

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Α

**ΤΗΣ 6^{ης} ΕΙΔΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΣ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 12^{ης} ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 2003**

-----0-----

Μ Ε Λ Η : Κωνσταντίνος Ρίζος, Πρόεδρος, Μιχαήλ Δημητρόπουλος, Χρήστος Χριστοφιλόπουλος, Γεώργιος - Σταύρος Κούρτης, Γεώργιος Σχοινιωτάκης, Ευστάθιος Ροντογιάννης, Ιωάννης Καραβοκύρης, Αντιπρόεδροι, Χρήστος Ντάκουρης, Ιωάννης Κωτσόπουλος, Παναγιώτης Παρασκευόπουλος, Ελένη Φώτη, Κωνσταντίνος Κώης, Ιωάννης Μπαλαφούτης, Κωνσταντίνος Κανδρής, Αθανάσιος Φρύδας, Μαρία Ζαγκλιβερινού, Αντώνιος Παπαργυρίου, Αντώνιος Τομαράς, Ηλίας Αλεξανδρόπουλος, Θεοχάρης Δημακόπουλος, Φλωρεντία Καλδή, Γεώργιος Κωνσταντάς, Διονύσιος Λασκαράτος, Μιχαήλ Ζυμής, Ευφροσύνη Κραμποβίτη, Ανδρονίκη Θεοτοκάτου και Γαρυφαλλιά Καλαμπαλίκη, Σύμβουλοι.

Ο Σύμβουλος Νικόλαος Αγγελάρας απουσίασε δικαιολογημένα, ενώ η Σύμβουλος Χρυσούλα Καραμαδούκη αποχώρησε από τη συνεδρίαση, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 1968/1991.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ : Βασίλειος Χασαπογιάννης,

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ : Γεώργιος Κομπολάκης,

Με την αρχή της συνεδριάσεως ο Σύμβουλος Κωνσταντίνος Κανδρής, που ορίστηκε από τον Πρόεδρο εισηγητής, φέρει προς συζήτηση σχέδιο

Προεδρικού Διατάγματος του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών με τίτλο «Δικαιολογητικά αναγνώρισης δικαιώματος σύνταξης από το Δημόσιο» που στάλθηκε στο Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο με το 138511/0092/30.10.2003 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (Γ.Λ.Κ. Διεύθυνση 47^η Νομοπαρασκευαστική), για να γνωμοδοτήσει η Ολομέλεια, σύμφωνα με το άρθρο 81 παρ. 1 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων.

Το σχέδιο αυτό έχει ως εξής :

«ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ.»

Δικαιολογητικά αναγνώρισης δικαιώματος σύνταξης από το Δημόσιο

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 22, 50 και 81 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (Π.Δ. 166/2000 ΦΕΚ 153 Α΄).
2. Τη γνώμη της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου - Πρακτικά της ... Ειδικής Συνεδρίασης της
3. Τις διατάξεις του άρθρου 29 του ν. 1558/1985 (ΦΕΚ 137 Α΄) "Κυβέρνηση και κυβερνητικά όργανα" όπως αυτό προστέθηκε με το άρθρο 27 του ν. 2081/1992 (ΦΕΚ 154 Α΄) και αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 2α του άρθρου 1 του ν. 2469/1997 (ΦΕΚ 38 Α΄).
4. Τις διατάξεις του Π.Δ. 81/2002 (ΦΕΚ 57 Α΄) "Συγχώνευση των Υπουργείων

Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών".

5. Την με αριθμ. 1065956/863/A0006/15-7-2003 Κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών (ΦΕΚ 985 Β΄) "Καθορισμός αρμοδιοτήτων των Υφυπουργών Οικονομίας και Οικονομικών".

6. Το γεγονός ότι από τις διατάξεις του παρόντος Π.Δ/τος δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού, αποφασίζουμε:

Ά ρ θ ρ ο μ ό ν ο

1. Οι υπηρεσίες προσωπικού των υπουργείων και κάθε άλλη αρχή που είναι αρμόδια για την έκδοση της διοικητικής πράξης απομάκρυνσης από την υπηρεσία ή οι αρμόδιες στρατιωτικές υπηρεσίες υποχρεούνται μετά την απομάκρυνση του υπαλλήλου - λειτουργού ή του στρατιωτικού και το αργότερο μέσα σε δεκαπέντε (15) ημέρες να στέλνουν συμπληρωμένο στις αρμόδιες διευθύνσεις συντάξεων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους το συνημμένο Δελτίο Ατομικής και Υπηρεσιακής Κατάστασης, υπαλλήλου - λειτουργού ή στρατιωτικού, κατά περίπτωση.

2. Το Δελτίο Υπηρεσιακής Κατάστασης της προηγούμενης παραγράφου συμπληρώνεται από τις υπηρεσίες με βάση τα στοιχεία που υπάρχουν στον υπηρεσιακό φάκελο του υπαλλήλου - λειτουργού ή στρατιωτικού, και όσα δηλώνει ο ενδιαφερόμενος για τη συμπλήρωση της Υπεύθυνης Δήλωσης που επισυνάπτεται.

3. Οι διευθύνσεις συντάξεων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους ή το Ελεγκτικό Συνέδριο δύνανται οποτεδήποτε να ζητήσουν την υποβολή οποιουδήποτε από τα δικαιολογητικά που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 22 και 50 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων καθώς και κάθε άλλο έγγραφο στοιχείο που κρίνεται απαραίτητο για τη συνταξιοδότηση του υπαλλήλου ή του στρατιωτικού.
4. Η ισχύς του Διατάγματος αυτού αρχίζει από 1 Ιανουαρίου 2004.
5. Στον Υφυπουργό Οικονομίας και Οικονομικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του Διατάγματος αυτού.

Αθήνα 30 Οκτωβρίου 2003

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΙΚΟΣ ΦΑΡΜΑΚΗΣ »

Ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας διατύπωσε την επί του άνω σχεδίου προεδρικού διατάγματος γνώμη του ως ακολούθως :

«Εισάγουμε ενώπιον της Ολομελείας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 79 παρ.1 γ' του π.δ. 774/1980, το πιο πάνω σχέδιο προεδρικού διατάγματος, προκειμένου να προκληθεί η γνωμοδότησή της που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 81 παρ.1 του Συνταξιοδοτικού Κώδικα (π.δ. 166/2000) και εκφέρουμε τη γνώμη ότι δεν υφίστανται λόγοι που να καθιστούν αδικαιολόγητη τη σχετική ρύθμιση, ενόψει και του επιδιωκόμενου με

αυτή σκοπού της αντικατάστασης των πολλών δικαιολογητικών, που σήμερα υποβάλλονται προς τους συνταξιοδοτικούς φορείς, με ένα συγκεκριμένο και ενιαιοποιημένο τρόπο και τύπο.»

Ο Σύμβουλος Κωνσταντίνος Κανδρής εισηγείται ως ακολούθως :

Με τις διατάξεις του σχεδίου π.δ/τος επί του οποίου καλείται η Ολομέλεια να εκφέρει γνώμη, σύμφωνα με το άρθρο 80 παρ. 1 του α.ν. 1854/1951, προβλέπεται η αντικατάσταση των πολλών δικαιολογητικών, τα οποία συνοδεύουν την αίτηση της συνταξιοδότησης από το Δημόσιο των υπαλλήλων και λειτουργών του, των υπαλλήλων ν.π.δ.δ. και των ο.τ.α. καθώς και των στρατιωτικών, με το Δελτίο Ατομικής και Υπηρεσιακής Κατάστασης του προς συνταξιοδότηση υπαλλήλου - λειτουργού ή στρατιωτικού.

Η διάταξη του άρθρου 80 παρ. 1 του α.ν. 1854/1951, που έχει κωδικοποιηθεί στο άρθρο 81 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (π.δ. 166/2000), παρέχουσα εξουσιοδότηση για την έκδοση διαταγμάτων που θα καθορίζουν τα υποβλητέα δικαιολογητικά για τον κανονισμό των συντάξεων και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του άνω α.ν. νόμου δεν προσκρούει στους ορισμούς του άρθρου 59 παρ. 2 του επακολουθήσαντος Συντάγματος (Σ.) του 1952 και του άρθρου 78 παρ. 4 του ισχύοντος Σ., που ορίζουν ότι η απονομή σύνταξης δεν μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο νομοθετικής εξουσιοδότησης και συνεπώς δεν μπορεί να θεωρηθεί καταργηθείσα δια του άρθρου 105 του Σ. του 1952 και 111 του ισχύοντος Σ., καθόσον δια του καθορισμού των υποβλητέων δικαιολογητικών

συνταξιοδότησης δεν ρυθμίζονται ουσιαστικά συνταξιοδοτικά θέματα. Επομένως, είναι κατ' αρχήν νόμιμο, με βάση την άνω εξουσιοδοτική διάταξη το σχέδιο π.δ/τος. Όσον αφορά το περιεχόμενο του άνω σχεδίου π.δ/τος, με τις διατάξεις του μοναδικού άρθρου του καθορίζεται ως μόνο δικαιολογητικό για τον κανονισμό των εις βάρος του Δημοσίου συντάξεων το επισυναπτόμενο σ' αυτό Δελτίο Ατομικής και Υπηρεσιακής Κατάστασης του υπό συνταξιοδότηση υπαλλήλου - λειτουργού ή στρατιωτικού (παρ. 1), συμπληρωμένο σύμφωνα με τους ορισμούς του ίδιου π.δ/τος (παρ. 2), περαιτέρω δε παρέχεται η δυνατότητα στις διευθύνσεις συντάξεων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (Γ.Λ.Κ.) ή το Ελεγκτικό Συνέδριο «οποτεδήποτε να ζητήσουν την υποβολή οποιουδήποτε από τα δικαιολογητικά που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 22 και 50 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (παρ. 3). Οι ρυθμίσεις αυτές είναι εντός των ορίων της παρεχόμενης από το άρθρο 80 παρ. 1 του α.ν. 1854/1951 και επιτρεπτής από το Σύνταγμα (άρθρο 43 παρ. 1) εξουσιοδότησης, αποβλέπουσες δε στην απλούστευση της διαδικασίας κανονισμού των συντάξεων που χορηγεί το Δημόσιο, δια της αξιοποίησης των δυνατοτήτων που προσφέρει η σύγχρονη τεχνολογία, είναι και δικαιολογημένες. Με την ίδια όμως παράγραφο 3 παρέχεται στις διευθύνσεις συντάξεων του Γ.Λ.Κ. ή το Ελεγκτικό Συνέδριο και η δυνατότητα να ζητήσουν την υποβολή και κάθε άλλου έγγραφου στοιχείου που κατά την κρίση τους είναι απαραίτητο για τον κανονισμό της σύνταξης. Η ρύθμιση όμως αυτή ενέχει ανεπίτρεπτη υπεξουσιοδότηση, αφού, σύμφωνα με την προμνησθείσα εξουσιοδοτική διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 80 του α.ν. 1854/1951, τα δικαιολογητικά που

υποβάλλονται για τον κανονισμό των συντάξεων καθορίζονται με διάταγμα. Ενόψει τούτου και δοθέντος ότι στην τελευταία φράση της ίδιας παραγράφου («καθώς και κάθε άλλο έγγραφο στοιχείο που κρίνεται απαραίτητο για τη συνταξιοδότηση του υπαλλήλου ή του στρατιωτικού») από προφανή παραδρομή παρελείφθη η λέξη «λειτουργού» μετά τη λέξη «υπαλλήλου», φρονούμε ότι πρέπει η τελευταία αυτή φράση της παραγράφου 3 να διατυπωθεί ως εξής : «και κάθε άλλο έγγραφο στοιχείο που κρίνεται, κατά νόμο απαραίτητο για τη συνταξιοδότηση του υπαλλήλου - λειτουργού ή του στρατιωτικού». Επισημαίνεται, περαιτέρω, ότι το άρθρο 81 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (π.δ. 166/2000) δεν είναι πρωτογενής νομική διάταξη αλλά κωδικοποιημένη τέτοια. Γι' αυτό πρέπει στο προοίμιο του διατάγματος να μνημονεύεται ως εξουσιοδοτική διάταξη η πρωτογενής διάταξη του άρθρου 80 του α.ν. 1854/1951 και στη συνέχεια να περιληφθεί μέσα σε παρενθέσεις το άρθρο 81 του Κώδικα. Επίσης στις μνημονευόμενες στο προοίμιο με αρίθμηση 3 διατάξεις από παραδρομή αναφέρεται το μη σχετικό άρθρο 29 του ν. 1558/1985 αντί του άρθρου 29 Α του ίδιου νόμου. Τέλος, ως προς το περιεχόμενο των επισυναπτόμενων στο σχέδιο δ/τος και αποτελούντων αναπόσπαστον μέρος αυτού Δελτίων Ατομικής και Υπηρεσιακής Κατάστασης φρονούμεν ότι τα υπό καταχώρηση σ' αυτά στοιχεία είναι αναγκαία προκειμένου να κριθεί το συνταξιοδοτικό δικαίωμα του υπαλλήλου - λειτουργού ή στρατιωτικού, κατά περίπτωση. Κρίνεται όμως σκόπιμο να σημειωθεί η εξής παρατήρηση : Στο κεφάλαιο 2, που φέρει τον τίτλο «ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ» του Δελτίου Ατομικής και Υπηρεσιακής Κατάστασης υπαλλήλου - λειτουργού καταχωρείται

με αριθμηση 2.16 ως αιτία εξόδου από την υπηρεσία και η «Απόλυση λόγω λύσης της υπαλληλικής σχέσης». Δοθέντος όμως ότι και με τις προπαρατιθέμενες (ενδεικτικώς) περιπτώσεις εξόδου από την υπηρεσία (παραίτηση, απόλυση λόγω σωματικής ανικανότητας, θάνατος στην Υπηρεσία, απόλυση λόγω 35ετίας, απόλυση λόγω ορίου ηλικίας) επέρχεται λύση της υπαλληλικής σχέσης, φρονούμε ότι ορθότερο θα ήταν αν η περίπτωση 2.16 διευτυπούτο ως εξής : «Άλλος λόγος λύσης της υπαλληλικής σχέσης».

Η Ολομέλεια, μετά από συζήτηση, αποδέχθηκε ομόφωνα την ανωτέρω εισήγηση του Συμβούλου Κωνσταντίνου Κανδρή.

Μετά το τέλος της συνεδριάσεως συντάχθηκε το παρόν πρακτικό, το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται από τον ίδιο και το Γραμματέα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΡΙΖΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΟΜΠΟΛΑΚΗΣ

Για την ακρίβεια
Ο Γραμματέας