



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 59/2021

Αποτελούμενο από την Πρόεδρό του, Δέσποινα Καββαδία – Κωνσταντάρα, Σύμβουλο, και τα μέλη Αθανάσιο Καρακόιδα, Πάρεδρο, και, κωλυόμενων των λοιπών Παρέδρων, Ιωάννη Βάγια, Εισηγητή.

Συνήλθε σε διαδικτυακή τηλεδιάσκεψη, μέσω της υπηρεσιακής διαδικτυακής πλατφόρμας e-presence.gov.gr, στις 15 και 22 Ιανουαρίου 2021, για να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάθεσης και των εννέα (9) σχεδίων σύμβασης για την προμήθεια από την 1^η Υγειονομική Περιφέρεια (ΥΠΕ) Αττικής, ως Κεντρική Αρχή Αγορών (ΚΑΑ), μέσω αντομικής προστασίας προσωπικού των Δημοσίων Δομών που υπάγονται στην ΥΠΕ αυτή για τη δημιουργία σχετικού στρατηγικού αποθέματος προς κάλυψη των έκτακτων αναγκών αντιμετώπισης της πανδημίας του κορωνοϊού SARS-CoV-2 (ασθένειας COVID-19), ο φάκελος με τα στοιχεία των οποίων υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 22.1.2021 (αρ. πρωτ. ΕΣ 3013) και συμπληρώθηκε στις 22.2.2021 (αρ. πρωτ. 1^{ης} ΥΠΕ 7912/22.2.2021).

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Αθανασίου Καρακόιδα.

Σκέφθηκε κατά τον νόμο

και αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Τα εννέα (9) σχέδια σύμβασης και η υποκείμενη διαδικασία ανάθεσης για την ανωτέρω προμήθεια, που προκηρύχθηκε με την 42272/30.9.2020 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος του Διοικητή της ως άνω ΥΠΕ, στο πλαίσιο της οποίας έχουν κατακυρωθεί προμήθειες μέσω αντομικής προστασίας (ΜΑΠ) συνολικής αξίας 10.777.061,20 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (βλ. την 52957/27.11.2020 απόφαση προσωρινής κατακύρωσης του ως άνω Διοικητή), περιλαμβανομένης της αξίας κατακύρωσης των ειδών της ανωτέρω προμήθειας (525.161,30 χωρίς ΦΠΑ), παραδεκτώς εισάγονται στο Κλιμάκιο για έλεγχο νομιμότητας, σύμφωνα με το άρθρο 324 παρ. 1 του ν.

4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο ...» (Α' 127).

2. Το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147/8.8.2016 και διόρθωση σφαλμάτων Α' 200/24.10.2016 και Α' 206/3.11.2016), ορίζει ότι: «1. (...) 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις παρακάτω περιπτώσεις: (...) γ) Στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλομένης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα Αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση (...)». Περαιτέρω, το άρθρο 32Α του ίδιου ως άνω νόμου, το οποίο προστέθηκε με την παρ. 1 του ν. 4605/2019 (Α' 52) ορίζει ότι «Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής των άρθρων 22 παράγραφοι 1, 36, 72 παράγραφος 1 περίπτωση α', 79 παράγραφοι 1 έως 4, και 221 παράγραφοι 8 και 9, οι ακόλουθες περιπτώσεις του άρθρου 32: (...) β) λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της ανάθεσης σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2...». Η ανωτέρω εξαίρεση αφορά στην εφαρμογή των διατάξεων περί των κανόνων που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες, της υποχρεωτικής χρήσης του ΕΣΗΔΗΣ, της υποχρέωσης κατάθεσης εγγυητικής επιστολής συμμετοχής και της χρήσης του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Εντύπου Σύμβασης ως προκαταρκτικής απόδειξης για τη μη συνδρομή στο πρόσωπο των υποψηφίων λόγων αποκλεισμού. Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων η αναθέτουσα Αρχή μπορεί, μεταξύ άλλων, να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης στο μέτρο που αυτό είναι απολύτως απαραίτητο, εάν (α) λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, (β) οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την ίδια, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προβλεπόμενων προθεσμιών για τις ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες, οι δε περιστάσεις που αυτή επικαλείται για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική της ευθύνη (πρβλ. Αποφάσεις ΔΕΕ της 2.8.1992, στην υπόθεση C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκ. 12, της 2.6.2005, στην υπόθεση C- 394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, σκ. 40, ΕλΣ Αποφάσεις Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 1291/2019, 707/2013, VI Τμ. 1542/2019, 2345/2017, 3217, 3015/2012).

3. Περαιτέρω, με το άρθρο δέκατο τρίτο του ν. 4693/2020 (Α' 116/17.6.2020) αντικαταστάθηκε η παρ. 2 του άρθρου τρίτου της από 25.2.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΠΝΠ) «Κατεπείγοντα μέτρα αποφυγής και περιορισμού της διάδοσης κορωνοϊού» (Α' 42), που είχε κυρωθεί με το άρθρο 1 του ν. 4682/2020 (Α' 76/3.4.2020), και ορίστηκε ότι: «[...] 2. Για το χρονικό διάστημα έως την 30^η.9.2020 και εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος εμφάνισης και διάδοσης κορωνοϊού, διαδικασίες έκτακτης προμήθειας κάθε αναγκαίου υγειονομικού υλικού, πάσης φύσεως φαρμάκων, κάθε ενδεδειγμένου μέσου ατομικής ή συλλογικής προστασίας από τη διάδοση του κορωνοϊού μπορούν να διενεργούνται από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή αρμοδιότητας ή εποπτείας του Υπουργείου Υγείας ή να ανατίθενται από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή αρμοδιότητας ή εποπτείας του Υπουργείου Υγείας στην Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας (ΕΚΑΠΥ) κατά παρέκκλιση όλων των κείμενων εθνικών διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων. Η ΕΚΑΠΥ ή η οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή αρμοδιότητας ή εποπτείας του Υπουργείου Υγείας απευθύνει πρόσκληση για απευθείας αγορά υγειονομικού υλικού, ατομικών μέτρων προστασίας και φαρμάκων προς τον σκοπό της κάλυψης της ανωτέρω έκτακτης ανάγκης. Η πρόσκληση αναρτάται μέσω της ιστοσελίδας του Υπουργείου Υγείας για χρονικό διάστημα τριών (3) ημερών και δύναται να απευθύνεται σε κάθε επιχείρηση πώλησης και διάθεσης υγειονομικού υλικού και φαρμάκων. Η σύμβαση συνάπτεται με μοναδικά κριτήρια τη χαμηλότερη προσφορά και την επίτευξη αγοράς ικανών ποσοτήτων για την αντιμετώπιση των έκτακτων υγειονομικών αναγκών». Με το άρθρο 18 του ν. 4728/2020 (Α' 186) η εν λόγω δυνατότητα παρατάθηκε έως 31.12.2020 και με το άρθρο 26 παρ. 1 του ν. 4764/2020 (Α' 256) παρατάθηκε εκ νέου έως 31.3.2021. Στο ίδιο πλαίσιο, με το άρθρο δέκατο της από 10.8.2020 ΠΝΠ (Α' 157), που κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4722/2020 (Α' 177/15.9.2020), ορίστηκε ότι για το χρονικό διάστημα έως 31.10.2020 διαδικασίες έκτακτης προμήθειας των ανωτέρων ειδών μπορούν να διενεργούνται από τις ΥΠΕ ως Κεντρικές Αρχές Αγορών, υπό την έννοια του άρθρου 2 του ν. 4412/2016 (Α' 147), κατά παρέκκλιση όλων των κείμενων εθνικών διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων. Η πρόσκληση αναρτάται μέσω της ιστοσελίδας του Υπουργείου Υγείας για χρονικό διάστημα πέντε (5) ημερών και δύναται να απευθύνεται σε κάθε επιχείρηση πώλησης και διάθεσης υγειονομικού υλικού και φαρμάκων. Η σύμβαση συνάπτεται με μοναδικά κριτήρια τη χαμηλότερη προσφορά και την επίτευξη αγοράς ικανών ποσοτήτων για την αντιμετώπιση των έκτακτων υγειονομικών αναγκών (βλ.

ήδη άρθρο 28 του ν. 4764/2020, περί αντικατάστασης της ανωτέρω διάταξης και επέκτασης της δυνατότητας ανάθεσης με την ως άνω εξαιρετική διαδικασία έως 31.3.2021). Επίσης, στο άρθρο 16 της κυρωθείσας με το άρθρο 2 του ν. 4682/2020 από 11.3.2020 ΠΝΠ (Α΄ 55) ορίζεται ότι: «Οι τεχνικές προδιαγραφές, οι απαιτούμενες ποσότητες, καθώς και ο καθορισμός του χρόνου παράδοσης των υπό προμήθεια προϊόντων και υπηρεσιών, που προορίζονται για κάλυψη έκτακτων αναγκών δημόσιας υγείας των δημόσιων νοσοκομείων, και λοιπών νομικών προσώπων εποπτείας των Δημόσιων Υγειονομικών Περιφερειών από τη διάδοση του κορωνοϊού COVID-19, εγκρίνονται με απόφαση του Κεντρικού Συμβουλίου των Υγειονομικών Περιφερειών (ΚΕΣΥΠΕ)». Τέλος, το άρθρο πέμπτο της ανωτέρω από 25.2.2020 ΠΝΠ ορίζει ότι: «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας ορίζεται έκτακτη οικονομική ενίσχυση προς το Υπουργείο Υγείας για την κάλυψη των επείγουσών αναγκών πρόσληψης ιατρικού, νοσηλευτικού και λοιπού βοηθητικού προσωπικού, αγοράς υλικών και μέτρων προστασίας από τον κορωνοϊό. Το ποσό της έκτακτης ενίσχυσης κατανέμεται στους επιμέρους φορείς υλοποίησης αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας με απόφαση του Υπουργού Υγείας».

4. Είναι πλέον κοινώς γνωστό ότι η πανδημία του κορωνοϊού SARS-CoV-2 (ασθένεια COVID-19) συνιστά σοβαρή απειλή για τη δημόσια υγεία και καθιστά αναγκαία τη λήψη μέτρων σε εθνικό, ευρωπαϊκό και παγκόσμιο επίπεδο για την αποτελεσματική αντιμετώπισή της. Προς τον σκοπό δε της αποφυγής κινδύνου εμφάνισης ή και διάδοσης του κορωνοϊού, έχουν ήδη ληφθεί μέτρα πρόληψης, υγειονομικής παρακολούθησης, καθώς και περιορισμού της διάδοσης της νόσου και της αντιμετώπισης των συνεπειών της [βλ. ενδεικτικά ΠΝΠ από 25.2.2020, 11.3.2020 και 14.3.2020, κυρωθείσες με το ν. 4682/2020, ΠΝΠ από 20.3.2020 (Α΄ 68), κυρωθείσα με το ν. 4683/2020 (Α΄ 83), ΠΝΠ από 30.3.2020 (Α΄ 75), κυρωθείσα με το ν. 4684/2020 (Α΄ 86), ΠΝΠ από 13.4.2020 (Α΄ 84), 1.5.2020 (Α΄ 90), κυρωθείσες με το ν. 4690/2020 (Α΄ 104)]. Εξάλλου, το ότι η αντιμετώπιση του SARS-CoV-2 και των συνεπειών του συνιστά κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτα γεγονότα που δικαιολογεί την απόκλιση από τους γενικά ισχύοντες κανόνες άσκησης οικονομικής δραστηριότητας έχει αναγνωρισθεί και σε ενωσιακό επίπεδο [βλ. το εγκριθέν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή «Προσωρινό πλαίσιο για την περαιτέρω στήριξη της οικονομίας», που δίνει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να κάνουν χρήση της πλήρους ευελιξίας που προβλέπεται στο πλαίσιο των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις, με στόχο τη στήριξη της οικονομίας υπό τις σημερινές

συνθήκες της πανδημίας COVID-19 (C 2020, 1863 final), καθώς και την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής «Οδηγίες σχετικά με τη χρήση του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την κρίση της νόσου COVID-19» (Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης 1.4.2020 C 108 I/1)]. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσονται και οι ανωτέρω διατάξεις, που θεσπίζουν μία ειδική διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση διακήρυξης (άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016) ειδικώς για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων προμηθειών υγειονομικού υλικού και λοιπών μέσων ατομικής και συλλογικής προστασίας προς κάλυψη των επειγουσών αναγκών που συνδέονται με την αντιμετώπιση του κορωνοϊού. Η διαδικασία αυτή μπορεί να διενεργείται από την οικεία Υγειονομική Περιφέρεια μόνο κατά το περιορισμένο χρονικό διάστημα ισχύος των ανωτέρω διατάξεων, με κριτήριο ανάθεσης της οικείας προμήθειας αποκλειστικώς αυτό της πλέον συμφέρουσας προσφοράς με βάση μόνο την τιμή (χαμηλότερη τιμή). Εκκινεί δε με τη δημοσίευση σχετικής πρόσκλησης προς κάθε ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα, η οποία αναρτάται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Υγείας για σύντομο χρονικό διάστημα. Οι διατάξεις αυτές, ερμηνευόμενες στενά και υπό το πρίσμα των κανόνων του ενωσιακού δικαίου ως προς την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, λειτουργούν συμπληρωματικά αφενός προς τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, που προβλέπει τη δυνατότητα ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση διακήρυξης, για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίσταση και μόνο στο απολύτως αναγκαίο μέτρο, και αφετέρου προς το άρθρο 86 του ν. 4412/2016, καθώς προβλέπουν ως κριτήριο ανάθεσης των οικείων προμηθειών αποκλειστικά αυτό της χαμηλότερης τιμής (βλ. συναφώς και την ως άνω Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής). Συνεπώς, μέσω της θέσπισης των διατάξεων αυτών, ο νομοθέτης προέβη στη νομοθετική αιτιολόγηση της συνδρομής κατεπείγουσας ανάγκης (πρβλ. ΕλΣ Ε' Κλ. 527/2020), η οποία συνίσταται στην αντιμετώπιση της διάδοσης και διασποράς του κορωνοϊού, και διαμόρφωσε μία ειδική διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Η πρόβλεψη δε αυτή κινήθηκε εντός του προβλεπόμενου από το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 απολύτως αναγκαίου μέτρου, καθώς (α) εφαρμόζεται για την προμήθεια υλικών που σχετίζονται αποκλειστικά με την αντιμετώπιση της πανδημίας, (β) δεν αφορά στην απευθείας ανάθεση σε έναν προμηθευτή κατ' απόλυτη επιλογή της αναθέτουσας Αρχής, αλλά θεσπίζει μία διαδικασία ανάθεσης μέσω πρόσκλησης υποβολής

προσφορών, έστω και εντός σύντομου διαστήματος, και (γ) ισχύει για το συγκεκριμένο και περιορισμένο χρονικό διάστημα ισχύος των ανωτέρω διατάξεων, κατά το οποίο εκτιμάται ότι θα διαρκέσει η ανωτέρω επείγουσα περίσταση (βλ. ΣΤ΄ Κλιμάκιο 395, 465/2020, πρβλ. ΕΣ VI Τμ. 638/2020). Πέραν τούτου, το Κλιμάκιο επισημαίνει ότι ακόμα και υπό το καθεστώς της πανδημίας η νόμιμη απόκλιση από τις ανοικτές διαδικασίες ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων και η εφαρμογή της ειδικής διαδικασίας που περιγράφεται ανωτέρω εξαρτάται από την αιτιολόγηση της συνδρομής απρόβλεπτων περιστάσεων που δικαιολογούν το είδος και την έκταση της προμήθειας. Συμπερασματικά, το παρόν Κλιμάκιο, όταν επιλαμβάνεται του ελέγχου σύμβασης που έχει ανατεθεί με την ειδική διαδικασία των ανωτέρω διατάξεων και προκειμένου να κρίνει ότι η χρήση της παρεχόμενης από το νομοθέτη δυνατότητας κατά παρέκκλιση ανάθεσης με διαπραγμάτευση είναι νόμιμη, εξετάζει τη συνδρομή δύο σωρευτικά απαιτούμενων προϋποθέσεων: 1) αν η προμήθεια κατά είδος και ποσότητα συνάπτεται άμεσα με την κάλυψη αναγκών που ανέκυψαν λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού και 2) αν συντρέχει απρόβλεπτη περίσταση που καθιστά δικαιολογημένη τη μη τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για την ανοιχτή διαδικασία ανάθεσης (βλ. ΕΣ ΣΤ΄ Κλιμ. 434, 385/2020). Επίσης, όπως συνάγεται και από το γεγονός ότι ο νόμος έχει θεσπίσει περιορισμένο χρόνο ισχύος των ανωτέρω διατάξεων περί επειγουσών αναθέσεων προμήθειας υγειονομικού υλικού, η προσφυγή στην ανωτέρω εξαιρετική διαδικασία ανάθεσης πρέπει να συνδυάζεται με την προσπάθεια των αναθετουσών Αρχών για την ανάθεση των οικείων συμβάσεων χωρίς καθυστέρηση που να οφείλεται σε υπατιότητά τους (πρβλ. ΔΕΕ Διάταξη της 20ης Ιουνίου 2013 στην υπόθεση C-352/12, σκ. 50-52). Τέλος, ως προς τη χρηματοδότηση των σχετικών συμβάσεων, έχει προβλεφθεί με ειδική διάταξη η έκτακτη οικονομική ενίσχυση του Υπουργείου Υγείας, η οποία κατανέμεται στους φορείς που διενεργούν τις προμήθειες με απόφαση του Υπουργού.

5. Από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

A. Στην 122/3.8.2020 Συνεδρίαση του ΚΕΣΥΠΕ αποφασίστηκε, μεταξύ άλλων, η δημιουργία στρατηγικού αποθέματος ειδών μέσω ατομικής προστασίας (ΜΑΠ) για ένα (1) έτος, προκειμένου να καλυφθούν με επάρκεια οι ανάγκες που θα προκύψουν από ένα πιθανό επόμενο επεισόδιο έξαρσης της πανδημίας COVID-19. Για τον προσδιορισμό των ποσοτήτων του εν λόγω αποθέματος αξιοποιήθηκαν τα αναλυτικά δεδομένα αναλώσεων αυτών των ειδών της 1^{ης} ΥΠΕ Αττικής και λήφθηκε

υπόψη η πρόταση που διατύπωσε η Επιτροπή Αντιμετώπισης Έκτακτων Συμβάντων Δημόσιας Υγείας από Λοιμογόνους Παράγοντες στην 87^η Συνεδρίασή της. Επίσης, για τον υπολογισμό των προς προμήθεια ποσοτήτων συνεκτιμήθηκαν α) η ένταση, αλλά και η τάση, εκδήλωσης των περιστατικών COVID-19 και β) το γεγονός ότι τα ΜΑΠ χρησιμοποιούνται και από άλλους φορείς εκτός νοσοκομείων [Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας (ΕΚΑΒ), Εθνικός Οργανισμός Δημόσιας Υγείας (ΕΟΔΥ), Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας (ΕΚΕΑ)], ενώ για τον προσδιορισμό του ενδεικτικού κόστους, το οποίο υπολογίστηκε σε 119.750.000,00 ευρώ (150.000.000,00 ευρώ με ΦΠΑ), εξετάστηκαν οι προσφερθείσες τιμές ανά είδος σε αντίστοιχες πρόσφατες διαγωνιστικές διαδικασίες. Στην ίδια συνεδρίαση αποφασίστηκε ότι οι σχετικές προμήθειες θα πραγματοποιηθούν από τις ΥΠΕ, ανάλογα με την προσδιορισθείσα στον πίνακα 2 της απόφασης κατανομή των ποσοτήτων ανά ΥΠΕ και τηρουμένων των εξαιρετικών διαδικασιών ανάθεσης που περιγράφονται στις εκδοθείσες ΠΝΠ (βλ. ανωτέρω), σχετικά με την προμήθεια υγειονομικού υλικού και μέσων προστασίας για την αντιμετώπιση των αναγκών που προκύπτουν από την πανδημία COVID-19. Τέλος, στην απόφαση αυτή ορίστηκε ότι ο χρόνος μεταξύ της δημοσίευσης της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος και της κατάθεσης των προσφορών από τους δυνητικούς προμηθευτές δύναται να είναι έως είκοσι (20) ημέρες και ο χρόνος παράδοσης των υλικών προσδιορίζεται σε έως ενενήντα (90) ημέρες από την ημερομηνία σύναψης της σχετικής σύμβασης.

Β. Στη συνέχεια, με απόφαση του ΚΕΣΥΠΕ ληφθείσα στην 125/1.9.2020 Συνεδρίαση, διορθώθηκαν οι ανωτέρω προς προμήθεια ποσότητες ΜΑΠ, καθώς με την Β1.α/οικ.53353/31.8.2020 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας (Β΄ 3637) αποφασίστηκε η έκτακτη οικονομική ενίσχυση του προϋπολογισμού του Υπουργείου Υγείας για τη δημιουργία στρατηγικού αποθέματος μέσων ατομικής προστασίας να ανέλθει στο ποσό των 74.245.000,00 ευρώ, το οποίο επαρκεί για την προμήθεια του ημίσεος των αρχικά προσδιορισθεισών ποσοτήτων. Για το λόγο αυτό, το ΚΕΣΥΠΕ αποφάσισε ότι οι διαδικασίες προμήθειας ΜΑΠ από τις ΥΠΕ για τη δημιουργία στρατηγικού αποθέματος θα περιλαμβάνουν τις μισές από τις αναφερόμενες στον πίνακα 2 της ανωτέρω απόφασης της 122/3.8.2020 Συνεδρίασης του ποσότητες. Τέλος, με απόφαση του ΚΕΣΥΠΕ της 128/22.9.2020 Συνεδρίασής του, επικαιροποιήθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές των ΜΑΠ, οι οποίες θα χρησιμοποιούνται εφεξής στις διαδικασίες ανάθεσης που διενεργούν οι δημόσιοι φορείς παροχής υπηρεσιών υγείας. Για τη λήψη της απόφασης αυτής λήφθηκαν

υπόψη οι αναφορές των Τμημάτων Προμηθειών των ΥΠΕ σχετικά με ζητήματα σαφήνειας και πληρότητας των σχετικών τεχνικών προδιαγραφών, τα οποία ανέκυψαν κατά τις ήδη διενεργηθείσες διαδικασίες προμήθειας ΜΑΠ, καθώς και η σχετική εισήγηση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού (Συνεδρίαση 107/19.9.2020).

Γ. Στο πλαίσιο αυτό, με την 42272/30.9.2020 πρόσκληση του Διοικητή της 1^{ης} ΥΠΕ Αττικής, η οποία αναρτήθηκε (δημοσιεύθηκε) στις 30.9.2020 στην ιστοσελίδα της ίδιας αυτής ΥΠΕ, στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Υγείας και στον ιστότοπο του προγράμματος ΔΙΑΥΓΕΙΑ (με ΑΔΑ:ΩΙ9Υ469Η26-ΔΚ6), προκηρύχθηκε η εκδήλωση ενδιαφέροντος, δια της συλλογής γραπτών προσφορών, για την επείγουσα προμήθεια δεκατριών (13) συνολικά ειδών ΜΑΠ του προσωπικού των Δημοσίων Δομών που υπάγονται στην ως άνω ΥΠΕ για τη δημιουργία σχετικού στρατηγικού αποθέματος για ένα (1) έτος προς κάλυψη των έκτακτων αναγκών αντιμετώπισης της πανδημίας του κορωνοϊού. Στα προς προμήθεια ΜΑΠ περιλαμβάνονται: α) 6.000.000 τεμάχια χειρουργικές μάσκες 3ply με λάστιχο, β) 265.000 τεμάχια μάσκες αναπνευστικής προστασίας τύπου FFP2, γ) 60.000 τεμάχια μάσκες αναπνευστικής προστασίας τύπου FFP3, δ) 400.000 τεμάχια καπέλα με λάστιχο (χειρουργικές σκούφιες ή καλύμματα κεφαλής), ε) 18.000 τεμάχια ποδονάρια κνήμης, στ) 1.500.000 τεμάχια ποδονάρια κοντά ζ) 20.000 τεμάχια προστατευτικά ματιών (γυαλιά προστασίας μίας χρήσης), η) 26.000 τεμάχια ασπίδες προστασίας προσώπου ιατρικές και θ) 100.000 τεμάχια στείλει. Η πρόσκληση ορίζει ότι οι προσφορές θα υποβληθούν μέχρι τις 14.10.2020 και ότι κριτήριο κατακύρωσης της προμήθειας είναι η πλέον συμφέρουσα προσφορά με βάση μόνο την τιμή (χαμηλότερη τιμή) για κάθε προς προμήθεια είδος. Ορίζει, επίσης, ότι η παράδοση των προς προμήθεια ειδών θα γίνει το αργότερο εντός ενενήντα (90) ημερών από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης. Στην πρόσκληση περιλαμβάνονται οι τεχνικές προδιαγραφές των ανωτέρω προς προμήθεια ειδών ΜΑΠ, όπως αυτές προσδιορίστηκαν με την ανωτέρω απόφαση του ΚΕΣΥΠΕ της 128/22.9.2020 Συνεδρίασης, και ορίζεται ότι οι συμμετέχοντες στη διαδικασία απαιτείται να καταθέσουν με την προσφορά τους, επί ποινή αποκλεισμού, δείγματα εις διπλούν για όλα τα ζητούμενα είδη. Περαιτέρω, η πρόσκληση ορίζει ότι τα στάδια αποσφράγισης, ελέγχου και αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, των τεχνικών προσφορών και των οικονομικών προσφορών των προσφερόντων θα πραγματοποιηθούν ενιαία από την επιτροπή της διαδικασίας και τα αποτελέσματά τους θα εγκριθούν με μία απόφαση του Διοικητή

της ως άνω ΥΠΕ, ειδικώς δε ως προς τις προσφερόμενες τιμές κατακύρωσης και από το ΚΕΣΥΠΕ. Τέλος, ορίζει ότι η οριστική κατακύρωση της προμήθειας στους οικείους αναδόχους θα γίνει μετά από την υποβολή εκ μέρους τους, εντός προθεσμίας τριών (3) ημερών, και τον έλεγχο από την αναθέτουσα Αρχή των προβλεπόμενων στην πρόσκληση δικαιολογητικών κατακύρωσης, προς απόδειξη της νομιμοποίησής τους αλλά και της μη συνδρομής στο πρόσωπό τους των προβλεπόμενων στο άρθρο 73 και 74 του ν. 4412/2016, όπως ισχύουν, λόγων αποκλεισμού τους από τη διαδικασία.

Α. Μέχρι την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (14.10.2020) στη διαδικασία υπέβαλαν προσφορές: α) είκοσι ένας (21) οικονομικοί φορείς για τις χειρουργικές μάσκες 3ply με λάστιχο, β) είκοσι δύο (22) οικονομικοί φορείς για τις μάσκες αναπνευστικής προστασίας τύπου FFP2, γ) δώδεκα (12) οικονομικοί φορείς για τις μάσκες αναπνευστικής προστασίας τύπου FFP3, δ) επτά (7) οικονομικοί φορείς για τα καπέλα με λάστιχο (χειρουργικές σκούφιες ή καλύμματα κεφαλής), ε) επτά (7) οικονομικοί φορείς για τα ποδονάρια κνήμης, στ) έξι (6) οικονομικοί φορείς για τα ποδονάρια κοντά, ζ) οκτώ (8) οικονομικοί φορείς για τα προστατευτικά ματιών (γυαλιά προστασίας μίας χρήσης), η) έντεκα (11) οικονομικοί φορείς για τις ασπίδες προστασίας προσώπου ιατρικές και θ) εννέα (9) οικονομικοί φορείς για τους στείλεούς.

Ε. Με την 52958/27.11.2020 δε απόφαση του Διοικητή της ως άνω ΥΠΕ, όπως τροποποιήθηκε με την 54073/3.12.2020 όμοια, που έλαβε υπόψη το 52957/27.11.2020 πρακτικό της επιτροπής της διαδικασίας: α) Απορρίφθηκαν οι προσφορές για τις χειρουργικές μάσκες 3ply με λάστιχο i) της [Α], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι η προσφερόμενη μάσκα δεν αποδεικνύεται ότι είναι κατασκευασμένη σύμφωνα με το πρότυπο EN-14683, κατηγορία IIR, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, ii) της [Β], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι η προσφερόμενη μάσκα δεν αποδεικνύεται αφενός ότι είναι κατηγορίας IIR σε σχέση με την ικανότητα αντοχής στην εκτίναξη υγρών – αδιάβροχη και αφετέρου ότι είναι κατασκευασμένη σύμφωνα με το πρότυπο EN-14683, κατηγορία IIR, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης, iii) της [Γ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν υπέβαλε πιστοποιητικό ότι η προσφερόμενη μάσκα πληροί το πρότυπο EN-14683, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, iv) της [Δ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν πιστοποιείται από ανεξάρτητο οργανισμό ότι η προσφερόμενη μάσκα παρέχει υψηλή

βακτηριακή προστασία, διαθέτοντας εσωτερικό φίλτρο απόδοσης μεγαλύτερο $BFE \geq 98\%$ στο 1 μm , χαμηλής αντίστασης στην διέλευση του αέρα, που προσφέρει άνετη αναπνοή, ότι είναι IIR σε σχέση με την ικανότητα αντοχής στην εκτίναξη υγρών – αδιάβροχη και ότι είναι κατασκευασμένη σύμφωνα με το πρότυπο EN-14683, κατηγορία IIR, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης, v) της [E], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν πιστοποιείται από ανεξάρτητο οργανισμό ότι η προσφερόμενη μάσκα παρέχει υψηλή βακτηριακή προστασία, διαθέτοντας εσωτερικό φίλτρο απόδοσης μεγαλύτερο $BFE \geq 98\%$ στο 1 μm , χαμηλής αντίστασης στην διέλευση του αέρα, που προσφέρει άνετη αναπνοή, ότι είναι IIR σε σχέση με την ικανότητα αντοχής στην εκτίναξη υγρών – αδιάβροχη και ότι είναι κατασκευασμένη σύμφωνα με το πρότυπο EN-14683, κατηγορία IIR, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης, vi) της [ΣΤ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν πιστοποιείται από ανεξάρτητο οργανισμό ότι η προσφερόμενη μάσκα παρέχει υψηλή βακτηριακή προστασία, διαθέτοντας εσωτερικό φίλτρο απόδοσης μεγαλύτερο $BFE \geq 98\%$ στο 1 μm , χαμηλής αντίστασης στην διέλευση του αέρα, που προσφέρει άνετη αναπνοή, ότι είναι IIR σε σχέση με την ικανότητα αντοχής στην εκτίναξη υγρών – αδιάβροχη και ότι είναι κατασκευασμένη σύμφωνα με το πρότυπο EN-14683, κατηγορία IIR, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης, vii) της [Z], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν αποδεικνύεται ότι η προσφερόμενη μάσκα είναι κατασκευασμένη σύμφωνα με την Οδηγία 93/42/ΕΟΚ και τον Κανονισμό (ΕΕ) 2017/745, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, viii) της [H], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν αποδεικνύεται ότι η προσφερόμενη μάσκα είναι κατασκευασμένη σύμφωνα με την Οδηγία 93/42/ΕΟΚ και τον Κανονισμό (ΕΕ) 2017/745, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, ix) της [Θ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν αποδεικνύεται ότι η προσφερόμενη μάσκα είναι τύπου IIR σε σχέση με την ικανότητα αντοχής στην εκτίναξη υγρών – αδιάβροχη, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, και x) της [I], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν δύναται να αποδειχθεί η συμμόρφωση της προσφερόμενης μάσκας με τις αντίστοιχες τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης, διότι τα υποβληθέντα αντίστοιχα πιστοποιητικά είναι στην κινεζική γλώσσα. β) Απορρίφθηκαν οι προσφορές για τις μάσκες αναπνευστικής προστασίας τύπου FFP2 i) της [IA], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι υπάρχει αναντιστοιχία του αναφερόμενου στην υποβληθείσα τεχνική μελέτη CE

και αυτού που αναφέρεται στο υποβληθέν δείγμα της προσφερόμενης μάσκας, με συνέπεια να μην αποδεικνύεται αν το συγκεκριμένο προϊόν έχει πιστοποίηση CE, ii) της [IB], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι στην προσφερόμενη μάσκα δεν αναγράφεται αφενός ο κωδικός προϊόντος και αφετέρου ο κατασκευαστής, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης, iii) της [II], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι αφενός στην προσφερόμενη μάσκα δεν αναγράφεται ο κατασκευαστής και αφετέρου υποβλήθηκε μόνο ένα (1) δείγμα αυτής, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών και όρων της διακήρυξης, iv) της [ID], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι όλα τα αποδεικτικά στοιχεία (έγγραφα) της προσφοράς για το σχετικό είδος (μάσκες FFP2) αφορούν σε άλλο είδος, και, ειδικότερα, στις μάσκες FFP3, v) του [IE], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι αφενός υπάρχει αναντιστοιχία του αναφερόμενου στην προσφορά CE και αυτού που αναφέρεται στο υποβληθέν δείγμα της προσφερόμενης μάσκας, με συνέπεια να μην αποδεικνύεται αν το συγκεκριμένο προϊόν έχει πιστοποίηση CE, και αφετέρου υποβλήθηκε μόνο ένα (1) δείγμα της προσφερόμενης μάσκας, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών και όρων της διακήρυξης, v) της [IST], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι αφενός η συσκευασία της προσφερόμενης μάσκας δεν είναι του εργοστασίου παραγωγής της και αφετέρου δεν αναγράφεται σ' αυτή ο κατασκευαστής, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης, vi) της [IZ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι αφενός στην προσφερόμενη μάσκα δεν αναγράφονται το πρότυπο κατασκευής EN 149:2001, ο κωδικός του εργαστηρίου πιστοποίησης CE, ο κωδικός προϊόντος και ο κατασκευαστής και αφετέρου το πιστοποιητικό συμμόρφωσης της μάσκας με το πρότυπο EN 149:2001 + A1:2009 αφορά σε μάσκες τύπου FFP3, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης, vii) της [IH], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι στην προσφερόμενη μάσκα δεν αναγράφονται ο κωδικός εργαστηρίου πιστοποίησης CE και ο κατασκευαστής, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης, και viii) της [Θ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι αφενός στην προσφερόμενη μάσκα δεν αναγράφονται το πρότυπο κατασκευής EN 149:2001, το επίπεδο προστασίας, ο κωδικός εργαστηρίου πιστοποίησης CE, ο κωδικός προϊόντος και ο κατασκευαστής και αφετέρου δεν υποβλήθηκαν τα πιστοποιητικά συμμόρφωσης της μάσκας με τα πρότυπα EN 149:2001+A1:2009, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης. γ) Απορρίφθηκαν οι προσφορές για τις μάσκες αναπνευστικής προστασίας τύπου FFP3 των i) [A], με τη

νόμιμη αιτιολογία ότι ο κωδικός εργαστηρίου πιστοποίησης CE της προσφερόμενης μάσκας δεν αντιστοιχίζεται (ταυτοποιείται) με τον κωδικό προϊόντος αυτής, ii) της [IB], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι στην προσφερόμενη μάσκα δεν αναγράφεται ο κατασκευαστής, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, iii) της [II], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι αφενός στην προσφερόμενη μάσκα δεν αναγράφεται ο κατασκευαστής και αφετέρου υποβλήθηκε μόνο ένα (1) δείγμα της προσφερόμενης μάσκας, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών και όρων της διακήρυξης, iv) της [IΘ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι το δείγμα της προσφερόμενης μάσκας, που υποβλήθηκε, έχει βαλβίδα, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, και v) της [Θ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν υποβλήθηκε πλήρης φάκελος τεχνικής προσφοράς. δ) Απορρίφθηκε η προσφορά της [Θ] για τα ποδονάρια κνήμης, με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν υποβλήθηκε σχετικό δείγμα, κατά παράβαση του αντίστοιχου όρου της διακήρυξης, ε) Απορρίφθηκε η προσφορά της [Θ] για τα ποδονάρια κοντά, με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν υποβλήθηκε σχετικό δείγμα, κατά παράβαση του αντίστοιχου όρου της διακήρυξης, στ) Απορρίφθηκαν οι προσφορές για τα προστατευτικά ματιών (γυαλιά προστασίας μίας χρήσης) i) της [A], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι τα προσφερόμενα είδη δεν φέρουν σήμανση CE στη συσκευασία, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, ii) της [IB], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι τα προσφερόμενα είδη δεν διαθέτουν σήμανση (πιστοποίηση) CE, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, iii) της [IH], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι τα προσφερόμενα είδη δεν προσφέρουν και πλάγια προστασία (φαρδείς βραχίονες για προστασία ματιού από όλες τις γωνίες), κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, και iv) της [Θ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν υποβλήθηκαν οι αναλυτικές τεχνικές προδιαγραφές των προσφερόμενων ειδών, με συνέπεια να μην είναι εφικτή η αξιολόγησή τους. ζ) Απορρίφθηκαν οι προσφορές για τις ασπίδες προστασίας προσώπου ιατρικές i) της [A], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι η προσφερόμενη ασπίδα δεν περιλαμβάνει προστατευτικό σφουγγάρι στην περιοχή του μετώπου, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, ii) της [IB], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν υποβλήθηκε σχετικό δείγμα, κατά παράβαση του αντίστοιχου όρου της διακήρυξης, iii) της [Γ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι η προσφερόμενη ασπίδα δεν περιλαμβάνει προστατευτικό σφουγγάρι στην περιοχή του μετώπου, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής

προδιαγραφής της διακήρυξης, iv) της [ΠΓ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι η συσκευασία της προσφερόμενης ασπίδας δεν αποτελείται από τρία (3) τεμάχια, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, v) της [Κ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι η συσκευασία της προσφερόμενης ασπίδας δεν αποτελείται από τρία (3) τεμάχια, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, vi) της [Δ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι η συσκευασία της προσφερόμενης ασπίδας δεν αποτελείται από τρία (3) τεμάχια, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, vii) της [ΚΑ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι η συσκευασία της προσφερόμενης ασπίδας δεν αποτελείται από τρία (3) τεμάχια, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, viii) της [ΣΤ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι η προσφερόμενη ασπίδα δεν περιλαμβάνει προστατευτικό σφουγγάρι στην περιοχή του μετώπου, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης, ix) της [Θ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν υποβλήθηκαν οι αναλυτικές τεχνικές προδιαγραφές των προσφερόμενων ασπίδων, και x) της [Ι], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι η συσκευασία της προσφερόμενης ασπίδας δεν αποτελείται από τρία (3) τεμάχια, κατά παράβαση της αντίστοιχης τεχνικής προδιαγραφής της διακήρυξης.

η) Απορρίφθηκαν οι προσφορές για τους στείλους i) της [ΚΒ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι το προσφερόμενο φιαλίδιο στείλου δεν πληροί αφενός τη γενική τεχνική προδιαγραφή 3.2.1 της διακήρυξης, που ορίζει ότι οι συσκευασίες των προσφερόμενων ειδών πρέπει να αναγράφουν την επωνυμία και τη διεύθυνση του κατασκευαστή ή του εξουσιοδοτημένου αντιπροσώπου του, εάν ο κατασκευαστής εδρεύει σε χώρα εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και αφετέρου τη γενική τεχνική προδιαγραφή 3.2.4 της διακήρυξης, που ορίζει ότι οι συσκευασίες των προσφερόμενων ειδών πρέπει να αναγράφουν τις ειδικές συνθήκες αποθήκευσης ή/και χειρισμού τους, και ii) της [ΙΒ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι οι προσφερόμενοι στείλοι δεν διαθέτουν εγκοπή και δεν αποδεικνύεται ότι τα υλικά τους δεν χρειάζονται φύλαξη στο ψυγείο ως τη χρήση τους, κατά παράβαση των αντίστοιχων τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης.

θ) Κατά τα λοιπά έγιναν αποδεκτά/ες τα δικαιολογητικά συμμετοχής, οι τεχνικές και οι οικονομικές προσφορές των προσφερόντων οικονομικών φορέων, με εξαίρεση την προσφορά της εταιρείας [ΚΓ], που απορρίφθηκε με τη νόμιμη αιτιολογία ότι στην οικεία υπεύθυνη δήλωση δεν ανέφερε τον χρόνο παράδοσης των προσφερόμενων ειδών.

ι) Ανακηρύχθηκαν προσωρινοί μειοδότες οι οικονομικοί φορείς: i) [ΙΑ] για τα 6.000.000 τεμάχια χειρουργικές μάσκες 3ply με λάστιχο, με

τιμή μονάδας 0,0287 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και συνολική τιμή 172.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, ii) [ΚΔ] για τα 265.000 τεμάχια μάσκες αναπνευστικής προστασίας τύπου FFP2, με τιμή μονάδας 0,4265 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και συνολική τιμή 113.022,50 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, iii) [Γ] για τα 60.000 τεμάχια μάσκες αναπνευστικής προστασίας τύπου FFP3, με τιμή μονάδας 1,2690 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και συνολική τιμή 76.140,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, για τα 400.000 τεμάχια καπέλα με λάστιχο (χειρουργικές σκούφιες ή καλύμματα κεφαλής), με τιμή μονάδας 0,0227 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και συνολική τιμή 9.080,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, και για τα 20.000 τεμάχια προστατευτικά ματιών (γυαλιά προστασίας μίας χρήσης), με τιμή μονάδας 0,9680 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και συνολική τιμή 19.360,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, iv) [Α] για τα 18.000 τεμάχια ποδονάρια κνήμης, με τιμή μονάδας 0,308 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και συνολική τιμή 5.544,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, και για τα 1.500.000 τεμάχια ποδονάρια κοντά, με τιμή μονάδας 0,0088 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και συνολική τιμή 13.200,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, v) [ΚΕ] για τα 26.000 τεμάχια ασπίδες προστασίας προσώπου ιατρικές, με τιμή μονάδας 1,3698 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και συνολική τιμή 35.614,80 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, και vi) [ΚΣΤ] για τα 100.000 τεμάχια στειλεούς, με τιμή μονάδας 0,81 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και συνολική τιμή 81.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ. Οι ανωτέρω τιμές κατακύρωσης εγκρίθηκαν από το ΚΕΣΥΠΕ, με την ληφθείσα στην 138/17.12.2020 Συνεδρίασή του απόφαση, ως χαμηλότερες από τα αντίστοιχα ανώτατα όρια των αντίστοιχων εγκεκριμένων σε προγενέστερες συνεδριάσεις του τιμών.

ΣΤ. Με την 1344/12.1.2021 απόφαση του ίδιου ως άνω Διοικητή, που έλαβε υπόψη το 1194/11.1.2021 πρακτικό της επιτροπής της διαδικασίας περί αποσφράγισης και ελέγχου της πληρότητας, ορθότητας και νομιμότητας των δικαιολογητικών κατακύρωσης που υπέβαλαν οι ανωτέρω προσωρινοί μειοδότες, κατακυρώθηκε σ' αυτούς οριστικά, σύμφωνα με τις ανωτέρω προσφορές τους, η προμήθεια των ανωτέρω εννέα (9) αντίστοιχων ειδών ΜΑΠ. Ακολούθως δε συντάχθηκαν και τα αντίστοιχα εννέα (9) ελεγχόμενα σχέδια σύμβασης μεταξύ της ως άνω ΥΠΕ και α) της [ΙΑ] για την προμήθεια 6.000.000 τεμαχίων χειρουργικών μασκών 3ply με λάστιχο, β) της [ΚΔ] για την προμήθεια 265.000 τεμαχίων μασκών αναπνευστικής προστασίας τύπου FFP2, γ) της [Γ] για την προμήθεια 60.000 τεμαχίων μασκών αναπνευστικής προστασίας τύπου FFP3, δ) της [Γ] για την προμήθεια 400.000 τεμαχίων καπέλων με λάστιχο (χειρουργικών σκουφιών ή καλυμμάτων κεφαλής), ε) της [Α] για την προμήθεια 18.000 τεμαχίων ποδοναριών κνήμης, στ) της [Α] για την προμήθεια 1.500.000 τεμαχίων ποδοναριών κοντών, ζ)

της [Γ] για την προμήθεια 20.000 τεμαχίων προστατευτικών ματιών (γυαλιών προστασίας μίας χρήσης), η) της [ΚΕ] για την προμήθεια 26.000 τεμαχίων ασπίδων προστασίας προσώπου ιατρικών και θ) της [ΚΣΤ] για την προμήθεια 100.000 τεμαχίων στείλεων.

6. Με δεδομένα αυτά και την 7912/22.2.2021 βεβαίωση του Διοικητή της ως άνω ΥΠΕ ότι δεν εκκρεμούν ενστάσεις, διοικητικές προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων και ένδικα βοηθήματα κατά των πράξεων της ανωτέρω διαδικασίας ανάθεσης το Κλιμάκιο διαπιστώνει ότι:

A. Όπως έγινε δεκτό στη σκέψη 5 της παρούσας, οι θεσπισθείσες με τα άρθρα τρίτο παρ. 2 της από 25.2.2020 ΠΝΠ και δέκατο της από 10.8.2020 ΠΝΠ εξαιρετικές διαδικασίες προμήθειας υγειονομικού υλικού και ΜΑΠ από τη διάδοση του κορωνοϊού για το προσωπικό των Δημοσίων Δομών παροχής υπηρεσιών υγείας, μέσω της πρόσκλησης προς υποβολή προσφορών εντός σύντομου χρονικού διαστήματος, συνιστούν ειδικότερες εκφάνσεις της διαδικασίας διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η προσφυγή στην οποία απαιτεί τη συνδρομή κατεπείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Όπως δε έχει ήδη γίνει δεκτό με τις 368, 385, 395 και 465/2020 πράξεις του παρόντος Κλιμακίου, μία τέτοια ανάγκη αποτελεί η αντιμετώπιση της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19, η οποία δικαιολογεί την τήρηση των προβλεπόμενων στις ανωτέρω διατάξεις διαδικασιών προμήθειας, κατά παρέκκλιση των κείμενων εθνικών διατάξεων ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Κατά τα γνωστά στο Κλιμάκιο από τις ανωτέρω πράξεις του, οι διαδικασίες αυτές διενεργούνται σε κεντρικό επίπεδο από τις ΥΠΕ, ώστε να δημιουργούνται λειτουργικά αποθέματα για την κάλυψη των αναγκών των φορέων της αρμοδιότητάς τους, ενώ όπως προκύπτει από την επισκόπηση των προκηρύξεων που έχουν αναρτηθεί στη σχετική ιστοσελίδα του Υπουργείου Υγείας (moh.gov.gr/articles/promhthies-symvaseis) τα Νοσοκομεία ανά την Επικράτεια καλύπτουν σε αποκεντρωμένο επίπεδο τις άμεσες ανάγκες τους σε ΜΑΠ, διαμέσου της διενέργειας προμηθειών κατ' εφαρμογή της ίδιας εξαιρετικής διαδικασίας. Πλην, η διαδικασία αυτή δεν είναι εφαρμοστέα όταν πρόκειται για τη διενέργεια προμηθειών που αφορούν στη δημιουργία του στρατηγικού αποθέματος ΜΑΠ της Χώρας σε ετήσια βάση. Τούτο, διότι η δημιουργία του αποθέματος αυτού αποτελεί πάγια ανάγκη, η οποία πρέπει να καλύπτεται εγκαίρως, προκειμένου να διασφαλίζεται η δυνατότητα αντιμετώπισης κάθε έκτακτης υγειονομικής περιστασης που μπορεί να επιβαρύνει τους δημόσιους φορείς παροχής υπηρεσιών υγείας.

Επιπλέον, το Κλιμάκιο παρατηρεί ότι κατά το χρόνο λήψης από το ΚΕΣΥΠΠΕ της απόφασης δημιουργίας στρατηγικού αποθέματος ΜΑΠ και ανάθεσης στις ΥΠΕ της διενέργειας των σχετικών εξαιρετικών διαδικασιών ανάθεσης που θέσπισαν οι ανωτέρω ΠΝΠ για την αντιμετώπιση του κορωνοϊού, η πανδημία βρισκόταν ήδη σε εξέλιξη επί πεντάμηνο, με συνέπεια οι ανάγκες δημιουργίας στρατηγικού αποθέματος να είναι γνωστές και όχι απρόβλεπτες. Το γεγονός δε ότι στην ίδια απόφαση του ΚΕΣΥΠΠΕ ορίστηκε αφενός ότι το χρονικό διάστημα για την υποβολή προσφορών από τη δημοσίευση της πρόσκλησης εκ μέρους των ΥΠΕ μπορεί να ανέλθει σε είκοσι (20) ημέρες και αφετέρου ότι ο χρόνος παράδοσης των προς προμήθεια ειδών δύναται να ανέλθει σε έως και ενενήντα (90) ημέρες από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης καταδεικνύει ότι με τις προμήθειες αυτές καλύπτονται υπαρκτές μεν, όχι όμως και επείγουσες ανάγκες. Το Κλιμάκιο επισημαίνει, επίσης, ότι όπως τονίζεται και στην ανωτέρω αναφερόμενη Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής «Οδηγίες σχετικά με τη χρήση του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την κρίση της νόσου COVID-19», η συνδρομή επείγουσας ανάγκης πρέπει να επιβεβαιώνεται από την άμεση σύναψη της σχετικής σύμβασης. Εν προκειμένω, όμως, από το χρονικό σημείο δημοσίευσης της ανωτέρω σχετικής πρόσκλησης (30.9.2020) έχουν παρέλθει σχεδόν τέσσερις (4) μήνες χωρίς η ελεγχόμενη διαδικασία ανάθεσης να έχει ολοκληρωθεί. Με βάση τα ανωτέρω, το Κλιμάκιο διαπιστώνει ότι δεν συντρέχουν εν προκειμένω οι προϋποθέσεις τήρησης της εξαιρετικής διαδικασίας του άρθρου 32 παρ. 2γ' του ν. 4412/2016 για την προμήθεια ΜΑΠ προς δημιουργία σχετικού στρατηγικού αποθέματος. Η τηρητέα δε διαδικασία συνιστά απόκλιση από τους κανόνες σύναψης δημοσίων συμβάσεων μέσω ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας, όπως αυτοί καθορίζονται από την οδηγία 2014/24 και το ν. 4412/2016, η οποία θα επέβαλε, μεταξύ άλλων, τη δημοσίευση περίληψης της διακήρυξης (προκήρυξης) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ).

Β. Εντούτοις, το Κλιμάκιο εκτιμά ότι εν προκειμένω η ελεγχόμενη αναθέτουσα Αρχή (1^η ΥΠΕ Αττικής) δεν διέθετε περιθώριο εκτίμησης ως προς την επιλογή της διαδικασίας ανάθεσης και ενήργησε εντός του πλαισίου που τέθηκε από την ανωτέρω απόφαση του ΚΕΣΥΠΠΕ ως προς την τηρητέα για τη δημιουργία του στρατηγικού αποθέματος ΜΑΠ διαδικασία. Εξάλλου, το ΚΕΣΥΠΠΕ κατά τη λήψη της σχετικής απόφασης, λόγω συνδρομής των εξαιρετικών περιστάσεων που έχει

δημιουργήσει η ανάγκη αντιμετώπισης του κορωνοϊού, ευλόγως θεώρησε ότι οι επίμαχες προμήθειες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων των ΠΝΠ, που προβλέπουν την τήρηση εξαιρετικής διαδικασίας ανάθεσης. Το Κλιμάκιο επισημαίνει, επίσης, ότι κατά τον χρόνο εκείνο δεν είχε ακόμα διαμορφωθεί η νομολογία του, με την οποία αποσαφηνίζεται ότι για τη νόμιμη προσφυγή στις εξαιρετικές διατάξεις ανάθεσης προμηθειών που θεσπίστηκαν με τις ΠΝΠ πρέπει να συντρέχει μη προβλέψιμη ανάγκη, η οποία καθιστά αδύνατη την τήρηση των συνήθων διαδικασιών ανάθεσης. Επίσης, η ανάγκη για τη δημιουργία του στρατηγικού αποθέματος, από το οποίο εξοπλίζονται με ΜΑΠ όχι μόνο τα νοσοκομεία, αλλά και άλλοι δημόσιοι φορείς παροχής υπηρεσιών υγείας, επιβεβαιώθηκε από την εξέλιξη της πανδημίας, η οποία κατά τα κοινώς γνωστά από το Σεπτέμβριο του έτους 2020 και εντεύθεν δημιούργησε συνθήκες πρωτοφανούς πίεσης στο Εθνικό Σύστημα Υγείας, χωρίς μέχρι σήμερα να έχει τεθεί υπό πλήρη έλεγχο (βλ. επίσημα δημοσιευμένα στοιχεία του Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας στον ιστότοπο <https://eody.gov.gr/epidimiologika-statistika-dedomena/ektheseis-covid-19>, σύμφωνα με τα οποία στις 3.8.2020 ο αριθμός των νεκρών λόγω κορωνοϊού ανέρχονταν σε 209, ενώ στις 3.1.2021 είχε ήδη ανέλθει σε 4.957). Επιπλέον, το Κλιμάκιο αναγνωρίζει ότι σε εθνικό επίπεδο υπήρξε επαρκής δημοσιότητα της ελεγχόμενης διαδικασίας ανάθεσης, γεγονός που καταδεικνύεται από την ανάπτυξη πλήρους ανταγωνισμού, καθώς στη διαδικασία κατατέθηκαν συνολικά σαράντα έξι (46) προσφορές. Συναφώς, το χρονικό διάστημα των δεκαπέντε (15) ημερών που παρασχέθηκε με την ελεγχόμενη πρόσκληση στους ενδιαφερόμενους για την υποβολή προσφοράς υπερβαίνει το διάστημα των πέντε (5) ημερών, που προβλέπεται στις εφαρμοσθείσες εν προκειμένω διατάξεις των ΠΝΠ, και ταυτίζεται με την ελάχιστη συντομευμένη προθεσμία των δεκαπέντε (15) ημερών, η οποία προβλέπεται στο άρθρο 27 του ν. 4412/2016 σε περίπτωση ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας, εφόσον συντρέχει επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα Αρχή, που καθιστά αδύνατη την τήρηση της προθεσμίας των τριάντα πέντε (35) τουλάχιστον ημερών. Ως εκ τούτου, δεν τίθεται εν προκειμένω στο πλαίσιο της ελεγχόμενης διαδικασίας ανάθεσης ζήτημα παραβίασης των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης μεταξύ των δυνητικών ενδιαφερόμενων προμηθευτών σε εθνικό επίπεδο. Από το γεγονός δε ότι η πανδημία του κορωνοϊού πλήττει το σύνολο των χωρών της ΕΕ, όπου διενεργούνται αντίστοιχες προμήθειες από τους κατά τόπους προμηθευτές και ότι η

προμήθεια αφορά περισσότερα αυτοτελή είδη, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των περισσότερων εκ των οποίων δεν υπερβαίνει το όριο εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου, το Κλιμάκιο εκτιμά ότι η ελεγχόμενη προμήθεια δεν παρουσιάζει διασυνοριακό ενδιαφέρον. Η εκτίμηση αυτή επιβεβαιώνεται και από το γεγονός ότι διαχρονικά σε παρόμοιους διαγωνισμούς προμήθειας υγειονομικού υλικού και μέσων ατομικής προστασίας, στους οποίους έχουν τηρηθεί οι κανόνες δημοσιότητας, με δημοσίευση περίληψης της διακήρυξης στην ΕΕΕΕ, δεν εκδηλώθηκε ενδιαφέρον συμμετοχής από προμηθευτές εγκατεστημένους σε άλλο κράτος – μέλος της ΕΕ (βλ. 45/2013, 198/2014, 69/2017, 455/2019 Πράξεις του παρόντος Κλιμακίου). Με βάση τα ανωτέρω και λαμβάνοντας υπόψη την επιτακτική ανάγκη προστασίας της δημόσιας υγείας, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η διαπιστωθείσα πλημμέλεια ως προς την τηρητέα διαδικασία ανάθεσης, που συνίσταται στη μη δημοσίευση περίληψης της πρόσκλησης στην ΕΕΕΕ, δεν είναι διακωλυτική της σύναψης του υποβληθέντος για έλεγχο σχεδίου σύμβασης. Επισημαίνεται, όμως, ότι οι διαδικασίες που θα προκηρυχθούν εφεξής από τις ΥΠΕ για την προμήθεια των υπόλοιπων ποσοτήτων που είναι αναγκαίες για τη δημιουργία του στρατηγικού αποθέματος (μέχρι την συμπλήρωση του συνόλου των ποσοτήτων που είχαν ορισθεί με την απόφαση του ΚΕΣΥΠΕ της 3.8.2020), πρέπει να γίνουν με την ανοιχτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/2016. Αποτελεί δε ευθύνη του ΚΕΣΥΠΕ η έγκαιρη έναρξη των σχετικών διαδικασιών για την ολοκλήρωση της προμήθειας του στρατηγικού αποθέματος, ώστε οι μελλοντικές ανάγκες των δημόσιων φορέων παροχής υπηρεσιών υγείας σε μέσα ατομικής προστασίας να μπορούν να καλυφθούν σε επίκαιρο χρόνο.

7. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, δεν κωλύεται η υπογραφή των ελεγχόμενων σχεδίων σύμβασης.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή των εννέα (9) σχεδίων σύμβασης για την προμήθεια από την 1^η Υγειονομική Περιφέρεια (ΥΠΕ) Αττικής, ως Κεντρική Αρχή Αγορών (ΚΑΑ), Μέσων Ατομικής Προστασίας προσωπικού των Δημοσίων Δομών που υπάγονται στην ΥΠΕ αυτή για τη δημιουργία σχετικού στρατηγικού αποθέματος προς κάλυψη των έκτακτων αναγκών αντιμετώπισης της πανδημίας του κορωνοϊού SARS-CoV-2 (ασθένειας COVID-19).

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΔΕΣΠΟΙΝΑ ΚΑΒΒΑΛΙΑ ΚΩΝΣΤΑΝΤΑΡΑ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ
ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΡΑΚΟΪΔΑΣ