

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Α

ΤΗΣ 3^{ης} ΕΙΔΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΣ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 9^{ης} ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2008

-----0-----

Μ Ε Λ Η : Γεώργιος - Σταύρος Κούρτης, Πρόεδρος, Ευστάθιος Ροντογιάννης, Ιωάννης Καραβοκύρης, Χρήστος Ντάκουρης, Αντώνιος Τομαράς και Φλωρεντία Καλδή, Αντιπρόεδροι, Ηλίας Αλεξανδρόπουλος, Θεοχάρης Δημακόπουλος, Γεώργιος Κωνσταντάς, Διονύσιος Λασκαράτος, Μιχαήλ Ζυμής, Ευφροσύνη Κραμποβίτη, Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Γαρυφαλλιά Καλαμπαλίκη, Ευάγγελος Νταής, Χρυσούλα Καραμαδούκη, Μαρία Βλαχάκη, Νικόλαος Μηλιώνης, Γεωργία Μαραγκού, Βασιλική Ανδρεοπούλου, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ελένη Λυκεσά, Ευαγγελία-Ελισσάβετ Κουλουμπίνη, Κωνσταντίνα Ζώη, Δημήτριος Πέππας και Αγγελική Μυλωνά, Σύμβουλοι.

Οι Αντιπρόεδροι Νικόλαος Αγγελάρας, Ελένη Φώτη και Κωνσταντίνος Κανδρής και οι Σύμβουλοι Σωτηρία Ντούνη, Κωνσταντίνος Κωστόπουλος και Δέσποινα Καββαδία-Κωνσταντάρα απουσίασαν δικαιολογημένα.

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ : Ιωάννα Αντωνογιαννάκη, Επίτροπος, Προϊσταμένη της Γραμματείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Α΄. Με την αρχή της Συνεδρίασης ο Σύμβουλος Διονύσιος Λασκαράτος, που ορίστηκε από τον Πρόεδρο εισηγητής, φέρει προς συζήτηση προσθήκη – τροπολογία του Υπουργού Οικονομικών στο σχέδιο νόμου «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις για τους αποχωρούντες από την υπηρεσία δικαστικούς λειτουργούς», το οποίο εστάλη στο Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο με το 74941/0092/1.4 2008

έγγραφο του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (Γ.Λ.Κ. 47^η Διεύθυνση Νομικής Εργασίας και Ενστάσεων) για να γνωμοδοτήσει η Ολομέλεια, σύμφωνα με το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος. Η τροπολογία – προσθήκη έχει ως εξής:

ΠΡΟΣΘΗΚΗ - ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών στο ως άνω σχέδιο νόμου

ΚΕΙΜΕΝΟ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Οι διατάξεις της περ. α' της παρ. 17 του άρθρου 2 του Ν. 3234/2004 (ΦΕΚ 52Α') έχουν ανάλογη εφαρμογή και για τους έμμισθους δημοσίους λειτουργούς και υπαλλήλους του Δημοσίου, τους υπαλλήλους των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης Α' και Β' βαθμού, καθώς και τους υπαλλήλους των Ν.Π.Δ.Δ., οι οποίοι παραιτούνται από την ενεργό υπηρεσία, προκειμένου να θέσουν υποψηφιότητα για την εκλογή τους στο βουλευτικό αξίωμα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 56 του Συντάγματος.

2. Οι διατάξεις της παραγράφου αυτής ισχύουν από την 1^η Ιανουαρίου 2003.

3. Η ασφαλιστική-συνταξιοδοτική τακτοποίηση των προσώπων της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού, από 1^η Ιανουαρίου 2003 μέχρι τη δημοσίευση του Νόμου αυτού, και για όσο χρόνο κατείχαν το βουλευτικό αξίωμα, θα γίνει σύμφωνα με τα οριζόμενα από τις οικείες διατάξεις του κάθε φορέα.

Αθήνα, 1 Απριλίου 2008

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗΣ

**ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ**

ΦΑΝΗ ΠΑΛΛΗ-ΠΕΤΡΑΛΙΑ

Ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο Γεώργιος Σχοινιωτάκης διατύπωσε την έγγραφη γνώμη του επί των διατάξεων της προαναφερόμενης προσθήκης – τροπολογίας, ως εξής :

«Εισάγουμε ενώπιον της Ολομελείας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 79 παρ. 1γ' του π.δ. 774/1980, το πιο πάνω σχέδιο προσθήκης – τροπολογίας, προκειμένου να προκληθεί η επ' αυτού γνωμοδότηση, που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 73 παρ. 2 του Συντάγματος.

Σύμφωνα με την προς ψήφιση προσθήκη – τροπολογία εισάγονται οι παρακάτω διατάξεις:

«1. Οι διατάξεις της περ. α' της παρ. 17 του άρθρου 2 του ν. 3234/2004 (ΦΕΚ 52Α')έχουν ανάλογη εφαρμογή και για τους έμμισθους δημοσίους λειτουργούς και υπαλλήλους του Δημοσίου, τους υπαλλήλους των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης Α' και Β' βαθμού καθώς και τους υπαλλήλους των Ν.Π.Δ.Δ., οι οποίοι παραιτούνται από την ενεργό υπηρεσία, προκειμένου να θέσουν υποψηφιότητα για την εκλογή τους στο βουλευτικό αξίωμα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 56 του Συντάγματος.

2. Οι διατάξεις της παραγράφου αυτής ισχύουν από την 1^η Ιανουαρίου 2003.

3. Η ασφαλιστική – συνταξιοδοτική τακτοποίηση των προσώπων της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού, από 1^η Ιανουαρίου 2003 μέχρι τη δημοσίευση του Νόμου αυτού, και για όσο χρόνο κατείχαν το βουλευτικό αξίωμα, θα γίνει σύμφωνα με τα οριζόμενα από τις οικείες διατάξεις του κάθε φορέα.»

Με τη διάταξη του άρθρου 56 του Συντάγματος ορίζεται ότι: 1.«Έμμισθοι δημόσιοι λειτουργοί και υπάλληλοι, άλλοι υπάλληλοι του Δημοσίου, υπηρετούντες στις ένοπλες δυνάμεις και στα σώματα ασφαλείας, υπάλληλοι οργανισμών τοπικής

αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, αιρετά μονοπρόσωπα όργανα των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, διοικητές, υποδιοικητές ή πρόεδροι διοικητικών συμβουλίων ή διευθύνοντες ή εντεταλμένοι σύμβουλοι νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή κρατικών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή δημοσίων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος ή επιχειρήσεων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης δεν μπορούν να ανακηρυχθούν υποψήφιοι ούτε να εκλεγούν βουλευτές, αν δεν παραιτηθούν πριν από την ανακήρυξή τους ως υποψηφίων. Η παραίτηση συντελείται με μόνη τη γραπτή υποβολή της. Αποκλείεται η επάνοδος στην ενεργό υπηρεσία των στρατιωτικών που παραιτούνται. Τα ανωτέρω αιρετά μονοπρόσωπα όργανα των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης δεύτερου βαθμού δεν μπορούν να ανακηρυχθούν υποψήφιοι ούτε να εκλεγούν βουλευτές κατά τη διάρκεια της θητείας για την οποία εξελέγησαν, ακόμη και αν παραιτηθούν.

2. Από τους περιορισμούς της προηγούμενης παραγράφου εξαιρούνται οι καθηγητές των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων. Νόμος ορίζει τον τρόπο της αναπλήρωσής τους· κατά τη διάρκεια της βουλευτικής περιόδου αναστέλλεται η άσκηση αρμοδιοτήτων των σχετικών με την ιδιότητα του καθηγητή που εκλέχθηκε». Περαιτέρω με τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 του ν. 2703/1999 ορίζεται ότι: « Τα πρόσωπα της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του ν. 2530/1997 κατά το χρόνο που τελούν σε αναστολή των καθηκόντων τους μπορούν να επιλέξουν με δήλωση του ν. 1599/1986 την παραμονή τους στο ασφαλιστικό καθεστώς των φορέων κύριας και επικουρικής ασφάλισης, υγειονομικής περίθαλψης και εφάπαξ βοήθηματος που υπάγονται μέχρι το διορισμό ή την εκλογή τους στις νέες θέσεις και όλη η εφεξής

υπηρεσία τους στις θέσεις αυτές θεωρείται ως πραγματική και συντάξιμη Υπηρεσία που διανύθηκε στις οργανικές τους θέσεις από τις οποίες προέρχονται.»

Εξάλλου οι διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 21 του ν. 3075/2002 ορίζουν ότι: «Δημόσιοι υπάλληλοι, πολιτικοί και στρατιωτικοί, οι οποίοι έχουν και χρόνο θητείας βουλευτή, αιρετού νομάρχη, δημάρχου ή προέδρου κοινότητας, μπορούν με αίτησή τους να ζητήσουν την προσμέτρηση του χρόνου αυτού στη λοιπή δημόσια υπηρεσία τους και μέχρι τη συμπλήρωση τριάντα πέντε ετών δημόσιας υπηρεσίας, έστω και αν αυτή είναι μεταγενέστερη της δημόσιας υπηρεσίας τους, εφόσον δεν συμπίπτει με άλλη υπηρεσία τους συντάξιμη από το Δημόσιο ή από οποιονδήποτε ασφαλιστικό οργανισμό κύριας ασφάλισης.»

Με τις διατάξεις της παρ. 17 του άρθρου 2 του ν. 3234/04, προβλέπεται ότι οι βουλευτές οι οποίοι αναστέλλουν την άσκηση του επαγγέλματός τους, σύμφωνα με το άρθρο 57 του Συντάγματος του 2001, ασφαρίζονται κατά τη διάρκεια της βουλευτικής θητείας τους, για κύρια σύνταξη, επικουρική ασφάλιση και πρόνοια, στους φορείς που ασφαλιζόνταν πριν από την εκλογή τους στο βουλευτικό αξίωμα και οι προβλεπόμενες ασφαλιστικές εισφορές στα οικεία Ταμεία καταβάλλονται από τον προϋπολογισμό της Βουλής, ενώ η παράλληλη ασφάλιση με εκείνη των βουλευτών παρέχει και αντίστοιχο συντάξιμο ή ασφαλιστέο χρόνο στον οικείο ασφαλιστικό φορέα κατά περίπτωση.

Με τις διατάξεις της προς ψήφιση προσθήκης – τροπολογίας επεκτείνονται οι διατάξεις της ως άνω διάταξης της παρ. 17 του άρθρου 2 του ν. 3234/2004 και στους δημοσίους υπαλλήλους, υπαλλήλους Ο.Τ.Α. και άλλων Ν.Π.Δ.Δ. που παραιτούνται υποχρεωτικά σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 56 του Συντάγματος,

προκειμένου να ανακηρυχθούν υποψήφιοι στις βουλευτικές εκλογές ή να εκλεγούν βουλευτές. Από την επιταγή του άρθρου αυτού του Συντάγματος προκύπτει ότι για να ανακηρυχθεί υποψήφιος ή να εκλεγεί βουλευτής δημόσιος υπάλληλος κατά τα ανωτέρω, πρέπει οπωσδήποτε να παραιτηθεί, δηλαδή να επέλθει λύση της υπαλληλικής σχέσης, ενώ κατ' εξαίρεση μόνο για τους καθηγητές ΑΕΙ ο συνταγματικός νομοθέτης εισήγαγε ρύθμιση στο αυτό άρθρο του Συντάγματος, με την οποία αναστέλλεται η άσκηση των καθηκόντων τους κατά τη διάρκεια της βουλευτικής περιόδου, ενώ στη συνέχεια με τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 του ν. 2703/1999 ορίζεται ως πραγματική και συντάξιμη η ως άνω υπηρεσία τους, εφόσον κατά τη διάρκειά της τελούσε σε αναστολή η άσκηση των καθηκόντων τους και δεν είχε λυθεί η υπαλληλική τους σχέση.

Εξάλλου, ο χαρακτηρισμός μιας υπηρεσίας ως συντάξιμης, σύμφωνα με τα άρθρα 1 παρ. 1 και 11, 12, 14 και 15 του Συνταξιοδοτικού Κώδικα (π.δ. 1041/1979 και ήδη 166/2000), όπως έχει κριθεί με αποφάσεις του II Τμήματος (402/2007, 1101/2002 κ.ά.) και της Ολομελείας (1445/2006, 125/1999 κ.ά.) του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προϋποθέτει αφενός μεν αυτή να έχει κατ' αρχήν πράγματι προσφερθεί, αφετέρου δε να έχει καταβληθεί για αυτήν μισθός (σε αντιδιαστολή με τις θεωρούμενες ρητά ως συντάξιμες πλασματικές υπηρεσίες), ενώ για κάθε χρονικό διάστημα εργασίας, ανεξάρτητα από τον τρόπο απασχόλησης, ένα μόνο δικαίωμα αναγνωρίζεται, συνιστάμενο στον εφάπαξ υπολογισμό κάθε χρονικού διαστήματος εργασίας στη συντάξιμη υπηρεσία, μη επιτρεπομένου να αναγνωρισθεί συντάξιμος χρόνος που συμπίπτει με άλλη δημόσια υπηρεσία που έχει προσφερθεί παράλληλα προς αυτήν και μάλιστα με κάλυψη των προβλεπομένων ασφαλιστικών εισφορών από

το ίδιο Ταμείο (Δημόσιο). Άλλωστε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 21 του ν. 3075/2002 οι δημόσιοι υπάλληλοι μπορούν να προσμετρήσουν στη λοιπή δημόσια υπηρεσία τους και χρόνο θητείας βουλευτή, εφόσον δεν συμπίπτει με άλλη υπηρεσία τους συντάξιμη από το Δημόσιο ή οποιοδήποτε ασφαλιστικό οργανισμό κύριας ασφάλισης, περαιτέρω δε εάν έχουν τις προϋποθέσεις του άρθρου 2 παρ. 1 του ν.δ. 99/1974 δικαιούνται ισοβίου συντάξεως, η οποία μάλιστα τους καταβάλλεται μαζί με τη σύνταξη που πιθανόν θεμελιώνουν από την προγενέστερη δημόσια υπηρεσία τους.

Μετά τα ανωτέρω, έχουμε τη γνώμη ότι η προς ψήφιση διάταξη της κατά τα ανωτέρω προσθήκης – τροπολογίας, με την οποία αναγνωρίζεται για δημοσίους υπαλλήλους παράλληλα προς τη βουλευτική θητεία τους και χρόνος πραγματικής συντάξιμης υπηρεσίας σαν να τελούσε σε αναστολή η άσκηση των καθηκόντων τους, δεν συμπορεύεται με το Σύνταγμα και τις αρχές του συνταξιοδοτικού δικαίου, που πιο πάνω εκτίθενται.

Ο Γενικός Επίτροπος Επικρατείας
του Ελεγκτικού Συνεδρίου

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Κ. ΣΧΟΙΝΙΩΤΑΚΗΣ»

Ο Σύμβουλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου Διονύσιος Λασκαράτος, εισηγείται ως ακολούθως:

I. Με το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος ορίζεται ότι: «Νομοσχέδια που αναφέρονται οπωσδήποτε στην απονομή σύνταξης και στις προϋποθέσεις της υποβάλλονται μόνο από τον Υπουργό Οικονομικών ύστερα από γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου· αν πρόκειται για συντάξεις που επιβαρύνουν τον

προϋπολογισμό οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, υποβάλλονται από τον αρμόδιο Υπουργό και τον Υπουργό Οικονομικών». Από τη διάταξη αυτή προκύπτει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο γνωμοδοτεί επί νομοσχεδίων, που αναφέρονται οπωσδήποτε στην απονομή σύνταξης και στις προϋποθέσεις της και αφορούν κατά την έννοια αυτής υπαλλήλους του Δημοσίου καθώς και υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ., που συνταξιοδοτούνται από το Δημόσιο ή εφόσον δεν συνταξιοδοτούνται από το Δημόσιο διέπονται από το ίδιο νομικό καθεστώς, βάσει ιδιαίτερων νομοθετημάτων τα οποία είτε παραπέμπουν στις διατάξεις περί των δημοσίων υπαλλήλων είτε επαναλαμβάνουν κατά βάση τις διατάξεις αυτές, καθώς και επί προσθηκών-τροπολογιών νομοσχεδίων που αναφέρονται σε απονομή σύνταξης.

II. Με την υπό κρίση προσθήκη- τροπολογία, που φέρεται κατά το άρθρο 15 παρ.9 του π.δ. 774/1980 « Οργανισμός Ελεγκτικού Συνεδρίου » ενώπιον της Ολομελείας του Δικαστηρίου τούτου, για να προκληθεί η γνωμοδότησής της σε αυτή, σύμφωνα με το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος, ρυθμίζονται θέματα των αναφερόμενων υπαλλήλων, που παραιτούνται κατ' άρθρο 56 του Συντάγματος για να εκλεγούν στο βουλευτικό αξίωμα, και αναφέρονται στη συνταξιοδοτική και ασφαλιστική τακτοποίησή τους.

III. Με το μοναδικό άρθρο της ανωτέρω προσθήκης – τροπολογίας προβλέπεται ότι για τους έμμισθους δημόσιους λειτουργούς και υπαλλήλους του Δημοσίου, των ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού, καθώς και τους υπαλλήλους των ΝΠΔΔ, που παραιτούνται από την ενεργό υπηρεσία για να θέσουν υποψηφιότητα για την εκλογή τους στο βουλευτικό αξίωμα, έχουν ανάλογη εφαρμογή οι διατάξεις της παρ. 17 του

άρθρου 2 του ν. 3234/2004. Με την τελευταία αυτή διάταξη ορίζεται ότι οι βουλευτές που αναστέλλουν την άσκηση του επαγγέλματός τους, κατά τη Συνταγματική επιταγή, ασφαρίζονται κατά τη διάρκεια της βουλευτικής θητείας τους, για κύρια σύνταξη, επικουρική ασφάλιση και πρόνοια, στους φορείς που ασφαλιζόνταν πριν από την εκλογή τους στο βουλευτικό αξίωμα και οι προβλεπόμενες ασφαλιστικές εισφορές στα οικεία Ταμεία καταβάλλονται από τον προϋπολογισμό της Βουλής, ενώ η παράλληλη ασφάλιση με εκείνη των βουλευτών παρέχει και αντίστοιχο συντάξιμο ή ασφαλιστέο χρόνο στον οικείο ασφαλιστικό φορέα κατά περίπτωση. Παρατηρείται ότι με το ν. 3075/2002 (άρθρο 2 παρ. 21) οι δημόσιοι υπάλληλοι που έχουν, πλην άλλων, χρόνο θητείας βουλευτή μπορούν να τον αναγνωρίσουν προσμετρώντας αυτόν στην υπόλοιπη δημόσια υπηρεσία τους, έστω και αν αυτή είναι μεταγενέστερη της υπηρεσίας τους αυτής, δηλαδή ακόμη και αν έχει παρασχεθεί σε χρόνο που έχει λυθεί η υπαλληλική σχέση (βλ. και αιτιολογική έκθεση). Περαιτέρω, η παράλληλη ασφάλιση των λειτουργών και υπαλλήλων του δημοσίου, καθώς και των υπαλλήλων των ΟΤΑ και ΝΠΔΔ, κατά τη διάρκεια της βουλευτικής θητείας τους, και από τον ασφαλιστικό φορέα στον οποίο ήταν ασφαλισμένοι πριν από την παραίτησή τους από την Υπηρεσία τους, δεν εμπίπτει στις απαγορευτικές διατάξεις του Συνταξιοδοτικού Κώδικα (π.δ. 169/2007) που καθιερώνουν την αναγνώριση ενός μόνο συνταξιοδοτικού δικαιώματος από την παροχή της ίδιας εργασίας (υπηρεσίας) και τούτο γιατί το βουλευτικό αξίωμα δεν αποτελεί δημοσιοϋπαλληλική υπηρεσία, οι βουλευτές δεν έχουν την υπαλληλική ιδιότητα και καταλαμβάνουν το αξίωμά τους με εκλογή. Συνεπώς, εισηγούμαι ότι οι ρυθμίσεις της προκειμένης προσθήκης – τροπολογίας δεν αντίκεινται σε συνταγματική διάταξη.

Η Ολομέλεια ύστερα από διαλογική συζήτηση, δέχθηκε ομόφωνα την προεκτεθείσα εισήγηση του Συμβούλου Διονυσίου Λασκαράτου.

Β΄. Ακολούθως ο Σύμβουλος Μιχαήλ Ζυμής που ορίστηκε από τον Πρόεδρο εισηγητής, φέρει για συζήτηση τις δύο προσθήκες - τροπολογίες στο σχέδιο νόμου «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις για του αποχωρούντες από την υπηρεσία δικαστικούς λειτουργούς» που εστάλησαν στο Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας, με το 73471/0092/31-3-2008 έγγραφο του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, οι οποίες έχουν ως ακολούθως:

ΠΡΟΣΘΗΚΕΣ - ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Στο σχέδιο Νόμου «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις για τους αποχωρούντες από την υπηρεσία δικαστικούς λειτουργούς».

ΠΡΟΣΘΗΚΗ 1^η

ΚΕΙΜΕΝΟ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Οι Στρατιωτικοί ανάπηροι ειρηνικής περιόδου του ν. 1370/1944 (ΦΕΚ Α΄ 82), οι ανάπηροι αγωνιστές Αντιδικτατορικού Αγώνα του ν. 1543/1985, (ΦΕΚ Α΄ 73) οι ανάπηροι αγωνιστές του Δημοκρατικού Στρατού του ν. 1863/1989, οι ανάπηροι πολέμου αμάχου πληθυσμού του ν. 812/1943 (περιόδου 1940-49), όπως ισχύει σήμερα και οι ανάπηροι αμάχου πληθυσμού του ν. 1863/1989 (ΦΕΚ Α΄ 204) καθώς και οι έλκοντες δικαίωμα από τους παραπάνω αναπήρους, απολαμβάνουν κάθε δικαιώματος και ευεργετήματος, που απολαμβάνουν οι ανάπηροι πολέμου, ανάπηροι

Εθνικής Αντίστασης και τα θύματα πολέμου 1940-41, θύματα Εθνικής Αντίστασης αντίστοιχα, εφόσον λαμβάνουν πολεμική ή στρατιωτική σύνταξη.

Στα ανωτέρω δικαιώματα και ευεργετήματα δεν περιλαμβάνονται αυτά που έχουν θεσπιστεί με συνταξιοδοτικές διατάξεις, με εξαίρεση αυτά που αφορούν τη χορήγηση του επιδόματος αεροθεραπείας.

Η ισχύς της διάταξης αυτής αρχίζει από την 1-1-2008.

2. Στο άρθρο 24 του ν. 1043/1980, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 12 του ν. 3036/2002 προστίθεται παράγραφος 3, ως εξής:

«3. Κατ' εξαίρεση και κατόπιν απόφασης του Διευθυντή της Διεύθυνσης Εφένδρων Πολεμιστών Αγωνιστών Θυμάτων Αναπήρων (ΔΕΠΑΘΑ) δύνανται να τυγχάνουν λουτροθεραπείας, τα θύματα πολέμου, τα θύματα ειρηνικής περιόδου του ν. 1370/1944 (ΦΕΚ Α' 245), τα θύματα αγωνιστών Αντιδικτατορικού Αγώνα του ν. 1543/1985, τα θύματα αγωνιστών του Δημοκρατικού Στρατού του ν. 1863/1989, τα θύματα πολέμου αμάχου πληθυσμού του ν. 812/1943 περιόδου 1940-49 και τα θύματα αμάχου πληθυσμού του ν. 1863/1943, κατόπιν γνωμάτευσης των Επιτροπών της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου, για την αναγκαιότητα της θεραπείας. Με την ίδια απόφαση που εκδίδεται κάθε έτος ρυθμίζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή της διάταξης αυτής».

ΠΡΟΣΘΗΚΗ 2^η

ΚΕΙΜΕΝΟ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Τα στελέχη των ελληνικών Ενόπλων Δυνάμεων που απεβίωσαν ή θεωρούνται αγνοούμενα εξαιτίας της εμπλοκής τους με οποιονδήποτε τρόπο στα

γεγονότα που έλαβαν χώρα το 1964 στην Τυληρία και Λευκωσία, το 1967 στην Κοφίνου και τους Αγ. Θεοδώρους καθώς και κατά τη χρονική περίοδο από 20 Ιουλίου έως 20 Αυγούστου 1974 στην Κύπρο, προάγονται χωρίς τη τήρηση των κείμενων διατάξεων, ως εξής:

α. Οι αξιωματικοί των Όπλων και Σωμάτων του Στρατού Ξηράς, Μαχίμων Μηχανικών και Σωμάτων του Πολεμικού Ναυτικού και ειδικοτήτων της Πολεμικής Αεροπορίας, οι προερχόμενοι από τα Ανώτατα Στρατιωτικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (ΑΣΕΙ) και οι κατατασσόμενοι απευθείας ή με διαγωνισμό με το βαθμό του Ανθυποσηναγού και αντιστοίχους των άλλων Κλάδων στον ανώτερο βαθμό εξελίξεως του Όπλου, Σώματος ή Ειδικότητας που ανήκαν, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ. 4028/1959 (ΦΕΚ Α' 249) και του ν.δ. 178/1969 (ΦΕΚ Α' 71).

β. Οι αξιωματικοί που προέρχονται από μονίμους υπαξιωματικούς και ανθυπασπιστές, οι υπαξιωματικοί και ανθυπασπιστές στον τελευταίο βαθμό εξελίξεως του Όπλου, Σώματος ή Ειδικότητας που ανήκαν, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ. 4028/1959 και του ν.δ. 178/1969.

γ. Οι Έφεδροι Ανθυπολοχαγοί και αντίστοιχοι βαθμοί των άλλων Κλάδων, στο βαθμό του έφεδρου Λοχαγού και αντίστοιχο των άλλων Κλάδων.

δ. Οι Δόκιμοι Έφεδροι Αξιωματικοί, στο βαθμό του έφεδρου Λοχαγού και αντίστοιχο των άλλων Κλάδων.

2. Στους κληρωτούς οπλίτες και ιδιώτες που πληρούν τις προϋποθέσεις της προηγούμενης παραγράφου απονέμεται χωρίς την τήρηση των κείμενων διατάξεων, ο βαθμός του Έφεδρου Ανθυπασπιστή.

3. Η προαγωγή ή απονομή κατά τα παραπάνω λογίζεται ότι έγινε την προηγούμενη της ημερομηνίας κατά την οποία απεβίωσαν ή θεωρήθηκαν αγνοούμενοι. Διενεργείται κατά Κλάδο των Ενόπλων Δυνάμεων με την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος, μετά από πρόταση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας και δεν παρέχει δικαίωμα για λήψη συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος από τα Ταμεία Αλληλοβοηθείας ή για λήψη διαφοράς μερίσματος από τα Μετοχικά Ταμεία.

4. Οι συντάξεις των προσώπων που έλκουν το συνταξιοδοτικό τους δικαίωμα από τα πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου αυτού, αναπροσαρμόζονται από τις αρμόδιες Διευθύνσεις του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, σύμφωνα με όσα ορίζονται στις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου αυτού, μετά από αίτηση των δικαιούχων και τα οικονομικά αποτελέσματα αρχίζουν από την πρώτη του επομένου της ισχύος του νόμου αυτού μήνα.

Αθήνα 31 Μαρτίου 2008

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ-ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΜΕΙΜΑΡΑΚΗΣ

Ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας Γεώργιος Σχοινιωτάκης διατύπωσε την επί των ως άνω διατάξεων των δύο προσθηκών-τροπολογιών έγγραφη γνώμη του ως κατωτέρω:

Επί δύο προσθηκών – τροπολογιών των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εθνικής Άμυνας στο σχέδιο νόμου με τίτλο «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις για τους αποχωρούντες από την υπηρεσία δικαστικούς λειτουργούς», το οποίο διαβιβάστηκε σε εμάς με το με αριθμ. πρωτ. 73471/0092/31-3-2008 έγγραφο του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών για την έκδοση της προβλεπόμενης από τις διατάξεις του άρθρου 73 παρ. 2 του Συντάγματος γνωμοδότησης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Εισάγουμε ενώπιον της Ολομέλειας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 79 παρ. 1 γ' του π.δ. 774/1980 δύο προσθήκες – τροπολογίες του προαναφερόμενου σχεδίου νόμου, προκειμένου να προκληθεί η γνωμοδότησή της που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 73 παρ. 2 του Συντάγματος και εκφέρουμε την ακόλουθη γνώμη:

1. α) Με την παράγραφο 1 της 1^{ης} προσθήκης – τροπολογίας επεκτείνονται τα δικαιώματα και ευεργετήματα, πλην αυτών που έχουν θεσπιστεί με συνταξιοδοτικές διατάξεις με εξαίρεση αυτά που αφορούν τη χορήγηση του επιδόματος αεροθεραπείας, που απολαμβάνουν οι ανάπηροι πολέμου, ανάπηροι Εθνικής Αντίστασης και τα θύματα πολέμου 1940-1941, θύματα Εθνικής Αντίστασης στους στρατιωτικούς αναπήρους ειρηνικής περιόδου ν. 1370/1944, στους ανάπηρους αγωνιστές Αντιδικτατορικού Αγώνα του ν. 1543/1985, στους ανάπηρους αγωνιστές του Δημοκρατικού Στρατού του ν. 1863/1989, στους ανάπηρους πολέμου αμάχου πληθυσμού του ν. 812/1943 (περιόδου 1940-49) και στους ανάπηρους αμάχου πληθυσμού του ν. 1863/1989 καθώς και στους έλκοντες δικαίωμα από τους παραπάνω αναπήρους. Η παρ. 1 της εν λόγω προσθήκης – τροπολογίας είναι σύμφωνη με το

Σύνταγμα και δεν τελεί σε δυσαρμονία με το ισχύον εν γένει συνταξιοδοτικό καθεστώς.

β) Με την παρ. 2 της ίδιας (1^{ης}) προσθήκης – τροπολογίας προστίθεται παράγραφος 3 στο άρθρο 24 του ν. 1043/1980, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 12 του ν. 3036/2002, με την οποία δύνανται να τυγχάνουν λουτροθεραπείας τα θύματα πολέμου, τα θύματα ειρηνικής περιόδου του ν. 1370/1944, τα θύματα αγωνιστών Αντιδικτατορικού Αγώνα του ν. 1543/1985, τα θύματα αγωνιστών του Δημοκρατικού Στρατού του ν. 1863/1989, τα θύματα πολέμου αμάχου πληθυσμού του ν. 812/1943 περιόδου 1940-49 και τα θύματα αμάχου πληθυσμού του ν. 1863/1989 με τις αναφερόμενες σ' αυτή προϋποθέσεις. Όμως οι δύο προαναφερθέντες νόμοι (ν. 1043/1980 και 3036/2002) στους οποίους γίνεται η προσθήκη της ανωτέρω παραγράφου 3 δεν είναι συνταξιοδοτικοί, δεν έχουν τύχει της προηγούμενης κατ' άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος γνωμοδότησης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου και κατά συνέπεια σύμφωνα με την πάγια προς τούτο νομολογία της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου ως συνταξιοδοτικοί νόμοι είναι ανίσχυροι και δεν παράγουν συνταξιοδοτικά έννομα αποτελέσματα. Επομένως η παρ. 2 της υπό κρίση προσθήκης – τροπολογίας δεν μπορεί από συνταγματική και νομοτεχνική άποψη να ενταχθεί στους δύο ανωτέρω νόμους παρά μόνον να αποτελέσει αυτοτελή διάταξη της εν λόγω προσθήκης – τροπολογίας στο υπό ψήφιση προαναφερόμενο συνταξιοδοτικό νομοσχέδιο εκτός εάν ήθελε θεωρηθεί ότι η λουτροθεραπεία των προαναφερόμενων κατηγοριών προσώπων δεν αποτελεί συνταξιοδοτική παροχή οπότε σ' αυτήν την περίπτωση βεβαίως δεν χρειάζεται για την παρ. 2 η προβλεπόμενη από την ανωτέρω Συνταγματική διάταξη γνωμοδότηση της Ολομέλειας.

2. Με τις διατάξεις της δεύτερης (2^{ης}) τροπολογίας – προσθήκης προάγονται στον καταληκτικό βαθμό του Όπλου, Σώματος ή Ειδικότητάς τους οι στρατιωτικοί που απεβίωσαν ή θεωρούνται αγνοούμενοι εξαιτίας της εμπλοκής τους στα γεγονότα που έλαβαν χώρα το 1964 στην Τυληρία και Λευκωσία, το 1967 στην Κοφίνου και τους Αγ. Θεοδώρους καθώς και κατά τη χρονική περίοδο από 20 Ιουλίου έως 20 Αυγούστου 1974 στην Κύπρο ενώ αναπροσαρμόζονται οι συντάξεις των μελών των οικογενειών που έλκουν το συνταξιοδοτικό τους δικαίωμα από τα ανωτέρω πρόσωπα σύμφωνα με όσα ειδικότερα ορίζονται στις διατάξεις της. Η εν λόγω προσθήκη – τροπολογία κρίνεται ηθικά απόλυτα δικαιολογημένη ως έμπρακτη αναγνώριση της θυσίας των παραπάνω προσώπων για το καλό της πατρίδας, είναι σύμφωνη με το Σύνταγμα και δεν τελεί σε δυσαρμονία προς το ισχύον εν γένει συνταξιοδοτικό καθεστώς.

Αθήνα, 4 Απριλίου 2008

Ο Γενικός Επίτροπος Επικρατείας
του Ελεγκτικού Συνεδρίου

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Κ. ΣΧΟΙΝΙΩΤΑΚΗΣ

Ο Σύμβουλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου Μιχαήλ Ζυμής, εισηγείται ως ακολούθως:

Με το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος ορίζεται ότι νομοσχέδια που αναφέρονται οπωσδήποτε στην απονομή σύνταξης και στις προϋποθέσεις της υποβάλλονται μόνο από τον Υπουργό Οικονομικών ύστερα από γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου· αν πρόκειται για συντάξεις που επιβαρύνουν τον

προϋπολογισμό οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, υποβάλλονται από τον αρμόδιο Υπουργό και τον Υπουργό Οικονομικών. Από τη διάταξη αυτή προκύπτει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο γνωμοδοτεί επί νομοσχεδίων που αναφέρονται οπωσδήποτε στην απονομή σύνταξης και στις προϋποθέσεις της και αφορούν κατά την έννοια αυτής υπαλλήλους του Δημοσίου καθώς και υπαλλήλους των Ο.Τ.Α και των άλλων ν.π.δ.δ. που συνταξιοδοτούνται από το Δημόσιο και διέπονται από το ίδιο νομικό καθεστώς, βάσει ιδιαίτερων νομοθετημάτων τα οποία είτε παραπέμπουν στις διατάξεις περί των δημοσίων υπαλλήλων είτε επαναλαμβάνουν κατά βάση τις διατάξεις αυτές, καθώς και επί προσθηκών – τροπολογιών νομοσχεδίων που αναφέρονται σε απονομή σύνταξης.

Οι υπό κρίση δύο προσθήκες-τροπολογίες στο σχέδιο νόμου «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις για του αποχωρούντες από την υπηρεσία δικαστικούς λειτουργούς» - επί του οποίου η Ολομέλεια του Σώματος γνωμοδότησε κατά την 1^η Ειδική Συνεδρίαση της 23^{ης} Ιανουαρίου 2008 με τα οικεία πρακτικά της-φέρονται κατά το άρθρο 15 παρ.9 του π.δ/τος 774/1980 «Οργανισμός Ελεγκτικού Συνεδρίου» ενώπιον της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου» για να προκληθεί η γνωμοδότηση της σ' αυτές, σύμφωνα με το άρθρο 73 παρ.2 του Συντάγματος.

I. Επί της 1^{ης} Προσθήκης-Τροπολογίας.

Με την παράγραφο 1 αυτής της προσθήκης-Τροπολογίας επεκτείνονται τα δικαιώματα και ευεργετήματα, πλην αυτών που έχουν θεσπιστεί με συνταξιοδοτικές διατάξεις, με εξαίρεση αυτά που αφορούν τη χορήγηση του επιδόματος αεροθεραπείας, που απολαμβάνουν οι ανάπηροι πολέμου, ανάπηροι Εθνικής Αντίστασης και τα θύματα πολέμου 1940-41, θύματα Εθνικής Αντίστασης

αντίστοιχα, στους στρατιωτικούς αναπήρους ειρηνικής περιόδου του ν. 1370/1944, στους ανάπηρους αγωνιστές Αντιδικτατορικού Αγώνα του ν.1543/1985, στους ανάπηρους αγωνιστές του Δημοκρατικού Στρατού του ν. 1863/1989, στους ανάπηρους πολέμου αμάχου πληθυσμού του ν. 812/1943 (περιόδου 1940-1949) και στους ανάπηρους αμάχου πληθυσμού του ν. 1863/1989 καθώς και στους έχοντες δικαίωμα από τους παραπάνω αναπήρους, εφόσον λαμβάνουν πολεμική ή στρατιωτική σύνταξη. Η ρύθμιση αυτή είναι σύμφωνη με το Σύνταγμα και δεν τελεί σε δυσαρμονία με το ισχύον εν γένει συνταξιοδοτικό καθεστώς.

Με την παράγραφο 2 προστίθεται παράγραφος 3 στο άρθρο 24 του ν. 1043/1980 «περί τροποποιήσεως, συμπληρώσεως και αντικαταστάσεως διατάξεων τινών της “περί αναπήρων και θυμάτων πολέμου» ισχυούσης νομοθεσίας”, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 12 του ν. 3036/2002 «τροποποίηση διατάξεων στρατολογικής νομοθεσίας, ρύθμιση στρατιωτικών υποχρεώσεων ορισμένων κατηγοριών στρατευσίμων, ανυποτάκτων και οπλιτών, θέματα επαγγελματιών οπλιτών και άλλες διατάξεις», με την οποίαν κατ’ εξαίρεση και κατόπιν απόφασης του Διευθυντή της Διεύθυνσης Εφένδρων Πολεμιστών Αγωνιστών Θυμάτων Αναπήρων (ΔΕΠΑΘΑ) του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας δύνανται να τυγχάνουν λουτροθεραπείας τα θύματα πολέμου, τα θύματα ειρηνικής περιόδου του ν. 1370/1944, τα θύματα αγωνιστών Αντιδικτατορικού Αγώνα του ν. 1543/1985, τα θύματα αγωνιστών του Δημοκρατικού Στρατού του ν. 1863/1989, τα θύματα πολέμου αμάχου πληθυσμού του ν. 812/1943 περιόδου 1940-1949 και τα θύματα αμάχου πληθυσμού του ν. 1863/1989. Η συμμετοχή στη λουτροθεραπεία των προαναφερομένων κατηγοριών προσώπων δεν συνιστά συνταξιοδοτική παροχή και

συνεπώς για την εν λόγω σχετική νομοθετική πρόβλεψη δεν απαιτείται η κατ' άρθρον 73 παρ. 2 του Συντάγματος γνωμοδότηση της Ολομέλειας.

II. Επί της 2^{ης} προσθήκης – τροπολογίας

Με τις διατάξεις αυτής της προσθήκης – τροπολογίας προάγονται στον καταληκτικό βαθμό του Όπλου, Σώματος ή Ειδικότητάς τους οι στρατιωτικοί που απεβίωσαν ή θεωρούνται αγνοούμενοι εξαιτίας της εμπλοκής τους στα γεγονότα που έλαβαν χώρα το 1964 στην Τυληρία και Λευκωσία, το 1967 στην Κοφίνου και τους Αγ. Θεοδώρους καθώς και κατά τη χρονική περίοδο από 20 Ιουλίου έως 20 Αυγούστου 1974 στην Κύπρο, ενώ στους κληρωτούς οπλίτες και ιδιώτες απονέμεται ο βαθμός του Έφεδρου Ανθυπασπιστή. Η προβλεπόμενη προαγωγή ή απονομή λογίζεται ότι έγινε την προηγούμενη της ημερομηνίας κατά την οποία απεβίωσαν ή θεωρήθηκαν αγνοούμενοι. Οι συντάξεις των μελών των οικογενειών που έλκουν το συνταξιοδοτικό τους δικαίωμα από τα ανωτέρω πρόσωπα αναπροσαρμόζονται από τις αρμόδιες Διευθύνσεις του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους μετά από αίτηση των δικαιούχων και τα οικονομικά αποτελέσματα αρχίζουν από την πρώτη του επομένου της ισχύος του νόμου αυτού μήνα. Η νομοθετική ρύθμιση αυτή κρίνεται ηθικά δικαιολογημένη ως έμπρακτη αναγνώριση υπό της Πολιτείας των ανωτέρω προσώπων που υπερασπίστηκαν την ανεξαρτησία της Κυπριακής Δημοκρατίας, είναι σύμφωνη με το Σύνταγμα και δεν τελεί σε δυσαρμονία προς το ισχύον εν γένει συνταξιοδοτικό καθεστώς.

Στην παράγραφο 1 εδάφιο α' ο τύπος της μετοχής «... και οι κατατασσόμενοι ...» θα πρέπει να αντικατασταθεί με τον αντίστοιχο και ορθότερο τύπο μετοχής «... και οι καταταχθέντες ...», ενώ στην παράγραφο 4 και στη δεύτερη

σειρά της, μετά τον αριθμό 1 θα πρέπει να προστεθεί και ο αριθμός 2 που αφορά στην αντίστοιχη παράγραφο, όπως αναφέρεται στην τέταρτη σειρά, και εκ παραδρομής δεν ανεγράφη εκεί και να αναδιατυπωθεί η σχετική φράση ως εξής: «... τα πρόσωπα των παρ. 1 και 2 του άρθρου αυτού ...».

Η Ολομέλεια, ύστερα από διαλογική συζήτηση δέχθηκε ομόφωνα την ανωτέρω εισήγηση του Συμβούλου Μιχαήλ Ζυμή.

Μετά το πέρας της συνεδρίασεως συντάχθηκε το παρόν πρακτικό το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται από τον ίδιο και τη Γραμματέα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ