

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Α

ΤΗΣ 1^{ης} ΕΙΔΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 4^{ης} ΜΑΪΟΥ 2010

-----0-----

Μ Ε Λ Η : Γεώργιος - Σταύρος Κούρτης, Πρόεδρος, Ευστάθιος Ροντογιάννης, Ιωάννης Καραβοκύρης, Χρήστος Ντάκουρης, Νικόλαος Αγγελάρας, Φλωρεντία Καλδή, Γεώργιος Κωνσταντάς, Θεοχάρης Δημακόπουλος και Διονύσιος Λασκαράτος, Αντιπρόεδροι, Ηλίας Αλεξανδρόπουλος, Μιχαήλ Ζυμής, Ευφροσύνη Κραμποβίτη, Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Γαρυφαλλιά Καλαμπαλίκη, Ευάγγελος Νταής, Χρυσούλα Καραμαδούκη, Μαρία Βλαχάκη, Σωτηρία Ντούνη, Νικόλαος Μηλιώνης, Άννα Λιγωμένου, Γεώργιος Βοΐλης, Γεωργία Μαραγκού, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ελένη Λυκεσά, Ευαγγελία - Ελισσάβητ Κουλουμπίνη, Σταμάτιος Πουλής, Κωνσταντίνα Ζώη, Δημήτριος Πέππας, Δέσποινα Καββαδία - Κωνσταντάρα, Γεωργία Τζομάκα, Αργυρώ Λεβέντη, Στυλιανός Λεντιδάκης, Αντώνιος Κατσαρόλης και Χριστίνα Ρασσιά, Σύμβουλοι.

Οι Σύμβουλοι Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Βασιλική Ανδρεοπούλου και Αγγελική Μυλωνά απουσίασαν δικαιολογημένα, ενώ η Σύμβουλος Θεολογία Γναρδέλλη αποχώρησε από τη διάσκεψη, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 1968/1991.

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ : Ιωάννα Αντωνογιαννάκη, Επίτροπος, Προϊσταμένη της Γραμματείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με την αρχή της Συνεδρίασης ο Σύμβουλος Ηλίας Αλεξανδρόπουλος, που ορίστηκε από τον Πρόεδρο εισηγητής, φέρει προς συζήτηση Α) το σχέδιο νόμου «ΕΠΑΝΑΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΕΠΙΔΟΜΑΤΩΝ ΕΟΡΤΩΝ ΧΡΙΣΤΟΥΓΕΝΝΩΝ ΚΑΙ ΠΑΣΧΑ ΚΑΙ ΤΟΥ ΕΠΙΔΟΜΑΤΟΣ ΑΔΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΣΥΝΤΑΞΙΟΥΧΟΥΣ ΚΑΙ ΒΟΗΘΗΜΑΤΟΥΧΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ» και Β) σχέδιο τροπολογίας που θα ενταχθεί στο ως άνω σχέδιο νόμου, που εστάλησαν στο Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας με τα 6793/3.5.2010 και 6844/4.5.2010 έγγραφα του Υπουργού Οικονομικών, αντίστοιχα, για να γνωμοδοτήσει η Ολομέλεια, σύμφωνα με το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος. Το σχέδια αυτά έχουν ως εξής :

Α) « ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ «ΕΠΑΝΑΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΕΠΙΔΟΜΑΤΩΝ ΕΟΡΤΩΝ ΧΡΙΣΤΟΥΓΕΝΝΩΝ ΚΑΙ ΠΑΣΧΑ ΚΑΙ ΤΟΥ ΕΠΙΔΟΜΑΤΟΣ ΑΔΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΣΥΝΤΑΞΙΟΥΧΟΥΣ ΚΑΙ ΒΟΗΘΗΜΑΤΟΥΧΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ»

Άρθρο Μόνο

1. Τα επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα και το επίδομα αδειάς που προβλέπονται από οποιαδήποτε γενική ή ειδική διάταξη νόμου ή κανονιστικής πράξης για τους συνταξιούχους και βοηθηματούχους του Δημοσίου γενικά, χορηγούνται εφόσον ο δικαιούχος έχει υπερβεί το 60^ο έτος της ηλικία του και το ύψος τους καθορίζεται ως εξής:
 - α) Το επίδομα εορτών Χριστουγέννων, τετρακόσια (400) ευρώ.
 - β) Το επίδομα εορτών Πάσχα, διακόσια (200) ευρώ.
 - γ) Το επίδομα αδειάς, διακόσια (200) ευρώ.

2. Από το όριο ηλικίας που προβλέπεται στην προηγούμενη παράγραφο εξαιρούνται όσοι εξ ιδίου δικαιώματος δικαιούχοι λαμβάνουν πολεμική σύνταξη ή σύνταξη λόγω ανικανότητας ή συνταξιοδοτήθηκαν αναγκαστικά δυνάμει ειδικών διατάξεων, καθώς και οι δικαιούχοι εκ μεταβιβάσεως εφόσον οι τελευταίοι:
 - α) δεν έχουν υπερβεί το 18^ο έτος και αν σπουδάζουν, το 24^ο έτος της ηλικίας τους, ή
 - β) είναι ανίκανοι για άσκηση οποιουδήποτε βιοποριστικού επαγγέλματος σε ποσοστό μεγαλύτερο του 67%.
3. Αν καταβάλλονται στο ίδιο πρόσωπο δύο συντάξεις από το Δημόσιο, τα επιδόματα της παραγράφου 1 καταβάλλονται μία φορά.
4. Αν στη σύνταξη συντρέχουν περισσότεροι του ενός δικαιούχοι εκ μεταβιβάσεως, το ποσό των επιδομάτων επιμερίζεται αναλόγως στα συνδικαιούχα πρόσωπα.
5. Τα επιδόματα της παραγράφου 1 δεν καταβάλλονται σε όσους δικαιούχους και βοηθηματούχους καταβάλλεται μειωμένη σύνταξη σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 20 του ν. 2084/1992 (ΦΕΚ 165 Α'), 6 παρ. 9 του ν. 2227/1994 (ΦΕΚ 129 Α') και 8 παρ. 14 του ν. 2592/1998 (ΦΕΚ 57 Α'). Τα επιδόματα της παραγράφου 1 δεν καταβάλλονται, εφόσον οι καταβαλλόμενες συντάξεις, συμπεριλαμβανομένων και των επιδομάτων της παραγράφου 1, υπολογιζόμενες σε δωδεκάμηνη βάση υπερβαίνουν κατά μήνα, τα δύο χιλιάδες πεντακόσια (2.500) ευρώ. Αν με την καταβολή των επιδομάτων

της παραγράφου 1, οι καταβαλλόμενες συντάξεις υπερβαίνουν το ύψος αυτό, τα επιδόματα της παραγράφου 1 καταβάλλονται μέχρι του ορίου των δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ, με ανάλογη μείωσή τους. Για τον προσδιορισμό του συνολικού ποσού της καταβαλλόμενης σύνταξης και την εφαρμογή των προηγούμενων εδαφίων λαμβάνεται υπόψη το ποσό της μηνιαίας βασικής σύνταξης καθώς και τα συγκαταβαλλόμενα με αυτή ποσά του επιδόματος εξομάλυνσης του άρθρου 1 του ν. 3670/2008 (ΦΕΚ 117Α'), του επιδόματος ανικανότητας καθώς και της προσωπικής και αμεταβίβαστης διαφοράς.

6. Οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων εφαρμόζονται αναλόγως και για τους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. που διέπονται από το ίδιο με τους δημοσίους υπαλλήλους συνταξιοδοτικό καθεστώς, είτε οι συντάξεις τους βαρύνουν το Δημόσιο, είτε τους οικείους φορείς, καθώς και για το προσωπικό του Οργανισμού Σιδηροδρόμων Ελλάδος και των υπαλλήλων των ασφαλιστικών Ταμείων του προσωπικού των Σιδηροδρομικών Δικτύων, που διέπονται από το καθεστώς του ν.δ. 3395/1955 (ΦΕΚ Α'/276).
7. Η ισχύς των διατάξεων του νόμου αυτού αρχίζει από 1^η Ιουνίου 2010.

Αθήνα 3 Μαΐου 2010

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΙΩΡΓΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ »

B) ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ**ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ «ΕΠΑΝΑΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΕΠΙΔΟΜΑΤΩΝ ΕΟΡΤΩΝ ΧΡΙΣΤΟΥΓΕΝΝΩΝ ΚΑΙ ΠΑΣΧΑ ΚΑΙ ΤΟΥ ΕΠΙΔΟΜΑΤΟΣ ΑΔΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΣΥΝΤΑΞΙΟΥΧΟΥΣ ΚΑΙ ΒΟΗΘΗΜΑΤΟΥΧΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ»**

1. Συνταξιοδοτικά δικαιώματα που έχουν θεμελιωθεί ή θεμελιώνονται μέχρι 31-12-2010 από τους τακτικούς υπαλλήλους που συνταξιοδοτούνται με βάση τις διατάξεις του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων ή με διατάξεις που παραπέμπουν σε αυτόν καθώς και από τους ασφαλισμένους των πρώην Ειδικών Ταμείων που έχουν ενταχθεί στο ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, δεν θίγονται από την παραμονή στην υπηρεσία μετά την ανωτέρω ημερομηνία και τυχόν συνταξιοδοτικές μεταβολές στη διάρκεια αυτής δεν επηρεάζουν τις προϋποθέσεις συνταξιοδότησής τους.
2. Όσοι από τους υπαλλήλους του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α., που συνταξιοδοτούνται με βάση τις διατάξεις του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων ή με διατάξεις που παραπέμπουν σε αυτόν, έχουν υποβάλει αίτηση παραίτησης από 01-01- 2010 δύνανται να την ανακαλέσουν μέσα σε ένα μήνα από τη δημοσίευση του νόμου αυτού. Η αίτηση ανακαλείται ανεξάρτητα από το στάδιο στο οποίο βρίσκεται, ακόμα και αν έχει εκδοθεί διαπιστωτική πράξη λύσης της υπαλληλικής σχέσης. Ο χρόνος από την λύση της σχέσης αυτής μέχρι την επαναφορά τους στην υπηρεσία θεωρείται χρόνος πραγματικής υπηρεσίας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΙΩΡΓΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ »

Ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο Γεώργιος Σχοινιωτάκης, διατύπωσε την, επί των ως άνω διατάξεων του νομοσχεδίου και του σχεδίου τροπολογίας, έγγραφη γνώμη του ως ακολούθως :

«Εισάγω κατεπειγόντως και διατυπώνω άμα τις απόψεις μου ως θεσμικός λειτουργός του Ελεγκτικού Συνεδρίου (άρθρο 98 Συν/τος σε συνδυασμό με άρθρο 73 Συν/τος και άρθρο 79 π.δ. 774/80), που κατ' αρμοδιότητα υποχρεούται να προτείνει και διατυπώσει στην Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τη γνώμη του επί των δια του εξεταζομένου σχεδίου νόμου, με τίτλο «ΕΠΑΝΑΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΕΠΙΔΟΜΑΤΩΝ ΕΟΡΤΩΝ ΧΡΙΣΤΟΥΓΕΝΝΩΝ ΚΑΙ ΠΑΣΧΑ ΚΑΙ ΤΟΥ ΕΠΙΔΟΜΑΤΟΣ ΑΔΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΣΥΝΤΑΞΙΟΥΧΟΥΣ ΚΑΙ ΒΟΗΘΗΜΑΤΟΥΧΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ», υιοθετουμένων συνταξιοδοτικών μέτρων, που θα εξυπηρετήσουν, μεταξύ άλλων μέτρων, την υλοποίηση του τριετούς (2010 – 2014) προγράμματος χρηματοδότησης από την «Τρόικα», Ε.Ε., Ε.Κ.Τ., Δ.Ν.Τ. δια δανειοδότησης της Ελλάδας και εκφράζω επί των άνω μέτρων τις ακόλουθες σκέψεις:

1. Είναι ενδεχόμενο τα μέτρα που θίγουν συνταγματικά κατοχυρωμένα συνταξιοδοτικά, περιουσιακά, δικαιώματα (π.χ. περικοπή 13^{ης} και 14^{ης} σύνταξης ή άλλως επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων, Πάσχα και αδειάς για τους συνταξιούχους και βοηθηματούχους του Δημοσίου) να προκαλέσουν αθρόες προσφυγές στην Ελληνική Δικαιοσύνη, αλλά και στην Ευρωπαϊκή, αφού ενδεχόμενα οι άνω ρυθμίσεις παραβιάζουν την Ευρωπαϊκή Σύμβαση προστασίας των Δικαιωμάτων του ατόμου (ΕΣΔΑ), την σχετική νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του ατόμου (ΕΔΔΑ), αλλά και το Διεθνές Σύμφωνο

για τα ατομικά και πολιτικά δικαιώματα με το προαιρετικό του πρωτόκολλο, που άρχισε να ισχύει στην Ελλάδα από 5-8-1997.

2. Οι Έλληνες κατά τη μακραίωνη ιστορία τους αντιμετώπισαν ενωμένοι, αγαπημένοι και με πνεύμα αυτοθυσίας τρομερότερες καταστροφές και δυστυχίες (κατακτητές βαρβάρους, αιμοχαρείς, ολετήρες της ζωής, τιμής και περιουσίας των) από τη σημερινή οικονομική λαίλαπα και άντεξαν. Κατά τον ίδιο τρόπο και πάλι μπορούν να νικήσουν και σ' αυτή την προσπάθεια οφείλουν οι πολλά έχοντες και κατέχοντες απανταχού της γης Έλληνες να πρωτοστατήσουν και να συμπαρασταθούν στους φτωχούς και αδύνατους οικονομικά Έλληνες, στους μη έχοντες και μη κατέχοντες, στους μικρομεσαίους οικονομικά Έλληνες οι οποίοι αποτελούν τη ραχοκοκαλιά της Ελληνικής κοινωνίας και την πλειοψηφία του Ελληνικού λαού.

Αλλά παράλληλα για να ευοδωθούν και να φέρουν επιτυχή αποτελέσματα τα εν λόγω μέτρα θα πρέπει η πολιτεία, όπως αναφέρω πολύ πριν από τα άνω μέτρα στο από 4 Μαρτίου 2010 27 σέλιδο έγγραφό μου προς τη Δ/ση Επιθεώρησης Δ.Δ., Ν.Π., & ΔΕΚΟ της Γενικής Δ/σης Οικονομικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομικών σαν πρώτο βήμα να εξυγιάνει και ανασυγκροτήσει το κράτος, τους θεσμούς, τις νοοτροπίες και συνήθειες που οδήγησαν στην άθλια οικονομική, δημοσιονομική – διαχειριστική και κοινωνική κρίση, με τη δημιουργία υγιών υποδομών:

α) Ασφαλούς μηχανισμού είσπραξης των εσόδων του κράτους που θα στελεχώνεται από έντιμους και ευσυνείδητους υπαλλήλους και λειτουργούς.

β) Μηχανισμού πάταξης των επίορκων εισπρακτικών οργάνων και των επίορκων υπαλλήλων (να πατάξει «το λάδωμα» και όχι να το χαϊδεύει).

γ) Να καθιερώσει με νόμο (και με αναθεώρηση του Συν/τος εν καιρώ), εδώ και τώρα, την απόλυτη απαγόρευση αποδοχών σε οποιοδήποτε κρατικό λειτουργό (άμεσο ή έμμεσο) άνω των αποδοχών του Προέδρου του Αρείου Πάγου. Δυστυχώς και σήμερα χορηγούνται «χρυσοί μισθοί» στα υπάρχοντα εισέτι, παρά την κατακραυγή του λαού, Golden boys και Golden girls, παρά την αφόρητη και δυσβάστακτη πίεση των μη εχόντων και μη κατεχόντων από τα σκληρά και αδυσώπητα μέτρα που υπαγόρευσε η «Τρόϊκα», Ε.Ε., Ε.Κ.Τ., Δ.Ν.Τ. Είναι ένα θλιβερό και απογοητευτικό φαινόμενο, που στηλιτεύσαμε δημόσια με το ως άνω 27 σέλιδο έγγραφό μας, το οποίον ελπίζομεν η Πολιτεία ταχύτατα να εξαφανίσει δια παντός από την Ελληνική κοινωνία.

3. Αυτά τα ολίγα μέτρα αν θα εφαρμοσθούν με υπομονή, επιμονή και συνέπεια, σαν πρώτο βήμα, παράλληλα με χαμηλότοκο δανεισμό (το κοινοποιηθέν επιτόκιο 5% είναι απαράδεκτο σαν επιτόκιο αλληλεγγύης των Ευρωπαίων εταίρων μας) θα επιτευχθεί, εν πολλοίς, με τη βοήθεια της μέγιστης απορροφητικότητας από το ΕΣΠΑ για να ενισχυθεί η ανάπτυξη της χώρας, η δημιουργία θέσεων και η αναζωογόνηση των αγορών, η επιτυχής πληρωμή των ετήσιων τοκοχρεωλυσίων του Δημοσίου χρέους, που υπερβαίνει κατά πολύ τα ποσά που διαθέτει η πολιτεία ετησίως ομού για την πληρωμή μισθών και συντάξεων. Θα εξοικονομηθούν δε παράλληλα, αφού θα παταχθεί επιτυχώς ταυτόχρονα η φοροδιαφυγή, η εισφοροκλοπή (βλ. Δήμου Θεσσαλονίκης, περί τα

22 εκατομμύρια Ευρώ, κ.α.) και η εισφοροδιαφυγή (ημεδαπών και αλλοδαπών επιχειρηματιών και εργαζομένων) ικανοί πόροι για την ενίσχυση της βιωσιμότητας του συστήματος της κοινωνικής ασφάλισης και της βελτίωσης της ποιότητας ζωής του μικρομεσαίου Έλληνα.

4. Η ύψιστη υποχρέωση κάθε αρμοδίου πολιτικού ή θρησκευτικού ταγού είναι να προστατεύει την ποιότητα ζωής και την ποιότητα της καθημερινότητας των Ελλήνων πολιτών, ώστε να ζουν χωρίς τον εφιάλτη της δυστυχίας.

Είναι αληθές ότι, ορισμένα δημοσιονομικά και συνταξιοδοτικά, περιουσιακά αναμφισβήτητα, δικαιώματα όπως προαναφέρω θα εκληφθούν ως θίγοντα την ατομική ιδιοκτησία και τα ατομικά περιουσιακά δικαιώματα των Ελλήνων πολιτών, τα οποία υπό ομαλές δημοσιονομικές και οικονομικές συνθήκες οφείλει κάθε ευνομούμενη Πολιτεία να προστατεύει (αρθρ. 17 του Συν/τος, 1 Π.Π.Π. της ΕΣΔΑ, Διεθνές Σύμφωνο και νομολογία του ΕΔΔΑ), πλην όμως η ατομική ιδιοκτησία και τα απ'αυτήν απορρέοντα δικαιώματα δεν απολαμβάνουν της προνομιακής αυτής Συνταγματικής προστασίας, όταν η χώρα κινδυνεύει άμεσα να καταρρεύσει από ένα ανίερο και αδυσώπητο οικονομικό, και όχι μόνο, πόλεμο που έχουν ενορχηστρώσει τα αισχροκερδή εθνικά και διεθνή αδηφάγα οικονομικά πιράνχας, βοηθώντων βέβαια ορισμένων επίορκων λειτουργών (άμεσων ή έμμεσων) του Κράτους, όπως προαναφέρω, που η πρωτοφανής απληστία και διαφθορά τους συνέβαλαν τα μέγιστα στην απελπιστική οικονομική κρίση της χώρας και εγκατέλειψαν αυτήν έρμαιον και εύκολη βορά στα αισχροκερδή και αδηφάγα διεθνή τρωκτικά.

5. Οι οποιοδήποτε κανόνες (εθνικοί ή διεθνείς) θεσμοθετούνται για να εξασφαλίζουν και συνεχώς να βελτιώνουν την ποιότητα της ζωής των διαβιούντων στην Ελληνική κοινωνία και όχι για να εξαθλιώνουν την ποιότητα της καθημερινής ζωής των πολιτών, διαφορετικά θα υφίστανται οι κανόνες αλλά χωρίς τα υποκείμενα εφαρμογής των. Ελπίζομεν, ότι τα υιοθετούμενα με το υπό κρίση σχέδιο νόμου, σκληρά όντως, μέτρα θα βοηθήσουν στην επιτυχή αντιμετώπιση της φοβερής οικονομικής λαίλαπας που καταταλαιπωρεί τη χώρα μας και θα συμβάλουν βαθμηδόν στη μείωση των δημοσιονομικών ελλειμμάτων και του τεράστιου δημοσίου χρέους.

6. Μετά τις πιο πάνω σκέψεις και παρατηρήσεις, προτείνω την υπέρ των άνω μέτρων θετική γνώμη μου καθόσον θεωρώ ότι τα ως άνω μέτρα είναι η πλέον ελπιδοφόρος αντιμετώπιση της υπάρχουσας κρίσης η οποία για να αποφέρει θετικά αποτελέσματα πρέπει να στηριχθεί με εθνική ενότητα και ομοψυχία όλων των Ελλήνων απανταχού γης. Οι ρυθμίσεις του άνω σχεδίου νόμου επιβάλλονται όπως χαρακτηριστικά, μεταξύ άλλων, αναφέρεται στην σχετική αιτιολογική έκθεση «από τις έκτακτες δημοσιονομικές περιστάσεις στις οποίες βρίσκεται η χώρα..... Οι ρυθμίσεις του παρόντος νομοσχεδίου υπαγορεύονται από λόγους εντόνου δημοσίου συμφέροντος προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι του προγράμματος οικονομικής πολιτικής το οποίο αποτελεί τη βάση εφαρμογής του μηχανισμού στήριξης που αποφασίστηκε από τα κράτη – μέλη της Ευρωζώνης στις 25 Μαρτίου 2010 και με τον οποίο προβλέπεται ο συντονισμένος διμερής δανεισμός και χρηματοδότηση από το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (Δ.Ν.Τ.) και τα κράτη μέλη της Ευρωζώνης».

7. Σχετικά δε με την τροπολογία στο άνω σχέδιο νόμου, που αναφέρεται στην αθρόα υποβολή αιτήσεων συνταξιοδότησης δημοσίων υπαλλήλων με βάση τις διατάξεις του κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων ή των πρώην Ειδικών Ταμείων που έχουν ενταχθεί στο ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, ήταν αναγκαία η θεσμοθέτηση αυτής, ώστε με την προτεινόμενη διάταξη – τροπολογία ν’ αποσαφηνίζεται ότι, τα συνταξιοδοτικά δικαιώματα που έχουν θεμελιωθεί ή θεμελιώνονται μέχρι 31-12-2010, δεν θίγονται από την παραμονή των υπαλλήλων στην υπηρεσία τους και οι τυχόν συνταξιοδοτικές μεταβολές δεν επηρεάζουν τις προϋποθέσεις συνταξιοδότησής τους. Έτσι κατευνάζεται ο φόβος περί του αντιθέτου και η υποβοήθηση της σωστής λειτουργίας του Δημοσίου και του ευρύτερου δημοσίου τομέα. Παράλληλα παρέχεται η δυνατότητα σε όσους υπέβαλαν ήδη παραίτηση από 1-1-2010 να την ανακαλέσουν μέσα σε ένα μήνα από τη δημοσίευση του νόμου.

Αθήνα, 4 Μαΐου 2010

Ο Γενικός Επίτροπος Επικρατείας
του Ελεγκτικού Συνεδρίου

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Κ. ΣΧΟΙΝΙΩΤΑΚΗΣ »

Ο εισηγητής Σύμβουλος Ηλίας Αλεξανδρόπουλος επί των διατάξεων του ως άνω σχεδίου νόμου και της τροπολογίας επί του σχεδίου νόμου, εισηγείται ως ακολούθως :

I. Με το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος ορίζεται ότι : «Νομοσχέδια που αναφέρονται οπωσδήποτε στην απονομή σύνταξης και στις προϋποθέσεις της υποβάλλονται μόνο από τον Υπουργό Οικονομικών ύστερα από

γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου· αν πρόκειται για συντάξεις που επιβαρύνουν τον προϋπολογισμό οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, υποβάλλονται από τον αρμόδιο Υπουργό και τον Υπουργό Οικονομικών ...». Από τη διάταξη αυτή προκύπτει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο γνωμοδοτεί επί νομοσχεδίων, που αναφέρονται οπωσδήποτε στην απονομή σύνταξης και στις προϋποθέσεις της και αφορούν κατά την έννοια αυτής υπαλλήλους του Δημοσίου καθώς και υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. που συνταξιοδοτούνται από το Δημόσιο ή εφόσον δεν συνταξιοδοτούνται από το Δημόσιο διέπονται από το ίδιο νομικό καθεστώς, βάσει ιδιαιτέρων νομοθετημάτων τα οποία είτε παραπέμπουν στις διατάξεις περί των δημοσίων υπαλλήλων είτε επαναλαμβάνουν κατά βάση τις διατάξεις αυτές καθώς και επί προσθηκών - τροπολογιών νομοσχεδίων που αναφέρονται σε απονομή σύνταξης.

II. Το υπό κρίση σχέδιο νόμου, φέρεται κατά το άρθρο 15 παρ. 9 του π.δ. 774/1980 «Οργανισμός Ελεγκτικού Συνεδρίου» ενώπιον της Ολομελείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, για να προκληθεί η γνωμοδότησή της σ' αυτό, σύμφωνα με το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος. Οι διατάξεις αυτού, που έχουν συνταξιοδοτικό χαρακτήρα υπό την ανωτέρω έννοια του άρθρου 73 παρ. 2 του Συντάγματος, δεδομένου ότι αναφέρονται στον επανακαθορισμό των επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα καθώς και του επιδόματος αδείας των συνταξιούχων και βοηθηματούχων του Δημοσίου γενικά, που συνέχονται με την απονομή της σύνταξης και την καταβολή της είναι δικαιολογημένες και δεν αντίκεινται σε συνταγματική διάταξη αλλά ούτε και

στο άρθρο 1 του Πρώτου Πρόσθετου Πρωτοκόλλου της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (Ε.Σ.Δ.Α.) με τις διατάξεις του οποίου προστατεύεται το δικαίωμα επί της περιουσίας. Τούτο δε γιατί όπως συνάγεται από την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει το σχέδιο νόμου, οι προτεινόμενες με αυτό ρυθμίσεις κρίνονται επιβεβλημένες εκ του γεγονότος ότι η Χώρα βρίσκεται υπό έκτακτες δημοσιονομικές περιστάσεις και υπαγορεύονται από λόγους εντόνου δημοσίου συμφέροντος προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι του προγράμματος οικονομικής πολιτικής, το οποίο αποτελεί τη βάση εφαρμογής του μηχανισμού στήριξης που αποφασίστηκε από τα κράτη - μέλη της Ευρωζώνης στις 25 Μαρτίου 2010 και με τον οποίο προβλέπεται ο συντονισμένος διμερής δανεισμός και χρηματοδότηση από το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο και τα κράτη μέλη της Ευρωζώνης.

Επειδή το τρίτο εδάφιο της παραγράφου πέντε ενδεχομένως να δημιουργήσει κατά την εφαρμογή του ερμηνευτικά προβλήματα θα πρέπει με την αιτιολογική έκθεση να γίνει ανάλυση του τρόπου υπολογισμού των επιδομάτων που θα καταβάλλονται στους δικαιούχους.

Επίσης και οι διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας έχουν συνταξιοδοτικό χαρακτήρα και κρίνονται δικαιολογημένες. Περαιτέρω θα πρέπει να συμπληρωθεί το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 της τροπολογίας και να οριστεί ότι ο χρόνος από τη λύση της υπαλληλικής σχέσης μέχρι την επαναφορά των υπαλλήλων στην υπηρεσία θεωρείται χρόνος πραγματικής και συντάξιμης υπηρεσίας.

Η Ολομέλεια ύστερα από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της δέχθηκε την ανωτέρω εισήγηση του Συμβούλου Ηλία Αλεξανδρόπουλου με την επιφύλαξη των κατωτέρω απόψεων.

α) Κατά την κρατήσασα άποψη από είκοσι επτά (27) μέλη του Δικαστηρίου δεν χρειάζεται να γίνει ουδεμία παρατήρηση στις διατάξεις της παραγράφου 1 της προτεινόμενης τροπολογίας. Οκτώ (8) όμως μέλη του Δικαστηρίου, ήτοι : οι Αντιπρόεδροι Νικόλαος Αγγελάρας και Γεώργιος Κωνσταντάς και οι Σύμβουλοι Χρυσούλα Καραμαδούκη, Μαρία Βλαχάκη, Γεώργιος Βοΐλης, Ασημίνα Σαντοριναίου, Σταμάτιος Πουλής και Δέσποινα Καββαδία - Κωνσταντάρα έχουν την άποψη ότι ο νεότερος νομοθέτης δεν δεσμεύεται να ρυθμίσει διαφορετικά ήδη ρυθμισμένες με ίσης τυπικής ισχύος έννομες σχέσεις και καταστάσεις. Συνεπώς, η φράση στο τέλος της παραγράφου 1 της τροπολογίας ότι «τυχόν συνταξιοδοτικές μεταβολές στη διάρκεια αυτής δεν επηρεάζουν τις προϋποθέσεις συνταξιοδότησής τους» δεν μπορεί, κατά το Σύνταγμα, να δεσμεύσει τον κοινό νομοθέτη και β) Κατά τη γνώμη του Αντιπροέδρου Γεωργίου Κωνσταντά και των Συμβούλων Ασημίνας Σαντοριναίου και Σταματίου Πουλής, το κριτήριο της ηλικίας των 60 ετών που τίθεται με την παρ. 1 του άρθρου μόνου του νομοσχεδίου, για τον αποκλεισμό κατηγορίας συνταξιούχων από την καταβολή των ως άνω επιδομάτων είναι αυθαίρετο και τυχαίο και ως εκ τούτου αντίκειται στην αρχή της ισότητας και της εμπιστοσύνης των πολιτών προς τη δημόσια διοίκηση. Ειδικότερα, το κριτήριο είναι αντίθετο προς την αρχή της εμπιστοσύνης, διότι εφόσον η πολιτεία παρείχε τη δυνατότητα στους πολίτες να συνταξιοδοτούνται προ της

συμπληρώσεως των 60 ετών ή, όσον αφορά στους στρατιωτικούς, τους αποστράτευε υποχρεωτικά σε πολλές περιπτώσεις σε ηλικία μικρότερη των 60 ετών, δεν είναι συνταγματικώς ανεκτό να τους επιβάλλει, μεταγενεστέρως, υπό μορφή κυρώσεως τον αποκλεισμό τους από τη λήψη των ως άνω επιδομάτων, χωρίς τουλάχιστον τον συνυπολογισμό και άλλων κριτηρίων (π.χ. εισοδηματικά, τυχόν άσκηση άλλου επαγγέλματος κ.α.), τα οποία μάλιστα θα τελούν σε συνάφεια με την αδήριτη δημοσιονομική ανάγκη που υπαγόρευσε στο νομοθέτη τη θέσπιση των ως άνω περιοριστικών του ύψους των συντάξεων μέτρων. Αποτέλεσμα του ως άνω τυχαίου και αυθαίρετου κριτηρίου της ηλικίας θα είναι κατηγορίες συνταξιούχων να αποκλείονται από τη λήψη των επιδομάτων αυτών, αν και λαμβάνουν μικρότερη σύνταξη από άλλες κατηγορίες που λαμβάνουν μεγαλύτερη σύνταξη. Επιπλέον, η ρύθμιση αυτή άγει και στο άτοπο ότι, αντίθετα με τον σκοπό που θέλει να θεραπεύσει ο νομοθέτης, θα τύχουν της καταβολής των επιδομάτων αυτοί που συνταξιοδοτήθηκαν σε μικρή ηλικία π.χ. σε ηλικία 50 ετών και έκτοτε έχει διανυθεί χρόνος πλέον της δεκαετίας, ενώ θα αποκλεισθούν συνταξιοδοτηθέντες σε ηλικία 58 ή 59 ετών, για τον τυχαίο λόγο ότι τους κανονίσθηκε η σύνταξη προσφάτως.

Μετά το τέλος της Συνεδρίασης συντάχθηκε το παρόν πρακτικό, το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται από τον ίδιο και τη Γραμματέα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ - ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΟΥΡΤΗΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΙΩΑΝΝΑ ΑΝΤΩΝΟΓΙΑΝΝΑΚΗ

Για την ακρίβεια
Η Γραμματέας

ΙΩΑΝΝΑ ΑΝΤΩΝΟΓΙΑΝΝΑΚΗ