



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 53 /2023

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Θεολογία Γναρδέλλη, Σύμβουλο, και τα μέλη Μαρία Ζέρβα, Πάρεδρο, και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, Αναστασία Βουδρισλή, Εισηγήτρια.

Συνήλθε στις 23 και 30 Ιανουαρίου 2023, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας σύναψης προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Πόρου και της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας ... για την υλοποίηση της Πράξης «ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΛΥΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΟΡΟΥ», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 16.469.414,24 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (16.375.463,10 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.). Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 23.12.2022 (αριθ. πρωτ. ΕλΣυν 73382), με το 8101/21.12.2022 έγγραφο του Δημάρχου Πόρου και συμπληρώθηκε στις 26.1.2023 με τη 223/26.1.2023 βεβαίωση του διαχειριστή του Δικτύου .

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγήτριας Αναστασίας Βουδρισλή.

Σκέφθηκε κατά τον νόμο και

Αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Το σχέδιο της παραπάνω προγραμματικής σύμβασης παραδεκτώς εισάγεται ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 324 του ν.4700/2020 (Α΄127) και του άρθρου 100 παρ. 1 του ν.3852/2010 (Α΄ 87).

2. Στο άρθρο 101 του ν.3852/2010 (Α΄ 87), υπό τον τίτλο Δίκτυα Δήμων και Περιφερειών, όπως ίσχυε κατά τον κρίσιμο εν προκειμένω χρόνο, μετά δηλαδή από την τροποποίησή του με το άρθρο 8 παρ. 7 του ν.4071/2012 (Α΄ 85), ορίζεται: «1. Δύο ή περισσότεροι δήμοι ή δήμοι και περιφέρειες, με κοινά χαρακτηριστικά, μπορούν να συνιστούν δίκτυα, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 219 και 220 του Κ.Δ.Κ. (Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων), με τη μορφή αστικής εταιρείας μη κερδοσκοπικού

Φ.974/2022

χαρακτήρα του άρθρου 741 του Α.Κ. Σκοπός του Δικτύου είναι η ανάδειξη των κοινών χαρακτηριστικών, η διαμόρφωση, η άσκηση και η υποστήριξη των πολιτικών που συνδέονται με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των μελών του δικτύου. 2. Τα ανωτέρω δίκτυα συνιστώνται με αποφάσεις των οικείων συμβουλίων των συμμετεχόντων Ο.Τ.Α. και λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 267 του Κ.Δ.Κ., όπως ισχύει και το άρθρο 741 του Α.Κ.. Στα δίκτυα αυτά μπορούν να συμμετέχουν και αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. 3. Για την καλύτερη εξυπηρέτηση των σκοπών του δικτύου δύνανται να συμμετέχουν σε αυτό κοινωνικοί φορείς με σκοπούς αντίστοιχους αυτών του δικτύου, καθώς και πανεπιστημιακά ή ερευνητικά ιδρύματα. 4. Με το καταστατικό τους καθορίζονται οι πόροι, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των μελών, η Διοίκησή τους και κάθε άλλο θέμα σχετικό με την οργάνωση και τη λειτουργία τους». Συναφώς, στο άρθρο 68 παρ. 2 του ν.4735/2020 (Α'197) προβλέπεται ότι: «2. Τα Δίκτυα Δήμων και Περιφερειών που έχουν συσταθεί με το άρθρο 101 του ν. 3852/2010 (Α'87) και τα οποία είναι νομίμως εγγεγραμμένα στο Μητρώο Επιχειρήσεων Δήμων και Περιφερειών του άρθρου 26 του ν. 4257/2014 (Α' 93): α. συνιστούν αναθέτουσες αρχές, κατά το άρθρο 2 του ν. 4412/2016 (Α'147), β. εμπίπτουν στα νομικά πρόσωπα της περ. β' της παρ. 5 του άρθρου 13 του ν. 4314/2014 (Α'265) και μπορεί να διαχειρίζονται, να υλοποιούν και να εκτελούν προγράμματα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, κρατικών ενισχύσεων, καθώς και συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, γ.(...))».

3. Στις παρ. 1, 2 και 4 το άρθρο 100 του προμνησθέντος ν.3852/2010, όπως αυτές ίσχυαν κατά τον κρίσιμο για την κρινόμενη υπόθεση χρόνο, δηλαδή μετά από την τροποποίηση του άρθρου αυτού με το άρθρο 64 του ν.4830/2021 (Α' 169/18.9.2021), ορίζεται «1. α) Για τη μελέτη και την εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών και την υλοποίηση προμηθειών κάθε είδους, οι δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι δήμων, τα δίκτυα δήμων και περιφερειών του άρθρου 101, οι περιφερειακές ενώσεις δήμων (...), μπορούν να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις με το Δημόσιο (...) ή μεταξύ τους (...). Οι ανωτέρω συμβάσεις υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (...). 2. Στις προγραμματικές συμβάσεις ορίζονται απαραίτητα το αντικείμενο, ο σκοπός και η διάρκεια της σύμβασης, το περιεχόμενο των μελετών, των έργων, των προγραμμάτων, των προμηθειών ή των υπηρεσιών, ο προϋπολογισμός, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης της σύμβασης, το απαιτούμενο προσωπικό για την κάθε επιμέρους εργασία, οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθούν οι αναλαμβανόμενες οικονομικές υποχρεώσεις, ο τρόπος κάλυψης των

αναγκαίων για την εκπλήρωση της προγραμματικής σύμβασης λειτουργικών εξόδων, καθώς και η διαδικασία καταβολής τους. Ως «λειτουργικά έξοδα» λογίζονται, ιδίως, οι πάσης φύσεως αμοιβές προσωπικού και οι δαπάνες χρήσης ακινήτων, μηχανημάτων και μέσων. Για την εκπλήρωση του σκοπού της προγραμματικής σύμβασης, ο κάθε συμβαλλόμενος αναλαμβάνει συγκεκριμένο αντικείμενο με συγκεκριμένες υποχρεώσεις. Στις προγραμματικές συμβάσεις ορίζονται απαραίτητα το όργανο παρακολούθησης της εφαρμογής της σύμβασης, οι αρμοδιότητές του, καθώς και οι ρήτρες σε βάρος του συμβαλλομένου που παραβαίνει τους όρους αυτής. (...). 4. (...) Για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων του παρόντος άρθρου και στο πλαίσιο των συμφωνούμενων δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των συμβαλλομένων, επιτρέπεται η απασχόληση προσωπικού του ενός συμβαλλομένου στον άλλον, καθώς και η μεταξύ τους παραχώρηση χρήσης ακινήτων, εγκαταστάσεων, εξοπλισμού και μέσων».

4. Ο ν.4674/2020 «Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις» (Α' 53), ορίζει στο άρθρο 4, υπό τον τίτλο «Υποστήριξη Τεχνικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δόμησης των Ο.Τ.Α.», τα ακόλουθα: «1. Εκτός των περιπτώσεων ανάθεσης, σύναψης, εποπτείας και επίβλεψης δημοσίων μελετών και έργων που ρυθμίζονται με ειδικότερες διατάξεις, οι Ο.Τ.Α. α' βαθμού, που κατά τη δημοσίευση του παρόντος ασκούν τις αρμοδιότητες των τεχνικών τους υπηρεσιών σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 95 του ν. 3852/2010 (Α'87), μπορούν να συμβάλλονται με προγραμματική σύμβαση για τη διοικητική τους υποστήριξη σε θέματα που άπτονται των υπολοίπων αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών αυτών, με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα Δίκτυα Δήμων. Στην περίπτωση αυτή, η αρμοδιότητα έκδοσης της τελικής διοικητικής πράξης ασκείται από τον Προϊστάμενο της Τεχνικής Υπηρεσίας και σε περίπτωση έλλειψης Προϊσταμένου για οποιονδήποτε λόγο, από τον δήμαρχο. Αποφασιστικές ή γνωμοδοτικές αρμοδιότητες, οι οποίες προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για τα μονομελή ή συλλογικά αιρετά όργανα ασκούνται από τον οικείο δήμο».

5. Επί των ανωτέρω ρυθμίσεων, στην αιτιολογική έκθεση του τελευταίου νόμου διαλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «Με το άρθρο 4 ορίζεται ότι τεχνικές υπηρεσίες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού που δεν έχουν τεχνική επάρκεια ή έχουν τεχνική επάρκεια, αλλά καλούνται να υλοποιήσουν μελέτες και έργα, για τις ανάγκες των οποίων δεν έχουν το απαιτούμενο τεχνικό προσωπικό, μπορούν,

ύστερα από βεβαίωση του προϊσταμένου της οικείας τεχνικής υπηρεσίας ή, σε περίπτωση έλλειψης αυτού, ύστερα από βεβαίωση δημάρχου, να συνάπτουν προγραμματική σύμβαση κατά τις διατάξεις των άρθρων 12 και 44 του ν. 4412/2016 με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τη Μονάδα Οργάνωσης Διαχείρισης ΑΕ (ΜΟΔ ΑΕ) και τα Δίκτυα Δήμων, εφόσον οι εν λόγω φορείς διαθέτουν τεχνικές υπηρεσίες. 3. Οι προγραμματικές συμβάσεις του προηγούμενου εδαφίου μπορεί να εντάσσονται στα ειδικά προγράμματα ενίσχυσης του άρθρου 71 του ν. 4509/2017 (Α' 201). Η εν λόγω ρύθμιση κατέστη επιβεβλημένη διότι, όπως παρατηρείται κατά την τελευταία πενταετία, ενώ υπάρχει πληθώρα αναπτυξιακών προγραμμάτων μέσω ΕΣΠΑ, ΠΔΕ ή άλλων πόρων, η απορρόφηση κινείται σε επίπεδα μικρότερα του τριάντα τοις εκατό (30%). Με τις προτεινόμενες διατάξεις αξιολογείται η υφιστάμενη λύση που δίνει το άρθρο 44 του ν. 4412/2016 και ορίζεται ότι οι τεχνικές υπηρεσίες της ΕΕΤΑΑ, των Αναπτυξιακών Οργανισμών και των Δικτύων Δήμων δύνανται να υποκαθιστούν την τεχνική υπηρεσία του ενδιαφερόμενου ΟΤΑ για τις διαδικασίες σύναψης, εποπτείας και επίβλεψης δημοσίων συμβάσεων μελετών και έργων, μέσω προγραμματικής σύμβασης. Δίδεται η δυνατότητα ανάθεσης των τεχνικών υπηρεσιών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης με συμβάσεις οριζόντιας συνεργασίας μεταξύ αναθετουσών αρχών κατά το άρθρο 12 του ίδιου νόμου. Επιπλέον, οι προτεινόμενες διατάξεις έχουν καταρτισθεί υπό το πρίσμα των διατάξεων των άρθρων 3 έως 17 του ν. 4412/2016 και αφού έχει εξασφαλιστεί η συνδρομή των προϋποθέσεων περί οριζόντιας συνεργασίας μεταξύ αναθετουσών αρχών που θέτει το άρθρο 12 του ίδιου νόμου. Τούτο δε, συνεπάγεται ότι οι προτεινόμενες διατάξεις περί της δυνατότητας σύναψης σύμβασης άνευ διαγωνιστικής διαδικασίας είναι σύμφωνες προς το υπερέχον ενωσιακό δίκαιο(...). Εν κατακλείδι, με την παρούσα ρύθμιση ανατίθεται η διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης, η εποπτεία και η επίβλεψη των δημοσίων συμβάσεων έργων ή μελετών αρμοδιότητας των ΟΤΑ στους προτεινόμενους φορείς και επιλύεται το μείζον ζήτημα της υποστελέχωσης με ειδικό εξειδικευμένο τεχνικό προσωπικό των τεχνικών υπηρεσιών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, αφού η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών αυτών αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την απορρόφηση αναπτυξιακών προγραμμάτων και λοιπών επενδυτικών εργαλείων, μέσω των οποίων εκτελούνται άκρως απαραίτητα έργα τοπικής ανάπτυξης επ' ωφελεία του κοινωνικού συνόλου(...)).

6. Ο ν.4412/2016 «Δημόσιες συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) (Α' 147) ορίζει στο άρθρο 12

αυτού υπό τον τίτλο «Δημόσιες συμβάσεις μεταξύ φορέων του δημοσίου τομέα (άρθρο 12 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»: «1. (...). 3. Μία αναθέτουσα αρχή που δεν ασκεί έλεγχο κατά την έννοια της παραγράφου 1 σε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου μπορεί, εντούτοις, να αναθέσει δημόσια σύμβαση στο εν λόγω νομικό πρόσωπο χωρίς να εφαρμόσει τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, εφόσον πληρούνται σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις: α) η αναθέτουσα αρχή ασκεί από κοινού με άλλες αναθέτουσες αρχές έλεγχο επί του εν λόγω νομικού προσώπου ανάλογο εκείνου που ασκούν επί των δικών τους υπηρεσιών, β) περισσότερο από το 80% των δραστηριοτήτων του εν λόγω νομικού προσώπου διεξάγεται κατά την εκτέλεση καθηκόντων που του έχουν ανατεθεί από τις ελέγχουσες αναθέτουσες αρχές ή άλλα νομικά πρόσωπα που ελέγχονται από τις ίδιες αναθέτουσες αρχές και γ) δεν υπάρχει άμεση συμμετοχή ιδιωτικών κεφαλαίων στο ελεγχόμενο νομικό πρόσωπο, εξαιρουμένων των μορφών συμμετοχής ιδιωτικών κεφαλαίων χωρίς δυνατότητα ελέγχου ή δικαιώματος αρνησικυρίας που απαιτούνται από διατάξεις νόμου και δεν ασκούν αποφασιστική επιρροή στο ελεγχόμενο νομικό πρόσωπο. Για τους σκοπούς της περίπτωσης α' του πρώτου εδαφίου, οι αναθέτουσες αρχές ασκούν από κοινού έλεγχο επί νομικού προσώπου, εφόσον πληρούνται σωρευτικά οι κατωτέρω προϋποθέσεις: α) τα όργανα λήψης αποφάσεων του ελεγχόμενου νομικού προσώπου απαρτίζονται από εκπροσώπους όλων των αναθετουσών αρχών που συμμετέχουν· το ίδιο φυσικό πρόσωπο μπορεί να εκπροσωπεί πολλές ή όλες τις συμμετέχουσες αναθέτουσες αρχές, β) οι εν λόγω αναθέτουσες αρχές είναι σε θέση να ασκούν από κοινού αποφασιστική επιρροή στους στρατηγικούς στόχους και τις σημαντικές αποφάσεις του ελεγχόμενου νομικού προσώπου και γ) το ελεγχόμενο νομικό πρόσωπο δεν επιδιώκει συμφέροντα αντίθετα από αυτά των αναθετουσών αρχών που το ελέγχουν. 4.(...). 5. Για τον προσδιορισμό του ποσοστού των δραστηριοτήτων που αναφέρεται (...), στην περίπτωση β' του πρώτου εδαφίου της παρ. 3 (...), λαμβάνεται υπόψη ο μέσος συνολικός κύκλος εργασιών ή άλλο ενδεδειγμένο μέτρο βάσει δραστηριοτήτων, όπως το κόστος που βαρύνει το συγκεκριμένο νομικό πρόσωπο ή αναθέτουσα αρχή όσον αφορά τις υπηρεσίες, τα αγαθά και τα έργα κατά την τριετία που προηγείται της ανάθεσης της σύμβασης. Αν, λόγω της ημερομηνίας κατά την οποία δημιουργήθηκε ή άρχισε τις δραστηριότητές του το συγκεκριμένο νομικό πρόσωπο ή αναθέτουσα αρχή ή λόγω αναδιοργάνωσης των δραστηριοτήτων του, ο κύκλος εργασιών ή άλλο μέτρο βάσει δραστηριοτήτων, όπως το κόστος, δεν διατίθεται για την τελευταία τριετία ή δεν είναι πλέον κατάλληλο, αρκεί να αποδειχθεί ότι η μέτρηση της δραστηριότητας είναι αξιόπιστη, ιδίως μέσω προβολών

επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. 6. Πάσης φύσεως συμβάσεις ή συμφωνίες (π.χ. προγραμματικές, συνεργασίας), οι οποίες ενδέχεται να συνάπτονται δυνάμει ειδικών διατάξεων και ιδίως: α) (...), δ) των άρθρων 99 και 100 του ν. 3852/2010 (Α'87) (...), μπορεί να μην εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου, υπό τους όρους των άρθρων 3 έως 17 και ιδίως του παρόντος άρθρου».

7. Τέλος, ο ως άνω ν.4412/2016 ορίζει στο άρθρο 44 αυτού υπό τον τίτλο «Τεχνική επάρκεια αναθετουσών αρχών στις δημόσιες συμβάσεις έργων και μελετών» όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 9 του ν.4782/2021 (Α' 36): «1. Οι αναθέτουσες αρχές που κρίνουν ότι δεν διαθέτουν τεχνική επάρκεια ή η τεχνική τους επάρκεια είναι ελλιπής, μπορούν ιδίως: α) να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις, κατά την έννοια της παρ. 6 του άρθρου 12, για τη διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης, την εποπτεία και την επίβλεψη δημόσιας σύμβασης έργου ή μελέτης, β) να συνάπτουν συμβάσεις παροχής τεχνικών υπηρεσιών κατά την έννοια του άρθρου 52 και γ) να υποστηρίζονται από την ΕΚΑΑ της παρ. 1α του άρθρου 41 στο πλαίσιο της άσκησης από αυτήν επικουρικών δραστηριοτήτων αγορών. 2. [Καταργείται]. 3. Η αναθέτουσα αρχή ευθύνεται έναντι του κυρίου του έργου για την καλή εκτέλεση των καθηκόντων της και έναντι των τρίτων ευθύνεται εις ολόκληρον με τον κύριο του έργου. Αν στην προγραμματική σύμβαση δεν ορίζεται διαφορετικά, εκπροσωπεί δικαστικώς και εξωδίκως τον κύριο του έργου έναντι των τρίτων κατά την ενάσκηση των καθηκόντων της έως τη λήξη της σύμβασης. Τα αποφαινόμενα όργανα καθορίζονται με την προγραμματική σύμβαση».

8. Από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων συνάγονται τα εξής: Εκτιμώντας ότι η εύρυθμη λειτουργία των τεχνικών υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. α' βαθμού αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την απορρόφηση πληθώρας διαθέσιμων κονδυλίων για την υλοποίηση προγραμμάτων και λοιπών επενδυτικών εργαλείων τοπικής ανάπτυξης και λαμβάνοντας υπόψη την περιορισμένη δυνατότητά τους για την πραγματοποίηση προσλήψεων, για την αντιμετώπιση τόσο της εν γένει υποστελέχωσής τους, όσο της έλλειψης εξειδικευμένων στελεχών, ο νομοθέτης διεύρυνε από το έτος 2020 και εντεύθεν, με τις ανωτέρω διατάξεις αρχικά του ν.4674/2020 και μεταγενέστερα του ν.4782/2021, τη δυνατότητα αυτών να αναθέτουν την υποστήριξη των τεχνικών τους υπηρεσιών, μέσω προγραμματικής σύμβασης, σε φορείς - Αναθέτουσες Αρχές που προσδιορίζονται στο άρθρο 100 του ν.3852/2010. Σε αυτούς σαφώς περιλαμβάνονται και φορείς διαδημοτικής συνεργασίας, όπως τα Δίκτυα Δήμων του άρθρου 101 του ν.3852/2010, τα οποία διέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 267 παρ. 1 σε συνδυασμό με τα άρθρα 257 παρ. 2 και 258 παρ. 1 του Κ.Δ.Κ., δηλαδή από τις διατάξεις που

ισχύουν για τις δημοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις. Οι προϋποθέσεις που πρέπει να συντρέχουν για τη νόμιμη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ Δήμων και Δικτύων Δήμων με το αντικείμενο αυτό είναι οι εξής: α) τεκμηρίωση της αναγκαιότητας παροχής της τεχνικής υποστήριξης και της καταλληλότητας αυτής, ώστε να εξασφαλισθεί στην Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου η απαιτούμενη επιχειρησιακή ικανότητα, αλλά να διασφαλισθεί και η τήρηση εκ μέρους του ενδιαφερόμενου Δήμου της αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και της οικονομικότητας, β) η παράθεση και η εξειδίκευση όλων των ελάχιστα αναγκαίων τυπικών στοιχείων που πρέπει να διαλαμβάνει κάθε προγραμματική σύμβαση σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 100 του ν.3852/2010, προκειμένου να διασφαλιστεί αφενός ότι τα συμβαλλόμενα μέρη συμπράττουν κατά τρόπο ισόρροπο και αλληλοσυμπληρούμενο για την υλοποίηση της τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του κοινού εξυπηρετούμενου δημόσιου σκοπού της προώθησης της τοπικής ανάπτυξης, αποφεύγοντας την καταχρηστική χρήση της ευχέρειας σύναψης προγραμματικής σύμβασης αντί σύμβασης παροχής υπηρεσιών εξ επαχθούς αιτίας, κατόπιν τήρησης των προβλεπόμενων διαγωνιστικών διαδικασιών, και αφετέρου η αποτελεσματική και σύμφωνη με τον επιδιωκόμενο σκοπό εκτέλεση της σύμβασης. Ειδικότερα, πρέπει να προσδιορίζονται επαρκώς τουλάχιστον το αντικείμενο της σύμβασης, ο αναλυτικός προϋπολογισμός των επιμέρους κατηγοριών υπηρεσιών, και, αν αυτός είναι αδύνατο να αναλυθεί εκ των προτέρων, η προεκτιμώμενη συνολική δαπάνη της σύμβασης, η χρηματοδότησή της, το αναλυτικό χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης των επιμέρους δράσεων που απαρτίζουν το συμβατικό αντικείμενο, εφόσον είναι εφικτός εκ των προτέρων ο αναλυτικός χρονικός προγραμματισμός τους, οι αμοιβαίες υποχρεώσεις και δεσμεύσεις των συμβαλλόμενων μερών, το όργανο παρακολούθησης της εκτέλεσης της προγραμματικής σύμβασης και οι ρήτρες σε βάρος του συμβαλλομένου που παραβαίνει του όρους της, γ) εάν ο Δήμος μετέχει στο Δίκτυο Δήμων με το οποίο συμβάλλεται προγραμματικά, για τη νομιμότητα της συναπτόμενης μεταξύ αυτών προγραμματικής σύμβασης πρέπει να πληρούνται και οι απαιτήσεις της παρ. 3 του άρθρου 12 του ν.4412/2016, η οποία διέπει τις περιπτώσεις κατά τις οποίες δημόσια Αναθέτουσα Αρχή συμβάλλεται προγραμματικά με διακριτό αυτής, από νομικής άποψης, δημόσιο φορέα, επί του οποίου ασκεί έλεγχο από κοινού με άλλες δημόσιες Αρχές. Ειδικότερα, θα πρέπει να διασφαλιστεί ότι το Δίκτυο δεν περιέρχεται σε πλεονεκτική θέση έναντι των οικονομικών φορέων που δρουν στον ίδιο τομέα, με συνέπεια να εξαιρείται νομίμως η προγραμματική σύμβαση από τις προβλεπόμενες στον ν.4412/2016 ανταγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης. Αναλυτικότερα, σύμφωνα με τη

διάταξη αυτή (βλ. ανωτέρω σκέψη 6), προκειμένου να υπάρξει απαλλαγή του συμβαλλόμενου Δήμου από την υποχρέωση διενέργειας διαγωνισμού, πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι παρακάτω προϋποθέσεις: i) ο συμβαλλόμενος Δήμος πρέπει να ασκεί επί του αντισυμβαλλόμενου Δικτύου, από κοινού με τις άλλες Αναθέτουσες Αρχές που συμμετέχουν σε αυτό, έλεγχο ανάλογο προς εκείνον που ασκεί επί των δικών του υπηρεσιών. Για την πλήρωση της προϋπόθεσης αυτής ο Δήμος θα πρέπει να συμμετέχει με τις λοιπές Αναθέτουσες Αρχές τόσο στο κεφάλαιο, όσο και στα όργανα διοίκησης του Δικτύου, έχοντας τη δυνατότητα να ασκήσει από κοινού με αυτές αποφασιστική επιρροή στους στρατηγικούς στόχους και στις σημαντικές αποφάσεις των οργάνων του, οι οποίες δεν πρέπει να αντιστρατεύονται στα συμφέροντά τους, ii) ποσοστό πάνω από το 80% των δραστηριοτήτων του Δικτύου πρέπει να διεξάγεται κατά την εκτέλεση καθηκόντων που του έχουν ανατεθεί από τις Αναθέτουσες Αρχές που το ελέγχουν, για τον προσδιορισμό του οποίου λαμβάνεται υπόψη, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 12 του ν.4412/2016, ο μέσος κύκλος εργασιών ή άλλο ενδεδειγμένο μέτρο βάσει των δραστηριοτήτων του Δικτύου, iii) δεν πρέπει να συμμετέχουν άμεσα στο Δίκτυο ιδιωτικά κεφάλαια, εξαιρουμένων των ιδιωτικών κεφαλαίων που μετέχουν χωρίς αποφασιστική αρμοδιότητα, δηλαδή χωρίς δυνατότητα ελέγχου ή δικαιώματος αρνησικυρίας (πρβλ. κυρίως προτάσεις του Γενικού Εισαγγελέα Manuel Campos Sánchez-Bordona της 2ας Απριλίου 2020 στην Υπόθεση Asmel, EU:C:2020:254, αποφάσεις ΔΕΚ της 13^{ης} Νοεμβρίου 2016, C-533/2015, Undis Servizi Srl, EU:C:2016:935, ΔΕΚ της 29^{ης} Νοεμβρίου 2012, C-182/11 και C 183/11, Econord SpA, EU:C:2012:785, ΔΕΚ της 18^{ης} Νοεμβρίου 1999, C-107/98, Teckal, EU:C 1999.562, ΔΕΚ της 19^{ης} Απριλίου 2007, C-295/05, Asemfo EU:C:2007:227, ΔΕΚ της 11^{ης} Μαΐου 2006, C-340/04, Carbotermo Spa, EU:C:2006:308, και την παρατιθέμενη στις αποφάσεις αυτές νομολογία). Εφόσον πληρούνται σωρευτικά οι ανωτέρω προϋποθέσεις, η σύναψη της προγραμματικής σύμβασης μεταξύ Δήμου και Δικτύου Δήμων συνιστά νόμιμη συνεργασία μεταξύ δημόσιων φορέων προς επίτευξη κοινού αναπτυξιακού σκοπού, η οποία εξαιρείται των ανταγωνιστικών διαδικασιών ανάθεσης, διότι δεν θίγει την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών, καθώς δεν προκαλεί στρέβλωση του ανταγωνισμού έναντι των ιδιωτικών οικονομικών φορέων (βλ. ΕλΣυν Έβδομο Τμ. 1701/2021).

9. Από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

9.1. Η σύναψη της ελεγχόμενης προγραμματικής σύμβασης έχει εγκριθεί με την 428/9.12.2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πόρου και τη 16/2.12.2022 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της αστικής μη κερδοσκοπικής

εταιρείας Με αυτήν θα καλυφθεί η έλλειψη τεχνικής επάρκειας και στελεχών της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος του Δήμου Πόρου από την αντίστοιχη υπηρεσία του «Δικτύου Συνεργασίας Δήμων Περιφερειακής Ενότητας Νήσων Αττικής», ώστε να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις διοικητικής και επιχειρησιακής ικανότητας για την ένταξη του έργου του θέματος στο Πρόγραμμα «Αντώνης Τρίτσης», στον Άξονα Προτεραιότητας «Περιβάλλον» με τίτλο «Ολοκληρωμένη διαχείριση αστικών λυμάτων».

9.2. Από το 3493/25.5.2021 έγγραφο του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος του Δήμου Πόρου προκύπτει η αδυναμία της υπηρεσίας αυτής να υλοποιήσει το έργο του θέματος, λόγω της υποστελέχωσής της, ενώ με το από 25.5.2021 έγγραφο του Προϊσταμένου της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δικτύου βεβαιώνεται η επάρκεια της τεχνικής του υπηρεσίας να υλοποιήσει το ίδιο έργο. Περαιτέρω, το ... αποτελεί δίκτυο δήμων του άρθρου 101 του ν.3852/2010. Πρόκειται για αστική, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα εταιρεία, με έδρα τον Πειραιά, η οποία έχει συσταθεί με το από 8.7.2016 καταστατικό, μεταξύ οκτώ Δήμων ..., μίας Αναπτυξιακής Εταιρείας Ο.Τ.Α. ... και δέκα (10) κοινωνικών φορέων (...). Η διάρκειά της έχει οριστεί σε είκοσι έτη. Το ισχύον κατά τον κρίσιμο εν προκειμένω χρόνο τροποποιημένο – κωδικοποιημένο στις 22.6.2020 καταστατικό της προβλέπει στο άρθρο 6 αυτού ότι το κεφάλαιο της εταιρείας απαρτίζεται από τριακόσια τριάντα έξι (336) εταιρικά μερίδια, εκ των οποίων πενήντα (50) μερίδια έχει καθένας από τους Δήμους ..., είκοσι πέντε (25) μερίδια έχει καθένας από τους Δήμους ..., πενήντα (50) μερίδια έχει η Αναπτυξιακή ... και από ένα (1) εταιρικό μερίδιο έχει καθένας από τους δέκα (10) συμμετέχοντες κοινωνικούς φορείς. Περαιτέρω, στο άρθρο 10 του καταστατικού προβλέπεται ότι το όργανο που διοικεί την εταιρεία, ελέγχει τη διαχείριση της περιουσίας της και αποφασίζει επί παντός θέματος προς εκπλήρωση του σκοπού της είναι το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) αυτής, το οποίο ορίζεται με αποφάσεις των εταίρων ως εξής: ένα μέλος ύστερα από πρόταση του εκπροσώπου των εταιρικών μεριδίων εκάστου Δήμου, δηλαδή 8 μέλη από τους 8 Δήμους – εταίρους και ένα μέλος ύστερα από πρόταση του εκπροσώπου των εταιρικών μεριδίων της Αναπτυξιακής Σε σχέση με τους σκοπούς και τα αντικείμενα δραστηριότητας της εταιρείας στο άρθρο 4 του καταστατικού της ορίζονται τα εξής: Ο σκοπός της είναι κοινωφελής και αναπτυξιακός και όχι κερδοσκοπικός/εμπορικός. Η εταιρεία επικεντρώνει τη δραστηριότητά της στην περιοχή της Περιφερειακής Ενότητας Νήσων Αττικής και συνεργάζεται με τους Ο.Τ.Α., με άλλους αναπτυξιακούς οργανισμούς, με περιβαλλοντικούς, κοινωνικούς και

πολιτιστικούς φορείς, με ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς, προκειμένου να παράσχει στους Ο.Τ.Α. την αιτούμενη επιστημονική και τεχνική υποστήριξη για την ωρίμανση έργων υποδομής και την υλοποίηση πολιτικών κοινωνικής συνοχής, ψηφιακής σύγκλισης και αειφόρου ανάπτυξης. Για την εξυπηρέτηση του σκοπού της η εταιρεία: 1) Αποτελεί μία ομάδα τοπικής δράσης για την προετοιμασία, την κατάρτιση της τοπικής αναπτυξιακής στρατηγικής και την υλοποίηση ευρωπαϊκών προγραμμάτων και κοινοτικών χρηματοδοτήσεων, συμπεριλαμβανομένου και του τοπικού προγράμματος CLLD 2014-2020 του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης. Αποτελεί κεντρική πύλη για τους δυνητικούς δικαιούχους στα νησιά της Αττικής και παρέχει τη δυνατότητα ολοκληρωμένης και απλοποιημένης επιτόπου ενημέρωσης και διαχείρισης των δυνατοτήτων ευρωπαϊκών και κοινοτικών χρηματοδοτήσεων μέσω και του Μέτρου 19 του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης του Εθνικού Συμφώνου Εταιρικής Σχέσης περιόδου 2014 – 2020 και της Προτεραιότητας 4 του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας και Θάλασσας 2014 - 2020. 2) Αξιοποιεί τις δυνατότητες του νέου θεσμικού πλαισίου του ν.4674/2020 για την ανάθεση σε αυτήν της υποστήριξης των Τεχνικών Υπηρεσιών και των Υπηρεσιών Δόμησης των Ο.Τ.Α. με τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων. Για την εκπλήρωση των ανωτέρω σκοπών της η εταιρεία μπορεί να προβεί σε διεύρυνση της εταιρικής σύνθεσης με τη συμμετοχή νέων εταίρων, όπως τα Επιμελητήρια, η Περιφέρεια Αττικής και άλλοι φορείς της Π.Ε. Νήσων Αττικής. Σε κάθε περίπτωση, η συντριπτική πλειοψηφία των μετοχών θα ανήκει στους Δήμους. 3) Η εταιρεία λειτουργεί ως «Ένωση Δήμων ΠΕ Νήσων Αττικής», η οποία θα τεκμηριώνει και θα προωθεί σε κάθε εθνικό και ευρωπαϊκό θεσμό κοινά θέματα των Δήμων σε όλους τους τομείς. 4) Συμμετέχει στον σχεδιασμό για το νέο πλαίσιο Δημοσιονομικής Πολιτικής 2021 - 2027, με τον σχεδιασμό ενός Ολοκληρωμένου Προγράμματος Νησιωτικής Ανάπτυξης Αττικής (Master Plan) και τη διαχείρισή του από αυτήν ως ενδιάμεσου φορέα. Κύριοι πόροι της εταιρείας, σύμφωνα με το άρθρο 6 του καταστατικού της και τις εκθέσεις διαχείρισης που συνοδεύουν τις χρηματοοικονομικές καταστάσεις της, είναι τα έσοδα από τη διαχείριση, τον σχεδιασμό και την εφαρμογή αναπτυξιακών προγραμμάτων προς όφελος των μελών της και από την παροχή στα μέλη της συμβουλευτικών και τεχνικών υπηρεσιών. Για την επίτευξη της τελευταίας, το Δ.Σ. της εταιρείας συνέστησε, με την ... απόφασή του, Τμήμα Τεχνικής Υπηρεσίας, με σκοπό την υποστήριξη του προγραμματισμού και της ωρίμανσης έργων των Δήμων μετόχων της, της υποβολής προτάσεων χρηματοδότησης αυτών από συγχρηματοδοτούμενα και μη

προγράμματα και της υλοποίησης ήδη ενταγμένων σε προγράμματα έργων τους (βλ. ΕλΣυν Έβδομο Τμ. 1701/2021).

9.3. Σύμφωνα με το άρθρο δεύτερο του ελεγχόμενου σχεδίου σύμβασης, αντικείμενο αυτής αποτελεί η συνεργασία των συμβαλλομένων, με σκοπό τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας Φορέα υλοποίησης του έργου «ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΛΥΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΟΡΟΥ» από τον Δήμο Πόρου στο ... (εφεξής «Δίκτυο»). Ειδικότερα, το Δίκτυο αναλαμβάνει να λειτουργήσει ως Τεχνική Υπηρεσία για την επίβλεψη και διαχείριση του προαναφερόμενου έργου στο πλαίσιο του Προγράμματος «Αντώνης Τρίτσης» κατά τα ανωτέρω, ενώ το φυσικό αντικείμενο του έργου αποτυπώνεται στο Παράρτημα Ι της ελεγχόμενης σύμβασης, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα αυτής.

9.4. Στο άρθρο τρίτο ορίζονται τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλόμενων μερών. Ειδικότερα, ο Δήμος Πόρου αναλαμβάνει, μεταξύ άλλων, να ασκεί τα καθήκοντα Αναθέτουσας Αρχής και Προϊσταμένης Αρχής διά των αρμοδίων οργάνων του, τη λειτουργία των αρμόδιων οργάνων για τη λήψη των απαραίτητων αποφάσεων για τη διεξαγωγή των διαγωνισμών και την υπογραφή των συμβάσεων, να διασφαλίσει τη λειτουργία του έργου μετά την ολοκλήρωσή του, καθώς επίσης και τη συντήρηση αυτού και την αποκατάσταση ζημιών που μπορεί να προκληθούν από τη χρήση του και δεν θα οφείλονται σε κακοτεχνία, να προχωρήσει σε όλες τις ενέργειες για τη λήψη αδειοδοτήσεων, όπου και όταν απαιτηθούν. Επιπλέον, ο Δήμος αναλαμβάνει την οικονομική διαχείριση του έργου, να προβαίνει στις απαιτούμενες ενέργειες για τη διασφάλιση της ομαλής χρηματοδότησης της Πράξης, αλλά και για την πραγματοποίηση των πληρωμών αυτής, να διασφαλίσει τις απαραίτητες πιστώσεις για την πληρωμή τυχόν μη επιλέξιμων δαπανών που προκύπτουν από την υλοποίηση της Πράξης, έτσι ώστε αυτή να παραλειφθεί ολοκληρωμένη και λειτουργική, και να ορίσει εκπροσώπους του στην Κοινή Επιτροπή Παρακολούθησης του άρθρου 6 της σύμβασης. Περαιτέρω, το «Δίκτυο ...» αναλαμβάνει, μεταξύ άλλων, καθήκοντα Διευθύνουσας Υπηρεσίας, διά του προσωπικού της, για την υλοποίηση του έργου, την επίβλεψη της σύμβασης για την εκτέλεση του έργου, την υποστήριξη του Δήμου Πόρου στη διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης του υποέργου 1, όπως περιγράφεται στο Παράρτημα 1 της σύμβασης, να υποστηρίζει τη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος του Δήμου Πόρου στις απαραίτητες ενέργειες για τη λήψη αδειοδοτήσεων, όπου και όποτε απαιτηθεί, να ορίσει εκπρόσωπό του στην Κοινή Επιτροπή Παρακολούθησης του άρθρου 6 της σύμβασης, να ελέγχει ποιοτικά και ποσοτικά τα παραδοτέα και να τα παραλαμβάνει

βάσει των σχετικών συμβάσεων, καθώς και να διαθέσει το ποσό για το οποίο έχει δεσμευτεί μέσω της ελεγχόμενης σύμβασης.

9.5. Σύμφωνα με το άρθρο τέταρτο, ο προϋπολογισμός για την υλοποίηση της Πράξης ανέρχεται στο ποσό των 16.469.414,24 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., και το κόστος αυτού θα καλυφθεί από πόρους του προγράμματος «Αντώνης Τρίτσης» έως το ποσό των 16.467.600,00 ευρώ και από πόρους του Δικτύου, το οποίο θα εισφέρει το ποσό των 1.814,24 ευρώ. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο πέμπτο της σύμβασης, το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης του φυσικού της αντικειμένου ορίζεται σε πέντε (5) έτη από την υπογραφή της και αναλύεται στο Παράρτημα ΙΙ αυτής, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της.

9.6. Ακολούθως, στο άρθρο έκτο ορίζονται η συγκρότηση, οι αρμοδιότητες και η λειτουργία της Επιτροπής Παρακολούθησης της σύμβασης, στο άρθρο έβδομο προβλέπονται οι συνέπειες και τα δικαιώματα σε περίπτωση αντισυμβατικής συμπεριφοράς των συμβαλλομένων και στο άρθρο όγδοο ορίζεται ότι το Δίκτυο ευθύνεται για την καλή εκτέλεση των καθηκόντων του έναντι του Δήμου Πόρου καθ' όλη τη διάρκεια της ελεγχόμενης προγραμματικής σύμβασης και έναντι των τρίτων από κοινού και εις ολόκληρον με τον Δήμο. Τέλος, στο άρθρο ένατο προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι κάθε τροποποίηση της σύμβασης γίνεται εγγράφως μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών.

10. Με δεδομένα αυτά, η εξεταζόμενη προγραμματική σύμβαση παροχής τεχνικής υποστήριξης, έναντι αντιπαροχής - αμοιβής που δεν υπερβαίνει τα έξοδα που συνεπάγεται η εκτέλεση της παροχής, εμπίπτει στο πλαίσιο των θεσμικών σκοπών και δραστηριοτήτων δημοσίου συμφέροντος και των δύο αντισυμβαλλομένων, καθιστώντας δυνατή την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Πόρου και τη διασφάλιση της εκπλήρωσης της αναπτυξιακής της αποστολής. Περαιτέρω, στη σύμβαση περιλαμβάνονται όλα τα αναγκαία τυπικά στοιχεία και, κατά συνέπεια, η σύναψή της είναι σύμφωνη με τα άρθρα 100 και 44 του ν.4412/2016, όπως αυτά διαμορφώθηκαν με τις προαναφερθείσες πρόσφατες νομοθετικές ρυθμίσεις, με σκοπό να συμβάλλουν στη διασφάλιση της τεχνικής και της συνυφασμένης με αυτή διαχειριστικής επάρκειας των Δήμων, που απαιτούνται για τη μέγιστη απορρόφηση των διαθέσιμων αναπτυξιακών κονδυλίων. Επιπροσθέτως, η σύναψη της ελεγχόμενης προγραμματικής σύμβασης είναι νόμιμη και υπό το πρίσμα του δικαίου της Ένωσης, ως μη αντιτιθέμενη στην αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού, εφόσον το μετέχον Δίκτυο δεν μπορεί, λαμβάνοντας υπόψη τους θεσμικούς και καταστατικούς του σκοπούς, να

θεωρηθεί οικονομικός φορέας, δηλαδή φορέας που προσφέρει υπηρεσίες στην ελεύθερη αγορά με δυνατότητα να περιέλθει σε προνομιακή θέση έναντι των ανταγωνιστών του. Αντιθέτως, διέπεται από νομοθετικές και καταστατικές ρυθμίσεις που καθιερώνουν τη συνεργασία του με τα μέλη του με αποκλειστικό σκοπό την αποτελεσματικότερη άσκηση των γενικού συμφέροντος δραστηριοτήτων τους που εμπίπτουν στον κύκλο των αρμοδιοτήτων τους, γεγονός που επιβεβαιώνεται και από τις δημόσιου χαρακτήρα παρεμβάσεις του Δικτύου στο πλαίσιο των προγραμμάτων που υλοποίησε αποκλειστικά, δηλαδή πέραν του 80% των δραστηριοτήτων του, προς όφελος των μελών του κατά τις χρήσεις 2019, 2020 και 2021, οι οποίες περιλαμβάνονται στις υποβληθείσες από το Δ.Σ. αυτού Εκθέσεις Διαχείρισής του προς την ετήσια τακτική Γενική Συνέλευση των Εταίρων, ενόψει έγκρισης των οικείων χρηματοοικονομικών του καταστάσεων. Σύμφωνα, άλλωστε, και με τη ... βεβαίωση του διαχειριστή του Δικτύου, το 100% των δραστηριοτήτων αυτού απευθύνεται σε Αναθέτουσες Αρχές της Γενικής Κυβέρνησης και συγκεκριμένα στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και σε Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού. Επιπλέον, στις προαναφερόμενες νομοθετικές και καταστατικές ρυθμίσεις του Δικτύου προβλέπεται, ομοίως, και ο έλεγχός του από τους μετέχοντες σε αυτό Δήμους, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και ο Δήμος Πόρου. Στους δήμους αυτούς ανήκει και το σύνολο σχεδόν των εταιρικών του μεριδίων και των μελών του διοικητικού του συμβουλίου. Συνακόλουθα, η ελεγχόμενη προγραμματική σύμβαση πληροί το σύνολο των κριτηρίων που θέτει η αναλυθείσα ανωτέρω παρ. 3 του άρθρου 12 του ν.4412/2016 και νομίμως συνάπτεται χωρίς διαγωνισμό ως προγραμματική, εξερχόμενη του πεδίου εφαρμογής των ρυθμίσεων του δικαίου της Ένωσης που διέπουν τις διαδικασίες ανάθεσης, ενόψει και του ότι όλοι οι οικονομικοί πόροι που θα διαθέσει ο Δήμος Πόρου θα χρησιμοποιηθούν για την καταβολή αμοιβών του διατιθέμενου προσωπικού και για λοιπά λειτουργικά έξοδα, χωρίς το Δίκτυο να αποκομίζει οποιοδήποτε κέρδος. Κατά συνέπεια, το υποβληθέν για έλεγχο σχέδιο σύμβασης, το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα Πράξη και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτής, έχει το ελάχιστο κατά νόμο περιεχόμενο και δεν συντρέχει νόμιμος λόγος που να κωλύει την υπογραφή του.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου της προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Πόρου και της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας ... για την υλοποίηση της Πράξης «ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΛΥΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΟΡΟΥ».

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ
ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΒΟΥΔΡΙΣΛΗ