



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 438 /2020

Αποτελούμενο από την Πρόεδρό του, Δέσποινα Καββαδία – Κωνσταντάρα, Σύμβουλο, και τα μέλη του Ευαγγελία Πασπάτη, Πάρεδρο, και κωλυομένων των Παρέδρων, Ιωάννη Βάγια, Εισηγητή.

Συνήλθε σε διαδικτυακή τηλεδιάσκεψη, που διενεργήθηκε μέσω της επίσημης κρατικής πλατφόρμας e- Presence.gov.gr, στις 16 Νοεμβρίου 2020, για να ελέγξει τη νομιμότητα της επαναληπτικής διαδικασίας ανάθεσης με πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, και των δύο (2) σχεδίων συμβάσεων, συνολικής δαπάνης 209.020 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. (ή 248.474,80 με Φ.Π.Α.), για την προμήθεια "Εξοπλισμού Μέσων Ατομικής Προστασίας" για το προσωπικό των Δημόσιων Δομών της 4^{ης} Υγειονομικής Περιφέρειας Μακεδονίας και Θράκης από τον κορωνοϊό, τα στοιχεία των οποίων υποβλήθηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 9.11.2020 (αρ. πρωτ. Ελ.Σ. 55735).

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Ευαγγελίας Πασπάτη.

Σκέφθηκε κατά το νόμο**και αποφάσισε τα ακόλουθα:**

I. Από τον συνδυασμό των διατάξεων του άρθρου δέκατου, με τίτλο «Διενέργεια προμηθειών από τις Υγειονομικές Περιφέρειες ως Κεντρικές Αρχές Αγορών για την αντιμετώπιση του κορωνοϊού COVID-19», της από 10.8.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΠΝΠ) «Επείγουσες ρυθμίσεις αντιμετώπισης εκτάκτων αναγκών του Εθνικού Συστήματος Υγείας, προστασίας από τη διασπορά του κορωνοϊού COVID-19, στήριξης της αγοράς εργασίας και διευκόλυνσης της εκπαιδευτικής διαδικασίας» (Α' 157/10.8.2020), που κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4722/2020 (Α' 177/15.9.2020) και της παρ. 3 του άρθρου τριακοστού εβδόμου της από 20.3.2020 Π.Ν.Π. "Κατεπείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεπειών του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, τη στήριξη της κοινωνίας και της επιχειρηματικότητας και της διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της αγοράς και της δημόσιας διοίκησης" (Α'68), που κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4683/2020 (Α'83/10.4.2020), συνάγεται, πλην άλλων, ότι για τις συμβάσεις προμηθειών αγαθών που ανατίθενται με τις ειδικές, βάσει των ως άνω διατάξεων, διαδικασίες ανάθεσης με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση διακήρυξης (άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016) και διενεργούνται από τις οικείες Υγειονομικές Περιφέρειες, ως Κεντρικές Αρχές Αγορών (Κ.Α.Α.) για επείγοντες λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας για την αντιμετώπιση του άμεσου κινδύνου εμφάνισης και διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, μόνο κατά το περιορισμένο χρονικό διάστημα από την έναρξη ισχύος της ανωτέρω ΠΝΠ (ήτοι από 10.8.2020, σύμφωνα με το άρθρο εικοστό αυτής) και έως τις 31.10.2020 - εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος

εμφάνισης και διασποράς του κορωνοϊού COVID-19-, το όριο, που ισχύει από 14.3.2020, πάνω από το οποίο διενεργείται ο προσυμβατικός έλεγχος νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου καθορίζεται στο ποσό των 900.000 ευρώ και άνω (χωρίς Φ.Π.Α.).

II. Από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου της ελεγχόμενης προμήθειας προκύπτουν τα ακόλουθα: Με την 23907/9.6.2020 απόφαση του Διοικητή της 4^{ης} Υ.ΠΕ. εγκρίθηκε η κατά παρέκκλιση των κείμενων εθνικών διατάξεων επείγουσα διενέργεια της προμήθειας Ιατροτεχνολογικών Προϊόντων (12 είδη Μέτρων Ατομικής Προστασίας), για την κάλυψη αναγκών του προσωπικού των δημόσιων δομών αρμοδιότητας της ως άνω Υ.ΠΕ., μέσω πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής ανά είδος, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147/8.8.2016 και διόρθωση σφαλμάτων Α' 200/24.10.2016 και Α' 206/3.11.2016) και του άρθρου τρίτου παρ. 2 της από 25.2.2020 Π.Ν.Π. (Α'42) που κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4682/2020 (Α' 76/3.4.2020, ήδη τροποποιηθέν με το άρθρο δέκατο τρίτο του ν. 4693/2020, Α' 116/17.6.2020). Στο πλαίσιο της ανωτέρω διαδικασίας (σχετ. η 23929/9.6.2020 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος του Διοικητή της 4η Υ.ΠΕ.), με την 32401/4.8.2020 απόφαση του Διοικητή της 4^{ης} Υ.ΠΕ. κατακυρώθηκε η προμήθεια των επιμέρους ειδών στους κατά περίπτωση μειοδότες, έναντι συνολικής συμβατικής δαπάνης 1.984.546,00 ευρώ (2.162.344,84 ευρώ με Φ.Π.Α.) και, μεταξύ άλλων, αποφασίστηκε η επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού για το είδος υπό α/α 4 (προστατευτική ολόσωμη φόρμα ΤΥΠΟΥ ΤΥΝΕΚ, ποσότητας 14.000 τεμαχίων), για

το οποίο δεν κατατέθηκε τεχνικώς παραδεκτή προσφορά και το είδος υπό α/α 7 (ποδονάρια τύπου μπότας, ποσότητας 119.000 τεμαχίων), για το οποίο απέβη άγωνα η διαπραγμάτευση με το μειοδότη και τους επιλαχόντες. Κατά τα λοιπά, η ανωτέρω διαδικασία, ως προς την προμήθεια των λοιπών ειδών, ελέγχθηκε ως προς τη νομιμότητά του με τις 345 και 407/2020 Πράξεις του παρόντος Κλιμακίου.

III. Κατόπιν τούτων, με την 34487/20.8.2020 απόφαση του Διοικητή της 4ης Υ.ΠΕ. εγκρίθηκε η επείγουσα διενέργεια της προμήθειας των δύο ως άνω ειδών ατομικής προστασίας, μέσω πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος (Α'επαναληπτική), με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής ανά είδος, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2γ' του ως άνω ν. 4412/2016 και του δεκάτου άρθρου της από 10.8.2020 Π.Ν.Π. (Α'157, ήδη κυρωθείσας με το άρθρο 1 του ν. 4722/2020, Α'177/15.9.20). Το αποτέλεσμα της διαδικασίας αυτής, συνολικής συμβατικής δαπάνης 209.020 ευρώ (πλέον Φ.Π.Α. ή 248.474,80 ευρώ με Φ.Π.Α.) κατακυρώθηκε στις εταιρείες [Α] (προστατευτική ολόσωμη φόρμα τύπου ΤΥVEK, έναντι συμβατικού τιμήματος 149.520 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.) και [Β] (ποδονάρια τύπου μπότας, έναντι συμβατικού τιμήματος 59.500 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.). Στη συνέχεια, ο φάκελος της διαδικασίας αναδείξεως των ανωτέρω προμηθευτών ως αναδόχων και τα οικεία σχέδια συμβάσεων υποβλήθηκαν, με το 45764/6.11.2020 έγγραφο του Διοικητή της ως άνω Υγειονομικής Περιφέρειας, για έλεγχο νομιμότητας στο παρόν Κλιμάκιο.

IV. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στην προηγούμενη σκέψη, η διαδικασία αναθέσεως της προμήθειας των δύο ως άνω μέσων ατομικής

προστασίας και τα οικεία σχέδια συμβάσεων, συνολικού συμβατικού τιμήματος 209.020 ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.), που υπολείπεται των 900.000 ευρώ, απαραδέκτως εισάγονται για έλεγχο νομιμότητας ενώπιον του Κλιμακίου. Σημειώνεται, εξάλλου, ότι, αν και τα προαναφερόμενα δύο είδη συμπεριελήφθησαν στη μνησθείσα στην προηγούμενη σκέψη υπ' αριθμ. 23929/9.6.2020 (πρώτη) πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, η παραπάνω (επαναληπτική) διαδικασία για την ανάθεσή τους (υπ' αριθμ. 34487/20.8.2020 πρόσκληση), δεν αποτελεί συνέχεια της πρώτης ως άνω ευρύτερης διαδικασίας προμήθειας, αλλά είναι νομικά και πραγματικά αυτοτελής και ανεξάρτητη από αυτήν (βλ. ενδεικτ. Πράξεις Στ' Κλιμ. 217/2008, 80/2011, 34/2012, 146/2013, 131/2020). Και τούτο, διότι η αιτιολογική βάση της ήδη ελεγχόμενης ανάθεσης δεν είναι η περ. α της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, δηλαδή η έλλειψη κατάλληλης προσφοράς σε προηγηθείσα ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, ώστε να θεωρηθεί συνέχεια της διαδικασίας αυτής κατά τα προβλεπόμενα στην τελευταία αυτή διάταξη, αλλά η περ. γ' της παρ. 2 του ίδιου ως άνω άρθρου (σε συνδυασμό και με τις διατάξεις της από 10.8.2020 Π.Ν.Π.), δηλαδή η κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα για την Αναθέτουσα Αρχή, ώστε να είναι αδύνατη η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται στις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση (βλ. Πρ. Στ' Κλιμ. 385, 348, 345/2020 κ.ά.).

Για τους λόγους αυτούς

Απαράδέκτως εισάγονται προς προληπτικό έλεγχο νομιμότητας ενώπιον του Κλιμακίου αυτού τα δύο (2) σχέδια συμβάσεων και η οικεία διαδικασία ανάθεσης για την προμήθεια "Εξοπλισμού Μέσων Ατομικής Προστασίας" από την 4^η Υ.ΠΕ.

Μακεδονίας και Θράκης για την προστασία του προσωπικού των Δημόσιων Δομών της.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΔΕΣΠΟΙΝΑ ΚΑΒΒΑΔΙΑ-ΚΩΝΣΤΑΝΤΑΡΑ

ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ ΠΑΣΠΑΤΗ