

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Α

ΤΗΣ 2^{ης} ΕΙΔΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΣ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 19^{ης} ΜΑΪΟΥ 2004

-----0-----

Μ Ε Λ Η : Κωνσταντίνος Ρίζος, Πρόεδρος, Μιχαήλ Δημητρόπουλος, Χρήστος Χριστοφιλόπουλος, Γεώργιος - Σταύρος Κούρτης, Γεώργιος Σχοινιωτάκης, Ευστάθιος Ροντογιάννης, Ιωάννης Καραβοκύρης, Αντιπρόεδροι, Χρήστος Ντάκουρης, Ιωάννης Κωτσόπουλος, Παναγιώτης Παρασκευόπουλος, Ελένη Φώτη, Κωνσταντίνος Κώης, Ιωάννης Μπαλαφούτης, Νικόλαος Αγγελάρας, Κωνσταντίνος Κανδρής, Αθανάσιος Φρύδας, Μαρία Ζαγκλιβερινού, Αντώνιος Παπαργυρίου, Αντώνιος Τομαράς, Ηλίας Αλεξανδρόπουλος, Θεοχάρης Δημακόπουλος, Φλωρεντία Καλδή, Γεώργιος Κωνσταντάς, Διονύσιος Λασκαράτος, Μιχαήλ Ζυμής, Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Γαρυφαλλιά Καλαμπαλίκη, Μαρία Βλαχάκη και Σωτηρία Ντούνη, Σύμβουλοι.

Οι Σύμβουλοι Ευφροσύνη Κραμποβίτη και Χρυσούλα Καραμαδούκη απουσίασαν δικαιολογημένα.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ : Βασίλειος Χασαπογιάννης,

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ : Γεώργιος Κομπολάκης, Επίτροπος, Προϊστάμενος της Γραμματείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου,

Με την αρχή της συνεδρίασεως ο Σύμβουλος Κωνσταντίνος Κανδρής, που ορίστηκε από τον Πρόεδρο εισηγητής, φέρει προς συζήτηση το σχέδιο νόμου των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και

Κοινωνικής Προστασίας «Κατάργηση ειδικής εισφοράς επί των συντάξεων του Δημοσίου και των άλλων ασφαλιστικών φορέων» που στάλθηκε στο Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο με το 75729/12.5.2004 έγγραφο του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, για να γνωμοδοτήσει η Ολομέλεια σύμφωνα με το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος.

Το σχέδιο αυτό έχει ως εξής :

« Σ Χ Ε Δ Ι Ο Ν Ο Μ Ο Υ

"Κατάργηση ειδικής εισφοράς επί των συντάξεων του Δημοσίου και των άλλων ασφαλιστικών φορέων"

ΑΡΘΡΟ ΜΟΝΟ

1. Η ειδική μηνιαία εισφορά υπέρ του Δημοσίου, που θεσπίστηκε με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 20 του ν. 2084/1992 (ΦΕΚ 165 Α΄) όπως αυτές τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 2592/1998 (ΦΕΚ 254 Α΄) και τις όμοιες της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 3234/2004 (ΦΕΚ 52 Α΄), καθώς και η ειδική εισφορά υπέρ Λογαριασμού Αλληλεγγύης Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (Λ.Α.Φ.Κ.Α.) που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 60 του ν. 2084/1992, όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 39 του ν. 2956/2001 (ΦΕΚ 258 Α΄) και τις όμοιες της παραγράφου 8 του άρθρου 4 του ν. 3029/2002 (ΦΕΚ 160 Α΄), καταργούνται από 1ης Ιουλίου 2004.
2. Η εισφορά της προηγούμενης παραγράφου που παρακρατήθηκε από τις συντάξεις του Δημοσίου και των άλλων ασφαλιστικών οργανισμών για το

χρονικό διάστημα πριν την 1η Ιουλίου 2004, δεν επιστρέφεται εκτός εάν κριθεί διαφορετικά με αμετάκλητη απόφαση.

3. Οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων έχουν εφαρμογή και για τις συντάξεις των υπαλλήλων των Ν.Π.Δ.Δ. που διέπονται από το ίδιο με τους δημόσιους υπαλλήλους συνταξιοδοτικό καθεστώς είτε αυτές βαρύνουν το Δημόσιο είτε τους οικείους φορείς, καθώς και για τις συντάξεις του Οργανισμού Σιδηροδρόμων Ελλάδος και των υπαλλήλων των ασφαλιστικών Ταμείων του προσωπικού των Σιδηροδρομικών Δικτύων, που διέπονται από το καθεστώς του ν.δ. 3398/1955 (Φ.Ε.Κ. 276 Α΄).
4. Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στη Εφημερίδα της Κυβερνήσεως εκτός αν διαφορετικά ορίζεται στις επί μέρους διατάξεις.

Αθήνα 12 Μαΐου 2004

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗΣ

ΠΑΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ »

Ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας διατύπωσε την επί των ως άνω διατάξεων του νομοσχεδίου γνώμη του ως ακολούθως :

«Εισάγουμε ενώπιον της Ολομελείας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 79 παρ. 1γ΄ του π.δ. 774/1980, το πιο πάνω σχέδιο νόμου προκειμένου να προκληθεί η γνωμοδότησή της που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 73 παρ. 2 του Συντάγματος και εκφέρουμε τη γνώμη ότι, ανεξάρτητα από το

ζήτημα αν απαιτείται ή όχι η γνωμοδότηση της Ολομελείας και ως προς την καταργούμενη ειδική εισφορά υπέρ Λ.Α.Φ.Κ.Α., δεν υφίστανται λόγοι που να καθιστούν αδικαιολόγητες τις σχετικές ρυθμίσεις, ενόψει και της από 12.5.2004 εισηγητικής έκθεσης που το συνοδεύει.»

Ο εισηγητής Σύμβουλος Κωνσταντίνος Κανδρής εκθέτει τα ακόλουθα :

Με τις διατάξεις του υπό γνωμοδότηση νομοσχεδίου καταργείται από 1.7.2004, αντί από 1.1.2008 που προβλέπει η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 3234/2004, η ειδική μηνιαία εισφορά που έχει επιβληθεί με τις διατάξεις των παραγράφων 3 και 10 του άρθρου 20 του ν. 2084/1992, όπως ισχύουν, στις συντάξεις που καταβάλλει το Δημόσιο και στις συντάξεις των υπαλλήλων ν.π.δ.δ. που διέπονται από το ίδιο με τους δημοσίους υπαλλήλους συνταξιοδοτικό καθεστώς, είτε οι συντάξεις τους βαρύνουν το Δημόσιο, είτε άλλους ασφαλιστικούς οργανισμούς. Με τις ίδιες διατάξεις καταργείται επίσης από 1.7.2004, αντί από 1.1.2008 που προβλέπει η διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 4 του ν. 3029/2002, η ειδική μηνιαία εισφορά που έχει επιβληθεί επί των συντάξεων των φορέων κύριας και επικουρικής ασφάλισης υπέρ του Λογαριασμού Αλληλεγγύης Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (Λ.Α.Φ.Κ.Α.) με τις διατάξεις του άρθρου 60 του ν. 2084/1992 όπως ισχύουν.

Επί του συνόλου των διατάξεων του νομοσχεδίου, ανεξάρτητα από το ζήτημα, αν για τις διατάξεις που αφορούν στην κατάργηση της εισφοράς υπέρ Λ.Α.Φ.Κ.Α., οι οποίες σαν συναφείς διατάξεις έχουν περιληφθεί στο

νομοσχέδιο, απαιτείται ή όχι η κατά το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος γνωμοδότηση, παρατηρούνται τα εξής :

Στην παράγραφο 1 :

Με το άρθρο 26 του ν. 2592/1998 αντικαταστάθηκε όλη η παράγραφος 3 του άρθρου 20 του ν. 2084/1992 και δεν τροποποιήθηκε μερικώς, ενώ με την παράγραφο 1 του άρθρου 3 του ν. 3234/2004 καταργείται, από 1 Ιανουαρίου 2008, η ειδική εισφορά των συνταξιούχων που θεσπίστηκε με τις ανωτέρω διατάξεις και κατά τούτο τροποποιούνται αυτές που όριζαν ότι η ημερομηνία λήξης της εν λόγω εισφοράς δεν μπορεί να γίνει νωρίτερα από την 31^η Δεκεμβρίου 2001. Γι' αυτό ορθότερο είναι στους στίχους 2, 3 και 4 αντί των φράσεων «... όπως αυτές τροποποιήθηκαν ... και τις όμοιες ...» να τεθούν οι φράσεις «... όπως αυτές αντικαταστάθηκαν ... και τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις ...». Περαιτέρω, όσον αφορά τις διατάξεις της ίδιας παραγράφου που αναφέρονται στην κατάργηση της ειδικής εισφοράς υπέρ Λ.Α.Φ.Κ.Α., παρατηρείται ότι : α) Η ειδική μηνιαία εισφορά για την ενίσχυση των φορέων κοινωνικής ασφάλισης που θεσπίστηκε από 1.12.1992 (με τις διατάξεις του άρθρου 60 του ν. 2084/1992), αποτελεί πόρο του Λ.Α.Φ.Κ.Α. από 1.1.1998 με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 25 του ν. 2556/1997 (οι διατάξεις αυτές εκ παραδρομής δεν διαλαμβάνονται στο νομοσχέδιο). Η ειδική αυτή μηνιαία εισφορά μέχρι 31.12.1997, κατά ρητή διάταξη του άρθρου 60 του ν. 2084/1992, αποτελούσε πόρο των οικείων φορέων κύριας και επικουρικής ασφάλισης στους οποίους ανήκουν οι συνταξιούχοι. Επομένως, οι διατάξεις αυτές, ενόψει και της ρυθμίσεως της παραγράφου 2 του νομοσχεδίου περί

επιστροφής ή μη της εισπραχθείσας εισφοράς (επιφυλασσομένων των διατάξεων περί παραγραφής), παρουσιάζουν κενό ρυθμίσεως ως προς την εισφορά που εισπράχθηκε για το από 1.12.1992 έως και 31.12.1997 χρονικό διάστημα. β) Με την παράγραφο 8 του άρθρου 4 του ν. 3029/2002 δεν αντικαθίστανται οι διατάξεις του άρθρου 60 του ν. 2084/1992, όπως ισχύουν, αλλά τροποποιούνται αυτές, μερικώς, όπως εκτέθηκε ανωτέρω και για την παράγραφο 1 του άρθρου 3 του ν. 3234/2004. Ενόψει τούτων πρέπει να αναδιατυπωθεί μερικώς η παράγραφος 1 και συγκεκριμένα από τον πέμπτο στίχο αυτής ως εξής : «... καθώς και η ειδική εισφορά που θεσπίστηκε με τις διατάξεις του άρθρου 60 του ν. 2084/1992, όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 25 παρ. 3 του ν. 2556/1997 (ΦΕΚ 270 Α΄) και 39 του ν. 2956/2001 (ΦΕΚ 258 Α΄) και τροποποιήθηκαν με τη διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 4 του ν. 3029/2002 (ΦΕΚ 160 Α΄), καταργούνται από 1^{ης} Ιουλίου 2004».

Στην παράγραφο 2 :

Σύμφωνα με την υπό θεσμοθέτηση διάταξη της παραγράφου 2, η εκτελεστότητα δικαστικής απόφασης για επιστροφή παρακρατηθείσας εισφοράς συνέχεται με το αμετάκλητο της απόφασης και όχι με την τελεσιδικία της από την οποία και παράγεται η εκτελεστότητα αυτής, παρά τα αντιθέτως σχετικώς διαλαμβανόμενα στα πρακτικά της 7^{ης}/19.3.2003 Γεν. Συν. Ολομ. Ε.Σ..

Στην παράγραφο 3 :

Με τις διατάξεις της παραγράφου 3 επεκτείνεται η εφαρμογή των διατάξεων των παραγράφων 1 και 2 του νομοσχεδίου και σε άλλους, πλην του Δημοσίου συνταξιούχους, μεταξύ των οποίων και οι σιδηροδρομικοί

συνταξιούχοι καθώς και οι συνταξιούχοι των ασφαλιστικών ταμείων του προσωπικού των Σιδηροδρομικών Δικτύων που διέπονται από το συνταξιοδοτικό καθεστώς του ν.δ. 3395/1955 (και όχι του 3398/1955 όπως εκ παραδρομής αναφέρεται). Οι συντάξεις που διέπονται από το καθεστώς του ν.δ. 3395/1955 βαρύνουν είτε το Δημόσιο, αν πρόκειται για προσωπικό που έχει τις προϋποθέσεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 1 του ν.δ. 1342/1973, είτε το Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών Ελλάδος (Τ.Α.Π.Ο.Τ.Ε.), αν πρόκειται για προσωπικό που εμπίπτει στις ρυθμίσεις του άρθρου 4 του άνω ν.δ/τος. Συνεπώς η αναφορά που γίνεται στον τέταρτο στίχο της παραγράφου 3 για συντάξεις του Οργανισμού Σιδηροδρόμων Ελλάδος δεν ακριβολογεί (ο Ο.Σ.Ε. δεν είναι ασφαλιστικός φορέας). Γι' αυτό πρέπει να αναδιατυπωθεί η παράγραφος 3 κατά το μέρος που αφορά στους εν λόγω συνταξιούχους, ως εξής : «... καθώς και για τις συντάξεις των σιδηροδρομικών υπαλλήλων και των υπαλλήλων των ασφαλιστικών ταμείων του προσωπικού των Σιδηροδρομικών Δικτύων, που διέπονται από το καθεστώς του ν.δ. 3395/1955 (ΦΕΚ 276 Α΄)».

Κατ' ακολουθίαν, εισηγούμαι όπως η Ολομέλεια εκφέρει γνώμη για το δικαιολογημένο των διατάξεων του νομοσχεδίου με τις ανωτέρω σκέψεις και παρατηρήσεις.

Η Ολομέλεια, μετά από συζήτηση, αποδέχθηκε κατά πλειοψηφία την ανωτέρω εισήγηση του Συμβούλου Κωνσταντίνου Κανδρή. Κατά τη γνώμη όμως του Αντιπροέδρου Χρήστου Χριστοφιλόπουλου, το ως άνω νομοσχέδιο, ως

εκ του ζητήματος που ρυθμίζουν οι διατάξεις του, δεν χρήζει της γνωμοδοτήσεως του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Μετά το τέλος της συνεδριάσεως συντάχθηκε το παρόν πρακτικό, το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται από τον ίδιο και το Γραμματέα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΡΙΖΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΟΜΠΟΛΑΚΗΣ

**Για την ακρίβεια
Ο Γραμματέας**