

ΕΒΔΟΜΟ ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 18 Ιανουαρίου 2022 με την ακόλουθη σύνθεση: Σωτηρία Ντούνη, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Εβδόμου Τμήματος, Αργυρώ Μαυρομάτη και Ευαγγελία Σεραφή, Σύμβουλοι, Ευαγγελία Πασπάτη και Ιωάννης Νταλαχάνης (εισηγητής), Πάρεδροι που μετέχουν με συμβουλευτική γνώμη.

Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο: Παραστάθηκε ο Αντεπίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο Ιωάννης Κάρκαλης, κωλυομένου του Επιτρόπου Επικρατείας, ο οποίος νόμιμα αναπληρώνει τον ελλείποντα Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας.

Γραμματέας: Πελαγία Κρητικού, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου με βαθμό Α΄, Προϊσταμένη της Γραμματείας του Τμήματος,

Για να αποφασίσει σχετικά με την από 7.1.2022 (ΑΒΔ)
προσφυγή:

Του Ο.Τ.Α. Α΄ βαθμού με την επωνυμία Δήμος, που εδρεύει στο (οδός αριθμ.), ΑΦΜ, εκπροσωπείται νόμιμα και παραστάθηκε δια του πληρεξουσίου δικηγόρου του Γεωργίου Γανωτή (Α.Μ./Δ.Σ.Α. 15368).

Για την ανάκληση της Πράξης της Επιτρόπου στην Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Περιφερειακή Ενότητα

Το Ελληνικό Δημόσιο εκπροσωπείται νόμιμα από τον Υπουργό Οικονομικών, ο οποίος παραστάθηκε διά της Παρέδρου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους Στελιανής Κουστουμπάρδη.

Κατά τη συνεδρίαση το Δικαστήριο άκουσε:

Τον πληρεξούσιο δικηγόρο του προσφεύγοντος, ο οποίος ζήτησε να γίνει δεκτή η προσφυγή ανάκλησης και

Τη δικαστική πληρεξούσια του Ελληνικού Δημοσίου, η οποία ζήτησε την απόρριψη της προσφυγής.

Τον Αντεπίτροπο Επικρατείας, ο οποίος πρότεινε να γίνει δεκτή η υπό κρίση προσφυγή.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το Δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη εξ αποστάσεως, κατ' άρθρο 295 παρ. 2 του ν. 4700/2020, με την παρουσία όλων των ανωτέρω μελών του.

Αφού άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Ιωάννη Νταλαχάνη

Μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου

Σκέφθηκε σύμφωνα με τον νόμο και αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Για την άσκηση της προσφυγής δεν απαιτείται η καταβολή παραβόλου [βλ. άρθρα 335 παρ. 1, 336 παρ. 1 και 308 παρ. 3 του ν. 4700/2020 (Α' 127), σε συνδυασμό με το άρθρο 276 παρ. 1 του ν. 3463/2006 (Α' 114)].

2. Με την υπό κρίση προσφυγή, όπως οι λόγοι αυτής αναπτύσσονται με το παραδεκτώσ κατατεθέν από 21.1.2022 υπόμνημα, ζητείται η ανάκληση της Πράξης της Επιτρόπου στην Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Π.Ε....., με την οποία κρίθηκε ότι κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου δανειακής σύμβασης μεταξύ του προσφεύγοντος Δήμου και του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, ποσού εξακοσίων χιλιάδων (600.000,00) ευρώ, για τη χρηματοδότηση της εκτέλεσης του έργου «Βελτίωση υποδομών οδοποιίας στην αγροτική περιοχή Δ.Ε. και Δ.Ε.».

3. Η προσφυγή έχει ασκηθεί εμπροθέσμως και νομοτύπως, συνεπώς είναι τυπικά δεκτή και πρέπει να εξετασθεί περαιτέρω ως προς τη βασιμότητα των προβαλλομένων με αυτήν λόγων.

4. Στο άρθρο 69 του ν. 4509/2017 (Α' 201), με τίτλο «Επενδυτικά δάνεια Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' και Β' βαθμού, Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης και Συνδέσμων Ο.Τ.Α.», όπως αυτό ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο, ορίζεται ότι «1. Στο πλαίσιο υλοποίησης Προγράμματος Χορήγησης Επενδυτικών Δανείων από το Υπουργείο Εσωτερικών με σκοπό την προμήθεια αγαθών και την κατασκευή έργων στους τομείς ύδρευσης, αποχέτευσης, αντιπλημμυρικής προστασίας, αποκατάστασης ζημιών

από φυσικές καταστροφές, αποκατάστασης Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμμάτων (ΧΑΔΑ), αγροτικής οδοποιίας και ανέγερσης ή αποκατάστασης δημοτικών κτιρίων, οι Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού, οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης και οι Σύνδεσμοι Ο.Τ.Α. δύνανται να συνομολογούν επενδυτικά δάνεια με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων. Η εξυπηρέτηση των δανείων σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία και η κάλυψη κάθε είδους εξόδου και λοιπών δαπανών συνομολόγησης και εξόφλησής τους γίνεται σε λογαριασμό που συστήνεται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και χρηματοδοτείται από το εθνικό ή το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) του Υπουργείου Εσωτερικών. 2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών καθορίζονται τα κριτήρια ένταξης των δικαιούχων φορέων στο Πρόγραμμα της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου, η διαδικασία υποβολής των αιτήσεων και αξιολόγησης αυτών, ο έλεγχος της πορείας εκτέλεσης των έργων, οι όροι και τα δικαιολογητικά χορήγησης και ο τρόπος απόδοσης του προϊόντος των δανείων, η διαδικασία και τα δικαιολογητικά για την αποπληρωμή των δανείων από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, καθώς και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα. Με όμοια απόφαση δύναται να τροποποιείται ο σκοπός του προγράμματος. 3. Η ένταξη στο Πρόγραμμα της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου πραγματοποιείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών μετά από υποβολή σχετικού αιτήματος του φορέα. Στην περίπτωση των Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού η απόφαση για την υποβολή αιτήματος ένταξης, σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, λαμβάνεται με απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών. (...) 4. Για τη συνομολόγηση των δανείων του παρόντος άρθρου δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 264 του ν. 3852/2010 (Α΄ 87) και του π.δ. 169/2013 (Α΄ 272)».

5. Κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του ανωτέρω νόμου, εκδόθηκε η 13022/2018 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών (Β΄ 1377), όπως τροποποιήθηκε με την 44173/2018 όμοια (Β΄ 3656), καθορίζοντας τον σκοπό του Ειδικού Προγράμματος Χορήγησης Επενδυτικών Δανείων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ)

Α΄ και Β΄ βαθμού, ΔΕΥΑ και Συνδέσμων ΟΤΑ, το οποίο ονομάστηκε «Πρόγραμμα Φιλόδημος» [εφεξής ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι σε αντιδιαστολή με το μεταγενέστερο πρόγραμμα χρηματοδότησης ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ – άρθρο 71 του ν. 4509/2017 σε συνδυασμό με την 4748/20-02-2018 (ΑΔΑ : 6ΛΕΙ465ΧΘ7-ΧΚΛ) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών], τα κριτήρια ένταξης, τη διαδικασία υποβολής και αξιολόγησης αιτήσεων, τον έλεγχο της πορείας υλοποίησης των έργων, τους όρους και τα δικαιολογητικά χορήγησης των δανείων από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, τον τρόπο απόδοσης του προϊόντος των δανείων, τη διαδικασία και τα δικαιολογητικά για την αποπληρωμή των δανείων από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) και λοιπά ζητήματα διαχείρισης του Προγράμματος. Ειδικότερα, όσον αφορά το ύψος των επιτοκίων των εν λόγω δανείων στο άρθρο 8 της ανωτέρω ΚΥΑ ορίζεται ότι : «Με τη σύναψη της δανειακής σύμβασης του δικαιούχου φορέα και του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων συνομολογείται επενδυτικό δάνειο στο ποσό της έγκρισης από το Διοικητικό Συμβούλιο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, ενώ το τελικό ποσό δανειοδότησης περιορίζεται με πρόσθετη πράξη στο ποσό της προσκομιζόμενης από το δικαιούχο σύμβασης ανάθεσης εκτέλεσης του έργου ή της προμήθειας. Το επιτόκιο, η διάρκεια αποπληρωμής του δανείου καθώς και τα έξοδα του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων καθορίζονται από το Διοικητικό Συμβούλιο του Ταμείου στην απόφαση έγκρισης του δανείου και δεν μπορούν να υπερβαίνουν αυτά που ισχύουν στα αντίστοιχα έργα του προγράμματος συγχρηματοδότησης ΕΤΕπ-ΤΠΔ. (...)). Η ανωτέρω ΚΥΑ που αφορούσε στο πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι» καταργήθηκε με το άρθρο 22 της 22766/9.4.2020 κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών – Ανάπτυξης και Επενδύσεων – Εσωτερικών και του Υφυπουργού Οικονομικών (Β΄ 1386/14.4.2020) «Ειδικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού, συνδέσμων Δήμων και Νομικών Προσώπων: ΟΤΑ Πρόγραμμα Ανάπτυξης και Αλληλεγγύης για την Τοπική Αυτοδιοίκηση «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ»», η οποία ορίζει, στο άρθρο 21, ότι έργα που έχουν ενταχθεί στο πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι» και δεν μεταφέρονται σε αντίστοιχα περιφερειακά και τομεακά επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, μεταφέρονται

στο σύνολο τους στο Πρόγραμμα «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ» και χρηματοδοτούνται κατά τις διατάξεις της νέας ΚΥΑ.

6. Από τον συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι για τη σύναψη δανειακής σύμβασης μεταξύ ενός Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) και του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (ΤΠΔ) στο πλαίσιο του Προγράμματος Χορήγησης Επενδυτικών Δανείων «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι» και, ακολούθως, του προγράμματος «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ», δεν ακολουθείται η συνήθης διαδικασία συνομολόγησης δανείου που περιγράφεται στις διατάξεις των άρθρων 176 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και 264 του ν. 3852/2010, αφού η σύμβαση αυτή, οι βασικοί όροι της οποίας (μεταξύ αυτών ο χρηματοπιστωτικός οργανισμός που χορηγεί το δάνειο, η διαδικασία χορήγησης και οι όροι αποπληρωμής) προδιαγράφονται από τον νόμο και τις κατ' εξουσιοδότηση αυτού αποφάσεις, αποσκοπεί στην υλοποίηση της χρηματοδοτικής συνδρομής από το Υπουργείο Εσωτερικών των δράσεων που έχουν ενταχθεί, μετά από πρόταση των ενδιαφερόμενων Ο.Τ.Α., στα ανωτέρω διαδοχικώς ισχύοντα Προγράμματα, και εξυπηρετείται, κατ' αρχήν, από πιστώσεις του Υπουργείου χωρίς επιβάρυνση του ίδιου του Ο.Τ.Α. Εξάλλου, ως προς τους ειδικούς όρους της δανειακής σύμβασης, όπως μεταξύ άλλων, το ύψος των επιτοκίων, κρίσιμη είναι η απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΠΔ που εγκρίνει τη χορήγηση του δανείου στον αιτηθέντα Δήμο, αφού με βάση αυτήν οριστικοποιούνται οι όροι της δανειακής σύμβασης, ανεξαρτήτως του χρόνου υπογραφής αυτής (πρβλ. Πράξ. 250, 356/2021 Ζ' Κλιμ. ΕλΣυν).

7. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν όσα εκτίθενται στις σκέψεις 8 έως 10 που ακολουθούν:

8. Με τη απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, το έργο με τίτλο «Βελτίωση υποδομών οδοποιίας στην αγροτική περιοχή Δ.Ε. και Δ.Ε.» εντάχθηκε, κατόπιν αίτησης του προσφεύγοντος Δήμου, στον άξονα προτεραιότητας «Δράσεις για τη βελτίωση της αγροτικής οδοποιίας» στο πλαίσιο της Πρόσκλησης ΙV του Προγράμματος ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι και καθορίστηκαν οι όροι της χρηματοδότησης αυτού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 69 του ν. 4509/2017, μέσω επενδυτικού δανείου, ύψους 600.000,00 ευρώ, από το Ταμείο

Παρακαταθηκών και Δανείων (ΤΠΔ), αποπληρούμενου από πόρους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) του ως άνω Υπουργείου. Η χορήγηση του επενδυτικού δανείου, προερχόμενου από πόρους της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και από πόρους του ΤΠΔ για την εκτέλεση του προαναφερόμενου έργου, καθώς και οι όροι σύναψης αυτού εγκρίθηκαν από το ΤΠΔ κατά την1.2019 συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου αυτού, ο δε προσφεύγων Δήμος, με τις και αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου του, το μεν αποδέχθηκε την ένταξή του στο Πρόγραμμα με την ανωτέρω υπουργική απόφαση, το δε ενέκρινε τους όρους σύναψης τοκοχρεωλυτικού επενδυτικού δανείου (όπως αυτοί περιλήφθηκαν στο/11.1.2019 έγγραφο του ΤΠΔ), σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην προπαρατεθείσα 13022/19.4.2018 ΚΥΑ, όπως τροποποιηθείσα ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο.

9. Ειδικότερα, ως προς τους όρους χορήγησης του δανείου, προβλέπεται ότι: **α)** το τμήμα του δανείου που προέρχεται από πόρους της ΕΤΕπ (75%) θα επιβαρυνθεί με ενδεικτικό σταθερό επιτόκιο 3,31% (το ακριβές ύψος του οποίου θα προσδιοριστεί κατά τον χρόνο ανάληψης του εν λόγω ποσού από την Τράπεζα), το δε τμήμα αυτού (25%) που προέρχεται από πόρους του ΤΠΔ θα επιβαρυνθεί με σταθερό επιτόκιο 3,43%, **β)** το οριστικό ποσό του δανείου πρόκειται να προσδιοριστεί με πρόσθετη πράξη των μερών, μετά την ανάθεση εκτέλεσης του έργου στον ανάδοχο, οπότε θα είναι πλέον γνωστό το συμβατικό τίμημα, **γ)** η διάρκεια αποπληρωμής του δανείου ορίστηκε σε 15 έτη και η εξυπηρέτησή του, η οποία θα ξεκινήσει την πρώτη ημέρα του πρώτου μήνα (1/1) του επομένου της ολοκλήρωσης του έργου, πρόκειται να γίνει σε βάρος των πιστώσεων του ΠΔΕ του Υπουργείου Εσωτερικών σε εξαμηνιαίες τοκοχρεολυτικές δόσεις, **δ)** τα έξοδα του δανείου, με τα οποία θα επιβαρυνθεί ο προσφεύγων Δήμος, ανέρχονται στο ποσό των 3.000,00 ευρώ υπέρ του ΤΠΔ και πρόκειται ομοίως να καλυφθούν από πιστώσεις του ΠΔΕ και **ε)** εφόσον συντρέξει περίπτωση απένταξης του Δήμου από το Πρόγραμμα Χρηματοδότησης, ο τελευταίος αναλαμβάνει την υποχρέωση να επιστρέψει στο ΤΠΔ εξ ιδίων πόρων τα ποσά που έχουν εκταμιευθεί υπέρ αυτού, ανεξαρτήτως του αν αυτά έχουν ήδη

καταβληθεί από το ΠΔΕ. Προς εξασφάλιση δε της εν λόγω υποχρέωσης εκχωρεί στο ΤΠΔ το σύνολο των εσόδων, τακτικών και εκτάκτων, παρόντων και μελλοντικών καθώς και των προσόδων του, πλην αυτών που δεν δύνανται να εκχωρηθούν σύμφωνα με το άρθρο 176 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.

10. Στη συνέχεια, κατόπιν έκδοσης της προαναφερόμενης 22766/9.4.2020 ΚΥΑ, στην οποία προβλέπεται η μεταφορά των ήδη ενταγμένων στο Πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι» έργων στο νέο ειδικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ», εκδόθηκε η απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, με την οποία εγκρίθηκε η μεταφορά, πλην άλλων, και του ανωτέρω έργου στο Πρόγραμμα «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ» υπό την προϋπόθεση συναίνεσης του δικαιούχου και ήδη προσφεύγοντος Δήμου. Τέλος, με την απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του τελευταίου παρασχέθηκε η συναίνεση για τη μεταφορά του έργου στο Πρόγραμμα «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ».

11. Με την προσβαλλόμενη Πράξη, κρίθηκε ότι κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης του ως άνω επενδυτικού δανείου, μεταξύ του προσφεύγοντος Δήμου και του ΤΠΔ, με την αιτιολογία ότι τα ποσοστά των επιτοκίων που αποτελούν βασικό στοιχείο των συμβατικών όρων έχουν, σύμφωνα με το από 7.12.2021 έγγραφο του ΤΠΔ, μειωθεί στο πλαίσιο του Προγράμματος «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ» και ανέρχονται σε ενδεικτικό σταθερό επιτόκιο 1,91% για το ποσοστό που αντιστοιχεί στους πόρους από την ΕΤΕπ και το οποίο θα αναπροσαρμοστεί κατά την ανάληψη του ποσού από αυτήν, για δε το ποσοστό του επιτοκίου που αντιστοιχεί σε πόρους του ΤΠΔ με σταθερό επιτόκιο 3,10%.

12. Με την κρινόμενη προσφυγή προβάλλεται **α)** ότι τα νέα μειωμένα επιτόκια εφαρμόζονται μόνο στα νέα δάνεια που χορηγούνται στο πλαίσιο του Προγράμματος «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ» όχι στα εγκριθέντα πριν από την ισχύ της 22766/9.4.2020 ΚΥΑ, τα οποία μεταφέρθηκαν σε αυτό από το προϊσχύσαν Πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι», τα οποία διατηρούν τα επιτόκια που είχαν εγκριθεί με τις οικείες αποφάσεις των οργάνων του ΤΠΔ και του αιτούντος τη χρηματοδότηση Δήμου, **β)** ότι, σύμφωνα με το (0)...../17.1.2022 έγγραφο του ΤΠΔ, τα επιτόκια που θα ισχύσουν για την ελεγχόμενη δανειακή σύμβαση

είναι τα εγκριθέντα με την απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΠΔ, γ) σε κάθε περίπτωση το ποσοστό του επιτοκίου του μέρους της χρηματοδότησης που αφορά στην ΕΤΕπ είναι ενδεικτικό και θα καθοριστεί κατά το χρονικό σημείο της επόμενης ανάληψης ποσού δανείου από την ΕΤΕπ προς το ΤΠΔ για τη χρηματοδότηση του εν λόγω προγράμματος, η οποία, σύμφωνα με το ως άνω έγγραφο του ΤΠΔ δεν έχει ακόμα πραγματοποιηθεί και δ) ανεξαρτήτως του ύψους του επιτοκίου του μέρους της χρηματοδότησης που αφορά στο ΤΠΔ, ουδεμία συνέπεια επιφέρει στους ίδιους πόρους του Δήμου καθότι η αποπληρωμή του 25% του δανείου που προέρχεται από πόρους του ΤΠΔ χορηγείται με σταθερό επιτόκιο (3,43%) που αποπληρώνεται από το ΠΔΕ (βλ. άρθρο 4 του σχεδίου δανειακής σύμβασης).

13. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στη νομική σκέψη της παρούσας, το Δικαστήριο άγεται στην κρίση ότι οι όροι της δανειακής σύμβασης οριστικοποιούνται με τη λήψη των εγκριτικών αποφάσεων, το μεν, του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΠΔ το δε του Δημοτικού Συμβουλίου του αιτηθέντος τη χρηματοδότηση προσφεύγοντος, χωρίς να ασκεί επιρροή τυχόν μεταγενέστερη αλλαγή στους όρους σύναψης αυτής, εφόσον δεν εγκριθεί εκ νέου από τα ανωτέρω όργανα. Εξάλλου, η κατάργηση της 13022/2018 ΚΥΑ δεν συνεπάγεται την αυτοδίκαια κατάργηση των διαδικασιών έγκρισης χορήγησης δανείων που είχαν χωρήσει υπό την ισχύ της, καθόσον τούτο σε καμία διάταξη δεν προβλέπεται, ενώ η νέα 22766/2020 ΚΥΑ του Προγράμματος «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ» αφορά στις αιτήσεις Δήμων για χορήγηση επενδυτικών δανείων που κατατίθενται υπό την ισχύ της και εφεξής. Τα ανωτέρω αφορούν προεχόντως στο ύψος του επιτοκίου του μέρους της χρηματοδότησης που αφορά σε κεφάλαια του ΤΠΔ (25% του ποσού του δανείου), δοθέντος ότι η αλλαγή -εν προκειμένω μείωση- του ύψους του επιτοκίου της υπό σύναψη δανειακής σύμβασης κατά το μέρος που αφορά στη χρηματοδότηση του δανείου από την ΕΤΕπ (κατά το λοιπό 75% του ποσού), προβλέπεται ήδη ρητώς στον όρο του ελεγχόμενου σχεδίου περί καθορισμού του ακριβούς ποσοστού του επιτοκίου «κατά τον χρόνο της εκάστοτε εκταμίευσης του ποσού από την ΕΤΕπ προς το ΤΠΔ και θα κοινοποιείται με έγγραφο του ΤΠΔ στον Δήμο και στο ΠΔΕ» (βλ. άρθρο 4.1.2 του σχεδίου της

δανειακής σύμβασης). Ωστόσο μη ορθώς, κατά την κρίση του Δικαστηρίου, ισχυρίζεται ο προσφεύγων Δήμος ότι η αλλαγή του ύψους του επιτοκίου δεν επηρεάζει τους ίδιους πόρους αυτού, δοθέντος ότι σε περίπτωση μη ορθής και σύννομης χρήσης των πόρων του Προγράμματος ενεργοποιείται η περιεχόμενη στη δανειακή σύμβαση ρήτρα εκχώρησης εσόδων του δικαιούχου Δήμου προς το ΤΠΔ (βλ. άρθρο 10 του σχεδίου με τον τίτλο «Ασφάλεια δανείου»), με αυτονόητη συνέπεια την επιβάρυνση του προϋπολογισμού του με το συμφωνηθέν υψηλότερο επιτόκιο.

14. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η κρινόμενη προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή, να ανακληθεί η προσβαλλόμενη Πράξη και, δεδομένου ότι δεν διαπιστώθηκε άλλος νόμιμος διακωλυτικός της υπογραφής λόγος, δύναται να υπογραφεί το υποβληθέν προς έλεγχο σχέδιο σύμβασης.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την αίτηση

Ανακαλεί την Πράξη της Επιτρόπου στην Υπηρεσία
Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Π.Ε.

Κρίνει ότι δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου δανειακής σύμβασης
μεταξύ του Δήμου και του Ταμείου Παρακαταθηκών και
Δανείων.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε μέσω τηλεδιάσκεψης την 1^η Φεβρουαρίου
2022.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΣΩΤΗΡΙΑ ΝΤΟΥΝΗ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΝΤΑΛΛΑΧΑΝΗΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΠΕΛΑΓΙΑ ΚΡΗΤΙΚΟΥ

Δημοσιεύθηκε δε σε δημόσια συνεδρίαση στο ακροατήριο του Δευτέρου Τμήματος του Δικαστηρίου στις 8 Φεβρουαρίου 2022.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ANNA ΛΙΓΩΜΕΝΟΥ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ