



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ζ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 272 / 2022

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Δημήτριο Πέππα, Σύμβουλο, και τα μέλη Σωτήριο Μπακέα, Πάρεδρο και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, Παναγιώτη Τσεκούρα, Εισηγητή.

Συνήλθε στις 12 Απριλίου 2022 μέσω τηλεδιάσκεψης, κατ' εφαρμογή του άρθρου 295 παρ. 2, σε συνδυασμό με τα άρθρα 336 παρ. 1 και 357 του ν. 4700/2020, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα του σχεδίου προγραμματικής σύμβασης μεταξύ της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, του Δήμου Ρόδου και της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Ρόδου (ΔΕΥΑΡ), για την «Οργάνωση και ανάθεση των υπηρεσιών διαχείρισης, λειτουργίας και συντήρησης των έργων ύδρευσης Ρόδου από το Φράγμα Γαδουρά» (προϋπολογιζόμενης δαπάνης 23.200.000 ευρώ, προσαυξημένης με λειτουργικά έξοδα που θα προκύψουν από την ηλεκτροδότηση του εν θέματι «έργου»). Ο φάκελος της υπόθεσης, ο οποίος υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 24.3.2022 (αρ. πρωτ. ΕλΣυν 16854) με το 194/22.3.2022 έγγραφο του Διευθυντή Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Δωδεκανήσου της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, παραπέμφθηκε στο παρόν Κλιμάκιο με τη 252/2022 Πράξη του Ε' Κλιμακίου, συμπληρώθηκε δε στις 12.4.2022 (αρ. πρωτ. ΕλΣυν 20906).

Άκουσε την εισήγηση του Εισηγητή Παναγιώτη Τσεκούρα.

**Σκέφθηκε κατά το νόμο και
και έκρινε τα ακόλουθα:**

1. Το σχέδιο της ως άνω προγραμματικής σύμβασης παραδεκτώς εισάγεται για έλεγχο νομιμότητας ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου, κατόπιν παραπομπής του οικείου φακέλου με τη 252/2022 Πράξη του Ε΄ Κλιμακίου, αφού έχει ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών (βλ. κατωτέρω σκέψη 8).

2. Στο άρθρο 100 του ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α΄ 87), όπως ισχύει, ορίζεται ότι για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών κάθε είδους, οι δήμοι, οι περιφέρειες και, μεταξύ άλλων, οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους προγραμματικές συμβάσεις (παρ. 1α). Στις προγραμματικές συμβάσεις απαραίτητα ορίζονται το αντικείμενο και ο σκοπός της σύμβασης, το περιεχόμενο των μελετών, των έργων, των προγραμμάτων ή των υπηρεσιών, ο προϋπολογισμός τους, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης της σύμβασης, οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθούν οι αναλαμβανόμενες οικονομικές υποχρεώσεις και η διάρκεια της σύμβασης. Επίσης, ορίζεται το όργανο παρακολούθησης της εφαρμογής της και οι αρμοδιότητές του, καθώς και ρήτρες σε βάρος του συμβαλλομένου που παραβαίνει τους όρους της προγραμματικής σύμβασης (παρ. 2α). Οι συμβαλλόμενοι φορείς για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων μπορεί να χρηματοδοτούνται και από τους προϋπολογισμούς των συμβαλλομένων φορέων (παρ. 3).

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές οι προγραμματικές συμβάσεις είναι διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες που θέτουν το γενικό πλαίσιο για την οργάνωση και διαχείριση δημοσίων υπηρεσιών και την άσκηση συγκεκριμένης κάθε φορά δραστηριότητας, παρέχοντας τη δυνατότητα στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τις επιχειρήσεις τους να συμβάλλονται μεταξύ τους, συνδυάζοντας ή αλληλοσυμπληρώνοντας τις αρμοδιότητες ή τα οικονομικοτεχνικά μέσα που διαθέτουν, προκειμένου να επιτευχθεί η εκπόνηση μελετών, η κατασκευή έργων ή η παροχή υπηρεσιών που εντάσσονται στο πλέγμα των αρμοδιοτήτων και των καταστατικών τους σκοπών (ΕλΣυν VI Τμ.

293/2018, 2967/2014, 3236/2013). Στο ελάχιστο περιεχόμενο της προγραμματικής σύμβασης περιλαμβάνονται, εκτός από το αντικείμενό της, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλόμενων μερών, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης και η διάρκειά της, ο προϋπολογισμός της και οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθούν οι αναλαμβανόμενες από τους συμβαλλομένους υποχρεώσεις, καθώς και το όργανο παρακολούθησης της εκτέλεσής της και οι ρήτρες για την αθέτηση των υποχρεώσεων των μερών (ΕλΣυν VI Τμ. 704/2013, 28/2012, 2710/2010, Ζ΄ Κλιμ. 290, 154/2017, 53/2016, 30/2014 κ.α.).

4. Με τις διατάξεις του άρθρου 129 παρ. 6 περ. β΄ του ν.4199/2013 (Α΄ 216) μεταφέρθηκαν στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου οι αρμοδιότητες της Ειδικής Υπηρεσίας Δημοσίων Έργων Ύδρευσης Ρόδου, η οποία είχε συσταθεί με το π.δ.26/1999 (Α΄ 22) για την εποπτεία, την επίβλεψη και τον άμεσο έλεγχο της μελέτης και κατασκευής των έργων ύδρευσης της νήσου Ρόδου από το φράγμα Γαδουρά, ασκούσε δε όλες τις αρμοδιότητες Διευθύνουσας Υπηρεσίας σύμφωνα με τις διατάξεις για την εκτέλεση δημοσίων έργων. Με τις ως άνω διατάξεις, ωστόσο, δεν μεταβιβάστηκαν στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου αρμοδιότητες σχετικά με τη λειτουργία του δικτύου ύδρευσης της νήσου Ρόδου και τη διανομή πόσιμου ύδατος, δραστηριότητα, η οποία ασκείται από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης Ρόδου (βλ. άρθρο 1 του ν. 1069/1980, Α΄ 191) σε όλη τη διοικητική περιφέρεια του ομώνυμου Δήμου (απόφ. 2/37851/7.4.2011 του Δ.Σ. Ρόδου, ΦΕΚ Β΄ 786, περί συγχώνευσης των έξι υφιστάμενων στο νησί της Ρόδου Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης στην ενιαία Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης Δήμου Ρόδου).

5. Από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα αναφερόμενα στις σκέψεις 6 έως 11 που ακολουθούν.

6. Με τις 82/28.2.2022, 173/14.3.2022 των Οικονομικών Επιτροπών της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου και του Δήμου Ρόδου, αντίστοιχα, καθώς και με την 53/28.2.2022 απόφαση του ΔΣ της της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Δήμου Ρόδου (ΔΕΥΑΡ), εγκρίθηκε η σύναψη προγραμματικής σύμβασης, καθώς και οι όροι αυτής, για την «Οργάνωση και ανάθεση των

υπηρεσιών διαχείρισης, λειτουργίας και συντήρησης των έργων ύδρευσης Ρόδου από το Φράγμα Γαδουρά».

7. Στο υποβληθέν για έλεγχο σχέδιο σύμβασης αναφέρονται τα ακόλουθα: «Στις 20.07.2017 η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου κατόπιν ανοικτού ηλεκτρονικού διεθνούς διαγωνισμού, προέβη στην υπογραφή σύμβασης για την ανάθεση της «Παροχής υπηρεσιών Καθημερινής Διαχείρισης, Λειτουργίας και Συντήρησης του έργου: Ύδρευση Ρόδου από το Φράγμα Γαδουρά» με την ανάδοχο οικονομικό φορέα, διάρκειας πέντε (05) ετών με δικαίωμα προαίρεσης παράτασης αυτής για χρονικό διάστημα έξι (06) μηνών. Το αντικείμενο της σύμβασης μεταξύ της Περιφέρειας και της αναδόχου εταιρείας, περιλαμβάνει: • Τις υπηρεσίες Λειτουργίας και Συντήρησης της Εγκατάστασης Επεξεργασίας Νερού Ρόδου • Τις υπηρεσίες Λειτουργίας και Συντήρησης του Κτιρίου Δικλίδων, των Φ.Δ.Ε., των Αντλιοστασίων, της Δεξαμενής Κεφαλής και της Καθοδικής Προστασίας του Υδραγωγείου • Τις υπηρεσίες Συντήρησης, Παρακολούθησης κι ελέγχου της Περιοχής του Φράγματος Γαδουρά, και του Υδραγωγείου • Τις εργασίες λειτουργικής βελτίωσης των Ε.Ε.Ν. Με τις εργασίες αυτές αντιμετωπίζονται αποτελεσματικά οι μεγάλες ανάγκες υδροδότησης της πόλης της Ρόδου, η οποία (υδροδότηση) λαμβάνει χώρα μέσω του δικτύου κατανάλωσης της ΔΕΥΑΡ. Η ως άνω σύμβαση, χωρίς την προαίρεση των έξι (06) μηνών, ολοκληρώνεται στις 20.07.2022. και, σε περίπτωση που ενεργοποιηθεί η προαίρεση των έξι (06) μηνών, στις 20.01.2023. (...) Μετά την ολοκλήρωση της τρέχουσας ως άνω σύμβασης παροχής υπηρεσιών, και προκειμένου να εξασφαλιστεί η συνέχιση της αδιάλειπτης παροχής πόσιμου νερού, θα εκκινήσει νέα σύμβαση παροχής υπηρεσιών (μετά την ολοκλήρωση της σχετικής διαγωνιστικής διαδικασίας) μεταξύ της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου και αναδειχθησόμενου κατόπιν διαγωνισμού οικονομικού φορέα ο οποίος θα αναλάβει το αυτό αντικείμενο, ήτοι την διαχείριση, συντήρηση και λειτουργία του ως άνω έργου (...) Εξάλλου, στις 20.05.2021 η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου δημοσίευσε ΑΝΟΙΚΤΟ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΔΙΕΘΝΗ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ για τη κατασκευή του έργου: ΕΡΓΑ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΡΟΔΟΥ ΑΠΟ ΤΟ ΦΡΑΓΜΑ ΓΑΔΟΥΡΑ (Β' ΦΑΣΗ) – ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΝΟΤΙΟΥ

ΥΔΡΑΓΩΓΕΙΟΥ, ΥΔΡΑΓΩΓΕΙΟΥ ΑΦΑΝΤΟΥ & ΑΡΧΑΓΓΕΛΟΥ (...) V. Μετά την ολοκλήρωση των (...) νέων έργων (B' φάση των «Έργων Ύδρευσης Ρόδου από το Φράγμα Γαδουρά») η λειτουργία, η διαχείριση και συντήρηση του συνόλου των έργων (ήτοι τόσο αυτών που αποτελούν αντικείμενο της ήδη εκτελούμενης από 20.07.2017 σύμβασης όσο και αυτών της B φάσης) θα ενταχθούν και θα περιληφθούν στο αντικείμενο της επικείμενης υπό προετοιμασία ενιαίας σύμβασης λειτουργίας και συντήρησης, όπως περιγράφεται στο άρθρο 1 της παρούσης. Με την παρούσα προγραμματική σύμβαση οι συμβαλλόμενοι φορείς εκκινώντας από κοινή αφετηρία συνεργάζονται προκειμένου να λάβει χώρα η δημοπράτηση της εν λόγω σύμβασης (νέα σύμβαση) με προφανή σκοπό την εξασφάλιση της ύδρευσης της Ρόδου (...).

8. Στο άρθρο 1 του σχεδίου σύμβασης ορίζεται ότι «(...) επιδιώκεται η συνεργασία των συμβαλλόμενων δημοσίων φορέων για την αντιμετώπιση κατά τρόπο οριστικό των μεγάλων αναγκών υδροδότησης της πόλεως Ρόδου, των Δ.Ε. Αρχαγγέλου, Λίνδου, Λάρδου, Καλάθου, Πυλώνας, Ασκληπιείου, Γενναδίου, Λαχανιάς και του οικισμού Αφάντου του Δήμου Ρόδου, με τη διάθεση ποιοτικού πόσιμου νερού από το «Φράγμα Γαδουρά», προκειμένου να επιλυθεί κατά τον τρόπο αυτό μακροπρόθεσμα και οριστικά το σοβαρό πρόβλημα με τη λειτουργία των υφιστάμενων γεωτρήσεων, η ύπαρξη των οποίων επιβάλλεται να ελαχιστοποιηθεί, τόσο λόγω των υποχρεώσεων και δεσμεύσεων της χώρας μας προς την Ε.Ε. όσο και για λόγους που αφορούν στο περιβάλλον και στην ποιότητα του αντλούμενου νερού (φαινόμενα αλλοίωσης της ποιότητας του υδροφόρου ορίζοντα) (...) Ειδικότερα, αντικείμενο της παρούσας προγραμματικής σύμβασης αποτελεί η συνεργασία των συμβαλλόμενων δημόσιων φορέων για την οργάνωση και ανάθεση της υπηρεσίας λειτουργίας, συντήρησης, επισκευής, παρακολούθησης και ανάληψης της συνολικής ευθύνης των έργων Ύδρευσης Ρόδου από το Φράγμα Γαδουρά για πέντε (5) έτη. Διευκρινίζεται ότι η νέα σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών Καθημερινής Διαχείρισης, Λειτουργίας και Συντήρησης των έργων Ύδρευσης Ρόδου από το Φράγμα Γαδουρά περιλαμβάνει: • Υπηρεσίες Λειτουργίας και Συντήρησης της

Εγκατάστασης Επεξεργασίας Νερού Ρόδου, όπως αυτή έχει διαμορφωθεί με τις προσθήκες μονάδων και εξοπλισμού που προβλέπονταν στην από 20-07-2017 σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών (μονάδα επεξεργασίας ακαθάρτων, το νέο κτίριο χημικών, και το κτίριο των κλινών δύλισης). • Υπηρεσίες Λειτουργίας και Συντήρησης του Κτιρίου Δικλείδων, των Φ.Δ.Ε., των Αντλιοστασίων, της Δεξαμενής Κεφαλής και της Καθοδικής Προστασίας του Υδραγωγείου, και των σταθμών ενδιάμεσης χλωρίωσης. • Υπηρεσίες Λειτουργίας και Συντήρησης- Παρακολούθησης και ελέγχου των έργων του Νότιου Υδραγωγείου (Κύριος Αγωγός και Δευτερεύοντες Κλάδοι από Εγκαταστάσεις Επεξεργασίας Νερού Ρόδου μέχρι τον οικισμό Λαχανιά όπως περιγράφονται αναλυτικά στην Παρ.IV). • Υπηρεσίες Λειτουργίας και Συντήρησης- Παρακολούθησης κι ελέγχου των έργων του Κεντρικού Υδραγωγείου (Υδραγωγείο Αρχαγγέλου, Υδραγωγείο Αφάντου όπως περιγράφονται αναλυτικά στην Παρ.IV) • Υπηρεσίες Συντήρησης, Παρακολούθησης και ελέγχου της Περιοχής του Φράγματος Γαδουρά, και του Υδραγωγείου από το Φράγμα Γαδουρά έως την EEN ΡΟΔΟΥ. • Εργασίες λειτουργικής βελτίωσης των Ε.Ε.Ν. (...)

9. Στο άρθρο 2 ορίζονται λεπτομερώς οι ειδικότερες υποχρεώσεις και δικαιώματα που καθένα από τα συμβαλλόμενα μέρη θα αναλάβει για την υλοποίηση της σύμβασης Συγκεκριμένα: Α) Η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου αναλαμβάνει την υποχρέωση ως αναθέτουσα αρχή να προετοιμάσει και να προβεί στην δημοπράτηση της σύμβασης για το ανωτέρω έργο. Ως κύριος του έργου αναλαμβάνει την υποχρέωση για την καταβολή της συνολικής δαπάνης στον ανάδοχο του έργου καθώς και όλες τις υποχρεώσεις που προβλέπει για τον κύριο του έργου (εργοδότη) και την αναθέτουσα αρχή η κείμενη νομοθεσία. Επιπλέον, υποχρεούται να διατηρεί το έργο σε καλή κατάσταση λειτουργίας συντηρώντας αυτό μέσω του αναδόχου ώστε να παρέχεται απρόσκοπτα στη ΔΕΥΑΡ, η δυνατότητα υποδοχής/λήψης κατά μέγιστο ποσότητας πόσιμου νερού, μέχρι την τιμή των 60.000 κ.μ. ημερησίως και καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης. Ετέρωθεν, η Περιφέρεια δικαιούται να απαιτήσει την πληρωμή οποιασδήποτε δαπάνης στην οποία θα προβεί για την εκτέλεση του αντικειμένου της παρούσας από την αντισυμβαλλόμενη (ΔΕΥΑΡ), η οποία θα γίνεται σε

εύλογο χρονικό διάστημα και σε κάθε περίπτωση, όχι πέραν των τριάντα (30) ημερών από την υποβολή εκάστου Λογαριασμού. Προβλέπεται δε στο πλαίσιο αυτό ότι «Αν η πληρωμή του λογαριασμού δεν γίνει εντός έξι μηνών από την υποβολή του, η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, έχει το δικαίωμα διακοπής της παρεχόμενης Υπηρεσίας, ήτοι τη διακοπή του παρεχόμενου ύδατος προς το δίκτυο της ΔΕΥΑΡ. Επίσης η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, σε περίπτωση μη καταβολής των ως άνω ποσών εμπροθέσμως, μπορεί να καταγγείλει τη σύμβαση αζημίως». Β) Η ΔΕΥΑΡ αναλαμβάνει να εξοφλεί, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, τις σχετικές ανά περίοδο δαπάνες εντός τριάντα (30) ημερών, καθώς και να καταβάλει την ετήσια δαπάνη των λογαριασμών ρεύματος της ΔΕΗ για τη λειτουργία του συνόλου του έργου (το ποσό αυτό ενσωματώνεται στους λογαριασμούς που θα της αποστέλλονται από την Περιφέρεια). Γ) Ο Δήμος Ρόδου ως αποκλειστικός μέτοχος της ΔΕΥΑΡ και ως ΟΤΑ Α΄ Βαθμού με ιδιαίτερο ενδιαφέρον στην απρόσκοπτη παροχή πόσιμου νερού στους πολίτες και στους επισκέπτες του νησιού, συμβάλλεται προκειμένου, με την επίτευξη του σκοπού της ελεγχόμενης σύμβασης, να επιτευχθεί η επιδιωκόμενη παροχή της υπηρεσίας αυτής προς τους πολίτες της Ρόδου, δεδομένου ότι το ζήτημα της λειψυδρίας απετέλεσε και αποτελεί κορυφαίο ζήτημα για τις τοπικές κοινωνίες και τους θεσμούς της. Στο πλαίσιο αυτό αναλαμβάνει εγγυητική λειτουργία για την περίπτωση που η ΔΕΥΑΡ για οιονδήποτε λόγο δεν καταστεί δυνατό να ανταποκριθεί άμεσα στις οικονομικές υποχρεώσεις που αναλαμβάνει με την παρούσα, δικαιούμενος ο ίδιος, μετά την πάροδο πενταμήνου από την υποβολή εκάστου Λογαριασμού, να καταβάλει το ποσό που οφείλει η ΔΕΥΑΡ, αποκτώντας έναντι αυτής αναγωγικό δικαίωμα.

10. Ο συνολικός προϋπολογισμός της προγραμματικής σύμβασης προκύπτει από το άθροισμα α) του συμβατικού ποσού που αφορά την καθημερινή διαχείριση, λειτουργία και συντήρηση του έργου που θα προσδιοριστεί από το ποσό του Προϋπολογισμού της σύμβασης (23.200.000 ευρώ), μειούμενο κατά το ποσό της προσφερθησόμενης από τον Ανάδοχο έκπτωσης, και β) της δαπάνης των λογαριασμών ηλεκτρικού ρεύματος για τη

λειτουργία του συνόλου του έργου (άρθρο 3). Εξάλλου, i. προσδιορίζεται το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης της σύμβασης, που θα έχει διάρκεια 6,5 έτη (δυνάμενη να παραταθεί μετά από απόφαση των συμβαλλομένων μερών έως και επιπλέον 50% του αρχικού χρόνου) [άρθρο 4], ii. προβλέπεται η συγκρότηση αφενός 7μελούς Επιτροπής, αποτελούμενης από 4 μέλη οριζόμενα από την Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου και 3 μέλη από το Δήμο Ρόδου και τη ΔΕΥΑΡ, για την παρακολούθηση εκτέλεσης της σύμβασης, αφετέρου 3μελούς Τεχνικής Επιτροπής με 2 μέλη οριζόμενα από το Δήμο Ρόδου και τη ΔΕΥΑΡ και 1 μέλος από την Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, για τη διατύπωση εισηγήσεων – γνωμοδοτήσεων σε περιπτώσεις διαπίστωσης βλάβης στο δίκτυο και τις εγκαταστάσεις του έργου (άρθρο 6), iii. ορίζονται οι συνέπειες αντισυμβατικής συμπεριφοράς ενός ή περισσοτέρων συμβαλλομένων μερών, μεταξύ των οποίων, και η καταγγελία της σύμβασης (άρθρο 7).

11. Με δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω, η ελεγχόμενη προγραμματική σύμβαση έχει το προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 ελάχιστο αναγκαίο περιεχόμενο. Ως εκ τούτου, κατά την κρίση του Κλιμακίου, δεν συντρέχει νόμιμος λόγος που να κωλύει την υπογραφή του υποβληθέντος προς έλεγχο σχεδίου προγραμματικής σύμβασης, υπό τον κάτωθι, ωστόσο, όρο:

Η ελεγχόμενη προγραμματική σύμβαση έχει ως αντικείμενο την εξασφάλιση της απρόσκοπτης ύδρευσης της νήσου Ρόδου που είναι αναγκαία για την υγιεινή διαβίωση των κατοίκων και επισκεπτών της και, ιδίως, την παροχή πόσιμου ύδατος, φυσικού αγαθού απαραίτητου για την ανθρώπινη επιβίωση που ιδίως στο νησί της Ρόδου αποτελεί πόρο όλως περιορισμένο (βλ. ιδίως σκέψη 9). Αβεβαιότητα ως προς τη συνέχεια της παροχής των εν λόγω υπηρεσιών κοινής ωφέλειας για το κοινωνικό σύνολο δεν συγχωρείται από το άρθρο 5 του Συντάγματος, ειδικότερα δε από τη διάταξη της παραγράφου 5 που κατοχυρώνει το δικαίωμα στην προστασία της υγείας, καθώς και από το άρθρο 21 παρ. 3 που ορίζει ότι το Κράτος μεριμνά για την υγεία των πολιτών (ΣτΕ Ολ. 1906/2014). Συνεπώς, με γνώμονα την ως άνω συνταγματική επιταγή προς τους εκάστοτε αρμόδιους στον τομέα της

ύδρευσης – αποχέτευσης δημόσιους φορείς να διασφαλίζουν την απρόσκοπτη και ποιοτική παροχή των εν λόγω ζωτικής σημασίας υπηρεσιών κοινής ωφέλειας στους πολίτες, το Κλιμάκιο κρίνει ότι δεν μπορεί να νοηθεί στο πλαίσιο της προκείμενης σύμβασης η πρόβλεψη όρων περί δυνατότητας εκ μέρους της Περιφέρειας να διακόπτει το παρεχόμενο ύδωρ προς το δίκτυο της ΔΕΥΑΡ σε περίπτωση μη καταβολής των οφειλόμενων από τη ΔΕΥΑΡ ποσών ή περί δυνατότητας καταγγελίας της σύμβασης εκ μέρους οιοδήποτε εκ των συμβαλλομένων φορέων. Ως εκ τούτου, οι σχετικοί όροι στα άρθρα 2 και 7 του σχεδίου προγραμματικής σύμβασης πρέπει να απαλειφθούν από το σώμα αυτού.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου προγραμματικής σύμβασης, που υποβλήθηκε με το 194/22.3.2022 έγγραφο του Διευθυντή Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Δωδεκανήσου της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, ποσού 23.200.000 ευρώ, με Φ.Π.Α. (προσαυξημένου με τα λειτουργικά έξοδα που θα προκύψουν από την ηλεκτροδότηση του έργου), μεταξύ της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, του Δήμου Ρόδου και της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Ρόδου (ΔΕΥΑΡ), για την «Οργάνωση και ανάθεση των υπηρεσιών διαχείρισης, λειτουργίας και συντήρησης των έργων ύδρευσης Ρόδου από το Φράγμα Γαδουρά», υπό τον αναφερόμενο στο σκεπτικό της παρούσας όρο.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΕΠΠΑΣ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ
ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΤΣΕΚΟΥΡΑΣ