



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 464 /2020

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρό του Στυλιανό Λεντιδάκη, Σύμβουλο, και τους Παρέδρους Ευαγγελία Πασπάτη και Αθανάσιο Καρακίδα.

Συνήλθε σε διαδικτυακή τηλεδιάσκεψη, μέσω της υπηρεσιακής διαδικτυακής πλατφόρμας e-presence.gov.gr, στις 23 Νοεμβρίου 2020, για να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας σύναψης και του σχεδίου προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για την υλοποίηση της Πράξης «Δράσεις έκτακτης ανάγκης υποστήριξης και περιορισμού διάδοσης του COVID-19 για όλα (35) τα σωφρονιστικά καταστήματα της χώρας, για 5.000 εργαζόμενους και 11.500 κρατούμενους της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής», τα στοιχεία των οποίων υποβλήθηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 30.10.2020 (αρ. πρωτ. ΕΣ 54331) και συμπληρώθηκαν στις 18.11.2020 (αρ. πρωτ. ΕΣ 57146).

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Αθανασίου Καρακίδα.

Σκέφθηκε κατά το νόμο και**Αποφάσισε τα ακόλουθα:**

I. Ο ν. 4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο, τροποποιήσεις στον Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, διατάξεις για την αποτελεσματική απονομή της δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις» (Α' 127/29.6.2020) ορίζει στο άρθρο 324 ότι: «1. Στις συμβάσεις (...) που συνάπτονται από το Δημόσιο, (...) η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό του ενός εκατομμυρίου (1.000.000,00) ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου του φόρου προστιθέμενης αξίας, διενεργείται υποχρεωτικά έλεγχος νομιμότητας, πριν από τη σύναψή τους από Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. (...) 3. Ειδικά για τις συμβάσεις των παρ. 1 (...), που συγχρηματοδοτούνται από ενωσιακούς πόρους, διενεργείται υποχρεωτικά έλεγχος νομιμότητας πριν από τη σύναψή τους από Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη, μη συμπεριλαμβανομένου του φόρου προστιθέμενης αξίας, υπερβαίνει το ποσό των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000,00) ευρώ. 4. Στον έλεγχο των παρ. 1 έως 3 συμπεριλαμβάνονται: (α) οι προγραμματικές συμβάσεις για (...) την υλοποίηση προμηθειών κάθε είδους, εφόσον ο προϋπολογισμός των συμβάσεων αυτών υπερβαίνει τα αντιστοίχως προβλεπόμενα όρια (...)). Επομένως, δεν υπάγονται σε προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο οι προγραμματικές συμβάσεις για την

υλοποίηση προμηθειών του Δημοσίου που συγχρηματοδοτούνται από πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) και το ποσό του προϋπολογισμού τους δεν υπερβαίνει τα 5.000.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ. Τέτοιες δε προγραμματικές συμβάσεις είναι και οι προβλεπόμενες στο άρθρο 22 παρ. 3 του ν. 3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013» (Α΄ 267), που τροποποιήθηκε με την παρ. 13 του άρθρου 10 του ν. 3840/2010 (Α΄ 53) και εξακολουθεί να ισχύει, σύμφωνα με το άρθρο 59 παρ. 15 του ν. 4314/2014 «Για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020 (...) και άλλες διατάξεις» (Α΄ 265), δεδομένης της έλλειψης αντίθετης ειδικής ρύθμισης στον τελευταίο νόμο, αλλά και στο άρθρο 7 παρ. 4 της 137675/ΕΥΘΥ1016/19.12.2018 απόφασης του Υφυπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β΄ 5968), που έχει εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 58 παρ. 2, 21 παρ.1 και 28 παρ. 12 του ν. 4314/2014 και θεσπίζει τους εθνικούς κανόνες επιλεξιμότητας δαπανών για τα προγράμματα του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2014-2020. Δηλαδή οι προγραμματικές συμβάσεις που συνάπτονται πριν από και για την ένταξη σε συγχρηματοδοτούμενο από πόρους της ΕΕ επιχειρησιακό πρόγραμμα του ΕΣΠΑ 2014-2020 Πράξεων που αφορούν σε προμήθειες του Δημοσίου μεταξύ της δικαιούχου της οικείας Πράξης αναθέτουσας αρχής – δημόσιας υπηρεσίας και άλλης αναθέτουσας αρχής – δημόσιας υπηρεσίας [(βλ. και άρθρο 12 παρ. 4 και 6 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και

Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», Α' 147)], και με τις οποίες μεταβιβάζεται η αρμοδιότητα υλοποίησης της οικείας Πράξης από τη δικαιούχο δημόσια υπηρεσία στην αντισυμβαλλόμενη δημόσια υπηρεσία, λόγω της έλλειψης της προβλεπόμενης στο άρθρο 50 του ν. 4314/2014 σχετικής διοικητικής και επιχειρησιακής ικανότητας στο πρόσωπο της πρώτης και της ύπαρξης της ικανότητας αυτής στο πρόσωπο της δεύτερης (πρβλ. ΕΣ Ε' Κλιμ. 100/2020, 918, 43/2019, 644, 176/2018, 204/2017).

II. Η υποβληθείσα για έλεγχο προγραμματική σύμβαση πρόκειται να συναφθεί μεταξύ του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, διά της Γενικής Γραμματέα Αντεγκληματικής Πολιτικής, και του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, διά του Γενικού Γραμματέα Υποδομών, και έχει ως αντικείμενο την από το πρώτο ως άνω Υπουργείο μεταβίβαση στο δεύτερο ως άνω Υπουργείο της αρμοδιότητας υλοποίησης της Πράξης «Δράσεις έκτακτης ανάγκης υποστήριξης και περιορισμού διάδοσης του COVID-19 για όλα (35) τα σωφρονιστικά καταστήματα της χώρας, για 5.000 εργαζόμενους και 11.500 κρατούμενους της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής», συνολικού προϋπολογισμού 7.380.000,00 ευρώ με ΦΠΑ, που σύμφωνα με την 1589/16.7.2020 6^η τροποποίηση της 36Γ.1.1Γ.2.1_06 πρόσκληση της Ειδικής Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ, ΤΣ και ΕΚΤ για την υποβολή προτάσεων ένταξης Πράξεων στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Μεταρρύθμιση Δημοσίου Τομέα» του ΕΣΠΑ 2014-2020 και το 964/12.5.2020 σχετικό τυποποιημένο έντυπο πρότασης, πρόκειται να ενταχθεί στο συγχρηματοδοτούμενο από πόρους του Ευρωπαϊκού

Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) της ΕΕ Επιχειρησιακό αυτό Πρόγραμμα με δικαιούχο τη Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής, κατά το μέρος που η Πράξη αυτή αφορά σε σχετικές προεχόντως προμήθειες του Δημοσίου, συνολικού προϋπολογισμού 4.880.000,00 ευρώ με ΦΠΑ, που θα χρηματοδοτηθεί πάντοτε στο πλαίσιο του ως άνω Επιχειρησιακού Προγράμματος από διάφορους μη επιλέξιμους συγχρηματοδοτούμενους πόρους (βλ. άρθρο 3 της ως άνω πρόσκλησης, προοίμιο και άρθρα 1 και 3 του υποβληθέντος για έλεγχο σχεδίου σύμβασης), και ειδικότερα κατά το μέρος που η Πράξη αφορά αφενός σε προμήθειες επαγγελματικών συσκευών καθαρισμού αέρα για τους χώρους συνάθροισης των σωφρονιστικών καταστημάτων προς σπάσιμο της αλυσίδας μετάδοσης του COVID-19, ειδών αναλωσίμων και προσωπικής υγιεινής και φροντίδας για την προσωπική προστασία από τον COVID-19, στρωμάτων και κλινοσκεπασμάτων αλλά και ιατρικού εξοπλισμού και μέσω ατομικής προστασίας από τον COVID-19 για το υγειονομικό προσωπικό (ιατρούς και νοσηλευτές) που θα απασχοληθεί στα σωφρονιστικά καταστήματα για τέσσερις (4) μήνες στο πλαίσιο υλοποίησης της Πράξης, με συνολικό προϋπολογισμό 2.450.000,00 ευρώ με ΦΠΑ, και αφετέρου σε υπηρεσίες απολύμανσης και απεντόμωσης – μυοκτονίας των σωφρονιστικών καταστημάτων για τέσσερις (4) μήνες αλλά και απασχόλησης του ως άνω υγειονομικού προσωπικού, με συνολικό προϋπολογισμό 2.430.000,00 ευρώ με ΦΠΑ (βλ. το ως άνω τυποποιημένο έντυπο πρότασης και το προοίμιο του σχεδίου σύμβασης). Αυτή δε η μεταβίβαση

αρμοδιότητας γίνεται κατ' εφαρμογή του άρθρου 22 παρ. 3 του ν. 3614/2007 και του άρθρου 7 παρ. 4 της 137675/ΕΥΘΥ1016/19.12.2018 απόφασης του Υφυπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, λόγω της έλλειψης της προβλεπόμενης στο άρθρο 50 του ν. 4314/2014 σχετικής διοικητικής και επιχειρησιακής ικανότητας στο πρόσωπο της πρώτης ως άνω αφενός συμβαλλόμενης δικαιούχου της ως άνω Πράξης αναθέτουσας αρχής – δημόσιας υπηρεσίας (Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη - Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής) και της ύπαρξης της ικανότητας αυτής στο πρόσωπο της δεύτερης της ως άνω αφετέρου συμβαλλόμενης αναθέτουσας αρχής – δημόσιας υπηρεσίας (Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών – Γενικής Γραμματείας Υποδομών) (βλ. το προοίμιο του σχεδίου σύμβασης).

III. Με δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στη σκέψη I, το σχέδιο της ανωτέρω προγραμματικής σύμβασης, η οποία έχει ως αντικείμενο την υλοποίηση των ως άνω προμηθειών του Δημοσίου, που συγχρηματοδοτούνται από τους ως άνω πόρους της ΕΕ, και το ποσό του προϋπολογισμού της δεν υπερβαίνει τα 5.000.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (είναι 4.880.000,00 ευρώ με ΦΠΑ), απαραδέκτως υποβλήθηκε στο Κλιμάκιο για έλεγχο νομιμότητας.

Για τους λόγους αυτούς

Απαραδέκτως υποβλήθηκε για έλεγχο νομιμότητας το σχέδιο προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για την υλοποίηση της Πράξης «Δράσεις έκτακτης ανάγκης υποστήριξης και περιορισμού διάδοσης του COVID-

19 για όλα (35) τα σωφρονιστικά καταστήματα της χώρας, για 5.000 εργαζόμενους και 11.500 κρατούμενους της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής».

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΛΕΝΤΙΔΑΚΗΣ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΡΑΚΟΪΔΑΣ