



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

## ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 369 /2020

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρό του Δημήτριο Πέππα, Σύμβουλο, και τους Αθανάσιο Καρακίδα και Φωτεινή Πούλιου, Παρέδρους.

Συνήλθε με τηλεδιάσκεψη στις 18 Σεπτεμβρίου 2020 για να ελέγξει τη νομιμότητα του σχεδίου σύμβασης και της διαδικασίας επιλογής αναδόχου για την προμήθεια «Ολοκληρωμένου συστήματος τηλεμετρίας και αυτοματισμών δικτύου ύδρευσης του Δήμου Ρήγα Φεραίου», ο φάκελος με τα στοιχεία των οποίων συμπληρώθηκε από τον Δήμο Ρήγα Φεραίου στις 8.9.2020 (αρ. πρωτ. ΕΣ 45170), σε εκτέλεση της 315/2020 αναβλητικής πράξης του Κλιμακίου.

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Αθανασίου Καρακίδα.

**Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα**

**Σκέφθηκε κατά το νόμο**

**I.** Ο φάκελος του ελεγχόμενου σχεδίου σύμβασης και της υποκείμενης διαδικασίας επιλογής αναδόχου, επανυποβάλλεται στο Κλιμάκιο παραδεκτώς, μετά τη συμπλήρωσή του με τα στοιχεία που ζητήθηκαν με την 315/2020 αναβλητική του πράξη.

**II.** Ο ασκούμενος από το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγχος νομιμότητας των δημοσίων συμβάσεων πριν από την υπογραφή τους αποσκοπεί στη διακρίβωση της νομιμότητας της διαδικασίας σύναψης των συμβάσεων αυτών, με σκοπό τη διασφάλιση της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού και του δημοσίου συμφέροντος. Στο πλαίσιο δε του ελέγχου αυτού, το Κλιμάκιο δεν επιλύει διαφορές υποκαθιστάμενο στην αντίστοιχη δικαιοδοσία άλλων δικαστηρίων ούτε ελέγχει την ορθότητα των τεχνικών κρίσεων της Διοίκησης ή τις κρίσεις σκοπιμότητας αυτής, εφόσον φέρουν επαρκή αιτιολογία.

**III.** Η σύναψη της ελεγχόμενης σύμβασης, ως εκ του αντικειμένου της, του φορέα ανάθεσής της (Δήμος Ρήγα Φεραίου για λογαριασμό της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Ρήγα Φεραίου) και του ύψους της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της, διέπεται κυρίως από τις διατάξεις α) του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147), β) της 56902/215/19.5.2017 απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» (Β' 1924), και γ) της διακήρυξης του διαγωνισμού για την ανάθεση της σύμβασης.

**IV. Α.** Η παρ. 10 του άρθρου 1 του ν. 4281/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» (Α' 160/8.8.2014) ορίζει ότι «Στο άρθρο 39α του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 2859/2000) προστίθεται παράγραφος 4, ως εξής: «4.

Στις περιπτώσεις εκτέλεσης εργασιών σε ακίνητα κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2β, προς αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (Α` 63) και 60/2007 (Α` 64), υπό την προϋπόθεση ότι οι ως άνω αρχές είναι κύριοι των έργων και υποκείμενοι στο φόρο με δικαίωμα έκπτωσης, ο φόρος καταβάλλεται από τον λήπτη. Ο υποκείμενος που εκτελεί τις εργασίες του προηγούμενου εδαφίου έχει δικαίωμα έκπτωσης του φόρου εισροών που αντιστοιχεί στις εν λόγω πράξεις, δεν χρεώνει φόρο στα εκδιδόμενα φορολογικά στοιχεία και υποχρεούται να αναγράφει σε αυτά «Άρθρο 39α, υπόχρεος για την καταβολή του φόρου είναι ο λήπτης.». Η δε παρ. 2 του άρθρου 6 του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 2859/2000, Α` 248) ορίζει ότι «Παράδοση ακινήτων θεωρείται επίσης: (...) β) η εκτέλεση εργασιών στα ακίνητα, με μίσθωση έργου, ανεξάρτητα αν διαθέτει τα υλικά ο εργοδότης ή ο εργολάβος. Εργασίες κατά την πιο πάνω έννοια είναι και οι εκσκαφές, οι κατεδαφίσεις, η κατασκευή οικοδομών, οδών, γεφυρών, υδραγωγείων, υδραυλικών και αποχετευτικών έργων, ηλεκτρολογικών και μηχανολογικών εγκαταστάσεων και τεχνικών γενικά έργων, καθώς και οι συμπληρώσεις, επεκτάσεις, διαρρυθμίσεις και επισκευές, εκτός από τις εργασίες συνήθους συντήρησης των έργων αυτών. (...)».

**B.** Από τον συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι αποκλειστικώς επί των τιμολογίων που εκδίδονται από εργολήπτες-αναδόχους στο πλαίσιο εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων τεχνικών έργων επί ακινήτων, υπόχρεος για την απόδοση του ΦΠΑ δεν είναι ο εκδότης αλλά ο λήπτης του

οικείου τιμολογίου (αντιστροφή της σχετικής υποχρέωσης), δηλαδή η οικεία αναθέτουσα αρχή ή ο οικείος αναθέτων φορέας ή ο κύριος του οικείου έργου, σε περίπτωση που δεν έχει αναθέσει αυτός, παρότι είναι αναθέτουσα αρχή ή αναθέτων φορέας, τη σχετική δημόσια σύμβαση αλλά άλλη αναθέτουσα αρχή ή άλλος αναθέτων φορέας, πραγματοποιεί, όμως, τις σχετικές πληρωμές, βάσει σχετικού όρου σύμβασης, όπως προγραμματικής σύμβασης μεταξύ αυτού (κυρίου του έργου) και της αρχής ή του φορέα που το έχει αναθέσει για λογαριασμό του. Προϋπόθεση αυτού είναι να χρησιμοποιηθεί το οικείο έργο από την οικεία αναθέτουσα αρχή ή τον οικείο αναθέτοντα φορέα ή τον κύριο του έργου (βλ. ανωτέρω), ως επενδυτικό αγαθό σε δραστηριότητα που υπάγεται σε ΦΠΑ. Η ανωτέρω, όμως, αντιστροφή της υποχρέωσης απόδοσης ΦΠΑ δεν εφαρμόζεται επί των τιμολογίων που εκδίδονται από προμηθευτές ή παρόχους υπηρεσιών στο πλαίσιο εκτέλεσης αντίστοιχων δημοσίων συμβάσεων προμήθειας αγαθών ή/και παροχής υπηρεσιών, έστω και αν οι σχετικές προμήθειες και υπηρεσίες πρόκειται να χρησιμοποιηθούν από τον λήπτη των τιμολογίων, ήτοι από την οικεία αναθέτουσα αρχή ή τον οικείο αναθέτοντα φορέα ή τον κύριο των οικείων αγαθών ή/και υπηρεσιών (βλ. ανωτέρω), ως επενδυτικό αγαθό σε δραστηριότητα που υπάγεται σε ΦΠΑ. Αυτό, άλλωστε, συνάγεται με σαφήνεια και από την αιτιολογική έκθεση επί της προαναφερόμενης διάταξης της παρ. 10 του άρθρου 1 του ν. 4281/2014, σύμφωνα με την οποία «Με την προτεινόμενη διάταξη ... αντιμετωπίζεται το σοβαρό πρόβλημα χρηματοδότησης του ΦΠΑ των δήμων και λοιπών

δημοσίων φορέων για κατασκευαστικές εργασίες έργων υποδομής που δέχονται από τους αναδόχους (εργολάβους) στα πλαίσια των φορολογητέων δραστηριοτήτων τους, δηλ. στα πλαίσια των πράξεων που διενεργούν ως υποκείμενοι στο φόρο και έχει ως αποτέλεσμα την καθυστέρηση καταβολής του φόρου στους αναδόχους με συνέπεια την καθυστέρηση της κατασκευής του έργου και τελικά τη διακύβευση ακόμη και της ολοκλήρωσής του καθώς τα έργα αυτά χρηματοδοτούνται από πόρους του ΕΣΠΑ και προκαλείται εμπλοκή στην απορρόφηση των σχετικών κονδυλίων.».

V. Από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

A. Με τη 43/30.8.2018 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ) Ρήγα Φεραίου και τη 251/30.8.2018 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ρήγα Φεραίου, εγκρίθηκε η σύναψη της ήδη υπογραφείσας από 1.10.2018 προγραμματικής σύμβασης μεταξύ των δύο (2) ανωτέρω μερών, με αντικείμενο τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας υλοποίησης της πράξης «Εκσυγχρονισμός υποδομών ύδρευσης για την εξασφάλιση επαρκούς ποσότητας και ποιότητας ύδατος για ανθρώπινη κατανάλωση» από τη ΔΕΥΑ Ρήγα Φεραίου στον Δήμο Ρήγα Φεραίου, δεδομένης της έλλειψης σχετικής διαχειριστικής επάρκειας της ως άνω ΔΕΥΑ, ενόψει των αιτήσεων για ένταξη της χρηματοδότησης της ως άνω πράξης στο ειδικό πρόγραμμα επενδυτικών δανείων ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού, Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης και Συνδέσμων ΟΤΑ

ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι (άρθρο 69 του ν. 4509/2017, Α΄ 201, και 13022/19.4.2018 απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών, Β΄ 1377, όπως τροποποιήθηκε με την 44173/4.8.2018 όμοια, Β΄ 3656) ή/και σε άλλα χρηματοδοτικά προγράμματα. Η ως άνω πράξη έχει συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη 3.282.538,60 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και περιλαμβάνει το Υποέργο 1 «Αντικατάσταση δικτύου ύδρευσης Τ.Κ. Κεραμιδίου», με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 604.838,60 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, και το Υποέργο 2 «Ολοκληρωμένο σύστημα τηλεμετρίας και αυτοματισμών δικτύου ύδρευσης του Δήμου Ρήγα Φεραίου», με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 2.677.700,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (3.320.348,00 ευρώ με ΦΠΑ 24%). Η ως άνω δε προγραμματική σύμβαση έχει κριθεί νόμιμη στο σύνολό της, με τη 232/2020 πράξη του Ε΄ Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο πλαίσιο του προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας της εκτελεστικής για το ως άνω Υποέργο 1 σύμβασης, εξακολουθεί να ισχύει, δεδομένου ότι η διάρκεια ισχύος της εκτείνεται από την ημερομηνία υπογραφής της (1.10.2018) μέχρι και την ολοκλήρωση του κάθε ως άνω Υποέργου και την παράδοσή του σε πλήρη λειτουργία από τον ως άνω Δήμο στην ως άνω ΔΕΥΑ (βλ. άρθρο 4 και Παράρτημα Ι της προγραμματικής σύμβασης), ενώ αφενός δεν προκύπτει ότι έχει καταγγελθεί ούτε για άλλο λόγο λυθεί και αφετέρου εκτελείται, δεδομένου ότι ο ως άνω Δήμος την υπέβαλε για έλεγχο νομιμότητας στο Ε΄ Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στις 10.3.2020 από κοινού με την ανωτέρω εκτελεστική της σύμβαση αλλά και στο παρόν Κλιμάκιο, ως στοιχείο του φακέλου της

ελεγχόμενης σύμβασης. Αντιθέτως, η από 5.6.2019 όμοια με την ανωτέρω, επίσης υπογραφείσα, προγραμματική σύμβαση δεν είναι, κατά την κρίση του Κλιμακίου, νόμιμη και ισχυρή, καθότι δεν έχει πριν από τη σύναψή της εγκριθεί από τα αρμόδια συλλογικά όργανα διοίκησης των συμβαλλόμενων σ' αυτή μερών (βλ. ΕΣ VI Τμ. 4307/2014), ήτοι από το ΔΣ της ως άνω ΔΕΥΑ (βλ. άρθρο 5 του ν. 1069/1980, Α' 191) και από το Δημοτικό Συμβούλιο του ως άνω Δήμου (βλ. άρθρο 65 του ν. 3852/2010, Α' 87, σε συνδυασμό με το άρθρο 72 του ίδιου νόμου περί αρμοδιοτήτων της Οικονομικής Επιτροπής των Δήμων, όπως το τελευταίο ίσχυε πριν από την αντικατάστασή του από το άρθρο 3 παρ. 1 του ν. 4623/2019, Α' 134/9.8.2019, και την τροποποίησή του από το άρθρο 21 παρ. 9 του ν. 4690/2020, Α' 104/30.05.2020, που αντικαταστάθηκε εν συνεχεία από το άρθρο 132 του ν. 4714/2020, Α' 148/31.7.2020).

**B.** Με την 8796/7.2.2019 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, εντάχθηκε η χρηματοδότηση δαπάνης ποσού 3.000.000,00 ευρώ, που αφορά στο σύνολο της ανωτέρω πράξης, ήτοι τόσο στο Υποέργο 1 όσο και στο Υποέργο 2 αυτής, στον Άξονα Προτεραιότητας «Βελτίωση των υποδομών των δικτύων ύδρευσης» του προγράμματος ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι. Η δαπάνη δε αυτή χρηματοδοτείται διά της από 6855/22.5.2020 δανειακής σύμβασης, ποσού 3.000.000,00 ευρώ, μεταξύ της ΔΕΥΑ Ρήγα Φεραίου και του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (ΤΠΔ), της οποίας η υπογραφή κρίθηκε ότι δεν κωλύεται με την 503/2019 πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού

Συνεδρίου. Το ποσό της δανειακής αυτής σύμβασης θα καλυφθεί κατά 75% (2.250.000,00 ευρώ) από πόρους της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕΠ) και κατά 25% (750.000,00 ευρώ) από πόρους του ΤΠΔ, ενώ θα αποπληρώνεται από πόρους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ). Η υπόλοιπη δε δαπάνη για την υλοποίηση της ως άνω πράξης και, ειδικότερα, της προμήθειας «Ολοκληρωμένο σύστημα τηλεμετρίας και αυτοματισμών δικτύου ύδρευσης του Δήμου Ρήγα Φεραίου» (Υποέργο 2 της πράξης), χρηματοδοτείται από ίδιους πόρους της ως άνω ΔΕΥΑ (από τον ΚΑΕ 15.01.00 του προϋπολογισμού της όσον αφορά στην καθαρή αξία της ως άνω προμήθειας και από τον ΚΑΕ 54.00.15 του προϋπολογισμού της όσον αφορά στον ΦΠΑ), όπως προκύπτει από την 650/121/20.6.2019 απόφαση του Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή της ίδιας ΔΕΥΑ περί ανάληψης της σχετικής δημοσιονομικής υποχρέωσης.

Γ. Σε εκτέλεση της ως άνω από 1.10.2018 προγραμματικής σύμβασης, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ρήγα Φεραίου, με την 61/14.6.2019 απόφασή της, ενέκρινε τη σχετική μελέτη και τους όρους της διακήρυξης ανοικτού μέσω του ΕΣΗΔΗΣ διαγωνισμού για την ανάθεση της προμήθειας του «Ολοκληρωμένου συστήματος τηλεμετρίας και αυτοματισμών δικτύου ύδρευσης του Δήμου Ρήγα Φεραίου» (Υποέργου 2 της ως άνω προγραμματικής σύμβασης). Σύμφωνα με τη διακήρυξη (4141/14.6.2019 διακήρυξη του Δήμου Ρήγα Φεραίου), που στάλθηκε για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δημοσιεύθηκε στο



ΚΗΜΔΗΣ και στις εφημερίδες ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ, ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ, Ο ΤΑΧΥΔΡΟΜΟΣ, ΜΑΓΝΗΣΙΑ και ΘΕΣΣΑΛΙΑ, αντικείμενο της ανωτέρω προμήθειας είναι η αγορά και εγκατάσταση του απαραίτητου εξοπλισμού για τη δημιουργία ενός ενιαίου συστήματος τηλεμετρίας και αυτοματισμού του δικτύου ύδρευσης της ως άνω ΔΕΥΑ για τον εξ αποστάσεως και σε πραγματικό χρόνο ποιοτικό και ποσοτικό έλεγχο του αντλούμενου ή προσφερόμενου ύδατος και την ορθολογική διαχείριση, τον ενεργό εντοπισμό των απωλειών και τον άμεσο έλεγχο και περιορισμό των βλαβών του δικτύου αυτού, η τεκμηρίωση και η θέση του συστήματος αυτού σε δοκιμαστική λειτουργία, η εκπαίδευση του αρμοδίου προσωπικού της ίδιας ΔΕΥΑ στη λειτουργία του και η εγγύηση καλής λειτουργίας του για δώδεκα (12) μήνες μετά την οριστική παραλαβή του (Παραρτήματα IV «Περίληψη διακήρυξης», V «Ειδική συγγραφή υποχρεώσεων» και VII «Τεχνική περιγραφή» της διακήρυξης). Η προς ανάθεση, επομένως, σύμβαση είναι μεικτή σύμβαση προμήθειας αγαθών και παροχής υπηρεσιών, με προέχον το στοιχείο της προμήθειας, καθότι η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των προς προμήθεια ειδών και των υπηρεσιών εγκατάστασής τους είναι 2.617.700,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, ενώ η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των προς παροχή υπηρεσιών τεκμηρίωσης, θέσης σε δοκιμαστική λειτουργία και εκπαίδευσης (η προβλεπόμενη υπηρεσία εγγύησης καλής λειτουργίας δεν τιμολογείται) είναι 60.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (Παράρτημα X «Προϋπολογισμός μελέτης» της διακήρυξης). Ειδικότερα, το προς προμήθεια ενιαίο σύστημα θα περιλαμβάνει

έναν (1) Κεντρικό Σταθμό Ελέγχου (ΚΣΕ), τριάντα δύο (32) Τοπικούς Σταθμούς Ελέγχου (ΤΣΕ), τρεις (3) Σταθμούς Διαχείρισης Πίεσης (ΣΔΠ), δεκαοκτώ (18) Σταθμούς Μέτρησης Πίεσης (ΣΜΠ), τέσσερις χιλιάδες πεντακόσιους (4.500) Τοπικούς Σταθμούς Ελέγχου Κατανάλωσης (ΤΣΕΚ), καθώς και Φορητούς Σταθμούς Ελέγχου (ΦΣΕ) (Παράρτημα V «Ειδική συγγραφή υποχρεώσεων» και VII «Τεχνική περιγραφή» της διακήρυξης). Περαιτέρω, στο άρθρο 2.3 της διακήρυξης ορίστηκε ως κριτήριο ανάθεσης της προμήθειας η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας – τιμής, καθώς και τα κριτήρια βαθμολόγησης των τεχνικών προσφορών που θα υποβληθούν, όπως και οι συντελεστές βαρύτητάς τους.

Δ. Μέχρι την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (6.11.20219) υπέβαλαν προσφορές στον διαγωνισμό οι οικονομικοί φορείς [Α], [Β], [Γ] και [Δ]. Με την 43/19.3.2020 δε απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ρήγα Φεραίου, που έλαβε υπόψη της το 1957/6.3.2020 πρακτικό της επιτροπής του διαγωνισμού: α) Κρίθηκαν παραδεκτά/ές τα δικαιολογητικά συμμετοχής και οι τεχνικές προσφορές των [Β] και [Γ]. Οι τεχνικές τους δε προσφορές αξιολογήθηκαν και έλαβαν συνολική βαθμολογία 104,77 και 102,71, αντίστοιχα, με πλήρη σχετική λεκτική αιτιολόγηση. β) Απορρίφθηκε η προσφορά της [Δ], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν υπέβαλε το σύνολο των προβλεπόμενων στον όρο 2.4.3.1 της διακήρυξης δικαιολογητικών συμμετοχής, και, ειδικότερα, εγγυητική επιστολή συμμετοχής της στον

διαγωνισμό. γ) Απορρίφθηκε η προσφορά της [Α], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι δεν υπέβαλε τα προβλεπόμενα στον όρο 2.4.3.2 και στο Παράρτημα VIII «Τεχνικές προδιαγραφές» της διακήρυξης έγγραφα τεχνικής προσφοράς, και, ειδικότερα, i) τα απαιτούμενα από τις υποπαραγράφους 2, 3, 12, 13, 14 και 17 του άρθρου 1 του Παραρτήματος VIII «Τεχνικές προδιαγραφές» της διακήρυξης, ii) τις απαιτούμενες εγγυήσεις καλής λειτουργίας για το σύνολο του προσφερόμενου εξοπλισμού από τους οικείους δηλούμενους οίκους κατασκευής, iii) τα απαιτούμενα από το άρθρο 1.11 του ίδιου ως άνω Παραρτήματος πιστοποιητικά CE και ISO 9001:2015 του δηλούμενου οίκου κατασκευής των προσφερόμενων δοσομετρικών αντλιών και δοχείων, και iv) τα απαιτούμενα από το άρθρο 1.16 του ίδιου ως άνω Παραρτήματος πιστοποιητικά καταλληλότητας για το σύνολο του προσφερόμενου υδραυλικού εξοπλισμού.

Ε. Εν συνεχεία, αποσφραγίστηκαν και αξιολογήθηκαν οι οικονομικές προσφορές των δύο (2) ως άνω εταιρειών, που είχαν απομείνει στον διαγωνισμό. Με την 51/13.4.2020 δε απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του ως άνω Δήμου, που έλαβε υπόψη της το 2793/8.4.2020 πρακτικό της επιτροπής του διαγωνισμού, η [Β], που είχε λάβει και τη μεγαλύτερη βαθμολογία τεχνικής προσφοράς (104,77), ανακηρύχθηκε προσωρινή μειοδότη του διαγωνισμού, με συνολική τιμή οικονομικής προσφοράς 2.417.770,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (2.998.034,80 ευρώ με ΦΠΑ), έναντι συνολικής τιμής οικονομικής προσφοράς 2.600.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ της [Γ], που είχε λάβει και τη

μικρότερη βαθμολογία τεχνικής προσφοράς (102,71). Σ' αυτή δε ([B]), κατακυρώθηκε οριστικώς το αποτέλεσμα του διαγωνισμού, σύμφωνα με την ανωτέρω προσφορά της, με την 71/1.6.2020 απόφαση της ίδιας ως άνω Οικονομικής Επιτροπής, που έλαβε υπόψη της το 3863/20.5.2020 πρακτικό της επιτροπής του διαγωνισμού περί αποσφράγισης και ελέγχου της πληρότητας, ορθότητας και νομιμότητας των δικαιολογητικών κατακύρωσης που αυτή υπέβαλε.

**ΣΤ.** Ακολούθως συντάχθηκε και το σχετικό σχέδιο σύμβασης μεταξύ του ως άνω Δήμου και της ανωτέρω αναδόχου εταιρείας, που, παρότι ορίζει τη συνολική τιμή της σύμβασης χωρίς αλλά και με ΦΠΑ (2.417.770,00 ευρώ και 2.998.034,80 ευρώ, αντίστοιχα), περιλαμβάνει όρο, σύμφωνα με τον οποίο, “Η προμήθεια απαλλάσσεται από Φ.Π.Α. σύμφωνα με την οδηγία του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας με θέμα «Οδηγίες σχετικά με τη μη επιβολή ΦΠΑ σε τεχνικά έργα καθώς και λοιπά φοροτεχνικά ζητήματα σχετικά με την υλοποίηση και παράδοση των έργων, στις περιπτώσεις εκτέλεσής τους από φορέα για λογαριασμό τρίτου» με ΑΔΑ: ΩΛΟΓΦ-0ΒΞ.”.

**VI.** Με δεδομένα τα ανωτέρω και την 6226/23.7.2020 βεβαίωση της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών & Περιβάλλοντος του Δήμου Ρήγα Φεραίου ότι δεν έχουν ασκηθεί ένδικα μέσα (βοηθήματα) κατά των πράξεων της ανωτέρω διαγωνιστικής διαδικασίας, το Κλιμάκιο δεν διαπιστώνει ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες που να κωλύουν την υπογραφή του υποβληθέντος για έλεγχο σχεδίου σύμβασης, υπό τον όρο ότι ο

προαναφερόμενος όρος του σχεδίου αυτού, σύμφωνα με τον οποίο στα τιμολόγια που θα εκδίδονται στο πλαίσιο εκτέλεσης της σύμβασης για την πληρωμή της ανωτέρω αναδόχου της δεν θα υπολογίζεται ΦΠΑ, καθώς για τη συγκεκριμένη σύμβαση ισχύει η προβλεπόμενη από την προεκτεθείσα παρ. 10 του άρθρου 1 του ν. 4281/2014 αντιστροφή της υποχρέωσης απόδοσης του ΦΠΑ από την εκδότρια των οικείων τιμολογίων ανάδοχο εταιρεία στην λήπτριά τους, ήτοι στην ως άνω ΔΕΥΑ (αναθέτοντα φορέα του Βιβλίου ΙΙ του ν. 4412/2016), που είναι η κυρία των σχετικών προς προμήθεια ειδών και προς παροχή υπηρεσιών (βλ. την ως άνω προγραμματική σύμβαση) και βαρύνεται με την πληρωμή των σχετικών τιμολογίων (βλ. τον σχετικό όρο της παρ. 2.1 του άρθρου 2 της ως άνω προγραμματικής σύμβασης, την ως άνω απόφαση ανάληψης δημοσιονομικής υποχρέωσης και την ως άνω δανειακή σύμβαση), θα απαλειφθεί, ως μη νόμιμος. Τούτο δε, διότι, σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στη σκέψη IV, η επίμαχη αντιστροφή της υποχρέωσης απόδοσης ΦΠΑ δεν εφαρμόζεται επί των τιμολογίων που εκδίδονται από αναδόχους δημοσίων μεικτών συμβάσεων προμήθειας αγαθών και παροχής υπηρεσιών, όπως η ελεγχόμενη σύμβαση (βλ. σκέψη V.Γ), έστω και αν οι σχετικές προμήθειες και υπηρεσίες πρόκειται να χρησιμοποιηθούν ως επενδυτικό αγαθό σε δραστηριότητα που υπάγεται σε ΦΠΑ. Το ίδιο, άλλωστε, γίνεται δεκτό και στην ανωτέρω επικαλούμενη στον επίμαχο όρο εγκύκλιο του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας.

**Για τους λόγους αυτούς**

Δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης μεταξύ του Δήμου Ρήγα Φεραίου και της [B] για την προμήθεια «Ολοκληρωμένου συστήματος τηλεμετρίας και αυτοματισμών δικτύου ύδρευσης του Δήμου Ρήγα Φεραίου», υπό τον αναφερόμενο στο σκεπτικό όρο.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΕΠΠΑΣ**

**Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ**

**ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΡΑΚΟΪΔΑΣ**