



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 439/ 2020

Αποτελούμενο από τους Στυλιανό Λεντιδάκη, Σύμβουλο ως Πρόεδρο, κωλυομένης της Προέδρου του Κλιμακίου Δέσποινας Καββαδία – Κωνσταντάρα, Ευαγγελία Πασπάτη, Πάρεδρο και Ιωάννη Βάγια, Εισηγητή.

Συνήλθε στις 23 Νοεμβρίου 2020 σε διαδικτυακή τηλεδιάσκεψη που διενεργήθηκε μέσω της δημόσιας υπηρεσίας e-presence.gov.gr, κατά τα προβλεπόμενα στις διατάξεις των άρθρων 336 και 295 παρ. 2 του ν. 4700/2020 (Α' 127) και 1 περ. 4 της Δ1α/Γ.Π.οικ.:71342/6.11.2020 κ.υ.α. (Β' 4899), για να ελέγξει τη νομιμότητα της διενεργηθείσας από την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.) διαδικασίας ανάθεσης και των σχεδίων συμβάσεων για την προμήθεια υγειονομικού υλικού (μασκών) για τους μαθητές και το εκπαιδευτικό προσωπικό της χώρας, συμπληρωματικά στοιχεία των οποίων υποβλήθηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 13.11.2020 (αριθμ. πρωτ. ΕλΣ 56610), στις 17.11.2020 (αριθμ. πρωτ. ΕλΣ 56972) και στις 23.11.2020 (αριθμ. πρωτ. ΕλΣ 57688), με τα 3950/27.10.2020, 4215/17.11.2020 και 4294/23.11.2020 έγγραφα του Προέδρου της ΚΕΔΕ, σε εκτέλεση της 415/2020 Πράξης του παρόντος Κλιμακίου.

Άκουσε την εισήγηση του Εισηγητή Ιωάννη Βάγια.

Σκέφθηκε κατά τον νόμο

και αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Τα σχέδια συμβάσεων και η διαδικασία ανάθεσης για την προμήθεια υγειονομικού υλικού (μασκών) με σκοπό την κάλυψη των αναγκών των μαθητών και του εκπαιδευτικού προσωπικού, η οποία διενεργήθηκε από την Κ.Ε.Δ.Ε. για λογαριασμό των Δήμων, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 3.120.000,00 ευρώ (με Φ.Π.Α. 6%) και συνολικής συμβατικής δαπάνης 2.523.065,00 ευρώ (με Φ.Π.Α. 6%), παραδεκτώς επανεισάγονται ενώπιον του Κλιμακίου τούτου για έλεγχο νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 324 παρ. 1 και 326 παρ. 1 του ν.

4700/2020, σε εκτέλεση της 415/2020 Πράξης του παρόντος Κλιμακίου, με την οποία διατάχθηκε η συμπλήρωση των στοιχείων του αρχικώς υποβληθέντος φακέλου.

2. Ειδικότερα, ο ανωτέρω προβλεπόμενος προληπτικός έλεγχος νομιμότητας των δημοσίων συμβάσεων μεγάλης οικονομικής αξίας αποσκοπεί στην προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος και την ενίσχυση της διαφάνειας στο πεδίο των οικονομικών λειτουργιών του Κράτους, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των δημόσιων επιχειρήσεων (βλ. ΕλΣ Πρακτικά της 16ης Γεν. Συν. Ολομ. της 19ης Σεπτεμβρίου 2012, Πράξεις Ι Τμ. 194/2012, ΣΤ΄ Κλιμ. 323/2020). Ο έλεγχος αυτός συνιστά θεσμική δικλίδα για την προστασία των δημοσίων κονδυλίων και την διασφάλιση της συνταγματικά κατοχυρωμένης δημοσιονομικής βιωσιμότητας των δημοσίου ενδιαφέροντος φορέων, για το λόγο δε αυτό είναι καθολικός επί της διαδικασίας ανάθεσης και του οικείου σχεδίου σύμβασης (βλ. ΕλΣ Πρακτικά Ολομ. της 26ης Γεν. Συν/σεως της 17.12.2014, Απόφαση Τμ. Μείζ. Επτ. Συνθ. 4112/2015). Κατά τον έλεγχο αυτόν, εξετάζεται η συμβατότητα της σχετικής διαδικασίας και του σχεδίου σύμβασης με την εν ευρεία εννοία νομιμότητα, η οποία αναλύεται σε έλεγχο αφενός της εν στενή εννοία τυπικής νομιμότητας της προδικασίας και της κυρίας διαδικασίας ανάθεσης και αφετέρου της δημοσιονομικής νομιμότητας, που συνίσταται στην εξέταση της τήρησης εκ μέρους του ελεγχόμενου φορέα των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και της οικονομικότητας στον βαθμό που αυτές δύνανται να ελεγχθούν στο προ της σύναψης της σύμβασης στάδιο (βλ. ΕλΣ Πράξεις ΣΤ΄ Κλ. 323/2020, Ζ΄ Κλιμ. 367/2017, πρβλ. Πρακτικά Ολομ. της 26ης Γεν. Συν/σης της 17.12.2014). Σημειώνεται ότι του ανωτέρω δικαστικού ελέγχου εκφεύγουν σύμφωνα με την αρχή της διάκρισης των εξουσιών (άρθρο 26 παρ. 1 του Συντάγματος) τόσο οι ουσιαστικές τεχνικές ή επιστημονικές κρίσεις των αρμόδιων οργάνων όσο και οι κρίσεις σκοπιμότητας των ελεγχόμενων Αρχών, για τις οποίες άλλωστε φέρουν την απόλυτη πολιτική ευθύνη (βλ. ΕλΣ Πρ. ΣΤ΄ Κλιμ. 323/2020, Ζ΄ Κλιμ. 367/2017).

3. Το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α΄ 147/8.8.2016 και διόρθωση σφαλμάτων Α΄ 200/24.10.2016 και Α΄ 206/3.11.2016), ορίζει ότι: «1. (...) 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις παρακάτω περιπτώσεις: (...) γ) Στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλομένης σε

γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση (...). Περαιτέρω, το άρθρο 32Α του ίδιου ως άνω νόμου, το οποίο προστέθηκε με την παρ. 1 του ν. 4605/2019 (Α' 52) ορίζει ότι «Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής των άρθρων 22 παράγραφος 1, 36, 72 παράγραφος 1 περίπτωση α', 79 παράγραφοι 1 έως 4, και 221 παράγραφοι 8 και 9, οι ακόλουθες περιπτώσεις του άρθρου 32: (...) β) λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της ανάθεσης σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2...». Η ανωτέρω εξαίρεση αφορά στην εφαρμογή των διατάξεων περί των κανόνων που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες, της υποχρεωτικής χρήσης του ΕΣΗΔΗΣ, της υποχρέωσης κατάθεσης εγγυητικής επιστολής συμμετοχής και της χρήσης του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Εντύπου Σύμβασης ως προκαταρκτικής απόδειξης για τη μη συνδρομή στο πρόσωπο του υποψηφίου λόγων αποκλεισμού. Κατά την έννοια δε των ως άνω διατάξεων, η αναθέτουσα αρχή μπορεί, μεταξύ άλλων, να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης στο μέτρο που αυτό είναι απολύτως απαραίτητο, εάν (α) λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, (β) οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την ίδια, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προβλεπομένων προθεσμιών για τις ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες, οι δε περιστάσεις που αυτή επικαλείται για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική της ευθύνη (βλ. ΕλΣ Τμ. Μειζ. – Επταμ. Σύνθεσης 707/2013, VI Τμ. 1542/2019, 2345/2017, 3217, 3015/2012).

4. Περαιτέρω, στο άρθρο τέταρτο της κυρωθείσας με το άρθρο 2 του ν. 4722/2020 (Α' 177) από 22.8.2020 Π.Ν.Π. «Έκτακτα μέτρα για την ενίσχυση των αστικών συγκοινωνιών, την προμήθεια μέσων ατομικής προστασίας και την πρόσληψη προσωπικού καθαριότητας των σχολικών μονάδων, τη στήριξη των τουριστικών επιχειρήσεων και της αγοράς εργασίας και την ενίσχυση της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας προς αντιμετώπιση των συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19, (...)» (Α' 161) ορίζονται τα ακόλουθα: «1. Για την εύρυθμη και ασφαλή λειτουργία των σχολικών μονάδων αρμοδιότητάς τους και την αποτροπή διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, οι δήμοι ή η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας για λογαριασμό των δήμων μπορούν να προμηθεύονται μάσκες και λοιπά είδη ατομικής προστασίας των μαθητών και των εκπαιδευτικών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά την περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147). Η περ. (β) της παρ. 3 του

άρθρου 10 της από 11.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 55), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν. 4682/2020 (Α' 76), εφαρμόζεται αναλόγως. 2. Για την κάλυψη της δαπάνης της παρ. 1, οι δήμοι ή η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας μπορούν να επιχορηγούνται από το ειδικό πρόγραμμα του άρθρου 71 του ν. 4509/2017 (Α' 221). 3. Οι διατάξεις του παρόντος ισχύουν έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Υγείας και Εσωτερικών, η ισχύς του δύναται να παρατείνεται για χρονικό διάστημα που δεν μπορεί να υπερβαίνει τη λήξη του σχολικού έτους 2020-2021». Τέλος, στο άρθρο 10 της από 11.3.2020 Π.Ν.Π. (Α' 55), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν. 4682/2020 (Α' 76), ορίζεται ότι: «1. Κατά το διάστημα λήψης των μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, (...). 2. (...) 3. α. Κατά το διάστημα λήψης των μέτρων της παρ. 1, για προμήθειες υλικού και υπηρεσιών, συναφών με την αντιμετώπιση της κατεπείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης για τη λήψη μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, οι Δήμοι και οι Περιφέρειες μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά την περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147). β. (...) Εάν δεν υπάρχει στον προϋπολογισμό πίστωση ή η υπάρχουσα δεν επαρκεί, με την ίδια απόφαση γίνεται δεσμευτική εισήγηση για την αναμόρφωση του προϋπολογισμού, η οποία εγκρίνεται υποχρεωτικά από το οικείο δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο, στην πρώτη μετά την ανάθεση συνεδρίασή του. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου εφαρμόζονται αναλογικά και στα νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ...».

5. Είναι πλέον πασίδηλο ότι η πανδημία του κορωνοϊού (COVID-19) συνιστά σοβαρή απειλή για τη δημόσια υγεία και καθιστά αναγκαία τη λήψη μέτρων σε εθνικό, ευρωπαϊκό και παγκόσμιο επίπεδο για την αποτελεσματική αντιμετώπισή της. Προς τον σκοπό της αποφυγής κινδύνου εμφάνισης ή και διάδοσης του κορωνοϊού, έχουν ήδη ληφθεί μέτρα πρόληψης, υγειονομικής παρακολούθησης, καθώς και περιορισμού της διάδοσης της νόσου και της αντιμετώπισης των συνεπειών της [βλ. ενδεικτικά ΠΝΠ από 25.2.2020 (Α' 42), 11.3.2020 (Α' 55), 14.3.2020 (Α' 64), κυρωθείσες με το ν. 4682/2020 (Α' 76), ΠΝΠ 20.3.2020 (Α' 68), κυρωθείσα με το ν. 4683/2020 (Α' 83) και ΠΝΠ 30.3.2020 (Α' 75), κυρωθείσα με το ν. 4684/2020 (Α' 86)]. Το γεγονός ότι η αντιμετώπιση του COVID-19 και των συνεπειών του συνιστά κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτα γεγονότα που δικαιολογεί την απόκλιση από τους γενικά ισχύοντες κανόνες άσκησης οικονομικής δραστηριότητας

έχει αναγνωρισθεί και σε ενωσιακό επίπεδο [βλ. το εγκριθέν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή «Προσωρινό πλαίσιο για την περαιτέρω στήριξη της οικονομίας» που δίνει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να κάνουν χρήση της πλήρους ευελιξίας που προβλέπεται στο πλαίσιο των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις, με στόχο τη στήριξη της οικονομίας υπό τις σημερινές συνθήκες της πανδημίας COVID-19 (C 2020, 1863 final), καθώς και την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής «οδηγίες σχετικά με τη χρήση του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την κρίση της νόσου COVID-19» (Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης 1.4.2020 C 108 I/1)]. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσονται και οι ανωτέρω διατάξεις της από 22.8.2020 Π.Ν.Π., με τις οποίες προβλέπεται η χορήγηση μέσων προστασίας (μασκών) στους μαθητές και το εκπαιδευτικό προσωπικό για την προστασία από τη διάδοση του κορωνοϊού, καθώς και η προμήθεια αυτών μέσω μίας ειδικής διαδικασίας που προβλέπει πρόσκληση των δυνητικών προμηθευτών προς κατάθεση προσφοράς εντός ιδιαίτερα σύντομου χρονικού διαστήματος. Το Κλιμάκιο διαπιστώνει ότι οι διατάξεις αυτές, ερμηνευόμενες στενά και υπό το πρίσμα των κανόνων του ενωσιακού δικαίου ως προς την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, λειτουργούν συμπληρωματικά αφενός προς τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, που προβλέπει τη δυνατότητα ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση διακήρυξης, για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίσταση και μόνο στο απολύτως αναγκαίο μέτρο, και αφετέρου προς το άρθρο 86 του ν. 4412/2016, στις περιπτώσεις που προβλέπουν ως κριτήριο ανάθεσης των οικείων συμβάσεων αποκλειστικά αυτό της χαμηλότερης τιμής (βλ. συναφώς και την ως άνω Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής). Συνεπώς, μέσω της θέσπισης των διατάξεων αυτών, ο νομοθέτης προέβη στη νομοθετική αιτιολόγηση της συνδρομής κατεπείγουσας ανάγκης (πρβλ. ΕΛΣ Ε' Κλ. 527/2020), η οποία συνίσταται στην αντιμετώπιση της διάδοσης και διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, και διαμόρφωσε μία ειδική διαδικασία ανάθεσης. Η πρόβλεψη δε αυτή κινήθηκε εντός του προβλεπόμενου από το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 απολύτως αναγκαίου μέτρου, καθώς (α) εφαρμόζεται για την προμήθεια υλικών που σχετίζονται αποκλειστικά με την αντιμετώπιση της πανδημίας (β) δεν αφορά στην απευθείας ανάθεση σε έναν προμηθευτή κατ' απόλυτη επιλογή της αναθέτουσας Αρχής, αλλά θεσπίζει μία διαδικασία ανάθεσης μέσω πρόσκλησης υποβολής προσφορών, έστω και εντός σύντομου διαστήματος, και (γ) ισχύει για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα,

κατά το οποίο εκτιμάται ότι θα διαρκέσει η ανωτέρω επείγουσα περίσταση (πρβλ. ΕΣ VI Τμ. 638/2020, ΣΤ΄ Κλιμάκιο 27/2016, 386/2020). Πέραν τούτου, το Κλιμάκιο επισημαίνει ότι ακόμα και υπό το καθεστώς της πανδημίας η νόμιμη απόκλιση από τις ανοικτές διαδικασίες ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων και η εφαρμογή της ειδικής διαδικασίας που περιγράφεται στο άρθρο δέκατο τρίτο του ν. 4693/2020 εξαρτάται από την αιτιολόγηση της συνδρομής απρόβλεπτων περιστάσεων ως προς το είδος και την έκταση της προμήθειας. Συμπερασματικά, το παρόν Κλιμάκιο, όταν επιλαμβάνεται του ελέγχου σύμβασης που έχει ανατεθεί με την ειδική διαδικασία του ν. 4693/2020 και προκειμένου να κρίνει ότι η χρήση της παρεχόμενης από το νομοθέτη δυνατότητας κατά παρέκκλιση ανάθεσης είναι νόμιμη εξετάζει τη συνδρομή δύο σωρευτικά απαιτούμενων προϋποθέσεων: 1) αν η προμήθεια κατά είδος και ποσότητα συνάπτεται άμεσα με την κάλυψη αναγκών που ανέκυψαν λόγω κορονοϊού και 2) αν συντρέχει απρόβλεπτη περίσταση που καθιστά δικαιολογημένη τη μη τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για την ανοιχτή διαδικασία ανάθεσης.

6. Στην ελεγχόμενη περίπτωση από τα κατατεθέντα ενώπιον του Κλιμακίου στοιχεία και όσα είναι γνωστά στο παρόν Κλιμάκιο από προηγούμενες ενέργειές του (βλ. τις 332 και 344/2020 Πράξεις του) προκύπτουν τα ακόλουθα:

A. Λόγω της καθιέρωσης της υποχρεωτικής χρήσης μάσκας σε όλα τα σχολεία της χώρας από τους μαθητές και τους εκπαιδευτικούς, με την 53031/24.8.2020 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΑΔΑ: ΨΩΤ946ΜΤΛ6-Μ3Ε) διατέθηκε στην Κ.Ε.Δ.Ε. ποσό ύψους 6.195.000,00 ευρώ από το πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ» για την προμήθεια μασκών των μαθητών και του εκπαιδευτικού προσωπικού. Το ανωτέρω ποσό κατανέμεται σύμφωνα με τον πίνακα του Παραρτήματος Ι της απόφασης αυτής, στον οποίο αναγράφεται ο αριθμός των μαθητών εκάστου Δήμου της Χώρας και το «στρογγυλοποιημένο κόστος» για την προμήθεια του αναλογούντος σε έκαστο Δήμο αριθμού μασκών. Η ως άνω έκτακτη επιχορήγηση έγινε δεκτή με την 460η/26.8.2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) της Κ.Ε.Δ.Ε. (ΑΔΑ: Ω7ΗΓΟΛ2Φ-7Α1). Στη συνέχεια, με την 461^η/26.8.2020 απόφαση του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε. (ΑΔΑ: ΡΛ1ΤΟΛ2Φ-6ΨΨ) εγκρίθηκε, μεταξύ άλλων, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας μασκών, το σχέδιο πρόσκλησης υποβολής προσφορών, ο Πίνακας Κατανομής ανά Δήμο (ως ακριβώς στην απόφαση του ΥΠ.ΕΣ.), καθώς και οι τεχνικές προδιαγραφές των μασκών (ως ακριβώς στην απόφαση του ΥΠ.ΕΣ.). Στην

απόφαση αυτή αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: «Με βάση το συνολικό αριθμό των μαθητών όπως αναφέρεται στην απόφαση Κατανομής του ΥΠΕΣ, 1.367.281 μαθητές, την αναλογία περίπου 38% μαθητές < 10 ετών και 62% >10 ετών, καθώς και την ανάγκη για υπολογισμό μασκών και για τους εκπαιδευτικούς, έχει υπολογιστεί η αναλογία 35% του συνολικά απαιτούμενου αριθμού μασκών για παιδιά < 10 ετών και το υπόλοιπο 65% για παιδιά >10 ετών και εκπαιδευτικούς. Για τους εκπαιδευτικούς οι διαστάσεις θα είναι αυτές που καλύπτουν τα παιδιά >10 ετών». Περαιτέρω, με την 465η/26.8.2020 απόφαση του Δ.Σ. (ΑΔΑ: 9Χ2ΟΟΛ2Φ-ΖΗΝ) εγκρίθηκε η αναμόρφωση του προϋπολογισμού της Κ.Ε.Δ.Ε. με άνοιγμα νέου ΚΑΕ εσόδου (74.04.02) και νέου ΚΑΕ δαπάνης (64.98.10) ποσού 6.195.000,00 ευρώ (δηλαδή όσο και το ποσό της ανωτέρω επιχορήγησης) και με την 466η/25.8.2020 απόφαση του ίδιου οργάνου (ΑΔΑ: Ω75ΒΟΛ2Φ-ΡΤΩ) εγκρίθηκε η διάθεση της ισόποσης πίστωσης από τον ως ΚΑΕ του αναμορφωθέντος προϋπολογισμού.

Β. Κατόπιν αυτών, εκδόθηκε η 2811/27.8.2020 πρόσκληση υποβολής προσφορών για την ανάθεση της προμήθειας των ειδών 1) μάσκα βαμβακερού υφάσματος διαστάσεων 10Χ18εκ. (ποσότητα 1.680.715 τεμαχίων με προϋπολογιζόμενη τιμή 1,20 ευρώ/τεμχ) και 2) μάσκα βαμβακερού υφάσματος διαστάσεων 12Χ22εκ. (ποσότητα 3.121.329 τεμαχίων με προϋπολογιζόμενη τιμή 1,20 ευρώ/τεμχ), συνολικού προϋπολογισμού 6.108.199,97 ευρώ (με Φ.Π.Α. 6%). Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε., ληφθείσα στην 483η/5.9.2020 συνεδρίασή του, κατακυρώθηκε η προμήθεια της συνολικής ποσότητας μασκών διαστάσεων 10Χ18εκ. σε δεκαοκτώ (18) αναδόχους και μέρος της ποσότητας μασκών διαστάσεων 12Χ22εκ. σε δεκαεπτά (17) συνολικώς αναδόχους, με συνολική συμβατική δαπάνη 4.689.908,00 ευρώ (4.971.302,00 ευρώ με Φ.Π.Α. 6%). Η νομιμότητα της προαναφερόμενης διαδικασίας ανάθεσης και των σε εκτέλεση αυτής συνταχθέντων είκοσι πέντε (25) σχεδίων συμβάσεων με ισάριθμες αναδόχους ελέγχθηκαν με την 332/2020 πράξη του Κλιμακίου. Στην ίδια ως άνω συνεδρίαση του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε. αποφασίστηκε να διενεργηθεί νέα διαπραγμάτευση για την κατακύρωση ποσότητας 436.329 μασκών διαστάσεων 12Χ22 εκ. (ομάδας 2) που είχε παραμείνει αδιάθετη, με τους δεκαέξι (16) επομένους κατά σειρά μειοδοσίας υποψηφίους για την ομάδα αυτή, οι οποίοι – μολονότι προσκληθέντες – δεν είχαν προσκομίσει δείγματα μασκών. Μετά τη διενέργεια των διαπραγματεύσεων, με την 485^η/7.9.2020 απόφαση του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε., κατακυρώθηκαν οι υπόλοιπες

ποσότητες της ομάδας 2 στους ανωτέρω αναδόχους με συνολική συμβατική δαπάνη 487.388,48 ευρώ (516.631,79 ευρώ με Φ.Π.Α. 6%). Σε εκτέλεση της ως άνω κατακυρωτικής απόφασης συντάχθηκαν τρία σχέδια συμβάσεων με τους αναδόχους τους οικονομικούς φορείς «Α», «Β» και «Γ» και υποβλήθηκαν στις 8.9.2020 προς έλεγχο ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου εμ το 3135/8.9.2020 έγγραφο του Προέδρου της Κ.Ε.Δ.Ε..

Γ. Στις 15.9.2020 αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Κ.Ε.Δ.Ε. ανακοίνωση, σύμφωνα με την οποία «Μετά την ανακοίνωση της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Υγείας, ότι κρίνεται αναγκαία η επαναδιατύπωση των αρχικών προδιαγραφών των масκών, τις οποίες η ίδια συνέταξε και στις οποίες οφείλεται το θέμα που προέκυψε με το μέγεθος συγκεκριμένου αριθμού масκών για συγκεκριμένες ηλικίες παιδιών, ζητήσαμε από τους αναδόχους του διαγωνισμού να σταματήσουν την παραγωγή τους, επανεκκινώντας τη με βάση τις νέες προδιαγραφές που θα μας αποσταλούν από το Υπουργείο Υγείας. (...)». Για το λόγο αυτό, το Κλιμάκιο με την 344/2020 Πράξη του ανέβαλε την εκφορά οριστικής κρίσης επί της νομιμότητας των ανωτέρω τριών σχεδίων συμβάσεων ζητώντας την προσκόμιση εγγραφών διευκρινίσεων για το ζήτημα που ανέκυψε. Επί της ανωτέρω πράξης η Κ.Ε.Δ.Ε. ουδέποτε επανήλθε με προσκομισθέντα ενώπιον του Κλιμακίου στοιχεία σε εκτέλεση της 415/2020 Πράξης του, δύο εκ των ανωτέρω συμβάσεων, ήτοι αυτές με τους οικονομικούς φορείς «Γ» (για 326.329 τεμάχια масκών κατηγορίας 12X22, αξίας 365.488,48 ευρώ) και «Β» (για 10.000 τεμάχια масκών της κατηγορίας 12X22, αξίας 10.900 ευρώ) συνήφθησαν και εκτελέστηκαν χωρίς η Κ.Ε.Δ.Ε. να αναμείνει την ολοκλήρωση του προσυμβατικού ελέγχου.

Δ. Ακολουθως, με το 957/1.10.2020 έγγραφο του Υφυπουργού Υγείας διευκρινίστηκε ως προς τις βασικές παραμέτρους διαστάσεων αρχικού υφάσματος και τελικών παραδοτέων масκών ότι, σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας, για τις μάσκες των ηλικιών 4-10 ετών το μέγιστο ανάπτυγμα καθ' ύψος (από το άνοιγμα των πιετών) θα πρέπει να είναι 13 έως 14 εκ. και για τις μάσκες των ηλικιών άνω των 10 ετών το αντίστοιχο μέγιστο ανάπτυγμα πρέπει να είναι 15 έως 16 εκ.. Ως εκ τούτου, με την 570^η/15.10.2020 απόφαση του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε. έγινε δεκτή εισήγηση του Προέδρου της Ένωσης κατά την οποία: «Σε συνέχεια της διεξαγωγής του με αριθμ. Πρωτ. 2811/27.8.2020 Διαγωνισμού με Διαπραγμάτευση (ΑΔΑ: ΩΚ29ΟΛ2Φ-Ο3Α) για την προμήθεια υγειονομικού υλικού (масκών) σε μαθητές και εκπαιδευτικό προσωπικό για λογαριασμό των Δήμων

σύμφωνα με το άρθρο τέταρτο της από 22-08-2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 161) κατά την οποία δεν επετεύχθη η προμήθεια του συνόλου του υλικού που απαιτούσε η ως άνω ΠΝΠ και λαμβάνοντας υπ' όψιν ότι τροποποιούνται συγκεκριμένοι όροι της προηγούμενης Διακήρυξης, σύμφωνα με το υπ' αριθ, πρωτ. 53031/24.8.2020 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, το υπ' αρ. 957/01-10-2020 έγγραφο του Υφυπουργού Υγείας και από 1-10-2020 διαβιβαστικό του ΥΠ.ΕΣ., απαιτείται η διεξαγωγή νέου Διαγωνισμού με την ίδια διαδικασία του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, δεδομένου ότι συνεχίζουν να υφίστανται οι λόγοι που υπαγόρευαν την εφαρμογή των συγκεκριμένων διατάξεων και η διαδικασία υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής της ανωτέρω ΠΝΠ». Στο πλαίσιο αυτό, εγκρίθηκαν η σκοπιμότητα διενέργειας διαγωνισμού με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 2γ' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγειονομικού υλικού (μασκών) για τους μαθητές και το εκπαιδευτικό προσωπικό, συνολικού προϋπολογισμού 3.307.200,00 ευρώ (με Φ.Π.Α. 6%), καθώς και η διάθεση πίστωσης αντίστοιχου ύψους σε βάρος του προϋπολογισμού της Κ.Ε.Δ.Ε. οικονομικού έτους 2020 με Κ.Α. 64.06.03.

Ε. Κατόπιν αυτών, εκδόθηκε η 3745/15.10.2020 πρόσκληση υποβολής προσφορών για την προμήθεια: 1) 1.680.000 τεμαχίων μασκών για ηλικίες 4-10 ετών με διαστάσεις, με κλειστές πιέτες, 7 +/- 1 εκ. ύψος (το μέγιστο ανάπτυγμα καθ' ύψος με ανοιχτές πιέτες θα πρέπει να είναι 13 έως 14 εκ.) και 15 +/- 1 εκ. πλάτος και 2) 920.000 τεμαχίων μασκών για ηλικίες άνω των 10 ετών με διαστάσεις, με κλειστές πιέτες, 9 +/- 1 εκ. ύψος (το μέγιστο ανάπτυγμα καθ' ύψος με ανοιχτές πιέτες θα πρέπει να είναι 15 έως 16 εκ.) και 18 +/- εκ. πλάτος. Η προϋπολογιζόμενη αξία έκαστης μάσκας έχει υπολογισθεί σε 1,20 ευρώ, ενώ η συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη ανέρχεται σε 3.120.00,00 ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.). Η ως άνω πρόσκληση αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Κ.Ε.Δ.Ε. και στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΩΩΟ7ΟΛ2Φ-ΑΟΕ). Στο Παράρτημα Ι της πρόσκλησης παρατίθενται αναλυτικά οι τεχνικές προδιαγραφές των ειδών, η πρώτη δε από αυτές αφορά στη σύσταση και την πυκνότητα του υλικού κατασκευής («καλής ποιότητας βαμβακερό ύφασμα 100%, πυκνής ύφανσης > 180 TC), ενώ οι λοιπές αφορούν σε λοιπά ζητήματα κατασκευής των μασκών. Περαιτέρω, στο άρθρο 2 ορίζεται ότι στο φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» οι υποψήφιοι έπρεπε να περιλάβουν, επί ποινή αποκλεισμού, μεταξύ άλλων, α) υπεύθυνη δήλωση ότι οι προδιαγραφές των υπό προμήθεια μασκών πληρούν τους όρους της πρόσκλησης και β) 5 δείγματα μασκών

με την αναλυτική περιγραφή τους (ποιότητα, διαστάσεις, πιστοποιήσεις), καθώς και δείγμα της συσκευασίας αυτών, σύμφωνα με τις σχετικές τεχνικές προδιαγραφές. Ως προς την οικονομική προσφορά των υποψηφίων διευκρινίζεται ότι στην προσφερόμενη τιμή θα πρέπει να συνυπολογισθεί το κόστος που αντιστοιχεί στη συμβατική υποχρέωση των αναδόχων για κάθε τρία τεμάχια του προσφερόμενου νέου είδους (μασκών), να μεταποιούν μία μάσκα που βρίσκεται στην κυριότητα της Κ.Ε.Δ.Ε., ώστε να ανταποκρίνεται στο μέγεθος των προδιαγραφών της παρούσας πρόσκλησης. Τέλος, ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει της τιμής μονάδας, ανά ομάδα ειδών.

ΣΤ. Στην προκηρυχθείσα ως άνω διαδικασία, η υποβολή προσφορών για την οποία έληγε στις 21.10.2020, συμμετείχαν συνολικά 52 υποψήφιοι προμηθευτές. Όπως προκύπτει από το Πρακτικό 1/21.10.2020 της Επιτροπής Διαγωνισμού κρίθηκαν απορριπτές οι προσφορές των οικονομικών φορέων «Δ», «Ε», «ΣΤ», «Ζ», «Η», και «Θ», οι οποίοι, κατά περίπτωση, δεν υπέβαλαν Ενιαίο Ευρωπαϊκό Έντυπο Σύμβασης, εγγυητική επιστολή συμμετοχής ή/και την προβλεπόμενη υπεύθυνη δήλωση συμμόρφωσης με τις τεχνικές προδιαγραφές. Επίσης, απορριπτέα κρίθηκε η προσφορά της εταιρείας «Ι», λόγω σύνταξης αυτής κατά τρόπο μη συνάδοντα με τα προβλεπόμενα στην πρόσκληση (έλλειψη υποφακέλων, αταξινόμητα έγγραφα), ενώ η εταιρεία «ΙΑ» αποσύρθηκε από τη διαδικασία με τη την υπ' αριθμ. πρωτ. 3895/22.10.2020 αίτησή της. Στη συνέχεια, μετά από την εξέταση των τεχνικών προσφορών και των υποβληθέντων δειγμάτων η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε την ανάδειξη ως προσωρινών αναδόχων: 1) Για τις μάσκες ηλικίας 4-10 ετών των οικονομικών φορέων «ΙΒ.» με τιμή μονάδας 0,889 ευρώ για 1.500.000 μάσκες και «ΙΓ» με τιμή μονάδας 0,900 ευρώ για 180.000 μάσκες και 2) για τις μάσκες ηλικίας μεγαλύτερης των 10 ετών των οικονομικών φορέων «ΙΔ» με τιμή μονάδας 0,889 ευρώ για 550.000 μάσκες, «ΙΕ», με τιμή μονάδας 0,990 ευρώ για 25.000 μάσκες, «Χ» με τιμή 1,140 ευρώ για 50.000 μάσκες, «Ψ», με τιμή μονάδας 1,170 ευρώ για 40.000 μάσκες, «ΙΣΤ», με τιμή μονάδας 1,180 ευρώ για 50.000 μάσκες, «Ο» με τιμή μονάδας 1,190 ευρώ για 150.000 μάσκες και «Ν» με τιμή μονάδας 1,190 ευρώ για 25.000 μάσκες.

Ζ. Το πρακτικό αυτό εγκρίθηκε με την 606^η/26.10.2020 απόφαση του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε. (ΑΔΑ: ΩΖΘΛΟΛ2Φ-ΙΑ6), με την οποία οι ανωτέρω φορείς ορίστηκαν ως προσωρινοί ανάδοχοι, ενώ μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης από την αρμόδια Επιτροπή, οι ανωτέρω οικονομικοί φορείς ανακηρύχθηκαν οριστικοί

ανάδοχοι με την 609/13.11.2020 απόφαση του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε.. Σημειώνεται ότι, όπως προκύπτει από τα σχετικά με ημερομηνία 27.10.2020 πιστοποιητικά (εκθέσεις δοκιμών) της Ανώνυμης Εταιρείας Βιομηχανικής Έρευνας, Τεχνολογικής Ανάπτυξης και Εργαστηριακών Δοκιμών, Πιστοποίησης και Ποιότητας, από τον διενεργηθέντα στα κατατεθέντα δείγματα των αναδόχων ποιοτικό έλεγχο προέκυψε ότι αυτά πληρούν τις τεχνικές προδιαγραφές. Τέλος, σύμφωνα με την 4293/23.11.2020 βεβαίωση του Προέδρου της Κ.Ε.Δ.Ε. δεν έχουν ασκηθεί ενστάσεις ή προσφυγές κατά του κύρους των πράξεων της ελεγχόμενης διαδικασίας.

7. Με βάση τα ανωτέρω προκύπτουν τα εξής:

A. Η επιλογή διενέργειας των ελεγχόμενων από το Ελεγκτικό Συνέδριο διαδικασιών για την προμήθεια μασκών για τους μαθητές και το εκπαιδευτικό προσωπικό της χώρας αποτελεί καταρχήν πολιτική και νομοθετική επιλογή, η σκοπιμότητα της οποίας δεν μπορεί να ελεγχθεί από το Ελεγκτικό Συνέδριο στο πλαίσιο του παρόντος προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας, τα όρια του οποίου καθορίζονται από το Σύνταγμα και το νόμο κατά τα αναφερόμενα στη σκέψη 2 της παρούσας. Εξάλλου, όπως κρίθηκε με την 322/2020 Πράξη του παρόντος Κλιμακίου η προμήθεια αυτή εντάσσεται στα μέτρα αντιμετώπισης της εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης που αφορά στην αντιμετώπιση της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και σχετίζεται με τη συνακόλουθη άμεση ανάγκη για την προστασία της υγείας των μαθητών και των εκπαιδευτικών. Στο πλαίσιο αυτό και λαμβανομένης υπόψη της χρονικής ισχύος του άρθρου τέταρτου της από 22.8.2020 Π.Ν.Π. έως την 31^η.12.2020, το Κλιμάκιο κρίνει ότι δικαιολογείται εν προκειμένω η διενέργεια της ελεγχόμενης προμήθειας με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης [βλ. συναφώς και το 29/12.3.2020 έγγραφο του Προέδρου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΑΔΑ: ΨΘΘΞΟΞΤΒ-ΒΨ1), σύμφωνα με το οποίο δεν απαιτείται η σύμφωνη γνώμη αυτής προκειμένου περί συμβάσεων, των οποίων το αντικείμενο συνέχεται άμεσα με τα μέτρα αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού].

B. Όπως προκύπτει από τα τεθέντα υπόψη του Κλιμακίου στοιχεία, από την εκτέλεση των συμβάσεων που συνήφθησαν δυνάμει της 2811/27.8.2020 πρόσκλησης υποβολής προσφορών, η Κ.Ε.Δ.Ε. προμηθεύτηκε 2.626.159 τεμάχια μασκών, έναντι των αρχικά προβλεπόμενων 3.852.044 τεμαχίων μασκών. Τούτο δε, διότι κατόπιν της από 15.9.2020 ανακοίνωσης έπαυσε η εκ μέρους των αναδόχων παραγωγή μασκών και η ΚΕΔΕ δεν προέβη σε καμία περαιτέρω παραλαβή. Εκ των

ανωτέρω ήδη παραληφθεισών μασκών, 1.760.391 μάσκες παραδόθηκαν ήδη στους Δήμους, ώστε να προωθηθούν στα σχολεία, ενώ 865.768 μάσκες βρίσκονται στην κατοχή της Κ.Ε.Δ.Ε. και πρόκειται να μεταποιηθούν άνευ ανταλλάγματος από τους αναδόχους της ελεγχόμενης διαδικασίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην 3745/15.10.2020 πρόσκληση υποβολής προσφορών. Συνεπώς, με την ολοκλήρωση της ελεγχόμενης διαδικασίας η Κ.Ε.Δ.Ε. θα προμηθευτεί τελικώς 3.465.768 τεμάχια μασκών έναντι συνολικού συμβατικού ανταλλάγματος 2.607.800 ευρώ (2.764.268 ευρώ με ΦΠΑ 6%). Ο αριθμός αυτός επαρκεί για τη χορήγηση τουλάχιστον δύο μασκών ανά μαθητή και εκπαιδευτικό, ώστε να εκπληρωθεί ο σκοπός διενέργειας της ελεγχόμενης εν προκειμένω προμήθειας.

Γ. Κατά τη θέσπιση των τεχνικών απαιτήσεων των προς προμήθεια με την ελεγχόμενη διαδικασία ειδών λήφθηκαν υπόψη οι προδιαγραφές που υπέδειξε η Εθνική Επιτροπή Προστασίας της Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού. Για την πιστοποίηση δε της αρτιότητας της κατασκευής των προσκομισθέντων δειγμάτων διενεργήθηκε ποιοτικός έλεγχος από εξειδικευμένο προς τούτο φορέα.

Δ. Κατά την ελεγχόμενη διαδικασία υποβολής προσφορών αναπτύχθηκε επαρκής ανταγωνισμός, παρά την ιδιαίτερα σύντομη προθεσμία υποβολής προσφορών. Εξάλλου, η απόρριψη των προσφορών των οικονομικών φορέων που δεν πληρούσαν τα κριτήρια προσωπικής και τεχνικής καταλληλότητας έγινε με αρκούντως αιτιολογημένες κρίσεις των αρμόδιων οργάνων.

Ε. Με βάση τα ανωτέρω, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η ελεγχόμενη διαδικασία ανάθεσης είναι νόμιμη και δεν συντρέχουν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες που να κωλύουν την υπογραφή των ελεγχόμενων σχεδίων σύμβασης

ΣΤ. Το Κλιμάκιο, ωστόσο, επισημαίνει τα εξής: α) λαμβανομένης υπόψη της αβεβαιότητας ως προς τη νομική κατάληξη των προηγούμενων συναφθεισών στο πλαίσιο της 2811/27.8.2020 πρόσκλησης συμβάσεων, κατά το μέρος που αυτές δεν εκτελέστηκαν λόγω αστοχίας στις τεχνικές προδιαγραφές, τίθεται ένα γενικότερο ζήτημα αποτελεσματικότητας, αποδοτικότητας και οικονομικότητας της συνολικής προμήθειας μασκών για τις ανάγκες των μαθητών και των εκπαιδευτικών. Ειδικότερα, οι μη εκτελεσθείσες συμβάσεις αφορούν σε ποσότητα 1.760.391 μασκών, εκ των οποίων, σύμφωνα με τα τεθέντα υπόψη του Κλιμακίου στοιχεία, έχουν λυθεί αζημίως για την Κ.Ε.Δ.Ε. συμβάσεις που αφορούν σε 727.615 τεμάχια. Το γεγονός αυτό έχει ως συνέπεια να μην εκπληρώνεται ο αρχικός σχεδιασμός για τη χορήγηση 4 ή 5 μασκών ανά δικαιούχο, όπως αυτός ο σκοπός αυτός προκύπτει από

την 53031/24.8.2020 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και ειδικότερα από το Παράρτημα Ι, στο οποίο αναγράφεται ο αριθμός των μαθητών εκάστου Δήμου της Χώρας και το «στρογγυλοποιημένο κόστος» για την προμήθεια του αναλογούντος σε έκαστο Δήμο αριθμού масκών. Το Κλιμάκιο διευκρινίζει ότι η εξέταση του ανωτέρω ζητήματος της εν ευρεία εννοία οικονομικότητας της προμήθειας масκών εκφεύγει των ορίων του παρόντος προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας. Επισημαίνει, όμως, ότι η ανωτέρω κρίση του Κλιμακίου περί της νομιμότητας των υποβληθέντων προς έλεγχο σχεδίων συμβάσεων δεν προκαταλαμβάνει την κρίση των αρμόδιων για τη διενέργεια ελέγχου επίδοσης των διατεθέντων κονδυλίων σχηματισμών του Δικαστηρίου, β) η Κ.Ε.Δ.Ε. προέβη στην ανάθεση και εκτέλεση των δύο συμβάσεων με τους οικονομικούς φορείς «Γ» και «Β» για την προμήθεια 326.329 και 10.000 τεμαχίων масκών διαστάσεων 12X22, αντίστοιχα, χωρίς να αναμείνει την ολοκλήρωση του προσυμβατικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Συγκεκριμένα, η διαδικασία του ως άνω ελέγχου είχε εκκινήσει με την υποβολή στις 8.9.2020 ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχεδίων των συμβάσεων αυτών, στο πλαίσιο δε του ελέγχου αυτού και, ενόψει των ζητημάτων που είχαν στο μεταξύ ανακύψει για την ορθότητα των τεχνικών προδιαγραφών ως προς τις διαστάσεις των προς προμήθεια масκών, είχε εκδοθεί η 344/2020 Πράξη του παρόντος Κλιμακίου, με την οποία ζητήθηκε η εκ μέρους της Κ.Ε.Δ.Ε. παροχή διευκρινίσεων που ουδέποτε παρασχέθηκαν. Το Κλιμάκιο διευκρινίζει ότι η νομιμότητα των ανωτέρω αναθέσεων δεν αποτελεί αντικείμενο του παρόντος ελέγχου, αλλά δύναται να εξετασθεί κατά την τυχόν διενέργεια κατασταλτικού ελέγχου από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Επίσης, το Κλιμάκιο στερείται αρμοδιότητας ώστε να επιληφθεί επί του κατ' άρθρο 327 του ν. 4700/2020 κύρους των ως άνω συμβάσεων.

8. Τούτων δοθέντων, το Κλιμάκιο κρίνει ότι δεν διαπιστώνεται εν προκειμένω η συνδρομή ουσιωδών νομικών πλημμελειών επί της διαδικασίας ανάθεσης και των σχεδίων σύμβασης μεταξύ της Κ.Ε.Δ.Ε. και των οικονομικών φορέων: α) «ΙΑ» για την προμήθεια 180.000 масκών για τις ηλικίες 4-10 ετών έναντι συμβατικού ανταλλάγματος 162.000 ευρώ, β) «ΙΒ.» για την προμήθεια i) 1.500.000 масκών για τις ηλικίες 4-10 ετών έναντι συμβατικού ανταλλάγματος 1.333.500 ευρώ και ii) 550.000 масκών για τις ηλικίες άνω των 10 ετών έναντι συμβατικού ανταλλάγματος 488.950 ευρώ, γ) «Ζ», για την προμήθεια 25.000 масκών για τις ηλικίες άνω των 10 ετών έναντι συμβατικού ανταλλάγματος 24.750 ευρώ, δ) «Η», για 50.000 μάσκες για τις ηλικίες άνω των 10 ετών έναντι συμβατικού ανταλλάγματος 57.000 ευρώ, ε)

«Θ», για την προμήθεια 40.000 μασκών για τις ηλικίες άνω των 10 ετών έναντι συμβατικού ανταλλάγματος 46.800 ευρώ, στ) «Ι», για την προμήθεια 50.000 μασκών για τις ηλικίες άνω των 10 ετών έναντι συμβατικού ανταλλάγματος 59.000 ευρώ, ζ) «ΙΑ» για την προμήθεια 150.000 μασκών για τις ηλικίες άνω των 10 ετών έναντι συμβατικού ανταλλάγματος 178.500 ευρώ και η) «Ν» για την προμήθεια 25.000 μασκών για τις ηλικίες άνω των 10 ετών έναντι συμβατικού ανταλλάγματος 29.750 ευρώ.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή των υποβληθέντων σχεδίων συμβάσεων μεταξύ της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας και των αναδόχων «Α», «Β», «Γ», «Δ», «Ε», «ΣΤ», «Ζ» και «Η» την προμήθεια υγειονομικού υλικού (μασκών) των μαθητών και του εκπαιδευτικού προσωπικού.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΛΕΝΤΙΔΑΚΗΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΑΓΓΙΑΣ