

**Περίληψη:** Μεταβατικές διατάξεις του ν. 4700/2020 – εφαρμογή των ουσιαστικών του διατάξεων κατά την εκδίκαση αιτήσεων αναστολής εκτέλεσης



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

## **ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**

### **ΔΕΥΤΕΡΟ ΤΜΗΜΑ**

**Σε συμβούλιο (άρθρο 98 ν. 4700/2020, Α' 127)**

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Τμήματος, Αντιπρόεδρο Άννα Λιγωμένου, τους Συμβούλους Δημήτριο Τσακανίκα και Ευφροσύνη Παπαθεοδώρου και τους Παρέδρους Παναγιώτη Παππίδα (εισηγητή) και Ιωάννη Νταλαχάνη, που μετέχουν με συμβουλευτική ψήφο.

Συνήλθε στις 26 Ιανουαρίου 2021 σε τηλεδιάσκεψη με τη χρήση της επίσημης κρατικής πλατφόρμας e:Presence.gov.gr, σύμφωνα με το άρθρο 295 παρ. 2 του ν. 4700/2020, με την παρουσία του Γραμματέως Ιωάννη Αθανασόπουλου.

Για να αποφανθεί επί της από 22.7.2020 (ΑΒΔ 1191/24.7.2020) αίτησης του ..., κατοίκου Επισκοπής Δήμου Χερσονήσου, με την οποία ζητείται, κατ' εκτίμηση του δικογράφου της, η αναστολή εκτέλεσης της 136/1.12.2020 καταλογιστικής απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Χερσονήσου.

Η αίτηση αυτή στρέφεται κατά του Δήμου Χερσονήσου και, κατ' εκτίμηση του δικογράφου της, κατά του Ελληνικού Δημοσίου, όπως εκπροσωπούνται νόμιμα.

**Αφού έλαβε υπόψη**

Τα πρακτικά της 28<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2020 της Ολομέλειας της Γενικής Επιτροπείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με τα οποία αποφασίστηκε ότι δε θα διατυπώνεται γνώμη επί των υποθέσεων αιτήσεων παροχής προσωρινής δικαστικής προστασίας του άρθρου 94 (αναστολή εκτέλεσης διοικητικών πράξεων) του ν. 4700/2020.

**Αφού άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Παναγιώτη Παππίδα,**

**Αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου,**

**Σκέφτηκε σύμφωνα με τον νόμο και**

**Αποφάσισε τα ακόλουθα:**

**I.** Η υπό κρίση αίτηση νομίμως και αρμοδίως εισάγεται στο παρόν Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο αποφαινεται σε συμβούλιο, σύμφωνα με τα άρθρα 95, 98, 339 και 357 του ν. 4700/2020, σε συνδυασμό με το άρθρο 5 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013 (Α' 52) Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο.

**II.** Στο άρθρο 350 παρ. 1 του ν. 4700/2020 (Α' 127/29.6.2020), το οποίο εντάσσεται στο Τμήμα Πέμπτο (Μεταβατικές Διατάξεις) της Πρώτης Ενότητας του ως άνω νόμου, ορίζεται ότι: «Η άσκηση ένδικων βοηθημάτων κατά διοικητικών πράξεων, που εκδίδονται μετά την έναρξη της ισχύος του παρόντος,

διέπεται από τις διατάξεις αυτού», στο άρθρο 357 ότι: «Οι διατάξεις του Πρώτου Τμήματος αρχίζουν να ισχύουν από το επόμενο δικαστικό έτος της έναρξης ισχύος του παρόντος. (...)» και στο άρθρο 383 ότι: «Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του». Από τον συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι: **α)** η άσκηση ένδικου βοηθήματος εντός του χρονικού διαστήματος από την 29<sup>η</sup>.6.2020, ημερομηνία έναρξης ισχύος του ν. 4700/2020, μέχρι τη 15<sup>η</sup>.9.2020, προτεραία της ημερομηνίας έναρξης ισχύος του Πρώτου Τμήματος του ν. 4700/2020 (αρχή του δικαστικού έτους 2020-2021 - βλ. άρθρο 11 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν. 1756/1988 Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και Κατάστασης Δικαστικών Λειτουργών, Α' 35), διέπεται από τις δικονομικές διατάξεις που ισχύουν κατά τον χρόνο έκδοσης της προσβαλλόμενης με το ένδικο βοήθημα διοικητικής πράξης και **β)** ένδικο βοήθημα που ασκείται από τη 16<sup>η</sup>.9.2020 και εφεξής καταλαμβάνεται από τις διατάξεις του ν. 4700/2020, ανεξαρτήτως του χρόνου έκδοσης της προσβαλλόμενης με αυτό διοικητικής πράξης (βλ. αποφ. 4/2020 Δευτ. Τμ. σε Συμβ.).

**III.** Με την υπό κρίση αίτηση, για την οποία έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο (βλ. το ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό πληρωμής 342948821950 0927 0097), ζητείται να ανασταλεί η εκτέλεση 136/1.12.2020 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Χερσονήσου, με την οποία καταλογίστηκε σε βάρος του αιτούντος το ποσό των 29.975,47 ευρώ, που φέρεται ότι του καταβλήθηκε αχρεώστητα από 1.1.2018, ημερομηνία αυτοδίκαιης απόλυσής του από την υπηρεσία λόγω συμπλήρωσης του 67<sup>ου</sup> έτους της ηλικίας του, έως 31.10.2019.

Κατά της καθ' ης η αίτηση πράξης έχει ασκηθεί νόμιμα και εμπρόθεσμα και παραμένει εκκρεμής ενώπιον του παρόντος Δικαστηρίου η από 17.7.2020 έφεση (ΑΒΔ 1141/20.7.2020). Συνεπώς, η αίτηση αυτή είναι τυπικά δεκτή και πρέπει να εξεταστεί ως προς τη βασιμότητά της.

**IV.** Στον ν. 4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο, τροποποιήσεις στον Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, διατάξεις για την αποτελεσματική απονομή της δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 127), που εφαρμόζεται εν προκειμένω, λόγω του ότι η πράξη, της οποίας ζητείται η αναστολή της εκτέλεσης, εκδόθηκε μετά τις 16.9.2020, ορίζεται ότι «1. Η προθεσμία και η άσκηση έφεσης ενώπιον του Δικαστηρίου κατά πράξης της διοίκησης δεν αναστέλλουν την εκτέλεση της πράξης αυτής, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στον νόμο. 2. Η αναστολή, ολικώς ή μερικώς, της εκτέλεσης της προσβαλλόμενης πράξης μπορεί να διαταχθεί, ύστερα από αίτηση του εκκαλούντος (...)» (άρθρο 94), «Η αίτηση αναστολής γίνεται δεκτή, αν πιθανολογηθεί ότι από την άμεση εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης θα επέλθει στον αιτούντα βλάβη δυσχερώς επανορθώσιμη σε περίπτωση ευδοκίμησης της έφεσης. (...). Σε κάθε περίπτωση η αίτηση αναστολής απορρίπτεται αν (...) η έφεση είναι προδήλως απαράδεκτη ή αβάσιμη, ακόμη και αν η βλάβη του αιτούντος από την άμεση εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης είναι δυσχερώς επανορθώσιμη» (άρθρο 96 παρ. 1 εδ. α' και παρ. 3 περ. α') και «Η αίτηση αναστολής, εκτός από τα στοιχεία του άρθρου 59, πρέπει να αναφέρει τους συγκεκριμένους λόγους που δικαιολογούν την αναστολή» (άρθρο 97 παρ. 1). Από τον συνδυασμό των

ως άνω διατάξεων συνάγεται ότι η αίτηση αναστολής της εκτέλεσης καταλογιστικής πράξης, κατά της οποίας έχει ασκηθεί νόμιμα και εμπρόθεσμα και παραμένει εκκρεμής έφεση, γίνεται δεκτή, αν η έφεση δεν είναι προδήλως απαράδεκτη ή αβάσιμη και το Δικαστήριο πιθανολογεί ότι από την άμεση εκτέλεση της προσβαλλομένης θα επέλθει στον αιτούντα βλάβη δυσχερώς επανορθώσιμη σε περίπτωση ευδοκίμησης της έφεσης.

V. Στην υπό κρίση υπόθεση, ο αιτών προβάλλει καταρχάς ότι η άμεση εκτέλεση της προσβαλλόμενης καταλογιστικής απόφασης θα προκαλέσει στον ίδιο και στην οικογένειά του δυσχερώς επανορθώσιμη βλάβη σε περίπτωση ευδοκίμησης της ασκηθείσας κατ' αυτής έφεσής του. Προς απόδειξη του ισχυρισμού του επικαλείται και προσκομίζει, μεταξύ άλλων, αντίγραφα α) της πράξης διοικητικού προσδιορισμού φόρου εισοδήματος του ίδιου και της συζύγου του για το φορολογικό έτος 2019, σύμφωνα με την οποία το συνολικό δηλωθέν εισόδημά τους για το εν λόγω φορολογικό έτος ανήλθε σε 17.648,70 και 7.827,67 ευρώ, αντίστοιχα και β) της από 21.7.2020 ιατρικής βεβαίωσης, σύμφωνα με την οποία η σύζυγός του αντιμετωπίζει καρδιολογικά προβλήματα.

VI. Με τα δεδομένα αυτά, το Δικαστήριο κρίνει ότι ο αιτών και η οικογένειά του κινδυνεύουν να υποστούν δυσχερώς επανορθώσιμη οικονομική βλάβη από την άμεση εκτέλεση της καθ' ης η αίτηση καταλογιστικής απόφασης σε περίπτωση ευδοκίμησης της ασκηθείσας κατ' αυτής έφεσής του. Εξάλλου, από την επισκόπηση του δικογράφου της έφεσης προκύπτει ότι αυτή δεν είναι προδήλως απαράδεκτη ή αβάσιμη. Συνεπώς, η αίτηση πρέπει να γίνει δεκτή και να ανασταλεί η εκτέλεση της 136/1.12.2020 καταλογιστικής απόφασης του

Δημοτικού Συμβουλίου Χερσονήσου, μέχρι να εκδοθεί οριστική απόφαση επί της εκκρεμούς κατ' αυτής έφεσης του αιτούντος ή να καταργηθεί η ανοιγείσα με την έφεσή του δίκη, παρέλκουσας ως αλυσιτελούς της εξέτασης του έτερου προβαλλόμενου λόγου αναστολής, περί πρόδηλης βασιμότητας της έφεσης. Περαιτέρω, πρέπει να διαταχθεί η απόδοση στον αιτούντα του κατατεθέντος παραβόλου. Τέλος, κατ' εκτίμηση των περιστάσεων, πρέπει να απαλλαγούν ο Δήμος Χερσονήσου και το Ελληνικό Δημόσιο από τη δικαστική δαπάνη του αιτούντος (βλ. άρθρο 314 παρ. 3 εδ. β' του ν. 4700/2020).

**Για τους λόγους αυτούς**

Δέχεται την αίτηση,

Αναστέλλει την εκτέλεση της 136/1.12.2020 καταλογιστικής απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Χερσονήσου, μέχρι να εκδοθεί οριστική απόφαση επί της εκκρεμούς κατ' αυτής έφεσης του αιτούντος ή να καταργηθεί η ανοιγείσα με την έφεσή του δίκη,

Διατάσσει την επιστροφή του καταβληθέντος παραβόλου στον αιτούντα και

Απαλλάσσει τον Δήμο Χερσονήσου και το Ελληνικό Δημόσιο από τη δικαστική δαπάνη του αιτούντος.

Αποφασίστηκε και εκδόθηκε στην Αθήνα στις 26 Ιανουαρίου 2021.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ**

**ANNA ΛΙΓΩΜΕΝΟΥ**

**ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΠΑΠΠΙΔΑΣ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**ΙΩΑΝΝΗΣ ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ**