ενόπλων Δυνάμεων σε συνάλλαγμα	213.875.591,63	248.921.677,47	-14,07%
ΣΥΝΟΛΟ	11.134.427.120,35	9.657.135.340,25	+15,29%



Για πληρωμές χρεωλυσίων και εξοφλήσεων δανείων καταβλήθηκαν €51.920.872.364,31, που αντιπροσωπεύουν το 44% των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού και το 21,71% του ΑΕΠ, έναντι 43,66% των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού και 20,56% του ΑΕΠ του οικονομικού έτους 2008.

ΠΙΝΑΚΑΣ 13
Χρεωλύσια Δημοσίου Χρέους

Χρεωλύσια	2008	2007	Ποσοστιαίες μεταβολές 2008/2007
Εντόκων γραμματίων ιδιωτικού τομέα	1.733.368.000	1.691.525.000	+2,47%
Εντόκων γραμματίων δημοσίου τομέα	8.189.238,44	35.759.647,86	-77,09%
Εξοφλήσεις ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου	19.927.962.011,94	18.028.296.660,99	+10,53%
Εξόφληση βραχυπρόθεσμης ταμειακής διευκόλυνσης	800.000.000	---	---
Δάνεια Τραπέζης Ελλάδος	471.007.092,56	471.007.092,56	-
Εξοφλήσεις ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου δανείων οικονομικής εξυγίανσης	1.047.542.186,36	---	---
Λοιπά δάνεια σε ευρώ	---	2.346,69	---
Χρεωλύσια δανείων σε συνάλλαγμα και δανείων εκφραζομένων σε συνάλλαγμα	1.235.753,77	1.229.196,76	+0,5%
Χρεωλύσια δανείων εξωτερικού	4.325.654.494,16	2.302.953.385,41	+87,83%
Χρεωλύσια βραχυπρόθεσμων τίτλων στην ευρωαγορά	23.141.145.907,08	23.031.500.000	+0,4%
Εξόφληση τιτλοποιήσεων μελλοντικών εσόδων του Ελληνικού Δημοσίου	94.028.924,50	---	---
Χρεωλύσια δανείων ενόπλων δυνάμεων σε ευρώ	---	5.033.015,44	---
Χρεωλύσια δανείων ενόπλων δυνάμεων σε συνάλλαγμα	370.738.755,50	1.351.031.145,35	-72,55%
ΣΥΝΟΛΟ	51.920.872.364,31	46.918.337.491,06	+10,66%



(i) Εξυπηρέτηση Χρέους του Δημοσίου

Για την εξυπηρέτηση του Χρέους του Δημοσίου και έναντι πρόβλεψης του Προϋπολογισμού €35.876.972.000, καταβλήθηκαν €62.470.685.137,53, ποσό που αντιπροσωπεύει το 53% των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού, έναντι ποσού €55.040.688.847,25, πρόβλεψης του Προϋπολογισμού €30.913.349.000 και ποσοστού 51,22% του προηγούμενου οικονομικού έτους.

Το ανωτέρω ποσό αναλύεται ως ακολούθως: Για την πληρωμή τόκων δαπανήθηκε ποσό €10.920.551.528,72, έναντι €10.162.655.000 των προβλέψεων του Προϋπολογισμού. Για την πληρωμή χρεωλυσίων και εξοφλήσεων δανείων καταβλήθηκαν €51.550.133.608,81, έναντι €25.714.317.000 των προβλέψεων του Προϋπολογισμού.

(ii) Εξυπηρέτηση Χρέους Ενόπλων Δυνάμεων

Για την εξυπηρέτηση του Χρέους των Ενόπλων Δυνάμεων και έναντι πρόβλεψης του Προϋπολογισμού €588.062.000, καταβλήθηκαν €584.614.347,13, ποσό που αντιπροσωπεύει το 0,5% των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού, έναντι ποσού €1.605.804.174,7, πρόβλεψης του Προϋπολογισμού €1.588.814.000 και ποσοστού 1,5% του προηγούμενου οικονομικού έτους.

Το ανωτέρω ποσό αναλύεται ως ακολούθως: Για την πληρωμή τόκων καταβλήθηκαν €213.875.591,63, έναντι €214.369.000 των προβλέψεων του Προϋπολογισμού. Για την πληρωμή χρεωλυσιών καταβλήθηκαν €370.738.755,5, έναντι €373.693.000 των προβλέψεων του Προϋπολογισμού.

(iii) Έξοδα, προμήθειες τραπεζών/ πιστωτικών ιδρυμάτων

Για την πληρωμή εξόδων προμηθειών καταβλήθηκαν σε Τράπεζες και Χρηματοοικονομικούς Οργανισμούς €72.352.787,18, έναντι €69,976.000 των προβλέψεων του Προϋπολογισμού και €71.020.188,64 του οικονομικού έτους 2007, παρουσιάζοντας, έτσι, αύξηση σε σχέση με το τελευταίο, κατά €1.332.598,54 και κατά ποσοστό 1,8%.

Δ) Λειτουργική Ταξινόμηση Δαπανών Τακτικού Προϋπολογισμού

Στον πίνακα που ακολουθεί εμφανίζεται η λειτουργική ταξινόμηση των δημοσίων δαπανών (ανά Υπουργείο/Φορέα).

Πίνακας 14
Δαπάνες Τακτικού Προϋπολογισμού ανά Υπουργείο / Φορέα

Υπουργεία/ Φορείς	Προβλέψεις 2008	Πληρωμές 2008	Πληρωμές 2007	% πληρωμών έναντι προβλέψεων 2008	% δαπανών Τακτικού Προ/σμού 2008	% δαπανών Τακτικού Προ/σμού 2007
Προεδρία της Δημοκρατίας	5.400.000	5.132.764,01	4.843.859,47	95,05	0,00	0,04
Βουλή των Ελλήνων	211.950.000	205.400.192,69	193.103.981,11	96,91	0,18	0,18
Οικονομίας και Οικονομικών	50.589.968.000	76.184.193.925,05	69.955.394.130,91	150,59	64,95	65,10
Εξωτερικών	471.760.000	433.335.295,79	409.127.086,51	91,86	0,37	0,38
Εθνικής Άμυνας	6.049.740.000	6.295.601.517,46	6.057.102.659,09	104,06	5,37	5,64
Εσωτερικών	5.950.297.000	5.844.621.606,31	3.507.316.850,52	98,22	4,98	3,26
Ανάπτυξης	210.164.000	302.184.317,14	286.063.777,46	143,79	0,26	0,27
ΥΠΕΧΩΔΕ	159.922.000	173.519.913,12	155.925.306,95	108,50	0,15	0,15
Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων	6.775.709.500	6.635.927.451,10	6.180.376.778,39	97,94	5,66	5,75
Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας	9.984.660.000	9.925.381.553,33	8.272.100.275,60	99,41	8,46	7,70
Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης	5.390.362.000	4.813.070.916,52	4.505.159.782,12	89,29	4,10	4,19
Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων	1.320.173.000	1.215.257.521,76	1.125.981.783,96	92,05	1,04	1,05
Δικαιοσύνης	572.820.000	687.834.611,29	526.728.505,45	120,08	0,59	0,49
Πολιτισμού	358.831.000	430.048.370,03	376.544.400,13	119,85	0,37	0,35
Μεταφορών και Επικοινωνιών	366.200.000	477.054.819,57	444.799.108,41	130,27	0,41	0,41
Δημόσιας Τάξης			2.103.271.854,79	0	0,00	1,96
Τουριστικής Ανάπτυξης	66.380.000	65.171.034,80	62.482.814,37	98,18	0,06	0,06
Εμπορικής Ναυτιλίας Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής	1.406.675.000	1.551.814.943,60	1.320.602.681,30	110,32	1,32	1,20
Γ.Γ. Επικοινωνίας και Ενημέρωσης	104.770.000	106.706.579,29	111.844.559,32	101,85	0,09	0,10
Μακεδονίας- Θράκης	21.090.000	18.264.422,52	18.195.768,75	86,60	0,02	0,20
Περιφερειακές Υπηρεσίες Υπουργείων	57.592.500	245.239.506,82	227.075.598,53	425,82	0,21	0,21
Περιφερειακές Διοικήσεις	1.013.536.000	1.688.264.069,78	1.614.538.040,04	166,57	1,44	1,50
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	91.088.000.000	117.304.025.331,98	107.458.579.603,18	128,78	100	100

Σύμφωνα με τα παραπάνω, διαπιστώνεται ότι σημαντικό ποσοστό των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού απορροφούν τα Υπουργεία Οικονομίας & Οικονομικών (64,95%), Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας (8,46%), Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων (5,66%) και Εθνικής Άμυνας (5,37%), χωρίς να παρατηρούνται σημαντικές διαφοροποιήσεις σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος. Σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού, σημαντική ποσοστιαία υπέρβαση εμφανίζουν οι Περιφερειακές Υπηρεσίες των Υπουργείων, οι Περιφερειακές Διοικήσεις, καθώς και τα Υπουργεία Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης και Μεταφορών και Επικοινωνιών, ενώ, σε απόλυτα μεγέθη, τη μεγαλύτερη υπέρβαση (€25.594.225.925,05) παρουσιάζει το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών για την καταβολή χρεωλυσίων βραχυπρόθεσμων δανείων.

II. Δαπάνες Δημοσίων Επενδύσεων

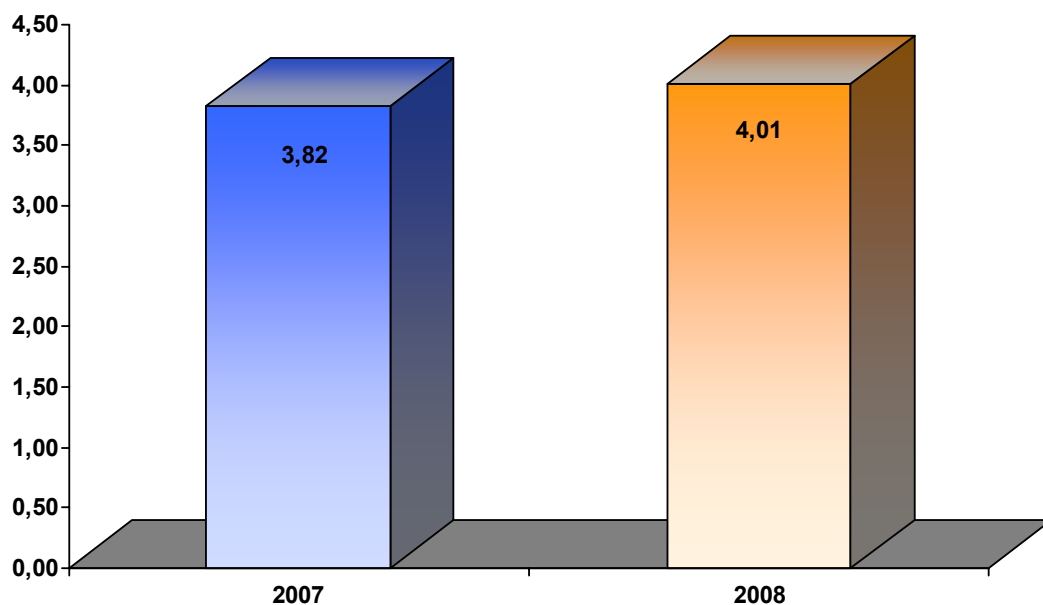
Τα προϋπολογισθέντα έξοδα του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων ανέρχονταν στο ποσό των €9.300.000.000. Στον Απολογισμό διαμορφώθηκαν στο ποσό των €9.618.670.444, ενώ οι πραγματικές πληρωμές ανήλθαν σε €9.608.670.241,61, αντιπροσωπεύοντας το 7,57% των εξόδων του Γενικού Κρατικού Προϋπολογισμού και το 4,01% του ΑΕΠ. Σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος (2007), διαπιστώνεται αύξηση των πραγματικών πληρωμών κατά €888.346.037,67 ή 10%, χωρίς, ωστόσο, να διαφοροποιούνται σημαντικά τα ποσοστά επί του συνόλου των εξόδων του Γενικού Κρατικού Προϋπολογισμού και του ΑΕΠ (7,51% και 3,82% αντιστοίχως).

Σημειώνεται ότι, από το σύνολο των δαπανών του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, ποσοστό 73,56% ή €7.067.912.573,05 αφορά πληρωμές έργων

συγχρηματοδοτούμενων από κοινοτικούς πόρους και ποσοστό 26,44% ή €2.540.757.668,56 πληρωμές έργων χρηματοδοτούμενων από αμιγώς εθνικούς πόρους. Η δε απόκλιση από τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού αναφέρεται αποκλειστικά στις δαπάνες των συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Ένωση έργων, και δη σε επιδοτήσεις και επιχορηγήσεις προς επιχειρήσεις και Ν.Π.Δ.Δ. για την οικονομική ενίσχυση παραγωγικών επενδύσεων.

Οι δαπάνες του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων που χρηματοδοτούνται από αμιγώς εθνικούς πόρους αφορούν κυρίως επιχορηγήσεις Νομικών Προσώπων για κατασκευές έργων, οι οποίες καλύπτουν το 56,93% αυτών. Από την άλλη, οι δαπάνες που συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση αφορούν κυρίως στη συμμετοχή του Δημοσίου στο μετοχικό κεφάλαιο δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών, καθώς και σε επιχορηγήσεις για την ενίσχυση παραγωγικών επενδύσεων, οι οποίες καλύπτουν το 31,74% των συγχρηματοδοτούμενων δαπανών.

Δαπάνες Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων ως ποσοστό ΑΕΠ



Πίνακας 15
Δαπάνες Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων ανά Υπουργείο / Φορέα

Υπουργεία/ Φορείς	Προβλέψεις 2008	Πληρωμές 2008	Πληρωμές 2007	% πληρωμών έναντι προβλέψεων 2008	% δαπανών Π.Δ.Ε 2008	% δαπανών Π.Δ.Ε 2007
Βουλή των Ελλήνων	4.000.000	0	0	0	0	0
Οικονομίας και Οικονομικών	1.133.000.000	1.529.849.938,59	1.378.859.908,09	135,03	15,92	15,93
Εξωτερικών	40.000.000	12.714.592,45	13.493.206,75	31,79	0,13	0,16
Εθνικής Άμυνας	16.000.000	6.682.344,03	4.814.260,05	41,76	0,07	0,06
Εσωτερικών	932.000.000	1.153.996.832,15	1.073.707.421,27	123,82	12,01	12,32
Ανάπτυξης	530.000.000	612.546.965,56	405.534.995,69	115,57	6,37	4,66
ΥΠΕΧΩΔΕ	2.235.000.000	1.935.257.492,57	2.119.433.906,31	86,59	20,14	24,31
Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων	799.000.000	716.786.874,4	616.279.048,61	89,71	7,46	7,07
Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας	496.000.000	477.155.703,15	357.686.872,46	96,20	4,97	4,11
Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης	210.000.000	156.009.387,34	106.661.703,60	74,29	1,62	1,23
Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων	493.000.000	502.428.290,04	374.062.579,56	101,91	5,23	4,29
Δικαιοσύνης	39.000.000	35.508.629,25	66.390.937,50	91,05	0,37	0,76
Πολιτισμού	315.000.000	293.881.975,12	269.731.534,22	93,30	3,06	3,10
Μεταφορών και Επικοινωνιών	285.000.000	434.973.122,66	466.838.702,25	152,62	4,53	5,36
Δημόσιας Τάξης			28.498.386,83			0,33
Τουριστικής Ανάπτυξης	72.000.000	79.373.383,68	77.280.430,81	110,24	0,83	0,89
Εμπορικής Ναυτιλίας, Αγαιού και Νησιωτικής Πολιτικής	99.000.000	42.325.880,03	37.253.548,44	42,75	0,44	0,44
Γ.Γ. Επικοινωνίας και Ενημέρωσης	7.000.000	4.431.816,27	3.437.046,50	63,31	0,05	0,04
Υπουργείο Μακεδονίας- Θράκης	15.000.000	9.081.928,71	6.967.141,90	60,55	0,09	0,08
Ανατολικής Μακεδονίας- Θράκης	136.000.000	173.410.405,22	117.659.824,36	127,51	1,8	1,35
Κεντρικής Μακεδονίας	235.000.000	247.424.558,45	219.933.083,35	105,29	2,58	2,52
Δυτικής Μακεδονίας	100.000.000	97.196.729,64	53.653.268,57	97,20	1,01	0,62
Ηπείρου	105.000.000	129.864.447,01	83.811.029,74	123,68	1,35	0,96
Θεσσαλίας	124.000.000	140.239.940,04	95.920.111,54	113,10	1,46	1,10
Ιονίων Νήσων	56.000.000	55.089.520,36	60.759.507,75	98,37	0,57	0,70
Δυτικής Ελλάδος	115.000.000	93.732.446,78	85.746.091,79	81,51	0,98	0,99
Στερεάς Ελλάδος	113.000.000	62.123.667,77	54.318.504,07	54,98	0,65	0,62
Αττικής	139.000.000	146.478.966,56	135.603.465,90	105,38	1,52	1,56
Πελοποννήσου	125.000.000	105.343.799,40	107.993.091,55	84,28	1,10	1,24
Βορείου Αιγαίου	76.000.000	92.848.835,41	72.435.970,97	122,17	0,97	0,83
Νοτίου Αιγαίου	77.000.000	91.625.315,86	62.184.351,50	118,99	0,95	0,71
Κρήτης	179.000.000	170.286.453,11	163.374.272,01	95,13	1,77	1,87
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	9.300.000.000	9.608.670.241,61	8.720.324.203,94	103,32	100	100

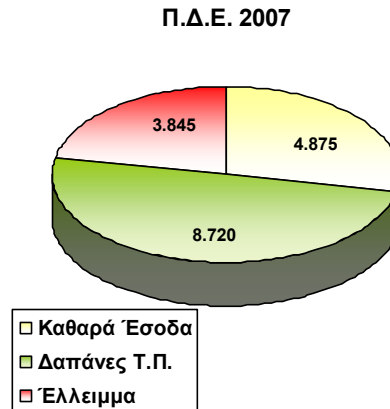
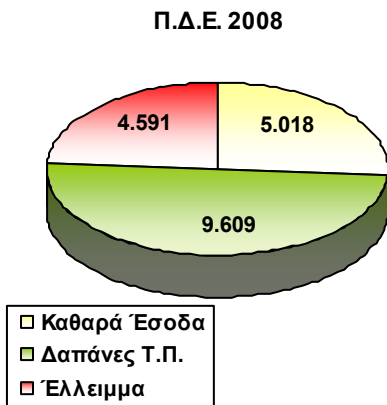
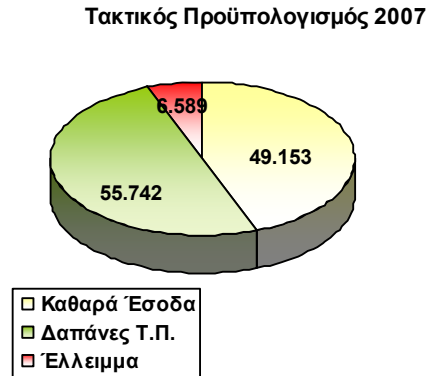
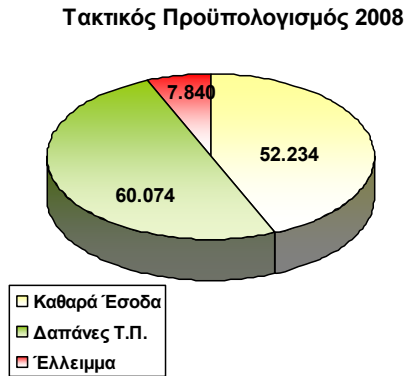
Ως προς την κατανομή των κονδυλίων του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων διαπιστώνεται ότι σημαντικό ποσοστό, μεταξύ άλλων, καταλαμβάνει το ΥΠΕΧΩΔΕ (20,14%), το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (15,92%), το Υπουργείο Εσωτερικών (12,01%), το Υπουργείο Παιδείας (7,46%), το Υπουργείο Ανάπτυξης (6,37%), καθώς και το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (5,23%).

Διαπιστώνονται, περαιτέρω, αφενός υπερβάσεις, με σημαντικότερες εκείνες στα Υπουργεία Μεταφορών και Επικοινωνιών (152,62%), Οικονομίας και Οικονομικών (135,03%) και Εσωτερικών (123,82%), αφετέρου υστερήσεις, με σημαντικότερες αυτές στα Υπουργεία Εξωτερικών, Εθνικής Άμυνας και Εμπορικής Ναυτιλίας, το δε τελευταίο αυτό γεγονός υποδηλώνει ότι τα κονδύλια που διατέθηκαν για Δημόσιες Επενδύσεις δεν απορροφήθηκαν εξολοκλήρου από τους φορείς και τούτο κυρίως λόγω της μη υλοποίησης των έργων και προγραμμάτων τους.

Γ. Επισημάνσεις επί του Κρατικού Απολογισμού

Πίνακας 16
Κρατικός Προϋπολογισμός (σε εκ. ευρώ)

Τακτικός Προϋπολογισμός	2008	2007	2006	% Μεταβολής
1. Καθαρά Έσοδα	52.234	49.153	46.293	6,27
2. Δαπάνες Τ.Π.	60.074	55.742	50.115	7,77
α. Τόκοι	11.134	9.725	9.532	14,49
β. Λοιπές δαπάνες	72	71	56	1,41
γ. Πρωτογενείς Δαπάνες	48.868	45.946	40.527	6,36
3. Έλλειμμα Τ.Π.	7.840	6.589	3.822	18,99
Π.Δ.Ε.				
4. Έσοδα	5.018	4.875	3.775	2,93
5. Δαπάνες	9.609	8.720	8.183	10,20
6. έλλειμμα ΠΔΕ	4.591	3.845	4.408	19,40
Έλλειμμα Κεντρικής Κυβέρνησης	12.431	10.434	8.230	19,13
%ΑΕΠ	5,20%	4,57%	3,86%	0,63
ΑΕΠ	239.141	228.180	213.207	4,80



Το έλλειμμα της Κεντρικής Κυβέρνησης ανέρχεται σε 5,20% του ΑΕΠ, έναντι 4,57% του προηγούμενου οικονομικού έτους, παρουσιάζει δε ποσοστιαία αύξηση της τάξης του 0,63%, ενώ, σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση επί του Προϋπολογισμού (Κεφάλαιο 3, σελ. 81), στόχος ήταν η μείωσή του στο 3,40% του ΑΕΠ. Διαπιστώνεται ότι το έλλειμμα της Κεντρικής Κυβέρνησης προέρχεται σε ποσοστό 63,07% από τον Τακτικό Προϋπολογισμό και σε ποσοστό 36,93% από τον Π.Δ.Ε. Το έλλειμμα του Τακτικού Προϋπολογισμού αποτελεί το 13,05% των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού και το έλλειμμα του Π.Δ.Ε. αποτελεί το 47,78% των δαπανών των δημοσίων επενδύσεων, δηλαδή, η Κεντρική Κυβέρνηση καλύπτει με δανεισμό το

13,05% των τρεχουσών δαπανών της και το 47,78% των δημοσίων επενδύσεων, έναντι 11,82% και 44,09% του προηγούμενου οικονομικού έτους.

II. Επί του Ισολογισμού του Κράτους της 31.12.2008

Τα ποσά των εντός και εκτός Προϋπολογισμού λογαριασμών που εμφανίζονται στον Ισολογισμό του Κράτους επαληθεύτηκαν από την αρμόδια για τον έλεγχο αυτού 7^η Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με βάση τα στοιχεία του Υπολόγου Συμψηφισμών και τις μηχανογραφικές καταστάσεις του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Ο ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΗΣ 31.12.2008

ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ		
α) Δημόσιο Ταμείο		217.218.040,12
	Μετρητά	38.114.040,42
	Αντίτιμα	179.103.999,70
β) Λογαριασμοί Ενεργητικού Δημοσίου Ταμείου		101.700.770.636,53
γ) Αποτελέσματα Λογαριασμού Κρατικής περιουσίας		171.096.120.933,31
	Δημόσιο Χρέος	262.308.348.633,78
	Αποτελέσματα Κρατικού Προϋπολογισμού μέχρι την 31.12.2008	91.212.227.700,47
ΣΥΝΟΛΟ		273.014.109.609,96
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ		
Δάνεια καλυπτόμενα με εγγύηση του Δημοσίου	23.232.540.837,00	
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ		296.246.650.446,96
ΠΑΘΗΤΙΚΟ		
α) Σύνολο Λογαριασμών Παθητικού Δημοσίου Ταμείου		10.705.760.976,18
β) Δημόσιο Χρέος		262.308.348.633,78
ΣΥΝΟΛΟ		273.014.109.609,96
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ		
Εγγυήσεις του Δημοσίου για δάνεια που χορηγήθηκαν	23.232.540.837,00	
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΘΗΤΙΚΟΥ		296.246.650.446,96

1. Δημόσιο Ταμείο

Ο Λογαριασμός «Δημόσιο Ταμείο», που αποτελεί το χρηματικό υπόλοιπο των Δ.Ο.Υ. της 31.12.2008, ανέρχεται στο ποσό των €217.218.040,12 και αναλύεται σε μετρητά €38.114.040,42 και σε αντίτιμα, πληρωμές, δηλαδή, που διενεργήθηκαν από τις Δ.Ο.Υ. και δεν τακτοποιήθηκαν με την έκδοση συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων (ή δεν εμφανίστηκαν στα έξοδα Προϋπολογισμού), €179.103.999,70, έναντι αντιτίμων €168.482.786,28 του οικονομικού έτους 2007. Τα αντίτιμα αφορούν μισθούς υπαλλήλων (που δεν έχουν ενταχθεί στο σύστημα ΔΙΑΣ) και συντάξεις ποσού €151.160.077,55, επιστροφές δασμών και τελών χαρτοσήμου ποσού €1.616,50, διάφορες πληρωμές ειδικής αρμοδιότητας Δ.Ο.Υ. (κατασχέσεις, έξοδα Διοικητικής Εκτέλεσης κ.λπ.) ποσού €100.069,07, λοιπά (έμμεσοι φόροι) ποσού €165.873,06, λοιπές επιστροφές (φόρου εισοδήματος κ.λπ.) ποσού €6.455.486,80, οδοιπορικά και αποζημιώσεις Δικαστικών Αντιπροσώπων ποσού €1.075,11 και επιστροφές Φ.Π.Α. ποσού €21.219.801,61. Τα αντίτιμα των Δ.Ο.Υ. οικονομικού έτους 2008 παρουσιάζουν αύξηση, έναντι των αντιτίμων του προηγούμενου οικονομικού έτους 2007, κατά το ποσό των €10.621.213,42 (179.103.999,70–168.482.786,28), ήτοι κατά ποσοστό 6,30%. Ειδικώς δε στην κατηγορία αντιτίμων «Μισθοί και συντάξεις», η αύξηση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους ανέρχεται στο ποσό των €10.778.929,16 (151.160.077,55–140.381.148,39), ήτοι σε ποσοστό 7,68%.

Η κατηγορία αντιτίμων «Επιστροφές από Φ.Π.Α.» και μεν παρουσιάζει μείωση έναντι του οικονομικού έτους 2007 κατά το ποσό των €96.048,95, θα πρέπει, όμως, να καταβληθεί προσπάθεια περαιτέρω μείωσης, ενόψει του υψηλού ατακτοποιήτου ποσού των €21.219.801,61 και δοθέντος ότι η μη τακτοποίηση των αντιτίμων, εντός

του οικονομικού έτους, αντίκειται στο άρθρο 79 παρ.2 του Συντάγματος, σε συνδυασμό προς το άρθρο 37 παρ.4 του ν. 2362/1995.

ΠΙΝΑΚΑΣ 17
Αναλυτικός πίνακας αντιτίμων δημοσίων ταμείων κατά την 31 Δεκεμβρίου 2008

Α/Α	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ	Ετήσια μεγέθη		Ποσοστιαίες μεταβολές 2008/2007 %
		2008	2007	
1	Μισθοί και συντάξεις	151.160.077,55	140.381.148,39	7,68
2	Επιστροφές δασμών και τελών χαρτοσήμου	1.616,50	1.616,50	0,00
3	Λοιπές επιστροφές	6.455.486,80	6.514.308,51	-0,90
4	Διάφορες προπληρωμές ειδικής αρμοδιότητας Δ.Ο.Υ.	100.069,07	102.737,30	-2,60
5	Ημιεξοφλημένα Χρηματικά Εντάλματα και γραμμάτια είσπραξης	-	172,86	-100,00
6	Λοιπά	165.873,06	165.873,06	0,00
7	Οδοιπορικά και Αποζημιώσεις δικαστικών αντιπροσώπων	1.075,11	1.079,10	-0,37
8	Επιστροφές Φ.Π.Α	21.219.801,61	21.315.850,56	-0,45
	ΣΥΝΟΛΟ	179.103.999,70	168.482.786,28	6,30

2. Δημόσιο Χρέος

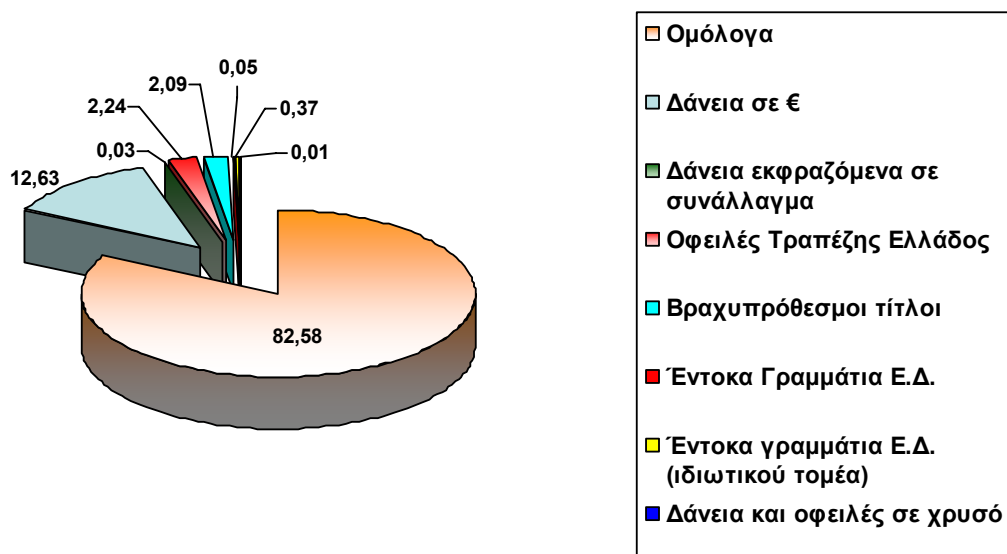
Το ύψος του χρέους της Κεντρικής Κυβέρνησης κατά την 31.12.2008 ανέρχεται σε €262.308.348.633,78 ή 109,69% του ΑΕΠ, έναντι €239.801.474.280,18 ή 105,09% του ΑΕΠ το 2007. Διαπιστώνεται, επομένως, αύξηση του ονομαστικού κεφαλαίου του Δημοσίου Χρέους, σε απόλυτους αριθμούς, κατά €22.506.874.353,60 ή 9,39% και, ως ποσοστό του ΑΕΠ, κατά 4,60%.

Η σύνθεση του χρέους της Κεντρικής Κυβέρνησης κατά την 31.12.2008 έχει ως ακολούθως:

ΠΙΝΑΚΑΣ 18
Σύνθεση Χρέους Κεντρικής Κυβέρνησης (σε εκατ. Ευρώ)

ΕΙΔΟΣ ΔΑΝΕΙΟΥ	ΠΟΣΟ	% ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΥΝΟΛΟΥ	% ΕΠΙ ΤΟΥ ΔΕΠ
Ομόλογα Ελληνικού Δημοσίου	216.612.945.440,33	82,58	90,58
Δάνεια και Ομολογιακά Δάνεια	33.131.506.037,62	12,63	13,86
Δάνεια εκφραζόμενα σε συνάλλαγμα	76.644.014,10	0,03	0,03
Δάνεια και οφειλές σε χρυσό	32.625.499,49	0,01	0,01
Οφειλές Τραπέζης Ελλάδος	5.877.880.364,42	2,24	2,46
Βραχυπρόθεσμοι τίτλοι	5.485.276.431,62	2,09	2,30
Έντοκα Γραμμάτια Ελληνικού Δημοσίου Ν.Δ 3745/1957	128.642.846,20	0,05	0,05
Έντοκα Γραμμάτια Ελληνικού Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα	962.828.000	0,37	0,40

Σύνθεση Χρέους Κεντρικής Κυβέρνησης



Διαπιστώνεται ότι το 82,58% του χαρτοφυλακίου του χρέους της Κεντρικής Κυβέρνησης αποτελείται από Ομόλογα Ελληνικού Δημοσίου που αποτελούν και τον κύριο όγκο του Δημοσίου Χρέους, αντιπροσωπεύοντας το 90,58% του ΑΕΠ.

Πρέπει , επίσης, να σημειωθεί ότι, ενώ ο βραχυπρόθεσμος δανεισμός από το Ελληνικό Δημόσιο με την έκδοση βραχυπρόθεσμων τίτλων στην ευρωαγορά (eurocommercial papers) έχει κατ' αρχήν ως αποτέλεσμα τη μη επιβάρυνση του κεφαλαίου του δημοσίου χρέους, αφού οι τίτλοι αυτοί εξοφλούνται κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους αναφοράς, επιβαρύνοντας μόνο το κεφάλαιο των τόκων, κατά το οικονομικό έτος 2008, βραχυπρόθεσμοι τίτλοι, ως προς το ποσό των 5.485.276.431,62 ευρώ, επιβάρυναν το δημόσιο χρέος, διότι η εξόφλησή τους κατά κεφάλαιο και τόκους θα πραγματοποιηθεί στο επόμενο οικονομικό έτος.

Αναλυόμενο, εξ άλλου, το παραπάνω ονομαστικό κεφάλαιο του συνολικού Δημοσίου Χρέους κατά την 31.12.2008, αποτελείται από κεφάλαιο Χρέους Δημοσίου κατά €258.163.016.196,79 και από κεφάλαιο Χρέους Ενόπλων Δυνάμεων κατά €4.145.332.436,99.

2Α) Χρέος Δημοσίου

Το ονομαστικό κεφάλαιο του Χρέους του Δημοσίου κατά την 31.12.2008 διαμορφώθηκε στο ποσό των €258.163.016.196,79 ή 107,95% του ΑΕΠ, έναντι €235.289.003.022,25 ή 103% του ΑΕΠ το 2007. Είναι, επομένως, αυξημένο σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος κατά €22.874.013.174,54 και κατά ποσοστό 9,72%.

Οι λογαριασμοί του Χρέους του Δημοσίου έχουν ως ακολούθως:

Πίνακας 19
Μεταβολών των διαφόρων δανείων του Δημοσίου Χρέους σε σχέση με το οικονομικό έτος
2007

ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ	ΕΤΗΣΙΑ ΜΕΓΕΘΗ		ΠΟΣΟΣΤΙΑΙΕΣ ΜΕΤΑΒΟΛΕΣ %
	Έτος 2007	Έτος 2008	
1. Δάνεια και οφειλές σε ξένο νόμισμα (κατά την έκδοση)	24.600.689.815,31	32.196.418.307,12	30,88
2. Δάνεια και οφειλές σε δραχμές	2.356.688.714,89	2.274.990.700,24	-3,47
3. Δάνεια που εκφράζονται σε συνάλλαγμα	102.901.831,65	76.644.014,10	-25,63
4. Δάνεια και οφειλές σε χρυσό	31.798.853,77	32.625.499,49	2,52
5. Έντοκα γραμμάτια Ελληνικού Δημοσίου	958.935.134,55	1.091.470.846,20	13,83
6. Δάνεια Νόμων 828 και 959/43 σε αντούσια χρεώγραφα	41.024,89	41.024,89	0,00
7. Ομόλογα Ελληνικού Δημοσίου	199.920.698.154,93	216.612.945.440,33	8,35
8. Ομολογιακά Δάνεια Οικονομικής Εξυγίανσης	1.047.542.186,36	-	-100,00
9. Δάνεια Τραπέζης Ελλάδος σε δρχ. με ρήτρα ξένου νομίσματος	4.278.525.800,12	4.011.117.937,61	-6,25
10. Δάνεια Τραπέζης Ελλάδος σε δρχ. ομολογιακά ρήτρας ξένου νομίσματος	1.971.488.691,59	1.848.270.648,37	-6,25
11. Δάνεια Συμμετοχών σε συνάλλαγμα (κατά την έκδοση)	19.692.814,19	18.491.778,44	-6,09
ΣΥΝΟΛΟ	235.289.003.022,25	258.163.016.196,79	9,72

Από τα παραπάνω διαπιστώνεται ότι η αύξηση του Χρέους του Δημοσίου προήλθε κυρίως από την αύξηση του υπολοίπου των δανείων των κατηγοριών «Ομόλογα Ελληνικού Δημοσίου» και «Δάνεια και οφειλές σε ξένο νόμισμα (κατά την έκδοση)».

2B) Χρέος Ενόπλων Δυνάμεων

Το ονομαστικό κεφάλαιο του Χρέους των Ενόπλων Δυνάμεων κατά την 31.12.2008 διαμορφώθηκε στο ποσό των €4.145.332.436,99 ή 1,78% του ΑΕΠ, έναντι €4.512.471.257,93 ή 1,98% του ΑΕΠ του οικονομικού έτους 2007.

Καταγράφεται, λοιπόν, μείωση σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος κατά €367.138.820,94 και κατά ποσοστό 8,14%, η οποία είναι, μάλιστα, συνεχής την τελευταία τριετία, με δεδομένο ότι το Χρέος των Ενόπλων Δυνάμεων το 2006 ανήρχετο σε €5.615.723.028,43 ή 2,64% του ΑΕΠ.

Οι λογαριασμοί του Χρέους των Ενόπλων Δυνάμεων έχουν ως εξής:

Πίνακας 20
Μεταβολές των διαφόρων δανείων του Χρέους των Ενόπλων Δυνάμεων σε σχέση με το οικονομικό έτος 2007

ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ	ΕΤΗΣΙΑ ΜΕΓΕΘΗ		ΠΟΣΟΣΤΙΑΙΕΣ ΜΕΤΑΒΟΛΕΣ%
	Έτος 2008	Έτος 2007	
1. Δάνεια και ομόλογα του εξωτερικού σε €	3.900.710.107,00	4.121.000.000	-5,35%
2. Δάνεια και ομόλογα του εξωτερικού σε USD	244.622.329,99	391.168.456,87	-37,46%
3. Δάνεια που εκφράζονται σε συνάλλαγμα (κατά την έκδοση)	---	302.801,06	-100%
ΣΥΝΟΛΟ	4.145.332.436,99	4.512.471.257,93	-8,14%

Ο Ισολογισμός του Χρέους του Δημοσίου κατά την 31.12.2008 (με την ισοτιμία της 31.12.2008) έχει ως εξής:

ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ		
1	Ονομαστικό Κεφάλαιο Χρέους Δημοσίου κατά την 31.12.2008	
	ΣΥΝΟΛΟ	258.163.016.196,79
ΠΑΘΗΤΙΚΟ		
1	Δάνεια και οφειλές σε ξένο νόμισμα (κατά την έκδοση)	32.196.418.307,12
2	Δάνεια και οφειλές σε δραχμές (έχουν μετατραπεί σε ευρώ)	2.274.990.700,24
3	Δάνεια που εκφράζονται σε συνάλλαγμα	76.644.014,10
4	Δάνεια και οφειλές σε χρυσό	32.625.499,49
5	Έντοκα γραμμάτια Ελληνικού Δημοσίου	1.091.470.846,20
6	Δάνεια Νόμων 828 και 959/1943 σε αυτούσια χρεώγραφα	41.024,89
7	Ομόλογα Ελληνικού Δημοσίου	216.612.945.440,33
8	Ομολογιακά Δάνεια οικονομικής εξυγίανσης	-
9	Δάνεια Τραπέζης Ελλάδος σε δρχ. με ρήτρα ξένου νομίσματος	4.011.117.937,61
10	Δάνεια Τραπέζης Ελλάδος σε δρχ. ομολογιακά με ρήτρα ξένου νομίσματος	1.848.270.648,37
11	Δάνεια Συμμετοχών σε συνάλλαγμα (κατά την έκδοση)	18.491.778,44
	ΣΥΝΟΛΟ	258.163.016.196,79

Ο Ισολογισμός του Χρέους των Ενόπλων Δυνάμεων της 31.12.2008 (με την ισοτιμία της 31.12.2008) έχει ως εξής:

ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ	
Ονομαστικό Κεφάλαιο Χρέους Ενόπλων Δυνάμεων κατά την 31.12.2008	4.145.332.436,99
ΣΥΝΟΛΟ	4.145.332.436,99
ΠΑΘΗΤΙΚΟ	
1. Δάνεια και Ομόλογα εξωτερικού σε €	3.900.710.107
2. Δάνεια και Ομόλογα εξωτερικού σε USD	244.622.329,99
ΣΥΝΟΛΟ	4.145.332.436,99

3. Εγγυήσεις Ελληνικού Δημοσίου

Οι χορηγούμενες εγγυήσεις, που αφορούν ανεξόφλητα υπόλοιπα δανείων διαφόρων κατηγοριών τα οποία καλύπτονται με την εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου, ανέρχονται κατά την 31.12.2008 στο ποσό των €23.232.540.837 ή 9,72% του ΑΕΠ, έναντι €19.929.581.556 ή 8,73% του ΑΕΠ του προηγούμενου οικονομικού έτους. Καταγράφεται, επομένως, αύξηση, ως ποσοστό του ΑΕΠ, έναντι του οικονομικού έτους 2007 κατά 0,51%, ενώ, συγχρόνως, διαπιστώνεται ότι κατά το οικονομικό έτος 2008 χορηγήθηκαν εγγυήσεις από το Ελληνικό Δημόσιο ύψους €3.302.959.281 ή 1,38% του ΑΕΠ, έναντι €1.993.433.988 ή 0,87% του ΑΕΠ του προηγούμενου οικονομικού έτους.

ΠΙΝΑΚΑΣ 21
Χορηγούμενες Εγγυήσεις

Κατηγορία Δανειοληπτών	Ποσό εγγύησης 2007	Ποσό εγγύησης 2008
Δημόσιες επιχειρήσεις και επιχειρήσεις που συμμετέχει το Ελληνικό Δημόσιο	13.289.399.097	15.118.481.237
Τράπεζες	2.941.455	839.646
Ο.Τ.Α.	29.523.821	29.738.702
ΕΛΓΑ	2.244.596.360	2.505.380.640
Πνευματικά Ιδρύματα	19.714.097	18.069.754
ΝΠΙΔ	814.342.932	899.267.378
Ιδιωτικές επιχειρήσεις	800.105.517	1.398.674.462
Ειδικές κατηγορίες	1.822.314.685	1.800.996.551
Αγρότες και ρυθμίσεις αγροτικών επιχειρήσεων	314.504.282	539.373.117
Σεισμοπαθείς και κεφάλαιο κίνησης σεισμοπαθών επιχειρήσεων	580.670.186	562.426.202
Πυροπαθείς	-	349.515.823
Λοιποί θεομηνιόπληκτοι	10.127.575	8.186.873
Δανειολήπτες εξωτερικού (κοιν. Montreal)	1.341.549	1.590.452
ΣΥΝΟΛΟ	19.929.581.556	23.232.540.837

4. Λογαριασμός «Τακτοποιητέες πληρωμές»

Με την 2/50824/0023/29.09.2005 απόφαση του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Προϋπολογισμού του Γ.Λ.Κ., δημιουργήθηκε, εκτός Προϋπολογισμού, αλλά εντός δημόσιας ληψοδοσίας, ο δευτεροβάθμιος λογαριασμός 400.1691 «Τακτοποίηση πληρωμών Ενόπλων Δυνάμεων από σχήματα χρηματοοικονομικής διαχείρισης συμβολαίων εξοπλιστικών προγραμμάτων» και, όσον αφορά την κίνησή του, ορίστηκε ότι ο λογαριασμός αυτός θα χρεώνεται με κάθε πληρωμή που θα γίνεται από το Υπουργείο Οικονομικών σε εκτέλεση συμβατικής υποχρέωσης και θα πιστώνεται αντίστοιχα με χρηματικό ένταλμα το οποίο θα εκδίδεται από το ΥΠ.ΕΘΑ.. Το χρεωστικό υπόλοιπο, όμως, του συγκεκριμένου λογαριασμού κατά την 31.12.2008 ανερχόταν σε €783.921.031,46 και παραμένει ατακτοποιήτο, πράγμα που σημαίνει ότι, ενώ τα χρηματικά ποσά έχουν εκταμιευτεί, δεν έχουν εκδοθεί τα σχετικά συμψηφιστικά εντάλματα.

5. Αποτελέσματα Κρατικού Προϋπολογισμού

Τα αποτελέσματα του Κρατικού Προϋπολογισμού μέχρι 31.12.2008 (λογιστικό περίσσευμα) ανήλθαν σε €91.212.227.700,47 έναντι €80.595.193.518,94 (λογιστικό περίσσευμα) του προηγούμενου οικονομικού έτους. Το αναφερόμενο περίσσευμα προκύπτει ως εξής:

Σύνολο Εισπράξεων οικονομικών ετών 1833 μέχρι 2007	1.211.777.693.232,65
Σύνολο πληρωμών των αυτών οικονομικών ετών	1.212.119.644.265,74
Έλλειμμα Κρατικού Προϋπολογισμού μέχρι το οικονομικό έτος 2007	-341.951.033,09
Περίσσευμα Κρατικού Προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2008 (31.12.2008)	91.554.178.733,56
Αποτελέσματα Κρατικού Προϋπολογισμού μέχρι 31.12.2008	91.212.227.700,47

Το ποσό αυτό των αποτελεσμάτων του Κρατικού Προϋπολογισμού μέχρι 31.12.2008 (€91.212.227.700,47), αφαιρούμενο από το ποσό του Δημοσίου Χρέους (€262.308.348.633,78), μας δίνει τα αποτελέσματα του Λογαριασμού της Κρατικής Περιουσίας (€171.096.120.933,31), που παρουσιάζουν αύξηση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους (€159.206.280.761,24) κατά €11.889.840.172,07 ή 7,47%.

ΠΙΝΑΚΑΣ 22
Ανάλυση αποτελεσμάτων Κρατικού Προϋπολογισμού

Έλλειμμα Κρατικού Προϋπολογισμού μέχρι το οικονομικό έτος 2007	-341.951.033,09
Εισπράξεις (01.01.2008 - 31.12.2008)	129.450.857.487,95
Πληρωμές (01.01.2008 - 31.12.2008)	37.896.678.754,39
α) Τακτικού Προϋπολογισμού	37.004.307.553,41
β) Δημοσίων Επενδύσεων	892.371.200,98
Αποτελέσματα Κρατικού Προϋπολογισμού μέχρι 31.12.2008	91.212.227.700,47

ΙΙΙ. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Από τα προεκτεθέντα στοιχεία του Κρατικού Απολογισμού οικονομικού έτους 2008, διαπιστώνεται σημαντική απόκλιση από τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού, τόσο ως προς το σκέλος των εσόδων, όσο και ως προς το σκέλος των δαπανών. Τούτο δεν συνάδει με τις διατάξεις των άρθρων 79 παρ. 2 του Συντάγματος και 5 παρ. 2 και 8 παρ. 2 του ν. 2362/1995, σύμφωνα με τις οποίες όλα τα έσοδα και έξοδα του Κράτους πρέπει να αναγράφονται στον Προϋπολογισμό και στον Απολογισμό και, σε περίπτωση που τα πραγματοποιούμενα έσοδα ή έξοδα αποκλίνουν σημαντικά από τις προβλέψεις, πρέπει να υποβάλλεται στη Βουλή συμπληρωματικός ή διορθωτικός

Προϋπολογισμός προς ψήφιση, συνοδευόμενος από προσωρινό Απολογισμό του διαρρέυσαντος χρονικού διαστήματος.

Όσον αφορά το σκέλος των εσόδων, η υστέρηση έναντι των προβλέψεων εντοπίζεται κυρίως στα φορολογικά έσοδα (άμεσους και έμμεσους φόρους), τα οποία και αποτελούν την κύρια πηγή εσόδων του Προϋπολογισμού. Οι επιστροφές φόρων για το οικονομικό έτος αναφοράς παρουσιάζουν αύξηση κατά 40% περίπου έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους - γεγονός που, ως ένα βαθμό, οφείλεται στη φορολογική ελάφρυνση των φυσικών προσώπων - αποκλίνουν, όμως, από τις αντίστοιχες προβλέψεις, μολονότι η ελάφρυνση αυτή είχε ληφθεί υπόψη κατά την κατάρτιση του Προϋπολογισμού. Οι σημαντικότερες υστερήσεις διαπιστώθηκαν στους φόρους περιουσίας (φυσικών και νομικών προσώπων), στο Φ.Π.Α. και στους φόρους κατανάλωσης που εισπράττονται από τα Τελωνεία (βλ. τους Πίνακες 2 και 3), όλα δε αυτά είχαν ως αποτέλεσμα ο συντελεστής ελαστικότητας των φορολογικών εσόδων για το οικονομικό έτος 2008 να διαμορφωθεί στο 0,75, από 1,07 το προηγούμενο οικονομικό έτος.

Σημαντική πηγή εσόδων θα μπορούσαν να αποτελέσουν τα ποσά που έχουν βεβαιωθεί και δεν έχουν ακόμη εισπραχθεί από τα αρμόδια κρατικά όργανα (βλ. τον Πίνακα 8). Το υψηλό εισπρακτέο υπόλοιπο, που αφορά ως επί το πλείστον άμεσους και έμμεσους φόρους παρελθόντων οικονομικών ετών (βλ. τον Πίνακα 9), σε συνδυασμό με την απόκλιση των πιστωτικών εσόδων από τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού, την αύξηση, δηλαδή, του δημοσίου δανεισμού για την κάλυψη των κάθε φύσης υποχρεώσεων του Δημοσίου (βλ. τους Πίνακες 5 και 6), καταδεικνύουν την επιτακτική ανάγκη βελτίωσης της αποτελεσματικότητας των εισπρακτικών

μηχανισμών του Κράτους, με έμφαση στις Δ.Ο.Υ. που, όπως προκύπτει από το Παράρτημα του παρόντος, εμφανίζουν τα μικρότερα ποσοστά εισπράξεων έναντι των βεβαιωθέντων εσόδων.

Όσον αφορά το σκέλος των δαπανών, η απόκλιση οφείλεται σε δαπάνες που είτε δεν είχαν προβλεφθεί καθόλου στον Προϋπολογισμό, είτε πραγματοποιήθηκαν καθ' υπέρβαση των προβλέψεων. Επρόκειτο κυρίως για πληρωμές τόκων και χρεωλυσιών βραχυπρόθεσμου δανεισμού, δαπάνες τακτοποίησης υποχρεώσεων από προγράμματα εξοπλισμού των Ενόπλων Δυνάμεων, καθώς και επιχορηγήσεις προς ασφαλιστικούς οργανισμούς, και οι υπερβάσεις αυτές καλύφθηκαν με τη μεταφορά πιστώσεων από τον Κ.Α.Ε. 5151, ο οποίος με τη σειρά του είχε αυξηθεί με πιστώσεις που προέρχονταν από πιστωτικούς τίτλους.

Απόκλιση από τις προβλέψεις παρατηρήθηκε και στον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε). Ως προς το σκέλος των εσόδων του, η απόκλιση οφείλεται στις αυξημένες εισροές κοινοτικών πόρων, ενώ, ως προς το σκέλος των δαπανών, η απόκλιση εντοπίζεται σε δαπάνες για την ενίσχυση παραγωγικών επενδύσεων.

Το έλλειμμα της Κεντρικής Κυβέρνησης διαμορφώθηκε στο 5,20% του ΑΕΠ (βλ. τον Πίνακα 16), ποσοστό που σαφώς δεν ανταποκρίνεται στο στόχο που είχε τεθεί με τον Προϋπολογισμό, ο οποίος προέβλεπε τον περιορισμό του στο 3,40% του ΑΕΠ.

Επισημαίνεται, τέλος, η αύξηση του Δημοσίου Χρέους, ως ποσοστού επί του ΑΕΠ, κατά 4,60%, η οποία κυμαίνεται στο ποσοστό του ελλείμματος του προηγούμενου οικονομικού έτους. Σε απόλυτα αριθμητικά μεγέθη, όμως, η αύξηση του Δημοσίου Χρέους είναι διπλάσια του εν λόγω ελλείμματος.

Περαιτέρω, διαπιστώνεται η σύσταση Λογαριασμού του Δημοσίου εκτός προϋπολογισμού και εντός δημόσιας ληψοδοσίας, για την τακτοποίηση πληρωμών Ενόπλων Δυνάμεων από σχήματα χρηματοοικονομικής διαχείρισης συμβολαίων εξοπλιστικών προγραμμάτων, η ύπαρξη του οποίου, όμως, δεν συνάδει με τη συνταγματική και δημοσιολογιστική ευταξία (άρθρα 79 παρ. 2 Συντάγματος, 5 παρ. 2 και 27 παρ. 1 ν. 2362/1995).

Τέλος, επισημαίνονται στη Διαδήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου οι προαναφερόμενες διαπιστώσεις και ειδικές παρατηρήσεις (επί των εσόδων-εξόδων του Απολογισμού και επί του Ισολογισμού), καθώς και εκείνες που αφορούν: 1. στη μη τακτοποίηση των αντιτίμων εντός του οικείου οικονομικού έτους κατά παράβαση του άρθρου 79 παρ. 2 του Συντάγματος, σε συνδυασμό με το άρθρο 37 παρ. 4 του ν. 2362/1995, 2. στις αποκλίσεις των μεγεθών α) των βεβαιωθέντων και των εισπραχθέντων εσόδων και β) των πληρωθέντων και προϋπολογισθέντων εξόδων, οι οποίες (αποκλίσεις) παραβιάζουν τις περί του προϋπολογισμού του Κράτους διατάξεις του Συντάγματος (άρθρο 79 παρ. 2) και του ν. 2362/1995 (άρθρα 5 παρ. 2 και 8 παρ. 2) και τις βασικές αρχές της ακρίβειας και της ειλικρίνειας του προϋπολογισμού.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Περί της ορθότητας, κατά τα λοιπά, των αποτελεσμάτων του Απολογισμού του Οικονομικού έτους 2008 και του Ισολογισμού της 31^{ης} Δεκεμβρίου 2008 τα οποία έχουν ως εξής:

ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΕΣΟΔΩΝ – ΕΞΟΔΩΝ

Α΄ ΕΣΟΔΑ			
1		Προϋπολογισθέντα	€100.388.000.000
2	α	Βεβαιωθέντα	€166.125.099.499,95
	β	Διαγραφθέντα	€6.086.367.770,35
	γ	Βεβαιωθέντα μετά την αφαίρεση διαγραφών	€160.038.731.729,60
3		Εισπραχθέντα προ μείωσης επιστροφών	€130.566.602.473,59
	α	Επιστραφέντα	€3.653.906.900,00
4		Εισπραχθέντα μετά μείωση επιστροφών	€126.912.695.573,59
5		Εισπρακτέο υπόλοιπο	€29.472.129.256,01
Β΄ ΕΞΟΔΑ			
1		Πρόβλεψη Προϋπολογισμού (Τακτικού και Δημοσίων Επενδύσεων)	€100.388.000.000
	α	Τακτικού Προϋπολογισμού Υπουργείων	€90.016.871.500,00
	β	Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπουργείων	€57.592.500,00
	γ	Τακτικού Προϋπολογισμού Περιφερειακών Διοικήσεων	€1.013.536.000,00
	δ	Δημοσίων Επενδύσεων	€9.300.000.000,00
2		Διαμορφωθέντα έξοδα (Τακτικού προϋπολογισμού και Δημοσίων Επενδύσεων)	€126.922.701.866,00
	α	Τακτικού Προϋπολογισμού Υπουργείων	€115.370.523.993,00
	β	Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπουργείων	245.241.381,00
	γ	Τακτικού Προϋπολογισμού Περιφερειακών Διοικήσεων	€1.688.266.048,00
	δ	Δημοσίων Επενδύσεων	€9.618.670.444,00
3		Σύνολο εξόδων που έχουν αναληφθεί και πληρωθεί (Πληρωθέντα έξοδα Τακτικού Προϋπολογισμού και Δημοσίων Επενδύσεων)	€126.912.695.573,59
	α	Τακτικού Προϋπολογισμού Υπουργείων	€115.370.521.755,38
	β	Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπουργείων	€245.239.506,82
	γ	Τακτικού Προϋπολογισμού Περιφερειακών Διοικήσεων	€1.688.264.069,78
	δ	Δημοσίων Επενδύσεων	€9.608.670.241,61
4		ΑΔΙΑΘΕΤΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ Σύνολο διαφοράς (αδιάθετο υπόλοιπο)	€10.006.292,41
	α	Τακτικού Προϋπολογισμού Υπουργείων	€2.237,62
	β	Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπουργείων	€1.874,18
	γ	Τακτικού Προϋπολογισμού Περιφερειακών Διοικήσεων	€1.978,22
	δ	Δημοσίων Επενδύσεων	€10.000.202,39

Ο ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΗΣ 31.12.2008

ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ		
α) Δημόσιο Ταμείο		217.218.040,12
Μετρητά	38.114.040,42	
Αντίτιμα	179.103.999,70	
β) Λογαριασμοί Ενεργητικού Δημοσίου Ταμείου		101.700.770.636,53
γ) Αποτελέσματα Λογαριασμού Κρατικής περιουσίας		171.096.120.933,31
Δημόσιο Χρέος	262.308.348.633,78	
Αποτελέσματα Κρατικού Προϋπολογισμού μέχρι την 31.12.2008	91.212.227.700,47	
ΣΥΝΟΛΟ		273.014.109.609,96
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ		
Δάνεια καλυπτόμενα με εγγύηση του Δημοσίου	23.232.540.837,00	
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ		296.246.650.446,96
ΠΑΘΗΤΙΚΟ		
α) Σύνολο Λογαριασμών Παθητικού Δημοσίου Ταμείου		10.705.760.976,18
β) Δημόσιο Χρέος		262.308.348.633,78
ΣΥΝΟΛΟ		273.014.109.609,96
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ		
Εγγυήσεις του Δημοσίου για δάνεια που χορηγήθηκαν	23.232.540.837,00	
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΘΗΤΙΚΟΥ		296.246.650.446,96

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ-ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΟΥΡΤΗΣ

ΙΩΑΝΝΑ ΑΝΤΩΝΟΓΙΑΝΝΑΚΗ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ