

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Α

ΤΗΣ 1^{ης} ΕΙΔΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 8^{ης} ΜΑΡΤΙΟΥ 2017

-----0-----

Μ Ε Λ Η : Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Πρόεδρος, Ιωάννης Σαρμάς, Χρυσούλα Καραμαδούκη, Μαρία Βλαχάκη, Γεωργία Μαραγκού, Αγγελική Μαυρουδή και Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Αντιπρόεδροι, Γεώργιος Βοΐλης, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ευαγγελία - Ελισάβετ Κουλουμπίνη, Σταμάτιος Πουλής, Κωνσταντίνα Ζώη, Αγγελική Μυλωνά, Θεολογία Γναρδέλλη, Βιργινία Σκεύη, Κωνσταντίνος Εφεντάκης, Βασιλική Σοφιανού, Αγγελική Πανουτσακοπούλου, Δέσποινα Τζούμα, Δημήτριος Τσακανίκας, Ευφροσύνη Παπαθεοδώρου, Βασιλική Προβίδη, Κωνσταντίνος Παραθύρας, Ασημίνα Σακελλαρίου, Αργυρώ Μαυρομμάτη, Ευαγγελία Σεραφή, Ειρήνη Κατσικέρη και Γεωργία Παπαναγοπούλου, Σύμβουλοι.

Οι Αντιπρόεδροι Σωτηρία Ντούνη και Άννα Λιγωμένου και οι Σύμβουλοι Βασιλική Ανδρεοπούλου, Ελένη Λυκεσά, Δημήτριος Πέππας, Δέσποινα Καββαδία - Κωνσταντάρια, Γεωργία Τζομάκα και Κωνσταντίνος Κρέπης απουσίασαν δικαιολογημένα, ενώ η Σύμβουλος Νεκταρία Δουλιανάκη αποχώρησε από τη διάσκεψη, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 1968/1991.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ : Μιχαήλ Ζυμής.

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ : Ελένη Αυγουστόγλου, Επίτροπος, Προϊσταμένη της Γραμματείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου

Με την αρχή της συνεδρίασης, η Σύμβουλος Ευφροσύνη Παπαθεοδώρου, που ορίστηκε από την Πρόεδρο εισηγήτρια, φέρει προς συζήτηση Τροπολογία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Υγείας με τίτλο «Μεταρρύθμιση της διοικητικής οργάνωσης των υπηρεσιών ψυχικής υγείας, κέντρα εμπειρογνωμοσύνης σπάνιων και πολύπλοκων νοσημάτων και άλλες διατάξεις», που απεστάλη στο Ελεγκτικό Συνέδριο, με το 35789/0092/6.3.2017 έγγραφο του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών (αριθμ. πρωτ. ΓΕΕ: 108/6.3.2017), για να γνωμοδοτήσει επ' αυτού η Ολομέλεια, σύμφωνα με το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος. Το κείμενο αυτής έχει ως εξής :

« Τροπολογία

του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Υγείας με τίτλο «Μεταρρύθμιση της διοικητικής οργάνωσης των υπηρεσιών ψυχικής υγείας, κέντρα εμπειρογνωμοσύνης σπάνιων και πολύπλοκων νοσημάτων και άλλες διατάξεις»

Άρθρο ...

1. Το τέταρτο εδάφιο της παρ. 2α του άρθρου 8 του ν. 4387/2016 αντικαθίσταται, από τότε που ίσχυσε, ως εξής: «Για τον υπολογισμό των συντάξιμων αποδοχών λαμβάνονται υπόψη οι αποδοχές του ασφαλισμένου για κάθε ημερολογιακό έτος, αναπροσαρμοζόμενες σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 4.».
2. Οι παρ. 4, 5 και 6 του άρθρου 8 του ν. 4387/2016 αναριθμούνται, από τότε που ίσχυσε, σε 5, 6 και 7 αντίστοιχα, και από την ίδια ημερομηνία προστίθεται στο ίδιο άρθρο παρ. 4 ως εξής: «4.α. Η αναπροσαρμογή των συντάξιμων αποδοχών για το διάστημα έως και το 2020, διενεργείται κατά τη μεταβολή του μέσου ετήσιου γενικού δείκτη τιμών καταναλωτή της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής. Η αναπροσαρμογή των συντάξιμων αποδοχών για το διάστημα από το 2021 και εφεξής, διενεργείται με βάση το δείκτη μεταβολής μισθών, που υπολογίζεται από την ΕΛΣΤΑΤ.

β. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών καθορίζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες και η διαδικασία της εφαρμογής του δείκτη μεταβολής μισθών της ΕΛΣΤΑΤ για την αναπροσαρμογή των συντάξιμων αποδοχών».

3. Το τρίτο εδάφιο της περίπτ. β της παρ. 1 του άρθρου 15 του ν. 4387/2016 αντικαθίσταται, από τότε που ίσχυσε, ως εξής: «Η ως άνω εισφορά υπολογίζεται επί των συντάξιμων αποδοχών του ασφαλισμένου κατά το μήνα υποβολής της αίτησης εξαγοράς και, εφόσον έχει διακοπεί η απασχόληση, επί των αποδοχών του τελευταίου μήνα απασχόλησης αναπροσαρμοζόμενων σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 4 του άρθρου 8 του παρόντος».

4. Το τρίτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 18 του ν. 4387/2016 αντικαθίσταται, από τότε που ίσχυσε, ως εξής: « Το ως άνω ποσοστό υπολογίζεται επί του μέσου όρου των μηνιαίων αποδοχών επί των οποίων καταβλήθηκαν ασφαλιστικές εισφορές κατά το τελευταίο δωδεκάμηνο πριν από την αποχώρηση από την υπηρεσία, αναπροσαρμοζόμενων σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 4 του άρθρου 8 του παρόντος».

5. Το τελευταίο εδάφιο της περίπτ. α της παρ. 2 του άρθρου 28 του ν. 4387/2016 αντικαθίσταται, από τότε που ίσχυσε, ως εξής: «Για τον υπολογισμό των συντάξιμων αποδοχών λαμβάνονται υπόψη οι αποδοχές του ασφαλισμένου για κάθε ημερολογιακό έτος, αναπροσαρμοζόμενες κατά τον τρόπο που προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 8 του παρόντος».

6. Το τέταρτο εδάφιο της περίπτ. β της παρ. 2 του άρθρου 28 του ν. 4387/2016 αντικαθίσταται, από τότε που ίσχυσε, ως εξής: «Για τον υπολογισμό των συντάξιμων αποδοχών λαμβάνονται υπόψη οι αποδοχές του ασφαλισμένου για κάθε ημερολογιακό έτος, αναπροσαρμοζόμενες κατά τον τρόπο που προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 8 του παρόντος».

7. Το τρίτο εδάφιο της περίπτ. γ' της παρ. 1 του άρθρου 34 του ν. 4387/2016 αντικαθίσταται, από τότε που ίσχυσε, ως εξής:

«Η ως άνω εισφορά υπολογίζεται με βάση τις αποδοχές του ασφαλισμένου κατά τον τελευταίο μήνα πλήρους απασχόλησης πριν από την υποβολή της αίτησης εξαγοράς, σύμφωνα με τις ειδικότερες προβλέψεις του άρθρου 38 και εφόσον έχει διακοπεί η

απασχόληση, επί των αποδοχών του τελευταίου μήνα απασχόλησης αναπροσαρμοζόμενων κατά τον τρόπο που προβλέπεται στην παράγραφο 4 του άρθρου 8 του παρόντος».

8. Το τρίτο, τέταρτο και πέμπτο εδάφιο της υποπερίπτ. αά' της περίπτ. α' της παρ. 4 του άρθρου 35 του ν.4387/2016 αντικαθίστανται ως εξής:

«Ο ως άνω μέσος όρος αναπροσαρμόζεται ετησίως κατά τον τρόπο που προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 8 του παρόντος. Ειδικότερα, ο μέσος ετήσιος γενικός δείκτης τιμών καταναλωτή της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής εφαρμόζεται από το επόμενο έτος μετά το καταληκτικό της ανωτέρω πενταετίας, έως και το προηγούμενος έτος της αποχώρησης από την υπηρεσία ή την εργασία. Ο σωρευμένος συντελεστής που προκύπτει από τους δείκτες της παρ. 4 του άρθρου 8 δεν μπορεί να είναι μικρότερος από ένα (1)».

9. Το πέμπτο, έκτο και έβδομο εδάφιο της υποπερίπτ. ββ' της περίπτ. α' της παρ. 4 του άρθρου 35 του ν.4387/2016 αντικαθίστανται ως εξής:

«Ο ως άνω μέσος όρος αναπροσαρμόζεται ετησίως κατά τον τρόπο που προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 8 του παρόντος. Ειδικότερα, ο μέσος ετήσιος γενικός δείκτης τιμών καταναλωτή της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής εφαρμόζεται από το επόμενο έτος μετά το καταληκτικό της ανωτέρω πενταετίας, έως και το προηγούμενος έτος της αποχώρησης από το επάγγελμα ή την εργασία. Ο σωρευμένος συντελεστής που προκύπτει από τους δείκτες της παρ. 4 του άρθρου 8 δεν μπορεί να είναι μικρότερος από ένα (1)».

10. Το δεύτερο εδάφιο της περίπτ. β' της παρ. 2 του άρθρου 37 του ν.4387/2016 αντικαθίσταται ως εξής:

«Το ως άνω ποσοστό υπολογίζεται επί του μέσου όρου των μηνιαίων αποδοχών επί των οποίων καταβλήθηκαν ασφαλιστικές εισφορές κατά το τελευταίο δωδεκάμηνο πριν από τη διακοπή της υποχρεωτικής ασφάλισης, αναπροσαρμοζόμενων κατά τον τρόπο που προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 8 του παρόντος».

11. Το δεύτερο εδάφιο της περίπτ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 37 του ν.4387/2016 αντικαθίσταται ως εξής:

«Η εισφορά προαιρετικής ασφάλισης υπολογίζεται βάσει του μέσου όρου του μηνιαίου εισοδήματος επί του οποίου καταβλήθηκαν ασφαλιστικές εισφορές, το

τελευταίο δωδεκάμηνο πριν από τη διακοπή της υποχρεωτικής ασφάλισης αναπροσαρμοζόμενου κατά τον τρόπο που προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 8 του παρόντος».

12. Το τέταρτο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 39 του ν.4387/2016 αντικαθίσταται ως εξής:

«Στην περίπτωση των ασφαλισμένων της περίπτ. β` της παρ. 1 του παρόντος, το συνολικό ποσό που υπολείπεται του ποσοστού 20% μηνιαίας ασφαλιστικής εισφοράς κατά τα πέντε πρώτα έτη ασφάλισης αποτελεί ασφαλιστική οφειλή υπολογιζόμενη επί του μηνιαίου εισοδήματος, σύμφωνα με την παρούσα παράγραφο, αναπροσαρμοζόμενου κατά τον τρόπο που προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 8 του παρόντος».

Άρθρο ...

Ασφαλιστική Ικανότητα

1. Στο τέλος της παρ. 1Α του άρθρου 31 του α.ν.1846/1951 (Α'179), όπως ισχύει, προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Οι ασφαλισμένοι του τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, καθώς και τα μέλη οικογένειάς τους, όπως αυτά αναφέρονται στο άρθρο 33, για την περίοδο από 1.3.2017 έως 28.2.2018 ασφαλίζονται στον ΕΦΚΑ και καλύπτονται για παροχές ασθένειας σε είδος από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., εφόσον έχουν πραγματοποιήσει τουλάχιστον πενήντα (50) ημέρες ασφάλισης είτε το προηγούμενο ημερολογιακό έτος είτε κατά το τελευταίο δεκαπεντάμηνο, χωρίς να συνυπολογίζονται οι ημέρες που πραγματοποιήθηκαν κατά το τελευταίο ημερολογιακό τρίμηνο του δεκαπενταμήνου.»

2. Στους ασφαλισμένους των περίπτ. Α', Β' και Γ' της υποπαρ. Α.3. της παρ. Α' του άρθρου πρώτου του ν. 4254/2014 (Α' 85), της παρ. 7 του άρθρου 30 του ν.4320/2015 (Α'29), καθώς και στα προστατευόμενα μέλη αυτών, παρατείνεται το δικαίωμα παροχών ασθένειας σε είδος μέχρι 28.2.2018 με τις ίδιες προϋποθέσεις που ορίζονται από τις ανωτέρω διατάξεις.

3. Η ασφάλιση για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη σε είδος από τον ΕΦΚΑ των ασφαλισμένων του τ. Ο.Α.Ε.Ε., ηλικίας από 30 έως 65 ετών που διέκοψαν την άσκηση του επαγγέλματός τους, έχουν κάνει χρήση των διατάξεων της παρ. 8 του άρθρου δεύτερου του ν. 3845/2010 (Α' 65) και παραμένουν άνεργοι και ανασφάλιστοι,

παρατείνεται μέχρι τις 28.2.2018, υπό την προϋπόθεση ότι δεν έχουν οφειλές προς τον τ. Ο.Α.Ε.Ε. ή έχουν ρυθμίσει τις οφειλές τους και τηρείται η ρύθμιση.

4. Η ασφάλιση από τον ΕΦΚΑ των ανέργων που έχουν κάνει χρήση των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 5 του ν. 2768/1999 (Α' 273), της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 3996/2011 (Α' 170), της παρ. Α2 του άρθρου 138 του ν. 4052/2012 (Α' 41), της παρ. 3 του άρθρου 75 του ν. 4144/2013 (Α' 88), της παρ. 1Β του άρθρου 18 του ν.4242/2014 (Α' 50) και της παρ. 4 του άρθρου 30 του ν.4320/2015 (Α' 29), παρατείνεται μέχρι την 28.2.2018. Κατά τα λοιπά, ισχύουν τα αναφερόμενα στην παρ. 4 του άρθρου 5 του ν. 2768/1999 και ο Ο.Α.Ε.Δ. υποχρεούται να καταβάλλει την προβλεπόμενη εισφορά στον ΕΦΚΑ.

5. Στο τέλος της παρ. 1Β του άρθρου 31 του α.ν.1846/1951 (Α' 179), όπως ισχύει, προστίθενται εδάφια ως εξής: «Οι εργαζόμενοι της επιχείρησης με την επωνυμία «ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΡΟΧΑΙΟΥ ΥΛΙΚΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.», καθώς και τα μέλη οικογένειάς τους, που αναφέρονται στο άρθρο 33, για την περίοδο από 1.3.2017 έως 28.2.2018 καλύπτονται από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για παροχές ασθένειας σε είδος, χωρίς την προϋπόθεση της συμπλήρωσης των απαιτούμενων ημερών ασφάλισης.

Οι εργαζόμενοι των Ναυπηγείων Σκαραμαγκά, καθώς και τα μέλη οικογένειάς τους, που αναφέρονται στο άρθρο 33, για την περίοδο από 1.3.2017 έως 28.2.2018 καλύπτονται από τον Ε.Ο.Π.Π.Υ. για παροχές ασθένειας σε είδος, χωρίς την προϋπόθεση της συμπλήρωσης των απαιτούμενων ημερών ασφάλισης.

Οι εργαζόμενοι της Ναυπηγοεπισκευαστικής Ζώνης Περάματος και των Ναυπηγείων Ελευσίνας, καθώς και τα μέλη οικογένειάς τους που αναφέρονται στο άρθρο 33, για τη χρονική περίοδο από 1.3.2017 έως 28.2.2018 καλύπτονται από τον ΕΟΠΥΥ για παροχές ασθένειας σε είδος, χωρίς την προϋπόθεση της συμπλήρωσης απαιτούμενων ημερών ασφάλισης.

Οι πωλητές Λαϊκού Λαχείου, οι οποίοι υπάγονται στο κεφάλαιο ΙΓ του Κανονισμού Ασφάλισης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, καθώς και τα μέλη οικογένειάς τους, που αναφέρονται στο άρθρο 33, για τη χρονική περίοδο από 1.3.2017 έως 28.2.2018 καλύπτονται από τον ΕΟΠΥΥ για παροχές ασθένειας σε είδος χωρίς την προϋπόθεση της συμπλήρωσης των απαιτούμενων ημερών ασφάλισης.»

6. Στο άρθρο 2 του ν. 4338/2015 (Α' 131) προστίθεται παράγραφος 18 ως εξής:
 «18. Οι αναβάτες ιπποδρομιών, οι μαθητευόμενοι αναβάτες και οι προπονητές δρομώνων ίππων, καθώς και τα μέλη οικογενείας τους, για τη χρονική περίοδο από 1.3.2017 έως 28.2.2018 καλύπτονται από τον ΕΟΠΥΥ για παροχές ασθένειας σε είδος χωρίς την προϋπόθεση της συμπλήρωσης απαιτούμενων ημερών ασφάλισης.»

Άρθρο ...

Η περίπτ. β' της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν.4387/2016 αντικαθίσταται ως εξής:
 «β. Τα έσοδα από τις ασφαλιστικές εισφορές των ασφαλισμένων. Από 1.1.2017 το ποσό της μηνιαίας εισφοράς στον Κλάδο Εφάπαξ Παροχών του Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. όλων των παλαιών και νέων ασφαλισμένων ορίζεται σε ποσοστό 4%, υπολογιζόμενο για τους μισθωτούς επί των ασφαλιστέων αποδοχών τους, όπως προσδιορίζονται στα άρθρα 5 και 38, και για τους αυτοτελώς απασχολούμενους επί του εισοδήματός τους, όπως ειδικότερα προσδιορίζεται στο άρθρο 39, εφαρμοζομένου και του άρθρου 98. Κάθε άλλη διάταξη που ρυθμίζει το θέμα διαφορετικά καταργείται».

Αθήνα, 01.03.2017

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Ευτυχία Αχτσιόγλου

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ευκλείδης Τσακαλώτος

ΥΓΕΙΑΣ

Ανδρέας Ξανθός

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γεώργιος Χουλιάρáκης

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Αναστάσιος Πετρόπουλος >>

Ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο Μιχαήλ Ζυμής διατύπωσε την ακόλουθη έγγραφη γνώμη:

«Εισάγουμε ενώπιον της Ολομέλειας του Σώματος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 16 παρ. 1 περ. γ' του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013 (ΦΕΚ Α' 52), τη συνυπογραφόμενη από τον Υπουργό Οικονομικών τροπολογία στο σχέδιο νόμου «Μεταρρύθμιση της διοικητικής οργάνωσης των υπηρεσιών ψυχικής υγείας, κέντρα εμπειρογνωμοσύνης σπάνιων και πολύπλοκων νοσημάτων και άλλες διατάξεις», που μας απεστάλη με το 35789/0092/6.3.2017 έγγραφο του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών (αριθμ. πρωτ. ΓΕΕ: 108/6.3.2017), προκειμένου να εκφέρει την προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 73 παρ. 2 του Συντάγματος γνωμοδότησή της, και εκθέτουμε τα ακόλουθα:

Επί του πρώτου άρθρου: Με τις προτεινόμενες διατάξεις τροποποιούνται συνταξιοδοτικού και κοινωνικοασφαλιστικού περιεχομένου ρυθμίσεις του ν. 4387/2016 (ΦΕΚ Α' 85), από το χρόνο ισχύος τους. Συγκεκριμένα, με τις παρ. 1 – 4 τροποποιούνται διατάξεις του επιγραφόμενου «Συντάξεις Δημοσίων Υπαλλήλων και Στρατιωτικών» ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ Β' (άρθρα 4 – 26) του ν. 4387/2016, ενώ με τις παρ. 5 – 12 τροποποιούνται διατάξεις του επιγραφόμενου «Ρυθμίσεις Ασφαλισμένων του Ιδιωτικού Τομέα» ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ Γ' του ίδιου νόμου (άρθρα 27 επ.). Ειδικότερα:

παρ. 1: Η τροποποιούμενη ρύθμιση του άρθρου 8 παρ. 2α του ν. 4387/2016 αφορά στον ορισμό του τρόπου αναπροσαρμογής των συντάξιμων αποδοχών για τον υπολογισμό του ανταποδοτικού μέρους σύνταξης κύριας ασφάλισης (εξ

ιδίου δικαιώματος, ανικανότητας ή κατά μεταβίβαση) των συνταξιούχων του Δημοσίου, γίνεται δε πλέον ρητή παραπομπή στη νέα παρ. 4 του άρθρου αυτού.

παρ. 2: Εισάγεται νέα παρ. 4 στο άρθρο 8 του ν. 4387/2016 (αναριθμούνται δε αντιστοίχως οι υφιστάμενες παρ. 4, 5 και 6 σε 5, 6 και 7), με την περ. α της οποίας ορίζεται ότι για την αναπροσαρμογή των συντάξιμων αποδοχών μέχρι και το έτος 2020 θα λαμβάνεται υπόψη ο οριζόμενος από την Ελληνική Στατιστική Αρχή μέσος ετήσιος γενικός δείκτης τιμών καταναλωτή, αντί της ετήσιας μεταβολής μισθών ως διαλαμβάνεται στην ως άνω τροποποιούμενη παρ. 2α του ίδιου άρθρου υπό την ισχύουσα μορφή της. Με τη νέα ρύθμιση επιδιώκεται η επίλυση των δυσχερειών που ανέκυψαν κατά τον υπολογισμό της ετήσιας μεταβολής μισθών από την Ελληνική Στατιστική Αρχή λόγω έλλειψης κατάλληλων προς τούτο στοιχείων (όπως συνάγεται από την από 3.3.2017 αναρτηθείσα στην ιστοσελίδα της ανακοίνωση, βλ. <http://www.statistics.gr>). Περαιτέρω, για το χρονικό διάστημα από το έτος 2021 και εφεξής ορίζεται ότι θα ισχύσει ο δείκτης μεταβολής μισθών, δηλαδή θα επανέλθει ουσιαστικώς ή νυν ισχύουσα ρύθμιση, παρέχεται δε προς τούτο με την περ. β της νέας παρ. 4 εξουσιοδότηση στους συναρμόδιους Υπουργούς για την έκδοση κοινής απόφασης καθορισμού των αναγκαίων λεπτομερειών εφαρμογής του.

παρ. 3 και 4: Ορίζεται ότι η ρύθμιση της νέας παρ. 4 του άρθρου 8 εφαρμόζεται και για την αναπροσαρμογή των συντάξιμων αποδοχών που λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό των εισφορών των άρθρων 15 παρ. 1 περ. β και 18 παρ. 3 του ν. 4387/2016, αντί της ετήσιας μεταβολής μισθών που προβλέπεται υπό την ισχύουσα μορφή τους.

παρ. 5 – 12: Οι τροποποιούμενες διά των παραγράφων αυτών διατάξεις, όπως προαναφέρθηκε, εμπίπτουν στο ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄ του ν. 4387/2016 που περιέχει ρυθμίσεις για τους ασφαλισμένους του ιδιωτικού τομέα. Επομένως, ως εκ του πεδίου εφαρμογής των ρυθμίσεων αυτών – αντιστοίχου περιεχομένου με τις προεκτεθείσες – δεν καθιδρύεται γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Ολομέλειας, κατ' άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος.

Επί των λοιπών άρθρων: Με τις διατάξεις του δευτέρου άρθρου παρατείνεται ο χρόνος εφαρμογής ευεργετικών διατάξεων κοινωνικοασφαλιστικού περιεχομένου, που αφορούν σε συγκεκριμένες κατηγορίες ασφαλισμένων του ιδιωτικού τομέα, ενώ με εκείνες του τρίτου άρθρου εισάγεται ρύθμιση αφορώσα στον κλάδο εφάπαξ παροχών του ΕΤΕΑΕΠ. Συνεπώς, λόγω του περιεχομένου των διατάξεων αυτών, δεν καθιδρύεται γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Ολομέλειας.

Αθήνα, 8 Μαρτίου 2017

Ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας

ΜΙΧΑΗΛ ΖΥΜΗΣ»

Η Σύμβουλος Ευφροσύνη Παπαθεοδώρου εισηγείται τα ακόλουθα:

ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Κατά το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος, τα συνταξιοδοτικά νομοσχέδια, επί των οποίων απαιτείται η προηγούμενη γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, πρέπει να είναι ειδικά. Η επιταγή αυτή του Συντάγματος τηρείται και όταν οι θεσπιζόμενες συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις εμπεριέχονται σε ιδιαίτερο

(αυτοτελές) κεφάλαιο νομοσχεδίου, που περιλαμβάνει και άλλου περιεχομένου διατάξεις στα λοιπά κεφάλαιά του (βλ. Πρακτ. Ολομ. Ε.Σ. 1^{ης} Ειδ. Συν. της 20^{ης}.2.2012). Για την πληρότητα δε του τίτλου του ως άνω σχεδίου νόμου, πρέπει να αναφερθεί ότι αφορά και σε τροποποίηση συνταξιοδοτικών ρυθμίσεων του ν. 4387/2016.

ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Επί του πρώτου άρθρου

Με τις **παραγράφους 1 και 2** του ως άνω άρθρου τροποποιείται αναδρομικά η διάταξη του τέταρτου εδαφίου της παρ. 2α του άρθρου 8 του ν. 4387/2016 και ορίζεται ο τρόπος αναπροσαρμογής των συντάξιμων αποδοχών για τον υπολογισμό του ανταποδοτικού μέρους της σύνταξης. Δεδομένου δε ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση, που παραπέμπει στη νέα παράγραφο 4 του άρθρου αυτού, προβλέπεται πλέον «αναπροσαρμογή» -και όχι «προσαύξηση», όπως στην τροποποιούμενη ρύθμιση υπό την ισχύουσα μορφή της- με βάση τον μέσο ετήσιο γενικό δείκτη τιμών καταναλωτή της ΕΛΣΤΑΤ, η οποία πιθανώς να έχει ως συνέπεια τη λήψη υπόψη για τον εν λόγω υπολογισμό μειωμένων, σε σχέση με την αρχική ρύθμιση, αποδοχών και, συνακόλουθα, τον κανονισμό μειωμένης σύνταξης, ενδέχεται να τεθεί ζήτημα προσβολής της προστατευόμενης, από το άρθρο 1 του Πρώτου Πρόσθετου Πρωτοκόλλου της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, περιουσίας, καθώς και των απορρεουσών από το κράτος δικαίου αρχών της προβλεψιμότητας και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, στο μέτρο που θίγονται ήδη θεμελιωμένα συνταξιοδοτικά δικαιώματα όσων έχουν αποχωρήσει από την υπηρεσία πριν από

την έναρξη ισχύος του παρόντος και, ως εκ τούτου, έχουν γεγενημένη αξίωση για την καταβολή της σύνταξής τους, σύμφωνα με τα ισχύοντα κατά το χρόνο επαγωγής του συνταξιοδοτικού δικαιώματός τους, δηλαδή κατά τον χρόνο απομάκρυνσής τους από την υπηρεσία. Και τούτο, διότι οι ως άνω υπερνομοθετικής ισχύος αρχές δεν επιτρέπουν την αιφνίδια μεταβολή μισθολογικών ή συνταξιοδοτικών παραμέτρων, στη διατήρηση των οποίων είχαν δικαιολογημένα αποβλέψει οι δικαιούχοι, όπως, εν προκειμένω, στη λήψη υπόψη για τον υπολογισμό του ανταποδοτικού μέρους της σύνταξης του ύψους των αποδοχών που έλαβαν οι ασφαλισμένοι, χωρίς την εφαρμογή -και ανεξαρτήτως του εφαρμοζόμενου δείκτη- τυχόν αρνητικών συντελεστών επ' αυτών.

Μειοψήφησαν η Πρόεδρος Ανδρονίκη Θεοδοκάτου, οι Αντιπρόεδροι Χρυσούλα Καραμαδούκη, Γεωργία Μαραγκού, Αγγελική Μαυρουδή και Κωνσταντίνος Κωστόπουλος και οι Σύμβουλοι Γεώργιος Βοΐλης, Μαρία Αθανασοπούλου, Βιργινία Σκεύη, Κωνσταντίνος Εφεντάκης, Κωνσταντίνος Παραθύρας, Αργυρώ Μαυρομμάτη, Ευαγγελία Σεραφή, Ειρήνη Κατσικέρη και Γεωργία Παπαναγοπούλου, οι οποίοι διατύπωσαν την ακόλουθη γνώμη: Κατά τα γνωστά στο Δικαστήριο, ο δείκτης μεταβολής μισθών, επί τη βάσει του οποίου επρόκειτο να υπολογιστεί η «προσαύξηση» των συντάξιμων αποδοχών, σύμφωνα με την αναδρομικώς τροποποιούμενη ρύθμιση, ουδέποτε καταρτίστηκε, γεγονός που κατέστησε ανέφικτη την εφαρμογή της ρύθμισης αυτής, υπό τη μέχρι σήμερα ισχύουσα μορφή της. Με τα δεδομένα αυτά και καθόσον ούτε η έκταση του δικαιώματος που προέβλεπε η εν λόγω ρύθμιση, ούτε η ένταση του πλήγματος που το δικαίωμα αυτό υφίσταται με την

αναδρομική τροποποίηση, εάν υποθεθεί ότι συντρέχει τέτοια περίπτωση, είναι δυνατό να προσδιορισθούν, δεν μπορεί να στοιχειοθετηθεί αντίθεση προς τις αρχές της νομικής ασφάλειας και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης.

Περαιτέρω, κατά την ειδικότερη γνώμη της Αντιπροέδρου Μαρίας Βλαχάκη και της Συμβούλου Ασημίνας Σακελλαρίου, η εν λόγω διάταξη παρίσταται εν γένει ασαφής, αφού ούτε σε αυτή (ούτε και στην οικεία αιτιολογική έκθεση) αιτιολογείται πλήρως και ειδικώς η προσφορότητα των δεικτών (ήτοι του μέσου ετήσιου γενικού δείκτη τιμών καταναλωτή και του δείκτη μεταβολής μισθών) για την αναπροσαρμογή των συντάξιμων αποδοχών, δοθέντος ότι: α) η ανταποδοτική σύνταξη, ως εκ της φύσης της, δέον να σχετίζεται με τις αποδοχές που συγκεκριμένα έλαβε έκαστος ασφαλισμένος κατά τον εργασιακό του βίο και όχι να επηρεάζεται από εξωγενείς, ως προς τις αποδοχές αυτές, δείκτες, β) κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και κατά τα κοινώς γνωστά, οι αποδοχές των ασφαλισμένων αναπροσαρμόζονται, ούτως ή άλλως, αναλόγως της πορείας της οικονομίας είτε κατ' αύξηση, εφόσον αυτή είναι ανθηρή, είτε κατά μείωση, εφόσον αυτή συρρικνώνεται. Κατά συνέπεια, δεν προκύπτει ο δικαιολογητικός λόγος και η προσφορότητα της μεταβλητής των προαναφερόμενων δεικτών για την αναπροσαρμογή των συντάξιμων αποδοχών, πολλώ δε μάλλον, όσον αφορά ειδικότερα στο μέσο ετήσιο γενικό δείκτη τιμών καταναλωτή, που δεν προκύπτει από την οικεία αιτιολογική έκθεση να συνδέεται καθ' οιονδήποτε τρόπο με τον υπολογισμό των συντάξιμων αποδοχών και την αναπροσαρμογή αυτών.

Η ρύθμιση της **παραγράφου 2** του ως άνω άρθρου, με την οποία παρέχεται εξουσιοδότηση προς τους Υπουργούς Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών να καθορίσουν τις αναγκαίες λεπτομέρειες και τη διαδικασία εφαρμογής του δείκτη μεταβολής μισθών της ΕΛΣΤΑΤ για την αναπροσαρμογή των συντάξιμων αποδοχών, ενόψει του ότι συνέχεται με την απονομή σύνταξης, είναι συμβατή με τις διατάξεις των άρθρων 73 παρ. 2 και 80 του Συντάγματος, υπό την προϋπόθεση ότι αφορά αποκλειστικά σε λεπτομέρειες αμιγώς τεχνικού χαρακτήρα.

Περαιτέρω, για λόγους ασφάλειας δικαίου, ενόψει της σοβαρότητας της προτεινόμενης ρύθμισης που αφορά σε απονομή σύνταξης, κρίνεται σκόπιμο να παρασχεθεί νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση ΚΥΑ σχετικά με τον κατ' έτος προσδιορισμό του ποσοστού αναπροσαρμογής των συντάξιμων αποδοχών για τον εν λόγω υπολογισμό, κατ' εφαρμογή των προβλεπόμενων στη νέα παράγραφο 4 δεικτών .

Οι **παράγραφοι 3 και 4** του ως άνω άρθρου δεν χρήζουν παρατηρήσεων.

Οι τροποποιούμενες δια των **παραγράφων 5 έως 12** διατάξεις εμπίπτουν στο ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ' του ν. 4387/2016, το οποίο περιέχει ρυθμίσεις για τους ασφαλισμένους του ιδιωτικού τομέα. Επομένως, ως εκ του πεδίου εφαρμογής των ρυθμίσεων αυτών, δεν καθιδρύεται γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατ' άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος.

Επί των λοιπών άρθρων

Με τις διατάξεις του δευτέρου άρθρου παρατείνεται ο χρόνος εφαρμογής ευεργετικών διατάξεων κοινωνικοασφαλιστικού περιεχομένου, που αφορούν σε

συγκεκριμένες κατηγορίες ασφαλισμένων του ιδιωτικού τομέα, ενώ με εκείνες του τρίτου άρθρου εισάγεται ρύθμιση αφορώσα στον κλάδο εφάπαξ παροχών του ΕΤΕΑΕΠ. Συνεπώς, λόγω του περιεχομένου των διατάξεων αυτών, δεν καθιδρύεται γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Μετά το τέλος της συνεδρίασης συντάχθηκε το παρόν πρακτικό, το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από την Πρόεδρο, υπογράφεται από την ίδια και τη Γραμματέα.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΝΔΡΟΝΙΚΗ ΘΕΟΤΟΚΑΤΟΥ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΛΕΝΗ ΑΥΓΟΥΣΤΟΓΛΟΥ

**Για την ακρίβεια
Η Γραμματέας**

Ελένη Αυγουστόγλου