

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Α

ΤΗΣ 1^{ης} ΓΕΝΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 21^{ης} ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2018

-----0-----

Μ Ε Λ Η : Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Πρόεδρος, Ιωάννης Σαρμάς, Σωτηρία Ντούνη, Μαρία Βλαχάκη, Άννα Λιγωμένου, Γεωργία Μαραγκού, Αγγελική Μαυρουδή και Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Αντιπρόεδροι, Γεώργιος Βοΐλης, Βασιλική Ανδρεοπούλου, Μαρία Αθανασοπούλου, Ευαγγελία - Ελισάβετ Κουλουμπίνη, Σταμάτιος Πουλής, Κωνσταντίνα Ζώη, Δημήτριος Πέππας, Αγγελική Μυλωνά, Γεωργία Τζομάκα, Στυλιανός Λεντιδάκης, Θεολογία Γναρδέλλη, Βιργινία Σκεύη, Κωνσταντίνος Εφεντάκης, Βασιλική Σοφιανού, Αγγελική Πανουτσακοπούλου, Δέσποινα Τζούμα, Δημήτριος Τσακανίκας, Ευφροσύνη Παπαθεοδώρου, Βασιλική Προβίδη, Κωνσταντίνος Παραθύρας, Ασημίνα Σακελλαρίου, Αργυρώ Μαυρομμάτη, Ευαγγελία Σεραφή, Κωνσταντίνος Κρέπης και Γεωργία Παπαναγοπούλου, Σύμβουλοι.

Οι Σύμβουλοι Ελένη Λυκεσά, Δέσποινα Καββαδία - Κωνσταντάρα και Νεκταρία Δουλιανάκη απουσίασαν δικαιολογημένα, ενώ η Σύμβουλος Ειρήνη Κατσικέρη αποχώρησε από τη διάσκεψη, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 1968/1991.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ : Αντώνιος Νικητάκης, Επίτροπος Επικρατείας, κωλυομένης της Γενικής Επιτροπής της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, Χρυσούλας Καραμαδούκη.

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ : Ελένη Αυγουστόγλου, Επίτροπος, Προϊσταμένη της Γραμματείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με την έναρξη της συνεδρίασης, η Σύμβουλος Γεωργία Παπαναγοπούλου, που ορίστηκε από την Πρόεδρο εισηγήτρια, θέτει υπόψη της Ολομέλειας το 5072/24.1.2018 έγγραφο του Προέδρου του Α΄ Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκειμένου η Ολομέλεια να γνωμοδοτήσει σχετικά με το θέμα που περιλαμβάνεται σ' αυτό, το περιεχόμενο του οποίου έχει ως εξής:

«Αξιότιμη κα Πρόεδρε,

Έχω την τιμή να σας εκθέσω τα ακόλουθα:

Με το άρθρο 79 του ν. 4055/2012 (Α΄ 51) αντικαταστάθηκαν οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 22 του π.δ.774/1980 (Α΄ 189) ως εξής: «1. Ο έλεγχος των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων, των απολογισμών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των ειδικών λογαριασμών που αναφέρονται στην παρ. 2 του άρθρου 15 του π.δ. 774/1980, ασκείται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος από τον Επίτροπο της Υπηρεσίας Επιτρόπου της Κεντρικής Υπηρεσίας ή των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στην αρμοδιότητα της οποίας υπάγονται έως την ημερομηνία αυτή. Αμφισβητήσεις που ανακύπτουν από τον ως άνω καθορισμό των αρμοδιοτήτων, επιλύονται κάθε φορά με απόφαση της Ολομελείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. 2. Κατά την άσκηση του ελέγχου αυτού, στον αρμόδιο Επίτροπο της Υπηρεσίας Επιτρόπου της Κεντρικής Υπηρεσίας περιέρχονται όλες οι αρμοδιότητες του αρμόδιου Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και στον αρμόδιο Επίτροπο της Υπηρεσίας Επιτρόπου των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου περιέρχονται όλες οι αρμοδιότητες των Υπηρεσιών της Κεντρικής Υπηρεσίας, καθώς και του αρμόδιου Κλιμακίου. Κατά των πράξεων που εκδίδονται από τους ανωτέρω Επιτρόπους ασκούνται όλα τα ένδικα μέσα που προβλέπονται από το παρόν κατά των πράξεων του Κλιμακίου». Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων αυτών (2.4.2012 σύμφωνα με το

άρθρο 113 του ν. 4055/2012), η αρμοδιότητα άσκησης κατασταλακτικού ελέγχου επί των λογαριασμών των ως άνω φορέων περιήλθε από το Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ενόψει δε της νομοθετικής αυτής μεταβολής, το Κλιμάκιο δεν αποφαίνεται πλέον για την ορθότητα των λογαριασμών αυτών, είτε κηρύσσοντας αυτούς ως ορθώς έχοντες, είτε καταλογίζοντας τους υπολόγους με το διαπιστωθέν έλλειμμα (βλ. άρθρο 27 παρ.2 του π.δ.774/1980 και πλέον άρθρα 22 παρ. 1, 38, 46 και 49 παρ. 3 του ν. 4129/2013, Α΄ 52) ενώ, στην περίπτωση που υποβληθεί τέτοιος λογαριασμός προς έλεγχο στο Κλιμάκιο, αυτό παραπέμπει την υπόθεση στον αρμόδιο Επίτροπο (βλ. πράξη Β΄ Κλιμ. 231/2013).

Ενόψει των ανωτέρω, δημιουργείται ζήτημα ως προς το αν το Α΄ Κλιμάκιο είναι σκόπιμο να διατηρήσει την αρμοδιότητα εκδόσεως διαπιστωτικών πράξεων καταστροφής δικαιολογητικών διαχειρίσεων των υπολόγων των Ενόπλων Δυνάμεων ή αν, αντιθέτως, η σχετική αρμοδιότητα πρέπει να περιέλθει, ενόψει της ανωτέρω νομοθετικής μεταβολής, στους Επιτρόπους, για το οποίο παρακαλώ, εφόσον το κρίνετε σκόπιμο, να προκαλέσετε τη γνώμη της Ολομέλειας, σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παρ.1 του άρθρου 79 του ν. 4055/2012 και 131 του π.δ. 1225/1981 (Α΄ 304).
Ειδικότερα:

1. Ο Κώδικας Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013 ορίζει στο άρθρο 49 ότι «1. Οι διαχειριστές υλικού του Δημοσίου, κάθε έτος ή μετά τη με οποιονδήποτε τρόπο λήξη της διαχείρισής τους, οφείλουν να λογοδοτούν μέσα σε προθεσμία δύο μηνών (...). Οι διατάξεις των άρθρων 38, 39 και 43 έως 46 εφαρμόζονται αναλόγως και στην περίπτωση αυτή. 2. (...) 3. Κατά τον ίδιο τρόπο οι διαχειριστές υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας υποβάλλουν για έλεγχο τους λογαριασμούς της διαχείρισής τους, σύμφωνα με όσα ειδικότερα ορίζονται με απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η

οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της αρμόδιας Υπηρεσίας Επιτρόπου και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως» και στο άρθρο 93 ότι «1. Τα δικαιολογητικά ενταλμάτων πληρωμής και κάθε διαχείρισης φυλάσσονται για δέκα χρόνια από το οικονομικό έτος το οποίο αφορούν, εφόσον ελεγχθούν μέσα στο χρονικό αυτό διάστημα. Σε κάθε άλλη περίπτωση φυλάσσονται για είκοσι χρόνια, χωρίς πάντως να επιτρέπεται η καταστροφή ή η εκποίηση τους πριν παρέλθει η προθεσμία για την άσκηση των ενδίκων μέσων. 2. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις επιτρέπεται, και πριν από την παρέλευση των προθεσμιών της προηγούμενης παραγράφου, η καταστροφή των παραπάνω δικαιολογητικών που έχουν ελεγχθεί, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. 3. (...)». Οι διατάξεις αυτές ισχύουν μετά την κατάργηση σύμφωνα με το άρθρο δεύτερο του ν. 4129/2013 των όμοιων κατά περιεχόμενο διατάξεων των άρθρων 32 παρ. 4 και 84 παρ. 1 και 2 του π.δ. 774/1980.

2. Εξάλλου, κατ' εξουσιοδότηση του προϊσχύσαντος άρθρου 84 του π.δ. 774/1980, εκδόθηκε αρχικώς η 7813/1982 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου «για την άσκηση δειγματοληπτικού ελέγχου στους λογαριασμούς υπολόγων διαχειρίσεων υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων ... και το χρόνο φυλάξεως των δικαιολογητικών». Στην απόφαση αυτή ορίζεται ότι (περ. δ') «τα δικαιολογητικά και λοιπά στοιχεία που αποτελούν τους λογαριασμούς των υπολόγων διαχειρίσεων υλικού επιτρέπεται να καταστραφούν μετά παρέλευση πέντε χρόνων από την κοινοποίηση στον υπόλογο της πράξης του Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου που κρίνονται ότι έχουν ορθά οι λογαριασμοί του ή της καταλογιστικής πράξης που εκδόθηκε σε βάρος αυτού και σε περίπτωση άσκησης ενδίκων μέσων κατά της καταλογιστικής πράξης, από την ημέρα που θα γίνει αμετάκλητη η υπόθεση του καταλογισμού. Η διαπίστωση της συμπλήρωσης του χρόνου καταστροφής θα γίνεται από τα όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Κλιμάκιο – Τμήμα) μετά από έγγραφο των Ενόπλων Δυνάμεων».

Ακολούθως, με την 6951/1990 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Β' 317) αντικαταστάθηκε η ως άνω περ. δ' της 7813/1982 απόφασης της Ολομελείας ως εξής: «(...) δ. Τα δικαιολογητικά και λοιπά στοιχεία των λογαριασμών των διαχειρίσεων Υλικού, που κηρύσσονται ορθώς έχοντες με πράξεις του Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιτρέπεται να καταστρέφονται μετά την πάροδο πέντε ετών, από της εκδόσεως της πράξεως του Κλιμακίου ή και ενωρίτερα, εφόσον όμως έχει συμπληρωθεί δεκαετία από του τέλους του οικονομικού έτους στο οποίο αφορούν. Σχετική διαπιστωτική πράξη εκδίδεται από το Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μετά σχετικό έγγραφο του οικείου Κλάδου των Ενόπλων Δυνάμεων».

3. Περαιτέρω, σύμφωνα με τις 48208/1965 (Β' 274) με τις 6536/18.1.1967 (ΦΕΚ Β' 47) και 7818/28.3.1979 (ΦΕΚ Β' 420) αποφάσεις της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου «περί καθορισμού των Κλιμακίων και Τμημάτων του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της αρμοδιότητος αυτών» στην αρμοδιότητα του Α' Κλιμακίου ανήκει, μεταξύ άλλων, ο έλεγχος των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων, η απαλλαγή ή μη από την ευθύνη για την απώλεια δικαιολογητικών των ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου λογοδοτούντων υπολόγων και κάθε άλλη μη δικαστικής φύσεως υπόθεση, που δεν υπάγεται στην αρμοδιότητα του Ι Τμήματος του Συνεδρίου.

4. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι, εφόσον τα δικαιολογητικά διαχειρίσεων έχουν ελεγχθεί, παρήλθε δε δεκαετία από το οικονομικό έτος στο οποίο αυτά ανάγονται, καθώς και η προθεσμία για την άσκηση ένδικων μέσων (εφόσον συντρέχει τέτοια περίπτωση), μπορούν να καταστραφούν, χωρίς απόφαση (κρίση) της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου [βλ. Πρακτικά Ολομ. της 6^{ης} Γεν. Συνεδρ. της 9.4.2008, της 17^{ης} Γεν. Συνεδρ. της 21.10.2009, της 17^{ης} Γεν. Συνεδρ. της 1.6.2011, της 23^{ης} Γεν. Συνεδρ. της 21.10.2011, της 6^{ης} Γεν. Συνεδρ. της 7.3.2012 (επί

της ταυτόσημης διάταξης του άρθρου 84 παρ. 1 του π.δ/τος 774/1980, Α' 189), της 2^{ης} Γεν. Συν. της 1.2.2017 της 5^{ης} Γεν. Συνεδρ. της 6.4.2016, της 10B^{ης} Γεν. Συνεδρ. της 17.5.2017, της 12^{ης} Γεν. Συν. της 21.6.2017]. Κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται η καταστροφή τους με ειδικώς αιτιολογημένη απόφαση της Ολομέλειας και πριν από την πάροδο της οριζόμενης προθεσμίας, υπό την προϋπόθεση ότι έχουν ελεγχθεί, έχει παρέλθει η προθεσμία για την άσκηση, κατά περίπτωση, των προβλεπόμενων ένδικων βοηθημάτων ή μέσων και δεν εκκρεμεί καμία δίκη σχετικά με αυτά. Ειδικώς δε επί των λογαριασμών των διαχειρίσεων των υπολόγων του Υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων έχουν εκδοθεί, δυνάμει της ομοίου περιεχομένου -προ των ανωτέρω διατάξεων του ν. 4129/2013- προΐσχύουσας διατάξεως του άρθρου 84 του π.δ. 774/1980, οι προαναφερθείσες 7813/1982 και 6951/1990 αποφάσεις της Ολομελείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με τις οποίες, αφενός επετράπη η καταστροφή των δικαιολογητικών των λογαριασμών αυτών σε βραχύτερο χρονικό διάστημα από αυτό που ορίζεται στο νόμο, αφετέρου ορίσθηκε ότι η διαπίστωση της συμπλήρωσης του χρόνου αυτού γίνεται με διαπιστωτική πράξη του Κλιμακίου. Οι ως άνω αποφάσεις της Ολομελείας εκδόθηκαν καθ' ο χρόνο η αρμοδιότητα ελέγχου των λογαριασμών των εν λόγω υπολόγων και κήρυξής τους ως ορθώς εχόντων ανήκε στο Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (βλ. τις προμνησθείσες αποφάσεις της Ολομέλειας 48208/1965, 6536/1967, 7818/1979) και εξακολουθούν να ισχύουν ανεξαρτήτως της κατά τα ως άνω κατάργησης της εξουσιοδοτικής διάταξης του άρθρου 84 του π.δ. 774/1980, δυνάμει της οποίας έχουν εκδοθεί (βλ. Α' Κλιμ. 203/2016 κ.α.). Ωστόσο, μετά την ισχύ του ν. 4055/2012, η αρμοδιότητα κήρυξης των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων ως ορθώς εχόντων, που ανήκε στο Κλιμάκιο, περιήλθε στους Επιτρόπους. Ενόψει αυτού, ανέκυψε, επ' ευκαιρία της υποβολής της από 10.10.2017 έκθεσης του Επιτρόπου της 2^{ης} Υπηρεσίας Επιτρόπου ενώπιον του Α' Κλιμακίου για την έκδοση διαπιστωτικής πράξης για την

καταστροφή των δικαιολογητικών και λοιπών στοιχείων δύο διαχειρίσεων υλικού του Γ.Ε.Σ., για τις οποίες έχουν εκδοθεί απαλλακτικές πράξεις από το Α΄ Κλιμάκιο και την 2^η Υπηρεσία Επιτρόπου, ζήτημα ως προς την αρμοδιότητα του Κλιμακίου προς έκδοση της πράξης αυτής. Με τα δεδομένα αυτά, τίθεται το ερώτημα αν συντρέχει λόγος εκδόσεως απόφασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία η σχετική αρμοδιότητα έκδοσης της διαπιστωτικής πράξης να απονέμεται πλέον στον Επίτροπο, ο οποίος είναι αρμόδιος να κρίνει ως ορθώς έχοντες τους ως άνω λογαριασμούς.

**Ο Πρόεδρος του Α΄ Κλιμακίου
του Ελεγκτικού Συνεδρίου
Γεώργιος Βοΐλης»**

Ο Επίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο Αντώνιος Νικητάκης διατύπωσε επ' αυτού την ακόλουθη γνώμη :

«Με τις διατάξεις του άρθρου 79 του ν. 4055/2012 ορίζονται τα ακόλουθα: «Οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 22 του π.δ. 774/1980, όπως αντικαταστάθηκαν με την παρ. 9 του άρθρου 9 του ν. 1160/1981 (Α΄ 147), αντικαθίστανται ως εξής: «1. Ο έλεγχος των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων, των απολογισμών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των ειδικών λογαριασμών που αναφέρονται στην παρ. 2 του άρθρου 15 του π.δ. 774/1980, ασκείται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος από τον Επίτροπο της Υπηρεσίας Επιτρόπου της Κεντρικής Υπηρεσίας ή των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στην αρμοδιότητα της οποίας υπάγονται έως την ημερομηνία αυτή. Αμφισβητήσεις που ανακύπτουν από τον ως άνω

καθορισμό των αρμοδιοτήτων, επιλύονται κάθε φορά με απόφαση της Ολομελείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. 2. Κατά την άσκηση του ελέγχου αυτού, στον αρμόδιο Επίτροπο της Υπηρεσίας Επιτρόπου της Κεντρικής Υπηρεσίας περιέρχονται όλες οι αρμοδιότητες του αρμόδιου Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και στον αρμόδιο Επίτροπο της Υπηρεσίας Επιτρόπου των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου περιέρχονται όλες οι αρμοδιότητες των Υπηρεσιών της Κεντρικής Υπηρεσίας, καθώς και του αρμόδιου Κλιμακίου. Κατά των πράξεων που εκδίδονται από τους ανωτέρω Επιτρόπους ασκούνται όλα τα ένδικα μέσα που προβλέπονται από το παρόν κατά των πράξεων του Κλιμακίου.» Με τη μεταβατική διάταξη της παραγράφου 19 του άρθρου 110 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι «19. Οι διατάξεις του άρθρου 79 δεν εφαρμόζονται στις εκκρεμείς υποθέσεις ενώπιον του αρμόδιου Κλιμακίου.».

Οι διατάξεις αυτές ενσωματώθηκαν στον Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013, με τα άρθρα 38 και 39 αυτού. Με το άρθρο 49 αυτού υπό τον τίτλο «Έλεγχος διαχείρισης υλικού του Δημοσίου», ορίζεται ότι : «1. Οι διαχειριστές υλικού του Δημοσίου, κάθε έτος ή μετά τη με οποιονδήποτε τρόπο λήξη της διαχείρισής τους, οφείλουν να λογοδοτούν μέσα σε προθεσμία δύο μηνών, η οποία μπορεί να παρατείνεται από το Ελεγκτικό Συνέδριο για εύλογο χρονικό διάστημα. Οι διατάξεις των άρθρων 38, 39, και 43 έως 46 εφαρμόζονται αναλόγως και στην περίπτωση αυτή. 2. Ο αρμόδιος Επίτροπος δύναται να προβαίνει σε εξακρίβωση του υπολοίπου που βρίσκεται στις αποθήκες στο τέλος της διαχειριστικής περιόδου ή οποτεδήποτε κρίνει τούτο αναγκαίο. 3. Κατά τον ίδιο τρόπο οι

διαχειριστές υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας υποβάλλουν για έλεγχο τους λογαριασμούς της διαχείρισής τους, σύμφωνα με όσα ειδικότερα ορίζονται με απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της αρμόδιας Υπηρεσίας Επιτρόπου και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.».

Τέλος, με τις διατάξεις του άρθρου 93, του ιδίου ως άνω Κώδικα, όπως ισχύουν μετά την αντικατάσταση της παρ. 1 του άρθρου 93 με το άρθρο 39 του ν. 4509/2017, ορίζονται τα ακόλουθα: «1.α... β. Τα δικαιολογητικά ενταλμάτων πληρωμής και κάθε διαχείρισης φυλάσσονται για χρονικό διάστημα δέκα (10) ετών, το οποίο, εφόσον εντός του χρόνου αυτού έχουν συνταχθεί Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων και εκκρεμεί διαδικασία καταλογισμού, παρατείνεται μέχρι την έκδοση αμετάκλητης απόφασης για τη δημοσιονομική διαφορά. 2. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις επιτρέπεται, και πριν από την παρέλευση των προθεσμιών της προηγούμενης παραγράφου, η καταστροφή των παραπάνω δικαιολογητικών που έχουν ελεγχθεί, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. 3. Με αποφάσεις της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τον τρόπο χαρακτηρισμού των σχετικών φακέλων ή εγγράφων του Ελεγκτικού Συνεδρίου ως διατηρητέων στο διηνεκές ή για ορισμένο χρονικό διάστημα ή δυνάμενων να καταστραφούν αμέσως ή ύστερα από ορισμένο χρόνο.».

Σύμφωνα με την αρ. 6951/1990 απόφαση της Ολομέλειας του ΕΣ (ΦΕΚ Β' 317) που εκδόθηκε σε εκτέλεση του αρθρ. 84 του π.δ. 774/1980, και σε τροποποίηση της αρ. 1721/1980 ομοίας (ΦΕΚ Β' 123), «δ. Τα δικαιολογητικά

και λοιπά στοιχεία των λογαριασμών των διαχειρίσεων Υλικού, που κηρύσσονται ορθώς έχοντες με πράξεις του Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιτρέπεται να καταστρέφονται μετά την πάροδο πέντε ετών από της εκδόσεως της πράξεως του Κλιμακίου ή και ενωρίτερα, εφόσον όμως έχει συμπληρωθεί δεκαετία από του τέλους του οικονομικού έτους στο οποίο αφορούν. Σχετική διαπιστωτική πράξη εκδίδεται από το Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μετά σχετικό έγγραφο του οικείου Κλάδου των Ενόπλων Δυνάμεων».

Οι προαναφερόμενες αποφάσεις της Ολομελείας είναι σε ισχύ και μετά την κατάργηση της εξουσιοδοτικής διάταξης του π.δ. 774/1980, δυνάμει της οποίας εκδόθηκαν.

Στις αρμοδιότητες του Α' Κλιμακίου όπως αυτές έχουν καθορισθεί με τις αποφάσεις της Ολομέλειας (48208/1965 - ΦΕΚ Β' 274, 6536/1967 - ΦΕΚ Β' 47 και 7818/1979 - ΦΕΚ Β' 420) δεν αναφέρεται ρητά η αρμοδιότητα της έκδοσης διαπιστωτικής Πράξης για την τήρηση των προϋποθέσεων καταστροφής των δικαιολογητικών απολογισμού διαχείρισης υλικού (ήτοι ότι έχουν ελεγχθεί, έχει παρέλθει η προθεσμία για την άσκηση, κατά περίπτωση, των προβλεπόμενων ένδικων βοηθημάτων ή μέσων και δεν εκκρεμεί σχετική δίκη) σε βραχύτερο του προβλεπόμενου από το νόμο χρόνου.

Δεδομένου ότι μετά την ισχύ του ν.4055/2012 η αρμοδιότητα κήρυξης των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων ως ορθώς εχόντων, που ανήκε στα Κλιμάκια, περιήλθε στους Επιτρόπους, έχουμε τη γνώμη ότι πρέπει ομοίως να μεταβιβασθεί με σχετική απόφαση της Ολομέλειας και η αρμοδιότητα της

έκδοσης της προαναφερόμενης διαπιστωτικής πράξης, για όσους λογαριασμούς έχουν κηρυχθεί ως ορθώς έχοντες μετά την ισχύ του προαναφερόμενου νόμου.

Κατόπιν τούτων, έχουμε τη γνώμη ότι η έκδοση διαπιστωτικών πράξεων καταστροφής δικαιολογητικών διαχειρίσεων των υπολόγων των Ενόπλων Δυνάμεων, πρέπει να μεταβιβασθεί στους αρμόδιους Επιτρόπους με έκδοση σχετικής απόφασης της Ολομέλειας.

Αθήνα, 21 Φεβρουαρίου 2018

**Ο Επίτροπος της Επικρατείας
στο Ελεγκτικό Συνέδριο
ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΝΙΚΗΤΑΚΗΣ»**

Η εισηγήτρια Σύμβουλος Γεωργία Παπαναγοπούλου εισηγείται τα ακόλουθα:

I. Α. Με τις διατάξεις του άρθρου 79 του ν. 4055/2012 ορίζονται τα ακόλουθα: «Οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 22 του π.δ. 774/1980, όπως αντικαταστάθηκαν με την παρ. 9 του άρθρου 9 του ν. 1160/1981 (Α' 147), αντικαθίστανται ως εξής: «1. Ο έλεγχος των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων, των απολογισμών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των ειδικών λογαριασμών που αναφέρονται στην παρ. 2 του άρθρου 15 του π.δ. 774/1980, ασκείται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος από τον Επίτροπο της Υπηρεσίας Επιτρόπου της Κεντρικής Υπηρεσίας ή των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στην αρμοδιότητα της οποίας υπάγονται

έως την ημερομηνία αυτή. Αμφισβητήσεις που ανακύπτουν από τον ως άνω καθορισμό των αρμοδιοτήτων, επιλύονται κάθε φορά με απόφαση της Ολομελείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. 2. Κατά την άσκηση του ελέγχου αυτού, στον αρμόδιο Επίτροπο της Υπηρεσίας Επιτρόπου της Κεντρικής Υπηρεσίας περιέρχονται όλες οι αρμοδιότητες του αρμόδιου Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και στον αρμόδιο Επίτροπο της Υπηρεσίας Επιτρόπου των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου περιέρχονται όλες οι αρμοδιότητες των Υπηρεσιών της Κεντρικής Υπηρεσίας, καθώς και του αρμόδιου Κλιμακίου. Κατά των πράξεων που εκδίδονται από τους ανωτέρω Επιτρόπους ασκούνται όλα τα ένδικα μέσα που προβλέπονται από το παρόν κατά των πράξεων του Κλιμακίου.». Με τη μεταβατική διάταξη της παραγράφου 19 του άρθρου 110 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι «Οι διατάξεις του άρθρου 79 δεν εφαρμόζονται στις εκκρεμείς υποθέσεις ενώπιον του αρμόδιου Κλιμακίου.».

Β. Οι διατάξεις αυτές ενσωματώθηκαν στον Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013, με το άρθρο 38 αυτού. Περαιτέρω, με το άρθρο 49 αυτού, υπό τον τίτλο «Έλεγχος διαχείρισης υλικού του Δημοσίου», ορίζεται ότι : «1. Οι διαχειριστές υλικού του Δημοσίου, κάθε έτος ή μετά τη με οποιονδήποτε τρόπο λήξη της διαχείρισής τους, οφείλουν να λογοδοτούν μέσα σε προθεσμία δύο μηνών, η οποία μπορεί να παρατείνεται από το Ελεγκτικό Συνέδριο για εύλογο χρονικό διάστημα. Οι διατάξεις των άρθρων 38, 39 και 43 έως 46 εφαρμόζονται αναλόγως και στην περίπτωση αυτή. 2. Ο αρμόδιος Επίτροπος δύναται να προβαίνει σε εξακρίβωση του υπολοίπου που βρίσκεται στις αποθήκες στο τέλος της διαχειριστικής

περιόδου ή οποτεδήποτε κρίνει τούτο αναγκαίο. 3. Κατά τον ίδιο τρόπο οι διαχειριστές υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας υποβάλλουν για έλεγχο τους λογαριασμούς της διαχείρισής τους, σύμφωνα με όσα ειδικότερα ορίζονται με απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της αρμόδιας Υπηρεσίας Επιτρόπου και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως». Τέλος, με τις διατάξεις του άρθρου 93 του ιδίου ως άνω Κώδικα, όπως ισχύουν μετά την αντικατάσταση της παρ. 1 του άρθρου 93 με το άρθρο 39 του ν. 4509/2017, ορίζονται τα ακόλουθα: «1.α... β. Τα δικαιολογητικά ενταλμάτων πληρωμής και κάθε διαχείρισης φυλάσσονται για χρονικό διάστημα δέκα (10) ετών, το οποίο, εφόσον εντός του χρόνου αυτού έχουν συνταχθεί Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων και εκκρεμεί διαδικασία καταλογισμού, παρατείνεται μέχρι την έκδοση αμετάκλητης απόφασης για τη δημοσιονομική διαφορά. 2. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις επιτρέπεται, και πριν από την παρέλευση των προθεσμιών της προηγούμενης παραγράφου, η καταστροφή των παραπάνω δικαιολογητικών που έχουν ελεγχθεί, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. 3.».

II. Α. Κατ' εξουσιοδότηση του προϊσχύσαντος άρθρου 84 παρ. 2 του π.δ. 774/1980, που περιείχε όμοια ρύθμιση με την ως άνω διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 93 του ν.4129/2013, εκδόθηκε η 6951/1990 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Φ.Ε.Κ. Β' 317/11.5.1990), με την οποία αντικαταστάθηκε το πρώτο εδάφιο της περ. δ της παρ. 7 της 7813/1982 προηγούμενης απόφασης της Ολομέλειας (ΦΕΚ Β' 263) «για την άσκηση

δειγματοληπτικού ελέγχου στους λογαριασμούς υπολόγων διαχειρίσεων υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων ... και το χρόνο φυλάξεως των δικαιολογητικών». Ειδικότερα, με την εν λόγω απόφαση της Ολομέλειας, που εξακολουθεί να ισχύει ανεξαρτήτως της κατά τα ως άνω κατάργησης της εξουσιοδοτικής της διάταξης, ορίστηκε ότι: «δ. Τα δικαιολογητικά και λοιπά στοιχεία των λογαριασμών των διαχειρίσεων Υλικού, που κηρύσσονται ορθώς έχοντες με πράξεις του Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιτρέπεται να καταστρέφονται μετά την πάροδο πέντε ετών, από της εκδόσεως της πράξεως του Κλιμακίου ή και ενωρίτερα, εφόσον όμως έχει συμπληρωθεί δεκαετία από του τέλους του οικονομικού έτους στο οποίο αφορούν. Σχετική διαπιστωτική πράξη εκδίδεται από το Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μετά σχετικό έγγραφο του οικείου Κλάδου των Ενόπλων Δυνάμεων».

B. Με τις προαναφερθείσες 7813/1982 και 6951/1990 αποφάσεις της Ολομελείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου ορίσθηκε ότι η διαπίστωση της συμπλήρωσης του απαιτούμενου χρόνου για την καταστροφή των δικαιολογητικών των λογαριασμών των διαχειρίσεων υπολόγων Υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων, που έχουν κηρυχθεί ορθώς έχοντες με πράξεις του Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε βραχύτερο χρονικό διάστημα από αυτό που ορίζεται στο νόμο γίνεται με πράξη του Κλιμακίου. Από τις ως άνω αποφάσεις της Ολομελείας, οι οποίες εκδόθηκαν καθ' ον χρόνο η αρμοδιότητα ελέγχου των λογαριασμών των εν λόγω υπολόγων και κήρυξης αυτών ως ορθώς εχόντων ανήκε στο Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκύπτει ότι η έκδοση της διαπιστωτικής πράξεως του Κλιμακίου για την καταστροφή των

δικαιολογητικών των λογαριασμών των εν λόγω διαχειρίσεων αποτελεί αρμοδιότητα, η οποία συνέχεται με την κύρια αρμοδιότητα του Κλιμακίου για την κήρυξη των λογαριασμών των υπολόγων Υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων ως ορθώς εχόντων. Επομένως, δοθέντος ότι μετά την ισχύ του ν. 4055/2012 αρμόδιο όργανο για την κήρυξη των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων ως ορθώς εχόντων είναι πλέον ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, συνάγεται ότι η αρμοδιότητα της έκδοσης διαπιστωτικής πράξης για την καταστροφή των δικαιολογητικών των διαχειρίσεων που αφορούν υπολόγους Υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων έχει απονεμηθεί στο όργανο, το οποίο είναι αρμόδιο να κρίνει ως ορθώς έχοντες τους ως άνω λογαριασμούς και συγκεκριμένα στη 2η Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η οποία σύμφωνα με τη ΦΓ8/1890/01/31.1.2001 (Β' 893) απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου «Καθορισμός της αρμοδιότητας των Υπηρεσιών Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, είναι αρμόδια για τον έλεγχο των λογαριασμών των διαχειρίσεων των υπολόγων Υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων.

III. Κατόπιν αυτών, εισηγούμαι όπως η Ολομέλεια, κατ' εφαρμογή του άρθρου 19 παρ. 3 του ν. 4129/2013, ορίσει ως αρμόδια για την έκδοση διαπιστωτικής πράξης για την καταστροφή των δικαιολογητικών των λογαριασμών των διαχειρίσεων υπολόγων Υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων, την 2η Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

IV. Η Ολομέλεια, μετά από συζήτηση, αποδέχθηκε την εισήγηση της Συμβούλου Γεωργίας Παπαναγοπούλου και εξέδωσε τη συνημμένη στο παρόν πρακτικό ΦΓ8/13207 με σημερινή χρονολογία απόφασή της.

Μετά το τέλος της συνεδρίασης συντάχθηκε το παρόν πρακτικό, το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από την Πρόεδρο, υπογράφεται από την ίδια και τη Γραμματέα.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΝΔΡΟΝΙΚΗ ΘΕΟΤΟΚΑΤΟΥ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΛΕΝΗ ΑΥΓΟΥΣΤΟΓΛΟΥ

**Για την ακρίβεια
Η Γραμματέας**

Ελένη Αυγουστόγλου