



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 360/2020

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρό του, Δημήτριο Πέππα, Σύμβουλο, και τα μέλη Αθανάσιο Καρακίδα, Πάρεδρο, και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, Ειρήνη Λιάσκα, Εισηγήτρια.

Συνήλθε σε διαδικτυακή τηλεδιάσκεψη που διενεργήθηκε μέσω της επίσημης κρατικής πλατφόρμας e- Presence.gov.gr, στις 11 Σεπτεμβρίου 2020, για να ελέγξει τη νομιμότητα του σχεδίου σύμβασης και της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου για την «Προμήθεια, εγκατάσταση, θέση σε καλή λειτουργία και εκπαίδευση χρηστών δύο (2) συστημάτων LC/MS/MS υψηλής διακριτικής ικανότητας και ακρίβειας μάζας», που διενεργήθηκε από το Εθνικό Κέντρο Έρευνας Φυσικών Επιστημών «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ» - Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνας, τα στοιχεία των οποίων υποβλήθηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο, σε εκτέλεση της 281/2020 αναβλητικής Πράξης του παρόντος Κλιμακίου, στις 20.8.2020 (αριθ. πρωτ. Ε.Σ. 42559) και συμπληρώθηκαν εκ νέου στις 9.9.2020 (αριθ. πρωτ. Ε.Σ. 45425).

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγήτριας Ειρήνης Λιάσκα.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά το νόμο

I. Το σχέδιο σύμβασης και τα στοιχεία της προηγούμενης διαγωνιστικής

διαδικασίας για την «Προμήθεια, εγκατάσταση, θέση σε καλή λειτουργία και εκπαίδευση χρηστών δύο (2) συστημάτων LC/MS/MS υψηλής διακριτικής ικανότητας και ακρίβειας μάζας», που διενεργήθηκε δυνάμει των διατάξεων του ν. 4412/2016 (Α' 147), από το Εθνικό Κέντρο Έρευνας Φυσικών Επιστημών «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ» - Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνας, παραδεκτώς επανεισάγονται για έλεγχο νομιμότητας μετά την εκτέλεση της 281/2020 αναβλητικής Πράξης του παρόντος Κλιμακίου και κατ' εφαρμογή του άρθρου 326 παρ. 1 του ν. 4700/2020 (Α' 127/29.6.2020).

II. Α. Με το άρθρο 28 του ν. 1514/1985 «Ανάπτυξη της επιστημονικής και τεχνολογικής έρευνας» (Α' 13), ιδρύθηκε ως ν.π.δ.δ. εποπτευόμενο από τον Υπουργό Έρευνας και Τεχνολογίας το Εθνικό Κέντρο Έρευνας Φυσικών Επιστημών (Ε.Κ.Ε.Φ.Ε.) «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ», με σκοπό την ανάπτυξη της έρευνας στους τομείς της φυσικής, της χημείας, των βιολογικών επιστημών, της επιστήμης υλικών, της ηλεκτρονικής τεχνολογίας και της πυρηνικής τεχνολογίας και πληροφορικής. Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 25 παρ. 1 του ίδιου νόμου, εκδόθηκε το π.δ. 71/1987 «Οργανισμός του Εθνικού Κέντρου Έρευνας Φυσικών Επιστημών «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ» (Ε.Κ.Ε.Φ.Ε. «Δ»), με το οποίο, ως όργανα διοίκησης αυτού, ορίστηκαν το Διοικητικό Συμβούλιο (εφεξής Δ.Σ.) και ο Διευθυντής του ΕΚΕΦΕ «Δ», ο οποίος έχει και την ιδιότητα του Προέδρου του Δ.Σ. (βλ. άρθρα 4 και 5 παρ. 1^α του π.δ. 71/1987). Σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 3 του ίδιου π.δ. «Το ΔΣ αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν την διοίκηση του ΕΚΕΦΕ «Δ». Το ΔΣ έχει ιδίως τις εξής αρμοδιότητες (άρθρο 9 παρ. 4 του Ν. 1514/85): α... ι. Μπορεί να μεταβιβάζει

στον Διευθυντή του ΕΚΕΦΕ «Δ» αρμοδιότητές του εκτός από εκείνες που προβλέπονται στις περιπτώσεις β, γ και δ της παραγράφου αυτής. ια. Ασκει κάθε άλλη αρμοδιότητα σχετική με τη διοίκηση του ΕΚΕΦΕ «Δ» η οποία δεν ανατίθεται σε άλλο όργανο» (βλ. και άρθρο 9 παρ. 4 του ν. 1514/1985, σύμφωνα με το οποίο το Δ.Σ. εκάστου ιδρυθέντος, με βάση το νόμο αυτό, ερευνητικού κέντρου αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν τη διοίκηση του κέντρου και μπορεί να μεταβιβάζει στο διευθυντή αρμοδιότητές του, εξαιρουμένων των αρμοδιοτήτων προς έγκριση του ερευνητικού και αναπτυξιακού προγράμματος και του αντίστοιχου ετήσιου προϋπολογισμού, του απολογισμού και του ισολογισμού του κέντρου και της άσκησης πειθαρχικής εξουσίας στο οικείο προσωπικό). Οι αρμοδιότητες του Διευθυντή του ΕΚΕΦΕ «Δ» προβλέπονται στο άρθρο 6 του Οργανισμού και περιλαμβάνουν και όσες του έχει αναθέσει, κατά τα ανωτέρω, το Δ.Σ. με απόφασή του (άρθρο 6 παρ. 2ζ'π.δ. 71/1987 και 9 παρ. 10 ν. 1514/1985). Το ΕΚΕΦΕ «Δ» διαρθρώθηκε, περαιτέρω, από τις υπηρεσίες και τα ινστιτούτα που παρατίθενται στο άρθρο 8 του Οργανισμού του. Σημειωτέον ότι, με το άρθρο 53 παρ. 5 του ν. 3653/2008 (Α' 49), καταργήθηκε μεν ο ν. 1514/1985, εκτός των άρθρων 13-14, 27-29 και 31, ωστόσο τα προεδρικά διατάγματα και οι αποφάσεις που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση του νόμου αυτού διατήρησαν την ισχύ τους στο μέτρο που δεν αντέκειντο σε διατάξεις του ν. 3653/2008, ενώ τα συσταθέντα κατ' εφαρμογή ή κατ' εξουσιοδότηση του ν. 1514/1985 νομικά πρόσωπα συνέχισαν να λειτουργούν σύμφωνα με τις νέες διατάξεις. Επακολούθησε ο ν. 4310/2014 «Ερευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και

Καινοτομία και άλλες διατάξεις» (Α΄ 258), σύμφωνα με το άρθρο 13 του οποίου, όπως ισχύει «1. Τα ερευνητικά κέντρα, που έχουν συσταθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 1514/1985 και εποπτεύονται από φορείς του δημόσιου τομέα, αποτελούν ερευνητικούς οργανισμούς, δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και διαθέτουν νομική προσωπικότητα και διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια στο πλαίσιο των κειμένων διατάξεων. Διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος και του εσωτερικού κανονισμού ή οργανισμού λειτουργίας τους, στο μέτρο που ο τελευταίος δεν έρχεται σε αντίθεση με τις διατάξεις του παρόντος νόμου. 2. Τα ερευνητικά κέντρα τα οποία έχουν το χαρακτήρα νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου διέπονται συμπληρωματικά από τις γενικές διατάξεις περί νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. 3...». Συναφώς, στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού υπήχθη ρητώς, με το άρθρο 13^α παρ. Α.5, και το ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ», αποτελούμενο από τα εκεί αναφερόμενα ινστιτούτα, συμπεριλαμβανομένου του Ινστιτούτου Βιοεπιστημών και Εφαρμογών (ΙΒΕ), στο οποίο περιήλθε το σύνολο των αρμοδιοτήτων των τμημάτων αναλυτικού ελέγχου ντόπινγκ και μεταβολικών μελετών του καταργούμενου Τομέα Ελέγχου Φαρμακοδιέγερσης του Εθνικού Κέντρου Αθλητικών Ερευνών, δυνάμει του άρθρου 50 παρ. 2 του ν. 4589/2019 (Α΄ 13). Σύμφωνα με την παρ. 3 του τελευταίου αυτού άρθρου και νόμου «Στο Ε.Κ.Ε.Φ.Ε. Δημόκριτος περιέρχεται και ανήκει: α) η αποκλειστική διαχείριση και εκμετάλλευση του εργαστηρίου αναλυτικού ελέγχου ντόπινγκ του Ε.Κ.Α.Ε. που στεγάζεται σε αυτόνομο κτίριο στον περιβάλλοντα χώρο του Ο.Α.Κ.Α. και έχει πιστοποιηθεί από το Διεθνή Οργανισμό Αντιντόπινγκ (WADA) και β) η

κυριότητα του εξοπλισμού και της εν γένει κινητής περιουσίας του Ο.Α.Κ.Α. που χρησιμοποιείται κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, από το εργαστήριο αναλυτικού ελέγχου ντόπινγκ του Ε.Κ.Α.Ε. ...». Περαιτέρω, και υπό το καθεστώς ισχύος του ν. 4310/2014, ως όργανα διοίκησης των ερευνητικών κέντρων παρέμειναν, πλην άλλων, το διοικητικό συμβούλιο και ο διευθυντής του ερευνητικού κέντρου (άρθρο 14), οι δε αρμοδιότητες του Δ.Σ. προβλέπονται στο άρθρο 15, σύμφωνα με το οποίο «Το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν τη διοίκηση και τη λειτουργία του ερευνητικού κέντρου, τη διαχείριση και αξιοποίηση των ερευνητικών αποτελεσμάτων από τις δραστηριότητές του, τη διάθεση των πόρων του και γενικά για κάθε ενέργεια που σχετίζεται με την εκπλήρωση των σκοπών του κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο προεδρικό διάταγμα ίδρυσης και τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του. Στις αρμοδιότητες του διοικητικού συμβουλίου ανήκουν ιδίως: α) ... β) Η διαμόρφωση του πλαισίου διαχείρισης των κρατικών ενισχύσεων και η διακεκριμένη παρακολούθηση των οικονομικών και μη οικονομικών δραστηριοτήτων του. γ) Η διοίκηση και λειτουργία του ερευνητικού κέντρου. δ) ... ζ) Κάθε άλλη αρμοδιότητα σχετική με τη διοίκηση του κέντρου, η οποία δεν ανατίθεται σε άλλο όργανο» (παρ. 13, όπως ισχύει) και «Το διοικητικό συμβούλιο μπορεί να μεταβιβάζει στο διευθυντή του ερευνητικού κέντρου ... αρμοδιότητές του, εκτός από εκείνες που προϋποθέτουν συλλογική απόφαση» (παρ. 14). Αντιστοίχως, οι αρμοδιότητες του Διευθυντή ορίζονται στο άρθρο 16 και περιλαμβάνουν, πλην άλλων, «τα καθήκοντα που του ανατίθενται με τον εσωτερικό κανονισμό

λειτουργίας ή με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου» (παρ. 3^η).

Β. Με το άρθρο 6 παρ. 3 του ν. 1514/1985, παρεσχέθη εξουσιοδότηση για την έκδοση κοινών υπουργικών αποφάσεων περί συστάσεως ειδικών λογαριασμών για τη χρηματοδότηση ερευνητικών και τεχνολογικών προγραμμάτων και έργων εκτελουμένων είτε από το Υπουργείο Έρευνας και Τεχνολογίας ή τους ερευνητικούς και τεχνολογικούς φορείς του εν λόγω νόμου, καθώς και καθορισμού των οργάνων διοίκησης και διαχείρισης αυτών. Σχετικώς, εκδόθηκε η 5439/1985 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Έρευνας και Τεχνολογίας (Β' 298), η οποία διατήρησε την ισχύ της στο χρονικό διάστημα από την κατάργηση της ανωτέρω εξουσιοδοτικής διάταξης με το άρθρο 53 παρ. 5 του ν. 3653/2008, και μέχρι τη ρητή κατάργησή της με το άρθρο 88 περ. ιθ' του ν. 4485/2017 (Α' 114). Με την εν λόγω Κ.Υ.Α. συστήθηκε στο ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ» ειδικός λογαριασμός για την αξιοποίηση των κονδυλίων, που διατίθενται για ερευνητικές και τεχνολογικές δραστηριότητες, όργανο διοίκησης και διαχείρισης του οποίου ορίστηκε η Γραμματεία του Λογαριασμού, με τις αρμοδιότητες που καθορίζονται στην ίδια ανωτέρω απόφαση. Το θεσμικό πλαίσιο των Ειδικών Λογαριασμών Κονδυλίων Έρευνας (εφεξής Ε.Λ.Κ.Ε.) τόσο των Α.Ε.Ι., όσο και των ερευνητικών κέντρων αρχικώς του ν. 1514/1985 και ήδη του ν. 4310/2014, κωδικοποιήθηκε και επικαιροποιήθηκε με το ν. 4485/2017 «Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (Α' 114), προς διασφάλιση της απρόσκοπτης, διαφανούς και νόμιμης λειτουργίας τους και του αποτελεσματικού ελέγχου των οικείων δαπανών, στο μέτρο που οι

Ε.Λ.Κ.Ε., καίτοι στερούμενοι νομικής προσωπικότητας, αποτελούν ειδική και χωριστή ομάδα περιουσίας εντός των ν.π.δ.δ. στα οποία έχουν συσταθεί (βλ. αιτιολογική έκθεση του ανωτέρω νόμου). Ήδη, με το άρθρο 24 παρ. 3^α του ν. 4386/2016 (Α' 83), «Οι Ειδικοί Λογαριασμοί Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ) των ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων του άρθρου 13α του ν. 4310/2014 ... αποτελούν αυτοτελείς μονάδες και υπάγονται στο Διοικητικό Συμβούλιο του ερευνητικού ή του τεχνολογικού κέντρου ... Ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας του ΕΛΚΕ εντάσσεται στον Οργανισμό/Εσωτερικό Κανονισμό του φορέα και αποτελεί τμήμα αυτού». Περαιτέρω, κατά το άρθρο 50 παρ. 2 του ν. 4485/2017 «Σκοπός του Ε.Λ.Κ.Ε. είναι η διαχείριση και διάθεση κονδυλίων που προέρχονται από οποιαδήποτε πηγή, καθώς και από ίδιους πόρους του και προορίζονται για την κάλυψη δαπανών, οποιουδήποτε είδους, που είναι απαραίτητες για τις ανάγκες εκτέλεσης έργων ερευνητικών, εκπαιδευτικών, επιμορφωτικών, αναπτυξιακών, καθώς και έργων συνεχιζόμενης κατάρτισης, σεμιναρίων και συνεδρίων, παροχής επιστημονικών, τεχνολογικών και καλλιτεχνικών υπηρεσιών, εκπόνησης ειδικών και κλινικών μελετών, εκτέλεσης δοκιμών, μετρήσεων, εργαστηριακών εξετάσεων και αναλύσεων, παροχής γνωμοδοτήσεων, σύνταξης προδιαγραφών για λογαριασμό τρίτων, σχεδιασμού και υλοποίησης επιστημονικών, ερευνητικών, πολιτιστικών και αναπτυξιακών προγραμμάτων ως και άλλων συναφών υπηρεσιών, προς όφελος του Α.Ε.Ι.», ενώ οι πόροι του Ε.Λ.Κ.Ε. προέρχονται, μεταξύ άλλων, από κονδύλια του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) που διατίθενται, είτε μέσω

συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων ανάπτυξης της εκπαίδευσης ή της έρευνας και της τεχνολογίας – καινοτομίας, είτε με οποιονδήποτε άλλο τρόπο (άρθρο 51 παρ. 1^α). Με το άρθρο 52, καθορίζονται ως όργανα διοίκησης και διαχείρισης του Ε.Λ.Κ.Ε. η Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης του Ε.Λ.Κ.Ε. και ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του Ε.Λ.Κ.Ε.. Στο άρθρο 53 προβλέπεται, στη μεν παρ. 1 ότι «Η Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης του Ε.Λ.Κ.Ε. είναι το αποφασιστικό όργανο του Ε.Λ.Κ.Ε. και είναι διακριτό από τα όργανα διοίκησης του οικείου Α.Ε.Ι...», στη δε παρ. 5 ότι «Αν τα μέλη της Επιτροπής είναι περισσότερα από εννέα (9), με απόφασή της μπορεί να συγκροτείται ειδικό επταμελές όργανο, αποτελούμενο από τον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρο της Επιτροπής και από πέντε μέλη που εκλέγονται από την Επιτροπή μεταξύ των μελών της. Στο ειδικό αυτό επταμελές όργανο, μπορεί να μεταβιβάζονται αρμοδιότητες του άρθρου 54». Στις αρμοδιότητες της Επιτροπής, όπως προσδιορίζονται στο εν λόγω άρθρο 54, περιλαμβάνονται η έγκριση των προϋπολογισμών των έργων/προγραμμάτων που εκτελούνται μέσω του Ε.Λ.Κ.Ε., καθώς και των τυχόν αναμορφώσεων αυτών, με την ένταξή τους στον προϋπολογισμό του Ε.Λ.Κ.Ε. (περ. ε', όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 20 παρ. 3 του ν. 4653/2020, Α' 12/24.1.2020), καθώς και η αρμοδιότητα «να αποδέχεται τις κάθε είδους επιχορηγήσεις, χρηματοδοτήσεις, δωρεές και εισφορές τρίτων στον Ε.Λ.Κ.Ε., καθορίζει τους ειδικότερους όρους αποδοχής και διάθεσής τους, όταν αυτοί δεν καθορίζονται από συμβατικές υποχρεώσεις, και εγκρίνει τη σύναψη πάσης φύσεως συμβάσεων με φυσικά ή νομικά πρόσωπα στο

πλαίσιο των έργων και προγραμμάτων που υλοποιεί ο Ε.Λ.Κ.Ε. με την επιφύλαξη της περίπτωσης ζ΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 55 του παρόντος νόμου» (περ. θ΄, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 20 παρ. 4 του ν. 4653/2020) και να «διενεργεί κάθε αναγκαία πράξη για την εύρυθμη λειτουργία του Ε.Λ.Κ.Ε. και των έργων που αυτός υλοποιεί» (περ. ιδ΄). Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 54, η οποία είχε προστεθεί με το άρθρο 72 παρ. 2 του ν. 4610/2019 (Α΄ 70/7.5.2019) και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 20 παρ. 6 του ν. 4653/2020, (Α΄ 12/24.1.2020), «Η Επιτροπή δύναται με απόφασή της να εξουσιοδοτεί τον Πρόεδρο αυτής να ασκεί τις αρμοδιότητες της έγκρισης των αναμορφώσεων των προϋπολογισμών των έργων/προγραμμάτων που εκτελούνται μέσω του Ε.Λ.Κ.Ε. και της χορήγησης προκαταβολών, σύμφωνα με τις περιπτώσεις ε΄ και ιγ΄ της παραγράφου 1». Οι αρμοδιότητες του Προέδρου της Επιτροπής ορίζονται στο άρθρο 55, στην παρ. 1 του οποίου, ειδικότερα, αναφέρονται η υπογραφή των συμβάσεων με φυσικά ή νομικά πρόσωπα στο πλαίσιο των υλοποιούμενων από τον Ε.Λ.Κ.Ε. έργων και προγραμμάτων (περ. γ΄), η υπογραφή των εγγράφων που είναι απαραίτητα για την εκτέλεση των αποφάσεων της Επιτροπής (περ. δ΄) και η έκδοση αποφάσεων απευθείας ανάθεσης μέχρι του ποσού των 2.500 ευρώ (περ. ζ΄, όπως ισχύει). Στο άρθρο 66, ορίζεται ρητώς ότι «1. Η σύναψη δημοσίων συμβάσεων προμηθειών ... πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, αυτοτελώς ανά έργο και ανά κατηγορία δαπάνης του εγκεκριμένου προϋπολογισμού τηρουμένων των διατάξεων του άρθρου 6 του ν. 4412/2016 ως προς τη μέθοδο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης». Τέλος,

στις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 87 παρ. 12, προβλέπεται ότι «α. Οι διατάξεις των άρθρων 50 έως 68 ισχύουν και εφαρμόζονται στους Ειδικούς Λογαριασμούς Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.) των ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων του άρθρου 13Α του ν. 4310/2014. Οι Ε.Λ.Κ.Ε., οι οποίοι έχουν συσταθεί και λειτουργούν στους εν λόγω φορείς, σύμφωνα με τις κοινές υπουργικές αποφάσεις 5439/1985 (Β` 298) ... εξακολουθούν να υφίστανται και διέπονται από τις διατάξεις του ν. 4310/2014, του άρθρου 24 του ν. 4386/2016 και του παρόντος ... Στους εν λόγω φορείς δεν συγκροτείται Επιτροπή Ερευνών. Οι αρμοδιότητες της Επιτροπής Ερευνών (άρθρο 54) και της Συγκλήτου (άρθρο 52 παρ. 4) ασκούνται από το Δ.Σ. του ερευνητικού και τεχνολογικού φορέα, το οποίο είναι το αποφασιστικό όργανο του οικείου ερευνητικού και τεχνολογικού φορέα, το οποίο συγκροτείται σύμφωνα με το ν. 4310/2014. Οι αρμοδιότητες του Προέδρου της Επιτροπής Ερευνών (άρθρο 55) ασκούνται από τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου. ...».

Γ. Από το συνδυασμό των διατάξεων που προπαρατέθηκαν, συνάγεται ότι, τόσο υπό το προϊσχύσαν καθεστώς του ν. 1514/1985 και του π.δ. 71/1987, δυνάμει των οποίων ιδρύθηκε και οργανώθηκε το ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ», όσο και υπό το πρίσμα του ήδη ισχύοντος ν. 4310/2014, στο πεδίο εφαρμογής του οποίου υπάγεται πλέον το ίδιο ν.π.δ.δ., το τεκμήριο αρμοδιότητας για όλα τα θέματα διοίκησης και λειτουργίας των υπηρεσιών αυτού και γενικά για κάθε ενέργεια που σχετίζεται με την εκπλήρωση των σκοπών του ανήκει στο Διοικητικό Συμβούλιο (βλ. 1486/2019 IV Τμ. Ε.Σ.), το οποίο έχει, πάντως, διαχρονικά την εξουσία να μεταβιβάζει αρμοδιότητές του στο Διευθυντή του

Κέντρου και ex officio Πρόεδρο του Δ.Σ., εκτός εκείνων που προϋποθέτουν, κατά τη διατύπωση του νόμου, «συλλογική απόφαση» και, εξυπακούεται, δεν περιλαμβάνονται μεταξύ των προκαθορισμένων αρμοδιοτήτων του ίδιου Διευθυντή, στις οποίες, σε κάθε περίπτωση, δεν συγκαταλέγεται η αρμοδιότητα έγκρισης των πράξεων που εντάσσονται στις διαδικασίες διενέργειας δημοσίων προμηθειών. Περαιτέρω, ως αυτοτελής υπηρεσιακή μονάδα του ΕΚΕΦΕ (άρθρο 24 παρ. 3^α του ν. 4386/2016) και με σκοπό τη διαχείριση και διάθεση κονδυλίων για τους σκοπούς που αναφέρονται στο άρθρο 50 παρ. 2 του ν. 4485/2017, εξακολουθεί να λειτουργεί στο εν λόγω ΕΚΕΦΕ ο συσταθείς από έτους 1985 Ε.Λ.Κ.Ε., υπαγόμενος πλέον στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4485/2017. Με το νόμο αυτό και προς το σκοπό εκσυγχρονισμού και επικαιροποίησης του προϋφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου για τους Ε.Λ.Κ.Ε., επανακαθορίστηκαν τα όργανα διοίκησης των εν λόγω Ειδικών Λογαριασμών, καθώς και το πλαίσιο άσκησης των αποφασιστικών αρμοδιοτήτων τους, με την Επιτροπή Ερευνών να αναλαμβάνει, ως διακριτό από τα όργανα του οικείου φορέα αποφασίζον όργανο, τις αρμοδιότητες αποδοχής των πάσης φύσεως χρηματοδοτήσεων και έγκρισης της σύναψης των συμβάσεων που υλοποιούνται μέσω του Ε.Λ.Κ.Ε., καθώς και διενέργειας όλων των αναγκαίων πράξεων για τα υλοποιούμενα σχετικώς έργα, με τη δυνατότητα μεταβίβασης στον Πρόεδρο της Επιτροπής μόνο των αρμοδιοτήτων που ρητώς αναφέρονται στην παρ. 2 του άρθρου 54 και στις οποίες δεν περιλαμβάνεται, πάντως, η αρμοδιότητα έγκρισης της σύναψης των οικείων συμβάσεων, εξαιρουμένων των αποφάσεων απευθείας

ανάθεσης μέχρι του ποσού των 2.500 ευρώ για τις οποίες ρητώς αρμόδιος ορίζεται ο οικείος Διευθυντής. Κατά ρητή επιταγή του νόμου, στους ερευνητικούς φορείς του άρθρου 13α του ν. 4310/2014 – στους οποίους συγκαταλέγεται το ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ» - τις μεν αρμοδιότητες της Επιτροπής Ερευνών ασκεί το Διοικητικό Συμβούλιο, ως αποφασίζον όργανο του οικείου φορέα, τις δε αρμοδιότητες του Προέδρου αυτής, ασκεί ο Πρόεδρος του Δ.Σ. (Διευθυντής του Κέντρου). Από τα ανωτέρω παρέπεται, ότι η έγκριση (έκδοση) των πράξεων που εντάσσονται στη διαδικασία διενέργειας μέσω του Ε.Λ.Κ.Ε. δημοσίων προμηθειών (έγκριση διενέργειας διαδικασίας, συμβατικών τευχών, κατακύρωσης κ.λπ.), για τις οποίες, σημειωτέον, εφαρμοστέος τυγχάνει ο ν. 4412/2016, αποτελεί αρμοδιότητα του οικείου Διοικητικού Συμβουλίου ασκούντος, κατά τούτο, τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Ερευνών. Η δυνατότητα, εξάλλου, μεταβίβασης αρμοδιοτήτων στον Πρόεδρο του Δ.Σ. με απόφαση του Δ.Σ., την οποία επανεισάγει, όπως και υπό το προϊσχύσαν καθεστώς, ο ν. 4310/2014, υπό την επιφύλαξη, πάντως, των αρμοδιοτήτων που προϋποθέτουν «συλλογική απόφαση», αφορά κατ' αρχήν τις αρμοδιότητες που σχετίζονται με την εν γένει διοίκηση και λειτουργία του εκάστοτε ερευνητικού φορέα και δεν καταλαμβάνει τις αρμοδιότητες που ασκεί το Δ.Σ. στο πλαίσιο λειτουργίας του συσταθέντος στον ίδιο φορέα Ε.Λ.Κ.Ε., καθόσον α) οι Ε.Λ.Κ.Ε. στο σύνολό τους διέπονται διαχρονικά από ειδικό νομοθετικό καθεστώς και δη ήδη αυτό του ν. 4485/2017, β) οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 87 παρ. 12 του τελευταίου αυτού νόμου, κατά την απονομή στο Δ.Σ. των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής Ερευνών, δεν

παραπέμπουν στις διατάξεις των άρθρων 15 παρ. 3 του ν. 4310/2014 με τις οποίες ρυθμίζονται οι αρμοδιότητες του ίδιου συλλογικού οργάνου σε επίπεδο διοίκησης του ερευνητικού φορέα, γεγονός που ενδεχομένως θα αντιστρατευόταν και την ειδικότητα του νομοθετικού πλαισίου που θεσπίστηκε για τους Ε.Λ.Κ.Ε., με την πρόβλεψη, μεταξύ άλλων, αποφασιστικών οργάνων με συγκεκριμένες αρμοδιότητες διακριτών από τα όργανα του φορέα εντός του οποίου λειτουργούν, γ) οι επιδεχόμενες μεταβίβαση στον Πρόεδρο της Επιτροπής Ερευνών (ήτοι στον Πρόεδρο του Δ.Σ. του ερευνητικού κέντρου) αρμοδιότητες του συλλογικού αποφασίζοντος οργάνου του Ε.Λ.Κ.Ε. προσδιορίζονται με αποκλειστικό τρόπο στο άρθρο 54 παρ. 2 του ν. 4485/2017, με αποτέλεσμα να έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το περιεχόμενο της διάταξης αυτής τυχόν αντίθετη εκδοχή περί δυνατότητας μεταβίβασης περαιτέρω αρμοδιοτήτων, η οποία, σημειωτέον, στην περίπτωση των Α.Ε.Ι., προβλέπεται και πάλι σε συλλογικό όργανο κατά την παρ. 5 του άρθρου 53. Σε κάθε περίπτωση, η σύμπτωση στο ίδιο συλλογικό όργανο (Δ.Σ.) των αρμοδιοτήτων διοίκησης αφενός του ερευνητικού φορέα, αφετέρου του συσταθέντος σε αυτόν Ε.Λ.Κ.Ε., δεν επιφέρει, κατά το πνεύμα των ως άνω διατάξεων, και σύγχυση των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων, στο μέτρο που αποδίδεται εκ του νόμου μια αυτοτέλεια στα υλοποιούμενα μέσω του Ε.Λ.Κ.Ε. έργα, ιδίως από απόψεως φυσικού αντικειμένου, εξυπηρετούμενου σκοπού και πηγών χρηματοδότησης. Κατά μία διαφορετική εκδοχή, δοθέντος ότι ο Ε.Λ.Κ.Ε. συνιστά υπηρεσιακή μονάδα του οικείου φορέα, πλην με δημοσιονομική αυτοτέλεια, η «υλοποίηση δημόσιας προμήθειας μέσω του προϋπολογισμού

του Ε.Λ.Κ.Ε.» έχει την έννοια της αυτοτελούς δημοσιολογιστικής αντιμετώπισής της και δεν επάγεται διαφοροποίηση των διαγωνιστικών διαδικασιών που ακολουθούνται για την ανάθεσή της από τις διαδικασίες που κατατείνουν στις κοινές προμήθειες του ίδιου φορέα. Και υπό την εκδοχή, όμως, αυτή, δεκτικές μεταβίβασης σε μονομελές όργανο – και δη το Διευθυντή - θα μπορούσαν να θεωρηθούν μόνο οι αρμοδιότητες έγκρισης των ενδιάμεσων σταδίων της διαγωνιστικής διαδικασίας και όχι του εναρκτήριου σταδίου διενέργειας αυτής ή του τελικού οριστικής κατακύρωσης των αποτελεσμάτων, οι οποίες εντάσσονται στο πλαίσιο της «έγκρισης σύναψης συμβάσεων με φυσικά ή νομικά πρόσωπα» (άρθρο 54 περ. θ' ν. 4485/2017) και είναι, στην περίπτωση των ερευνητικών φορέων, αμεταβίβαστες.

Δ. Ο ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147), ο οποίος εφαρμόζεται στην επίμαχη προμήθεια δυνάμει τόσο του άρθρου 66 παρ. 1 του ν. 4485/2017, όσο και της οικείας διακήρυξης (βλ. κατωτέρω), ορίζει στο τιτλοφορούμενο ««Συγκρότηση και τήρηση φακέλου δημόσιας σύμβασης» άρθρο 45, με το οποίο ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη οι διατάξεις των άρθρων 83 παρ. 6 και 84 παρ. 2 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, τα εξής: «1. Οι αναθέτουσες αρχές καταγράφουν την πρόοδο της διεξαγωγής όλων των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων είτε πραγματοποιούνται με ηλεκτρονικά μέσα είτε όχι. 2. Για την εκπλήρωση της υποχρέωσης της παραγράφου 1 η αναθέτουσα αρχή συντάσσει και σε ηλεκτρονική μορφή ειδικό «Φάκελο Δημόσιας Σύμβασης». 3. Ο Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης

συμπληρώνεται και επικαιροποιείται σε όλα τα επιμέρους στάδια σύναψης της σύμβασης και περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: α) την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας της σύμβασης, β) τον προϋπολογισμό της σύμβασης και την τεκμηρίωσή του, γ) ... στ) όλα τα έγγραφα που είναι αναγκαία ώστε η αναθέτουσα αρχή να είναι σε θέση να αιτιολογεί τις αποφάσεις που λαμβάνονται σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων...». Στην αιτιολογική έκθεση της διάταξης, αναφέρεται ότι «Στο άρθρο 45 επιβάλλεται υποχρέωση τεκμηρίωσης κάθε διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης. Η διάταξη του άρθρου αυτού αποτελεί και συμμόρφωση της χώρας με τις υποχρεώσεις καλής διακυβέρνησης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων που επιβάλλει η Οδηγία 2014/24/ΕΕ», η οποία, άλλωστε, αναδεικνύει σε ρητούς στόχους της μεταρρύθμισης που επέφερε, τόσο την καλή διακυβέρνηση, όσο και τη διασφάλιση της διαφάνειας και της ιχνηλασιμότητας των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, ως βασικών παραμέτρων για τη διασφάλιση ορθών διαδικασιών, μεταξύ άλλων, και για την αποτελεσματική καταπολέμηση της διαφθοράς και της απάτης (πρβλ. αιτιολογικές σκέψεις 45 και 126 της οικείας Οδηγίας, καθώς και τις διατάξεις του Τίτλου IV αυτής, Ε.Σ. 319/2020 ΣΤ΄ Κλιμ., σχετικά με την αρχή της διαφάνειας βλ. αποφ. ΔΕΕ της 14.11.2013, C- 388/12, «Comune di Ancona κατά Regione Marche», σκ. 47-50, της 7.12.2000, C- 324/98 Telaustria Verlags GmbH, σκ. 61). Κατά την έννοια των ανωτέρω, η τεκμηρίωση του κόστους της υπό σύναψη σύμβασης, με την αναφορά, δηλαδή, και τη συμπερίληψη στον οικείο φάκελο των συγκεκριμένων στοιχείων που ελήφθησαν υπόψη για την

εκτίμηση του ύψους της προϋπολογιζόμενης δαπάνης, ανάγεται σε στοιχείο νομιμότητας της διαδικασίας ανάθεσης, που υπόκειται, ως τέτοιο, στον προσυμβατικό έλεγχο της πληρότητας της αιτιολογίας των πράξεων της αναθέτουσας αρχής, προκειμένου, ειδικότερα, να διαπιστωθεί αν η τελευταία ενήργησε εντός των ορίων της διακριτικής της ευχέρειας, που προδιαγράφονται, μεταξύ άλλων, από τις αρχές της διαφάνειας και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, όπως ήδη αποτυπώθηκαν νομοθετικά στο άρθρο 33 του ν. 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α' 143). Συνακόλουθα, παντελής έλλειψη οποιουδήποτε στοιχείου τεκμηρίωσης του κόστους που επάγεται για τον αναθέτοντα φορέα η σύναψη δημόσιας σύμβασης, εξαγόμενο είτε με βάση συγκριτικές τιμές παλαιότερων παρεμφερών συμβάσεων, είτε μέσω διαβούλευσης με δραστηριοποιούμενους στην αγορά οικονομικούς φορείς, είτε με οποιονδήποτε άλλο πρόσφορο τρόπο, συνιστά ουσιώδη πλημμέλεια της σχετικής διαδικασίας, στο μέτρο που καθιστά ανέφικτο τον έλεγχο της διάθεσης του δημοσίου χρήματος εντός του πλαισίου των ανωτέρω αρχών (πρβλ. Ε.Σ.119/2020 Τμ Μείζ-Επταμ.Συνθ., 1253, 301/2019 VI Τμ., 25, 22/2018 Κ.Π.Ε.Δ. IV Τμ., 304/2020, 268/2019 ΣΤ' Κλιμ., 171/2020 Ζ' Κλιμ.).

III. Στην κρινόμενη υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου, όπως συμπληρώθηκαν μετά τη 281/2020 αναβλητική Πράξη του Κλιμακίου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

A. Με την 126309/6.12.2019 απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης και

Επενδύσεων, εγκρίθηκε η διαδικασία χρηματοδότησης του έργου με τίτλο «Ανάπτυξη και αναβάθμιση υποδομών/εξοπλισμού του εργαστηρίου ελέγχου ντόπινγκ», του οποίου είχε προηγηθεί η ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΣΑΕ013) με την 105702/17.10.2019 απόφαση του ίδιου Υφυπουργού. Ως φορέας υλοποίησης του έργου ορίστηκε το ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ», στο οποίο περιήλθε η σχετική αρμοδιότητα ελέγχου ντόπινγκ καθώς και ο υπάρχων εξοπλισμός του εργαστηρίου, δυνάμει των διατάξεων των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 50 του ν. 4589/2019, ως χρονική διάρκεια του ίδιου έργου τα τρία (3) έτη αρχής γενομένης από 17.10.2019 και ως προϋπολογισμός αυτού το ποσό των 2.000.000 ευρώ. Όπως εμφανίζεται στο συνοδευόν τις ανωτέρω αποφάσεις Τεχνικό Δελτίο του έργου, αυτό αναλύεται σε τέσσερα (4) υποέργα, στα οποία συγκαταλέγεται, ως κατά σειρά Υποέργο 1, και το ελεγχόμενο που αφορά στην προμήθεια «δύο πλήρων συστημάτων LC/MS/MS υψηλής διαχωριστικής ικανότητας και ακρίβειας μάζας, τεχνολογίας τροχιακής παγίδας ιόντων», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.334.120 ευρώ. Το Τεχνικό Δελτίο αναφέρει, περαιτέρω, συνοπτικά το φυσικό αντικείμενο εκάστου υποέργου, που συνίσταται στην προμήθεια και αντικατάσταση του παλαιότερου παρωχημένου εργαστηριακού εξοπλισμού του εργαστηρίου ελέγχου ντόπινγκ της Αθήνας, προκειμένου να διατηρήσει τη διαπίστευση του Παγκόσμιου Οργανισμού Αντιντόπινγκ (WADA) και να ανταποκριθεί στις προδιαγραφές που τίθενται από τον εν λόγω Οργανισμό για την ανάλυση των δειγμάτων, οι οποίες σχετίζονται με την ευαισθησία ανίχνευσης απαγορευμένων ουσιών και με το χρόνο έκδοσης των

αποτελεσμάτων. Αναδεικνύεται, περαιτέρω, η σκοπιμότητα του όλου έργου το οποίο, μέσω της επιδιωκόμενης με το νέο εξοπλισμό αύξησης της ευαισθησίας ανίχνευσης και της παραγωγικότητας του εργαστηρίου, πρόκειται να συμβάλει στην προσέλκυση νέων πελατών από την ευρύτερη περιοχή της νοτιοανατολικής Ευρώπης και των Βαλκανίων, στην επέκταση των δραστηριοτήτων του εργαστηρίου και σε άλλες κατευθύνσεις (π.χ. έλεγχο ντόπινγκ σε άλογα των ιπποδρομιών), καθώς και στην ανάπτυξη της έρευνας σε σχετικά πεδία. Δεν παρατίθεται κάποιο στοιχείο, αναφορικά με την εκτίμηση του προϋπολογισμού του έργου και την ανάλυση αυτού στα αναφερόμενα υποέργα. Κατά την 655^η/18.12.2019 Συνεδρίαση του Δ.Σ. του ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ» (Θέμα 27Δ6), εγκρίθηκε η ανάληψη εκτέλεσης του συνολικού έργου, προϋπολογισμού 2.000.000 ευρώ, και η ένταξή του στον προϋπολογισμό του Ε.Λ.Κ.Ε..

Β. Με τη 15/2020-646/17.2.2020 απόφαση του Προέδρου του Δ.Σ. και Διευθύνοντος του ΕΚΕΦΕ, προκηρύχθηκε, με βάση το νομοθετικό πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, ανοικτός διεθνής διαγωνισμός με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση τη χαμηλότερη τιμή, για την προμήθεια δύο πλήρων (2) συστημάτων LC/MS/MS υψηλής διακριτικής ικανότητας και ακρίβειας μάζας, προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.075.903,22 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 24% ποσού 258.216,78 ευρώ, δηλαδή συνολικά 1.334.120 ευρώ (Υπόεργο 1 ανωτέρω). Η υλοποίηση της προμήθειας μέσω του οικείου Ε.Λ.Κ.Ε., που αποτελεί αυτοτελή υπηρεσία του ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ», στηρίζεται στην

προαναφερόμενη 655^η/18.12.2019 απόφαση του Δ.Σ. δυνάμει της οποίας εντάχθηκε στον προϋπολογισμό του Ειδικού Λογαριασμού η εκτέλεση του όλου έργου αναβάθμισης του εξοπλισμού του εργαστηρίου αντιντόπινγκ.

Γ. Περίληψη της διακήρυξης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα προς δημοσίευση στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 8.4.2020 και αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (20PROC006542966 2020-04-08) και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής.

Δ. Μέχρι την καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών (14.5.2020), προσφορά υπέβαλε μόνον η εταιρία Η συγκροτηθείσα με τη 15/2020-1273/14.4.2020 απόφαση του Προέδρου Δ.Σ. επιτροπή αξιολόγησης προσφορών του διαγωνισμού εισηγήθηκε, με το υπ' αριθ. 1/20.5.2020 Πρακτικό της, την αποδοχή των δικαιολογητικών συμμετοχής και της τεχνικής προσφοράς της ανωτέρω μοναδικής μετασχούσας εταιρίας, το αποτέλεσμα δε του εν λόγω σταδίου έγινε αποδεκτό με τη 15/2020-1757/28.5.2020 απόφαση του Προέδρου Δ.Σ.. Επακολούθησε η αποσφράγιση της οικονομικής προσφοράς, η οποία, ανερχόμενη στο ποσό των 1.075.500 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. ή 1.334.620 ευρώ με Φ.Π.Α., έγινε αποδεκτή τόσο από την επιτροπή αξιολόγησης των προσφορών του διαγωνισμού (βλ. υπ' αριθ. 2/10.6.2020 Πρακτικό), όσο και από τον Πρόεδρο του Δ.Σ. με τη 15/2020-1968/16.6.2020 απόφασή του. Μετά το θετικό έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης που προσκόμισε η ανωτέρω προσωρινή ανάδοχος εταιρία (βλ. υπ' αριθ. 3/3.7.2020 Πρακτικό Επιτροπής), το αποτέλεσμα του διαγωνισμού κατακυρώθηκε και οριστικά σε αυτήν έναντι της ανωτέρω προσφερθείσας τιμής, με τη 15/2020-

2340/10.7.2020 απόφαση του Προέδρου του Δ.Σ.. Σε εκτέλεση της απόφασης αυτής, υποβλήθηκε για έλεγχο το οικείο σχέδιο σύμβασης με την ανάδοχο εταιρία, χωρίς να υποβληθούν προδικαστικές προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα βοηθήματα κατά του κύρους της διακήρυξης και της διαδικασίας του ελεγχόμενου διαγωνισμού (βλ. 15/2020-2678/18.8.2020 βεβαίωση Διευθυντή και Προέδρου Δ.Σ. του ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ»). Επιληφθέν του ελέγχου του σχεδίου αυτού, το Κλιμάκιο ζήτησε, με τη 281/2020 αναβλητική Πράξη του, να προσκομισθούν, μεταξύ άλλων α) οι αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου διενέργειας του διαγωνισμού, αποδοχής της τεχνικής και οικονομικής προσφοράς και κήρυξης της εταιρείας ως οριστικής αναδόχου, καθώς και β) στοιχεία της προπαρασκευαστικής διαδικασίας για τη διαμόρφωση και την τεκμηρίωση του προϋπολογισμού της προς έλεγχο προμήθειας, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 45 του ν. 4412/2016. Σε εκτέλεση των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή προσκόμισε: α) Τη Δ.Σ.356¹/Θέμα 6/2.2.2006 απόφαση του Δ.Σ., με την οποία μεταβιβάστηκε στον Πρόεδρο του Δ.Σ. και Διευθυντή του ΕΚΕΦΕ η αρμοδιότητα να υπογράψει «Αποφάσεις διενέργειας διαγωνισμών, κατακύρωσης των αποτελεσμάτων αυτών καθώς και κάθε άλλη απαραίτητη πράξη ή εντολή για τη διενέργεια και ολοκλήρωση των προμηθειών για ποσά άνω των 45.000€». Επίσης, προσκόμισε την 100/2020-2271/13.7.2020 (Β' 3186/3.8.2020) απόφαση του Δ.Σ., με την οποία μεταβιβάστηκαν στο Διευθυντή του ΕΚΕΦΕ οι αρμοδιότητες έγκρισης «της τροποποίησης του ετήσιου προϋπολογισμού των έργων/προγραμμάτων, που εκτελούνται από τον

Ε.Λ.Κ.Ε.», καθώς και διενέργειας «κάθε κατηγορίας διαγωνισμών μέχρι και του ποσού των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και της διαδικασίας απευθείας ανάθεσης και η έκδοση κάθε σχετικής απόφασης, όπως η έγκριση των τευχών των διαγωνισμών (προκηρύξεων και συνοδευτικών τευχών), η συγκρότηση κάθε είδους επιτροπών, η έγκριση των πρακτικών των επιτροπών, η απόφαση επί ενστάσεων, η απόφαση κατακύρωσης, η σύναψη της σύμβασης και γενικά κάθε πράξη που είναι απαραίτητη έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών και των διαδικασιών απευθείας αναθέσεων και η έκδοση όλων των σχετικών αποφάσεων που είναι αναγκαίες για την ολοκλήρωση της εκτέλεσης των πάσης φύσεως προμηθειών, υπηρεσιών, έργων και μελετών». β) Αναφορικά με την τεκμηρίωση του προϋπολογισμού, την αναφερόμενη ανωτέρω (σκέψη III-A) έγκριση της διαδικασίας χρηματοδότησης, όπου περιλαμβάνεται, κατά τους ισχυρισμούς της, και η τεκμηρίωση του προϋπολογισμού του συμβατικού αντικειμένου.

IV. Με τα δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο διαπιστώνει κατ' αρχήν ότι η επίμαχη προμήθεια, ως τμήμα του ευρύτερου έργου αναβάθμισης του εργαστηριακού εξοπλισμού του εργαστηρίου ελέγχου ντόπινγκ, ανάγεται στις αρμοδιότητες που περιήλθαν στο ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ» με το άρθρο 50 παρ. 2 και 3 του ν. 4589/2019 (βλ. σκέψη II-A) και δύναται περαιτέρω, ως εκ του αντικειμένου και του σκοπού της, να υλοποιηθεί μέσω του οικείου Ε.Λ.Κ.Ε. (βλ. άρθρο 50 παρ. 2 του ν. 4485/2017, σκέψη II-B), κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4412/2016. Στο μέτρο αυτό και λαμβάνοντας υπόψη ότι ο έλεγχος που ασκεί το Κλιμάκιο επικεντρώνεται στη νομιμότητα της

διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου, με γνώμονα την προστασία του δημοσίου συμφέροντος, και δεν εκτείνεται στη – μη αποτελούσα τμήμα της διαγωνιστικής διαδικασίας - εσωτερική διαδικασία δικαιολόγησης των δαπανών με τις οποίες βαρύνεται ο Ε.Λ.Κ.Ε., περί της οποίας διαλαμβάνει ο εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας αυτού, διαπιστώνονται εν προκειμένω τα ακόλουθα:

Α. Αναρμοδίως οι επιμέρους πράξεις της ελεγχόμενης διαγωνιστικής διαδικασίας – και δη η έγκριση της προκήρυξης που επέχει θέση έγκρισης δημοπράτησης της προμήθειας, η συγκρότηση της επιτροπής αξιολόγησης του διαγωνισμού, η έγκριση ολοκλήρωσης του σταδίου ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και αξιολόγησης της τεχνικής προσφοράς και η τελική κατακυρωτική απόφαση - εκδόθηκαν από το Διευθυντή του ΕΚΕΦΕ και Πρόεδρο του Δ.Σ.. Και τούτο διότι, εφόσον η «αναβάθμιση του αναλυτικού εξοπλισμού του εργαστηρίου ελέγχου ντόπινγκ», υποέργο της οποίας αποτελεί η ελεγχόμενη προμήθεια, εντάχθηκε, κατά τη σχετικώς ληφθείσα στην 655^η/18.12.2019 Συνεδρίαση του Δ.Σ. απόφαση (Θέμα 27Δ6) στον προϋπολογισμό του Ε.Λ.Κ.Ε., υλοποιούμενη συνεπώς μέσω αυτού (εξ αυτού του λόγου και η αναφορά του ως αναθέτουσα αρχή στην οικεία διακήρυξη), αρμόδιο όργανο για την έκδοση των παραπάνω αναφερομένων πράξεων είναι, κατά τα γενόμενα δεκτά στη σκέψη ΙΙ-Γ της παρούσας, το Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο ασκεί, κατά τούτο, τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Ερευνών, συμπεριλαμβανομένης της έγκρισης της σύναψης πάσης φύσεως συμβάσεων με φυσικά ή νομικά πρόσωπα στο πλαίσιο των έργων και

προγραμμάτων που υλοποιεί ο Ε.Λ.Κ.Ε., καθώς και της διενέργειας κάθε αναγκαίας πράξης για την εύρυθμη λειτουργία του Ε.Λ.Κ.Ε. και των έργων που αυτός υλοποιεί. Ακόμη, άλλωστε, και υπό την εκδοχή ότι είναι δεκτικές μεταβίβασης οι αρμοδιότητες έγκρισης των επιμέρους σταδίων της διαδικασίας και συγκρότησης της επιτροπής αξιολόγησης των προσφορών, τέτοια μεταβίβαση προς τον ασκήσαντα αυτές Διευθυντή του ΕΚΕΦΕ δεν υφίσταται εν προκειμένω. Και τούτο διότι η προσκομισθείσα Δ.Σ.356^η/Θέμα 6/2.2.2006 απόφαση του Δ.Σ., επί της οποίας φέρεται ερειδόμενη η αρμοδιότητα του Διευθυντή να εκδίδει τις πράξεις εξέλιξης της διαγωνιστικής διαδικασίας, δεν αναφέρεται ρητώς – και, ως εκ τούτου, δεν είναι σαφές ότι αφορά - στις υλοποιούμενες μέσω του Ε.Λ.Κ.Ε. προμήθειες. Αντικείμενο, περαιτέρω, μεταβίβασης με την ίδια απόφαση αποτελεί όχι η αρμοδιότητα «έγκρισης» που αναφέρεται παρακάτω στην ίδια απόφαση π.χ. για τα δημόσια έργα που εκτελεί το ΕΚΕΦΕ, αλλά «υπογραφής» των επιμέρους πράξεων των διαδικασιών προμηθειών. Και τελικώς, ακόμη κι αν αντικείμενο της παραπάνω μεταβίβασης, η οποία έλαβε χώρα υπό το προϊσχύσαν καθεστώς που εκτίθεται στις σκέψεις ΙΙ – Α και ΙΙ- Β της παρούσας, αποτελούσαν και οι υλοποιούμενες μέσω του Ε.Λ.Κ.Ε. προμήθειες, η ίδια απόφαση δεν διατηρεί την ισχύ της κατά το μέρος αυτό, μετά τη ριζική μεταβολή του νομοθετικού καθεστώσ για τους Ε.Λ.Κ.Ε. και τον επανακαθορισμό των αρμοδιοτήτων των οικείων αποφασιστικών οργάνων. Τέλος, η προσκομισθείσα 100/2020-2271/13.7.2020 (Β' 3186) απόφαση του Δ.Σ., πέραν του ότι είναι μεταγενέστερη της ελεγχόμενης διαδικασίας και εκ του λόγου αυτού μη εφαρμοστέα, δεν παρέχει

κανένα επιχείρημα υπέρ της νομιμότητας της εν προκειμένω ασκηθείσας αρμοδιότητας του Διευθυντή στο σύνολο της διαδικασίας, αλλά, αντιθέτως, αποτελεί έρεισμα για τη μεταβίβαση σε αυτόν συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων σε σχέση με τα έργα/προγράμματα που εκτελεί ο Ε.Λ.Κ.Ε. (τροποποίησης του ετήσιου προϋπολογισμού των έργων/προγραμμάτων αυτών), ενώ η αναλαμβανόμενη από αυτόν αρμοδιότητα έκδοσης των απαιτούμενων πράξεων στο πλαίσιο διαγωνιστικών διαδικασιών περιορίζεται σε διαδικασίες ποσού μέχρι τριακοσίων χιλιάδων (300.000) ευρώ, ήτοι υπολειπόμενου του προϋπολογισμού της ελεγχόμενης προμήθειας. Σε κάθε περίπτωση, και υπό την τελευταία αυτή εκδοχή, ότι θα μπορούσε, δηλαδή, επί τη βάση επικαίρως και εγκαίρως εκδοθείσας σχετικής απόφασης, να μεταβιβασθεί στον Πρόεδρο Δ.Σ. η αρμοδιότητα έγκρισης των επιμέρους σταδίων, εξακολουθεί να ανάγεται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Δ.Σ. η έγκριση διενέργειας της διαγωνιστικής διαδικασίας για το ελεγχόμενο υποέργο – τούτης μη αναπληρούμενης από την απόφαση που ελήφθη κατά την 655^η/18.12.2019 Συνεδρίαση του Δ.Σ. (Θέμα 27Δ6), περί αποδοχής της χρηματοδότησης του συνολικού έργου αναβάθμισης και ένταξης του στον προϋπολογισμό του Ε.Λ.Κ.Ε. – καθώς και η κατακύρωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού. Συνεπώς, η ελεγχόμενη διαδικασία, η οποία ξεκίνησε και ολοκληρώθηκε χωρίς τη σύμπραξη σε κανένα στάδιο του Δ.Σ., παρίσταται για το λόγο αυτό νομικώς πλημμελής.

Β. Πάσχει η ελεγχόμενη προμήθεια και για τον πρόσθετο λόγο ότι δεν προσκομίστηκε, παρότι ζητήθηκε με τη 281/2020 αναβλητική Πράξη, κανένα

απολύτως στοιχείο περί τεκμηρίωσης του ύψους του προϋπολογισμού του ελεγχόμενου υποέργου, η δε επικαλούμενη από την αναθέτουσα αρχή 126309/6.12.2019 απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με την οποία εγκρίθηκε η διαδικασία χρηματοδότησης του όλου έργου «Ανάπτυξη και αναβάθμιση υποδομών/εξοπλισμού του εργαστηρίου ελέγχου ντόπινγκ» αναδεικνύει μόνο τη σκοπιμότητα ολοκλήρωσης αυτού και δεν περιέχει κανένα δεδομένο που να σχετίζεται με το κόστος των ζητούμενων συστημάτων ή να δικαιολογεί την εκτίμηση από την αναθέτουσα αρχή του ύψους της προϋπολογισθείσας δαπάνης. Η έλλειψη αυτή συνιστά, σύμφωνα με τα γενόμενα δεκτά στη σκέψη II-Δ της παρούσας, ευθεία παραβίαση του άρθρου 45 παρ. 3 του ν. 4412/2016, καθιστώντας ανέφικτο τον έλεγχο της διάθεσης του συμβατικού ποσού, σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και της διαφάνειας.

V. Ενόψει των ανωτέρω ουσιωδών πλημμελειών, το Κλιμάκιο κρίνει ότι κωλύεται η σύναψη της ελεγχόμενης σύμβασης.

Για τους λόγους αυτούς

Κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης για την «Προμήθεια, εγκατάσταση, θέση σε καλή λειτουργία και εκπαίδευση χρηστών δύο (2) συστημάτων LC/MS/MS υψηλής διακριτικής ικανότητας και ακρίβειας μάζας» μεταξύ του ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ» και της εταιρίας ..., κατά τα διαλαμβανόμενα στο σκεπτικό.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΕΠΙΑΣ

ΕΙΡΗΝΗ ΛΙΑΣΚΑ