

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Μεταφορά συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων από το εθνικό σύστημα συνταξιοδότησης στο συνταξιοδοτικό σύστημα υπαλλήλων του ΝΑΤΟ.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΙΙΙ ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του, στις 7 Οκτωβρίου 2016, με την ακόλουθη σύνθεση: Ιωάννης Σαρμάς, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Τμήματος, Θεολογία Γναρδέλλη και Βιργινία Σκεύη, Σύμβουλοι, Ελένη Σκορδά (εισηγήτρια) και Γεώργιος Παπαθεοδώρου, Πάρεδροι με συμβουλευτική ψήφο,

Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας: Παρέστη ο Αντεπίτροπος Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου Ευάγγελος Καραθανασόπουλος, ως νόμιμος αναπληρωτής του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας, ο οποίος είχε κώλυμα,

Γραμματέας: Αμαλία Μπότσα, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου (κατηγορίας Τ.Ε. με βαθμό Γ).

Για να δικάσει την παραπεμφθείσα από το Α΄ Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 3598 Πράξη του, από 25.4.2012 (με αριθμ. βιβλ. δικογρ. 921/2014) «ένσταση ακύρωσης» του ..., κατοίκου ..., ο οποίος παραστάθηκε δια της πληρεξουσίας δικηγόρου του Σταματίνας Κρέστα (ΑΜ ΔΣΑ 23090),

κ α τ ά του Ελληνικού Δημοσίου, που εκπροσωπεί νόμιμα ο Υπουργός Οικονομικών, ο οποίος παραστάθηκε διά του Παρέδρου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους Νικολάου Καραγιώργη και,

κ α τ ά: α) της .../11/.../30.4.2012 πράξης της Διεύθυνσης Κανονισμού και Εντολής Πληρωμής Στρατιωτικών και Πολεμικών Συντάξεων (Τμήμα Α΄) του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (Γ.Λ.Κ.) και β) κάθε συναφούς πράξεως και παραλείψεως της Διοίκησης

Κατά τη συζήτηση που ακολούθησε, το Δικαστήριο άκουσε :

Την πληρεξούσια δικηγόρο του αιτούντος έννομη προστασία, η οποία ζήτησε την παραδοχή της έφεσης καθώς και προθεσμία για την υποβολή υπομνήματος. Η ίδια δήλωσε επίσης ότι ο αιτών παραιτείται του επικουρικού αιτήματος του ενδίκου βοηθήματος περί επαναφοράς στο συνταξιοδοτικό καθεστώς του Ελληνικού Δημοσίου.

Τον εκπρόσωπο του Ελληνικού Δημοσίου, ο οποίος ζήτησε την απόρριψη της έφεσης. Και,

Τον Αντεπίτροπο της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, ο οποίος πρότεινε την απόρριψη της έφεσης.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση, το Δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη.

**Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα και
Σκέφθηκε σύμφωνα με το νόμο
Αποφάσισε τα εξής:**

1. Με το ως άνω ένδικο βοήθημα, όπως αυτό συμπληρώνεται με το από 12.10.2016 υπόμνημα, ζητείται η ακύρωση: α) της .../11/.../ 30.4.2012 πράξης της Διεύθυνσης Κανονισμού και Εντολής Πληρωμής Στρατιωτικών και Πολεμικών Συντάξεων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, με την οποία αφενός παραγγέλλεται η Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου του Υπουργείου Οικονομικών να εκδώσει χρηματικό ένταλμα για την κατάθεση ποσού 284.572,81 ευρώ σε τραπεζικό λογαριασμό συντάξεων του ΝΑΤΟ στις Βρυξέλλες, ενόψει της μεταφοράς συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων του αιτούντος έννομη προστασία από το εθνικό σύστημα συνταξιοδότησης στο συνταξιοδοτικό σύστημα υπαλλήλων του ΝΑΤΟ, αφετέρου ορίζεται ότι το συνολικό ποσό συντάξεων ύψους 50.005,09 ευρώ που καταβλήθηκε κατά το χρονικό διάστημα από 1.5.2009 έως 31.5.2012 συμψηφίζεται με το ποσό του προς μεταφορά κεφαλαίου ύψους 334.578,00 ευρώ και β) κάθε συναφούς πράξης ή παράλειψης της Διοίκησης.

2. Με το ως άνω περιεχόμενο της προσβαλλόμενης .../11/.../30.4.2012 πράξης μεταφέρονται συνταξιοδοτικά δικαιώματα από το εθνικό σύστημα συνταξιοδότησης σε αυτό του ΝΑΤΟ. Η επίλυση του ζητήματος της νομιμότητας ή μη της ως άνω μεταφοράς προϋποθέτει ουσιαστική κρίση επί συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Ακολούθως, το ένδικο αυτό βοήθημα έχει το χαρακτήρα εφέσεως για την εκδίκαση της οποίας αρμόδιο τυγχάνει το παρόν Τμήμα, λόγω της πρώην ιδιότητας του εκκαλούντος ως στρατιωτικού συνταξιούχου. Συνεπώς νομίμως παραπέμφθηκε η ένδικη έφεση ενώπιον του παρόντος Τμήματος με την 3598/2013 πράξη του Α΄ Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

3. Η έφεση αυτή, κατά το μέρος που στρέφεται κατά «κάθε άλλης συναφούς πράξης ή παράλειψης» είναι παντελώς αόριστη και ανεπίδεκτη δικαστικής εκτίμησης και, συνεπώς, απορριπτέα ως απαράδεκτη.

4. Κατά τα λοιπά, η υπό κρίση έφεση, για την οποία καταβλήθηκε το προσήκον παράβολο (βλ. τα 4481060 και 4855224 ειδικά έντυπα γραμμάρια είσπραξης του Ελληνικού Δημοσίου) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα και νομότυπα (άρθρο 50 και 52 του π.δ. 1225/1981) και πρέπει να ερευνηθεί περαιτέρω στην ουσία.

5. Με την ένδικη έφεση ο εκκαλών ισχυρίζεται ότι η προσβαλλόμενη πράξη μεταφοράς του κεφαλαίου των 284.572,81 ευρώ από το Ελληνικό Δημόσιο στο ΝΑΤΟ είναι μη νόμιμη για τους εξής λόγους: (α) Ουδέποτε ενημερώθηκε για τη μείωση κατά 50.005,19 ευρώ (ποσό που αντιστοιχεί σε καταβληθείσες συντάξεις από την ελληνική συνταξιοδοτική

διοίκηση κατά το χρονικό διάστημα από 1.5.2009 έως 31.5.2012) του κεφαλαίου που αντιπροσωπεύει τα κεκτημένα στο εθνικό συνταξιοδοτικό σύστημα συνταξιοδοτικά δικαιώματα του δικαιώματα (αναλογιστικό ισοδύναμο), αντιθέτως, η προσβαλλόμενη πράξη παραβιάζει την αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης καθόσον με τον αρχικό υπολογισμό του αναλογιστικού ισοδύναμου στο ποσό των 334.578,00 ευρώ, του δημιουργήθηκε η εύλογη πεποίθηση ότι το ως άνω κεφάλαιο αντιπροσωπεύει τα συνταξιοδοτικά του δικαιώματα, συνεπεία του οποίου αποδέχθηκε τη μεταφορά. (β) Δεν αιτιολογεί τον τρόπο υπολογισμού του αναλογιστικού ισοδύναμου.

6. Ο ν. 2592/1998 «Αναπροσαρμογή συντάξεων πολιτικών συνταξιούχων του Δημοσίου, ρύθμιση συνταξιοδοτικών θεμάτων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 57), κεφάλαιο Β' «Μεταφορά συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων από το Ελληνικό Συνταξιοδοτικό Σύστημα προς το Συνταξιοδοτικό Σύστημα των υπαλλήλων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων», οι διατάξεις (9-14) του οποίου σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 8 του ν. 3620/2007 (ΦΕΚ Α' 276) εφαρμόζονται και σε όσους υπαλλήλους του ΝΑΤΟ έχουν αποκτήσει ή αποκτούν συνταξιοδοτικό δικαίωμα σε αυτό, ορίζει στο άρθρο 10: «1. Πρόσωπο που αναλαμβάνει υπηρεσία ως υπάλληλος στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες δύναται να μεταφέρει στο Κοινοτικό Συνταξιοδοτικό Σύστημα τα συνταξιοδοτικά δικαιώματα που απέκτησε, πριν από την είσοδό του στις υπηρεσίες των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, σε ελληνικό φορέα κοινωνικής ασφάλισης. Για τη μεταφορά των δικαιωμάτων του αυτών δύναται να ζητήσει τη μεταφορά του αναλογιστικού ισοδυνάμου, όπως αυτό ορίζεται στο άρθρο 11 του παρόντος νόμου, με αίτησή του προς τη Διοίκηση των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. 2. ... 3. Η αίτηση μεταφοράς συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων διαβιβάζεται από τη Διοίκηση των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων στον ή στους αρμόδιους ελληνικούς φορείς κοινωνικής ασφάλισης, μέσω του Οργανισμού Σύνδεσης, μαζί με τα απαραίτητα στοιχεία του ασφαλισμένου, όπως αυτά θα καθορισθούν με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού. Ο ή οι αρμόδιοι ελληνικοί φορείς κοινωνικής ασφάλισης μέσα σε προθεσμία έξι (6) μηνών από την ημερομηνία λήψης της παραπάνω αίτησης κοινοποιούν στη Διοίκηση των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και στον ενδιαφερόμενο το ύψος του προς μεταφορά κεφαλαίου, το οποίο αντιστοιχεί στο αναλογιστικό ισοδύναμο, καθώς και τις περιόδους ασφάλισης. Ο ενδιαφερόμενος από την ημερομηνία που φέρει το εν λόγω έγγραφο κοινοποίησης πρέπει σε προθεσμία δώδεκα (12) μηνών να δηλώσει εγγράφως στον ελληνικό φορέα κοινωνικής ασφάλισης, μέσω της Διοίκησης των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, εάν αποδέχεται τη μεταφορά του αναλογιστικού ισοδυνάμου από το Ελληνικό Σύστημα στο Σύστημα Συνταξιοδότησης των υπαλλήλων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Η δήλωσή του αυτή είναι οριστική και αμετάκλητη. Η πραγματική μεταφορά του κεφαλαίου από τον αρμόδιο

ελληνικό φορέα κοινωνικής ασφάλισης γίνεται σε προθεσμία έξι (6) μηνών από την ημερομηνία της οριστικής δήλωσης αποδοχής, μέσω του αρμόδιου Οργανισμού Σύνδεσης».

7. Περαιτέρω, στο άρθρο 11 του ανωτέρω νόμου ορίζεται: «1. Το αναλογιστικό ισοδύναμο που μεταφέρεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του παρόντος νόμου υπολογίζεται ως εξής: α. Για την περίπτωση κύριας ή επικουρικής σύνταξης, ως το γινόμενο του συντελεστή του αναλογιστικού ισοδύναμου επί το ποσό της μηνιαίας σύνταξης που θα εδικαιούτο ο αιτών κατά την ημερομηνία περιέλευσης της αίτησής του στον Οργανισμό Σύνδεσης, ανεξάρτητα από τη συμπλήρωση των χρονικών προϋποθέσεων απονομής σύνταξης και επί τον αριθμό των ετησίων καταβαλλόμενων, σύμφωνα με τη νομοθεσία του οικείου φορέα, μηνιαίων συντάξεων. β. ... 2. Ο συντελεστής του αναλογιστικού ισοδύναμου της προηγούμενης παραγράφου προκύπτει από τους Πίνακες, με αριθμό 1 έως 25 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου και προσδιορίζεται από το συνδυασμό της ηλικίας του υπαλλήλου κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης στη Διοίκηση των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και της ηλικίας έναρξης πληρωμής της σύνταξης ή της εφάπαξ παροχής του. 3. ... 5. Ο Οργανισμός Σύνδεσης κατά την πραγματική μεταφορά του αναλογιστικού ισοδύναμου, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 10 του παρόντος νόμου, βεβαιώνει τόσο τη Διοίκηση των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων όσο και τον ενδιαφερόμενο ότι το μεταφερόμενο ποσό αποτελεί το αναλογιστικό ισοδύναμο των συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων που οφείλονται κατά την ημερομηνία περιέλευσης της αίτησης στον αρμόδιο Οργανισμό Σύνδεσης από τους ελληνικούς φορείς κοινωνικής ασφάλισης, στους οποίους είχε υπαχθεί ο υπάλληλος πριν από την είσοδό του στην υπηρεσία των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, και ότι είναι απαλλαγμένο από κάθε είδους φόρο ή κράτηση», στο άρθρο 12: «1. Για τους υπαλλήλους του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. των οποίων οι συντάξεις διέπονται από δημοσιοϋπαλληλικές συνταξιοδοτικές διατάξεις, ορίζεται το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους δια της 47ης Διεύθυνσης Συνταξιοδοτικής, Νομοπαρασκευαστικής Εργασίας, Ενστάσεων και Προσφυγών, ως Οργανισμός Σύνδεσης για τις συνταξιοδοτικές σχέσεις των εν λόγω υπαλλήλων με τις Ευρωπαϊκές Κοινοότητες. 2. ... 4. Οι ανωτέρω Οργανισμοί Σύνδεσης ενεργούν τη σχετική αλληλογραφία μεταξύ των αρμόδιων φορέων κοινωνικής ασφάλισης και της αρμόδιας Διεύθυνσης της Διοίκησης των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων» και στο άρθρο 9: «Στο παρόν κεφάλαιο οι παρακάτω όροι σημαίνουν αντίστοιχα: 1. ‘Ελληνικοί φορείς κοινωνικής ασφάλισης’: Τους φορείς ασφάλισης κύριας σύνταξης, στους οποίους περιλαμβάνεται και το Ελληνικό Δημόσιο ... 4. ‘Οργανισμοί Σύνδεσης’: Τους ελληνικούς φορείς κοινωνικής ασφάλισης που ορίζονται για να επικοινωνούν μεταξύ τους και με την αρμόδια

Διεύθυνση της Διοίκησης των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων για τη διεκπεραίωση των αιτημάτων που υποβάλλονται κατά την εφαρμογή του παρόντος νόμου».

8. Στην παρ. 1 του άρθρου 13 του ίδιου ως άνω νόμου όπως αυτή ισχύει μετά το άρθρο 5 παρ. 18 του ν. 2703/1999 (ΦΕΚ Α' 72) ορίζεται: «Η διακοπή της σύνταξης συντελείται την πρώτη του επόμενου μήνα εκείνου της πραγματικής μεταφοράς του κεφαλαίου από τον αρμόδιο φορέα κοινωνικής ασφάλισης στη Διοίκηση των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Τα ποσά των συντάξεων που έχουν καταβληθεί στον ενδιαφερόμενο από την πρώτη του επόμενου μήνα υποβολής της αίτησης μεταφοράς του αναλογιστικού ισοδύναμου στη Διοίκηση των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων μέχρι και την τελευταία ημέρα του μήνα της πραγματικής μεταφοράς του, συμψηφίζονται, με πράξη ή απόφαση του αρμόδιου οργάνου, με το αναλογιστικό ισοδύναμο, που προκύπτει κατά το χρόνο υποβολής της σχετικής αίτησης και το υπόλοιπο αποτελεί το ποσό που πράγματι μεταφέρεται στη Διοίκηση των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Οι πράξεις, οι αποφάσεις, καθώς και τα έγγραφα που εκδίδονται από τα αρμόδια όργανα, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Β' Κεφαλαίου του παρόντος, υπόκεινται στα προβλεπόμενα, από τη νομοθεσία του κάθε φορέα, ένδικα μέσα».

9. Όπως, προκύπτει από την εισηγητική έκθεση του ν. 2592/1998, τα άρθρα 9-14 του οποίου εφαρμόζονται και στους υπαλλήλους του ΝΑΤΟ που έχουν αποκτήσει ή αποκτούν συνταξιοδοτικό δικαίωμα σε αυτό, οι διατάξεις του Β' κεφαλαίου αποβλέπουν στην εναρμόνιση της νομοθεσίας της χώρας μας με τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 2 του Παραρτήματος VIII του Κανονισμού Υπηρεσιακής Κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ειδικότερα, όπως έχει κριθεί από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με τις ανωτέρω διατάξεις θεσπίζεται σύστημα μεταφοράς των συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων που οι υπάλληλοι της Ευρωπαϊκής Ένωσης απέκτησαν σε συνταξιοδοτικούς φορείς των κρατών – μελών ή άλλων διεθνών οργανισμών. Περαιτέρω, οι ίδιες διατάξεις αποβλέπουν αφενός στο να διευκολύνουν την κίνηση από εθνικές θέσεις, δημόσιες ή ιδιωτικές και να διασφαλίσουν στην Ευρωπαϊκή Ένωση τις καλύτερες δυνατότητες επιλογής ειδικευμένου προσωπικού, προικισμένου ήδη με κατάλληλη επαγγελματική πείρα, αφετέρου, στο να επιτύχουν ώστε τα κεκτημένα από τους υπαλλήλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης στα ίδια τα κράτη τους δικαιώματα, παρά τον ενδεχομένως περιορισμένο ή ακόμα υπό αίρεση ή μελλοντικό χαρακτήρα τους ή την ανεπάρκειά τους, να διαφυλαχθούν προς όφελος του υπαλλήλου και να ληφθούν υπόψη από το συνταξιοδοτικό σύστημα στο οποίο θα υπάγεται ο ενδιαφερόμενος κατά το πέρας της σταδιοδρομίας του (Δ.Ε.Ε. C-137/80, T-104/14 P). Ενόψει των στόχων αυτών τα κράτη – μέλη οφείλουν να προβλέψουν τα συγκεκριμένα μέσα με τα οποία οι ανωτέρω υπάλληλοι θα μπορούν να ασκούν τα

δικαιώματα που έχουν αποκτήσει κατά τη διάρκεια της υπαγωγής τους σε εθνικά συστήματα (C-315/85, ΣτΕ 2180/2015).

10. Ειδικότερα, οι διατάξεις του Β΄ Κεφαλαίου του ν. 2592/1998, κατά την εισηγητική έκθεση του νόμου αποτελούν σημαντικό βήμα για την ολοκλήρωση του θεσμού της διαδοχικής ασφάλισης, δεδομένου ότι με αυτές παρέχεται η δυνατότητα σε πρόσωπα που έχουν διορισθεί ως υπάλληλοι στην Ευρωπαϊκή Ένωση ή σε άλλους διεθνείς οργανισμούς, να μεταφέρουν στο συνταξιοδοτικό σύστημα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του διεθνούς οργανισμού, τα συνταξιοδοτικά δικαιώματα που απέκτησαν σε ελληνικό συνταξιοδοτικό φορέα, μεταξύ των οποίων και το Ελληνικό Δημόσιο, πριν από το διορισμό τους στην Ευρωπαϊκή Ένωση ή στον διεθνή οργανισμό, ώστε ο χρόνος ασφάλισής τους στο ελληνικό συνταξιοδοτικό σύστημα να μετατραπεί σε χρόνο ασφάλισης στο αλλοδαπό συνταξιοδοτικό σύστημα (βλ. ΕλΣ Ολ. 440/2012, ΣτΕ 2180/2015).

11. Τα άρθρα 10 και επομ. του ως άνω νόμου προβλέπουν τη διαδικασία μεταφοράς των συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων των ενδιαφερομένων, η οποία συνιστά σύνθετη διοικητική ενέργεια. Στο πρώτο στάδιο, ο αρμόδιος φορέας κοινωνικής ασφάλισης καθορίζει με την έκδοση σχετικής πράξης το ύψος του προς μεταφορά κεφαλαίου, που αντιπροσωπεύει τα κεκτημένα συνταξιοδοτικά δικαιώματα του ασφαλισμένου. Αναγκαίο όρο για την έκδοση της ως άνω πράξης καθορισμού αποτελεί η προηγούμενη αίτηση του ενδιαφερομένου που υποβάλλεται στη διοίκηση του διεθνούς οργανισμού όπου υπηρετεί και διαβιβάζεται στον ελληνικό φορέα κοινωνικής ασφάλισης. Με την αίτηση αυτή ο ενδιαφερόμενος δηλώνει τη βούλησή του να διακόψει τον ασφαλιστικό του δεσμό με το ελληνικό συνταξιοδοτικό σύστημα καθώς και να απολέσει τα συνταξιοδοτικά του δικαιώματα εντός του αυτού συστήματος με αντάλλαγμα την αύξηση των συντάξιμων ετών στο συνταξιοδοτικό σύστημα όπου υπηρετεί. Για το λόγο αυτό ο χρόνος υποβολής της αίτησης σε συνδυασμό με την ηλικία του υπαλλήλου αποτελεί μια εκ των παραμέτρων που λαμβάνονται υπόψη για τον προσδιορισμό του συντελεστή του αναλογιστικού ισοδύναμου. Πράγματι, το αναλογιστικό ισοδύναμο, που αντιστοιχεί στην αξία του κεφαλαίου που αντιπροσωπεύει τα συνταξιοδοτικά του δικαιώματα υπολογίζεται, για την περίπτωση που δικαιούται ο ενδιαφερόμενος κύρια σύνταξη, ως το γινόμενο του συντελεστή του αναλογιστικού ισοδύναμου, ο οποίος (συντελεστής) σύμφωνα με τον πίνακα 24 του άρθρου 14 του ως άνω νόμου για συνταξιούχο του Ελληνικού Δημοσίου ηλικίας κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης μεταφοράς 52 ετών είναι 18.327 (προσδιορίζεται από το συνδυασμό της ηλικίας του υπαλλήλου κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης και της ηλικίας έναρξης πληρωμής της σύνταξης), επί το ποσό της μηνιαίας σύνταξης που θα εδικαιούτο ο αιτών υπάλληλος κατά την

ημερομηνία περιέλευσης της αίτησής του στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, ως Οργανισμό Σύνδεσης - ανεξάρτητα από τη συμπλήρωση των χρονικών προϋποθέσεων απονομής σύνταξης - και επί τον αριθμό των ετησίως καταβαλλόμενων, σύμφωνα με τη νομοθεσία του οικείου φορέα, μηνιαίων συντάξεων (βλ. αποφ. ΙΙΙ Τμημ. 1450/2004).

12. Στο δεύτερο στάδιο η πράξη καθορισμού του αναλογιστικού ισοδυνάμου κοινοποιείται στη διοίκηση του διεθνούς οργανισμού και στον ενδιαφερόμενο προκειμένου αυτός να δηλώσει οριστικά και αμετάκλητα εντός προθεσμίας 12 μηνών από την ημερομηνία που φέρει το έγγραφο κοινοποίησης, στον ελληνικό φορέα κοινωνικής ασφάλισης, μέσω της διοίκησης του διεθνούς οργανισμού, εάν αποδέχεται ή όχι τη μεταφορά του αναλογιστικού ισοδυνάμου. Η δήλωση αυτή εφόσον συνεπάγεται τη διακοπή του ασφαλιστικού δεσμού του ασφαλισμένου με το ελληνικό συνταξιοδοτικό σύστημα είναι ως εκ της φύσεώς της αμετάκλητη (πρβλ. απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου, αναιρετικό τμήμα, της 13^{ης} Οκτωβρίου 2015 στην υπόθεση T-104/14 Ρ σκέψη 90).

13. Στο τρίτο στάδιο εκδίδεται από τον Οργανισμό Σύνδεσης εντός προθεσμίας έξι (6) μηνών από την ημερομηνία της δήλωσης αποδοχής, πράξη πραγματικής μεταφοράς του κεφαλαίου που αντιπροσωπεύει τα κεκτημένα συνταξιοδοτικά δικαιώματα και αντιστοιχεί στο αναλογιστικό ισοδύναμο. Επειδή η εξάντληση των προθεσμιών που έχουν τεθεί στα ενδιάμεσα στάδια της σχετικής διαδικασίας δύναται να επιφέρει την πραγματική μεταφορά του αναλογιστικού ισοδυνάμου, μετά την παρέλευση μακρού χρονικού διαστήματος από την υποβολή της αρχικής αίτησης και προς αποτροπή του ενδεχόμενου να αποστερηθεί ο ενδιαφερόμενος την καταβαλλόμενη από τον ελληνικό φορέα σύνταξή του μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας μεταφοράς του αναλογιστικού ισοδυνάμου, με τις διατάξεις του άρθρου 5 της παρ. 18 του ν. 2703/1999 προβλέφθηκε κατά το στάδιο της πραγματικής μεταφοράς του κεφαλαίου ο συμψηφισμός των καταβληθέντων ποσών συντάξεων από την πρώτη του επόμενου μήνα υποβολής της αίτησης μεταφοράς με το αναλογιστικό ισοδύναμο, ώστε το εναπομείναν ποσό να αποτελεί το πράγματι μεταφερόμενο ποσό στο συνταξιοδοτικό σύστημα του διεθνούς οργανισμού (βλ. την οικεία εισηγητική έκθεση).

14. Ο ως άνω συμψηφισμός δεν παραβιάζει την αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, ήτοι το δικαίωμα κάθε ιδιώτη να βρίσκεται σε κατάσταση από την οποία προκύπτει ότι του δημιουργήθηκαν εκ μέρους της διοίκησης βάσιμες προσδοκίες με την παροχή συγκεκριμένων διαβεβαιώσεων υπό την μορφή σαφών και ανεπιφύλακτων πληροφοριών προερχόμενων από έγκριτες και αξιόπιστες πηγές. Αντιθέτως, οι ανωτέρω ρυθμίσεις διασφαλίζουν την προστασία της ανωτέρω αρχής. Τούτο διότι

συνιστά διαβεβαίωση του ενδιαφερομένου ότι ακόμη και εάν προσδιορισθεί η αξία του κεφαλαίου, που αντιπροσωπεύει τα συνταξιοδοτικά του δικαιώματα, δεν θα επέλθει διακοπή στην καταβολή της σύνταξής του από τον ελληνικό συνταξιοδοτικό φορέα, αλλά ο ίδιος θα συνεχίσει να λαμβάνει μηνιαίως τη σύνταξή του έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας μεταφοράς, καρπώνοντας μέρος της αξίας του κεφαλαίου που αντιπροσωπεύει τα συνταξιοδοτικά του δικαιώματα.

15. Στην προκειμένη περίπτωση από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα πραγματικά περιστατικά που αναφέρονται στις σκέψεις 16-20 που ακολουθούν.

16. Ο εκκαλόν κατετάγη ως μαθητής στη Στρατιωτική Σχολή Ευελπίδων στις 22.9.1976 και στις 15.7.1980 προήχθη στο βαθμό του Ανθυπολοχαγού. Έκτοτε υπηρέτησε συνεχώς προαγόμενος από βαθμού σε βαθμό μέχρι και αυτόν του Συνταγματάρχη (π.δ. .../2000, ΦΕΚ Γ' ...) και αποστρατεύθηκε κατόπιν αιτήσεώς του στις 6.11.2000. Με την 7845/2001 πράξη της 44^{ης} Διεύθυνσης του Γ.Λ.Κ. κανονίσθηκε στον εκκαλούντα σύνταξη με βάση την από έτη 26 μήνα 1 και ημέρες 15 συνολική συντάξιμη υπηρεσία του και τον βασικό μισθό του βαθμού του Συνταγματάρχη, πληρωτέα από 7 Φεβρουαρίου 2001. Την 1η.11.2000 ο εκκαλόν ανέλαβε θέση στο NATO (...).

17. Στις 2 Απριλίου 2009 ο εκκαλόν ζήτησε με αίτησή του, η οποία περιήλθε στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους ως Οργανισμό Σύνδεσης μεταξύ του Συνταξιοδοτικού Συστήματος υπαλλήλων του NATO και του Ελληνικού Δημοσίου στις 6 Μαΐου 2009 (αριθμ. πρωτ. Γ.Λ.Κ. .../0092), τη μεταφορά των συνταξιοδοτικών του δικαιωμάτων από την ασφάλιση του Ελληνικού Δημοσίου στο συνταξιοδοτικό σύστημα ασφάλισης των υπαλλήλων του NATO. Κατόπιν τούτου, με την .../23.4.2010 πράξη της 44^{ης} Διεύθυνσης του Γ.Λ.Κ. προσδιορίσθηκε ότι με βάση την ως άνω πραγματική συντάξιμη υπηρεσία του εκκαλούντος στην ασφάλιση του Ελληνικού Δημοσίου, το συνταξιοδοτικό δικαίωμα που απέκτησε από αυτό αντιστοιχούσε στις 7 Φεβρουαρίου 2001 (ημερομηνία θεμελίωσης κατά την ως άνω πράξη του συνταξιοδοτικού του δικαιώματος) σε μηνιαία σύνταξη 1.304,01 ευρώ και ότι το ποσό προς μεταφορά από την ασφάλιση του Δημοσίου στο συνταξιοδοτικό σύστημα υπαλλήλων του NATO ανερχόταν σε 334.578,00 ευρώ. Το ως άνω ποσό προέκυψε σύμφωνα με την ως άνω πράξη ως το γινόμενο του συντελεστή του αναλογιστικού ισοδυναμίου, ο οποίος ισούται με το μέγεθος 18.327 X του ποσού της μηνιαίας σύνταξης που θα edικαιούτο ο αιτών κατά την ημερομηνία περιέλευσης της αίτησης του στο Γ.Λ.Κ. (1.304,01 ευρώ) X τον αριθμό των ετησίως καταβαλλόμενων σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία μηνιαίων συντάξεων (14). Στην ως άνω πράξη ορίσθηκε περαιτέρω ότι κατ' αυτής

δύνανται να ασκηθούν είτε ένσταση ενώπιον της ΕΕΠΚΣ είτε έφεση ενώπιον του ΙΙ Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

18. Με την .../10/.../09/27.5.2010 πράξη της η 46^η Διεύθυνση του ΓΛΚ γνωστοποίησε στο ΝΑΤΟ καθώς και στον εκκαλούντα ότι το αναλογιστικό ισοδύναμο που αντιστοιχεί στο χρόνο ασφάλισής του ήτοι για χρονική περίοδο 3 ετών 9 μηνών και είκοσι τριών ημερών στη Σχολή Ευελπίδων, 20 ετών 3 μηνών και 22 ημερών στο Στρατό Ξηράς καθώς και 2 ετών σε εξάμηνα ανέρχεται σε 334.578,00 ευρώ. Στην ως άνω πράξη επισημάνθηκε ότι ο εκκαλών υποχρεούται εντός 12 μηνών να δηλώσει αμετάκλητα εάν αποδέχεται ή όχι τη μεταφορά. Στις 26 Μαΐου 2011 επακολούθησε δήλωση αποδοχής του εκκαλούντος στην υπηρεσία του περί της μεταφοράς των συνταξιοδοτικών του δικαιωμάτων από το ελληνικό σύστημα σε αυτό του ΝΑΤΟ. Στη συνέχεια με το ΕΜ (ΡΡC) (2010) .../30.6.2010 έγγραφό του το ΝΑΤΟ πληροφόρησε τον εκκαλούντα ότι το κεφάλαιο των 334.578,00 ευρώ παραχωρεί 15 χρόνια 9 μήνες και 21 ημέρες αναγνωρισθείσας υπηρεσίας καθώς και ότι ένας τελικός επανυπολογισμός των αναγνωρισθέντων ετών θα πραγματοποιηθεί αφού λάβει χώρα η πραγματική μεταφορά του κεφαλαίου από το ελληνικό συνταξιοδοτικό σύστημα. Στις 7 Ιουνίου 2011 το ΝΑΤΟ με το ΕΜ(ΡΕΝ)(2011)1100 έγγραφό του ενημέρωσε την 44^η Διεύθυνση του ΓΛΚ ότι ο εκκαλών αποδέχεται τη μεταφορά των συνταξιοδοτικών του δικαιωμάτων, ενώ γνωστοποίησε περαιτέρω τον αριθμό λογαριασμού στον οποίο έπρεπε να καταβληθεί το κεφάλαιο που αντιστοιχούσε στα μεταφερόμενα συνταξιοδοτικά δικαιώματα.

19. Στις 14 Νοεμβρίου 2011, το ΝΑΤΟ με το ΕΜ (ΡΕΝ) (2011) ... έγγραφό του ζήτησε από την ως άνω Διεύθυνση να επικαιροποιήσει το καθεστώς του εκκαλούντος. Η Διεύθυνση Κανονισμού και Εντολής Πληρωμής Στρατιωτικών και Πολεμικών Συντάξεων με το .../2011/29.3.2012 έγγραφό της απέστειλε στην 47^η Διεύθυνση του Γ.Λ.Κ. όλα τα προαναφερόμενα έγγραφα του ΝΑΤΟ καθώς και την από 26.5.2011 δήλωση αποδοχής, προκειμένου να επακολουθήσει μετάφραση αυτών η οποία και απεστάλη στην 44^η Διεύθυνση του Γ.Λ.Κ. στις 26 Απριλίου 2012. Στις 30.4.2012 εκδόθηκε η προσβαλλόμενη, η οποία αφού έλαβε υπόψη την .../2010 πράξη της 44^{ης} Διεύθυνσης του Γ.Λ.Κ. με την οποία καθορίστηκε το συνολικό ποσό του προς μεταφορά κεφαλαίου, την από 26.5.2011 δήλωση αποδοχής του εκκαλούντος καθώς και το σχετικό έγγραφο του ΝΑΤΟ από το οποίο προέκυπτε ο αριθμός λογαριασμός του ΝΑΤΟ, προέβη στον συμψηφισμό του ποσού των συντάξεων που καταβλήθηκαν στον εκκαλούντα από 1.5.2009 (πρώτη του επόμενου μήνα της αίτησης μεταφοράς) μέχρι 31.5.2012 (προηγούμενη ημέρα διακοπής της σύνταξης) μετά την αφαίρεση των σχετικών κρατήσεων, με το ποσό του αναλογιστικού ισοδυνάμου. Ειδικότερα, στην ως άνω πράξη εμπεριέχεται

πίνακας, στον οποίο αναγράφονται το αναλογιστικό ισοδύναμο ύψους 334.578,00 ευρώ, το συμψηφιζόμενο ποσό των 50.005,39 ευρώ, το οποίο αντιστοιχεί στις μηνιαίες συντάξεις που έλαβε ο εκκαλών κατά το χρονικό διάστημα από 1.5.2009 έως 31.5.2012 ($1.304,01 \times 39$ μήνες = 50.856,39 ευρώ – 851,20 ευρώ κρατήσεις = 50.005,19 ευρώ) καθώς και το ποσό των 284.572,81 ευρώ που απομένει ($334.578,00 - 50.005,19$ ευρώ = 284.572,81 ευρώ) και αντιστοιχεί στο κεφάλαιο προς μεταφορά. Κατόπιν των ανωτέρω επανυπολογίσθηκαν από το NATO ο παραχωρηθείς από αυτό χρόνος σε έτη 11 μήνες 9 και ημέρες 20.

20. Στη συνέχεια των ανωτέρω η Διεύθυνση Κανονισμού και Εντολής Πληρωμής Στρατιωτικών και Πολεμικών Συντάξεων του Γ.Λ.Κ., με το 141041/11/30.4.2012 έγγραφό της πληροφόρησε τον εκκαλούντα, ότι μετά την έκδοση χρηματικού εντάλματος η πληρωμή του οποίου επίκειται από το Υπουργείο Οικονομικών, από 1.6.2012 διακόπτεται η καταβολή της σύνταξης που ο εκκαλών ελάμβανε από το Ελληνικό Δημόσιο.

21. Με τα δεδομένα αυτά το Δικαστήριο κρίνει ότι νομίμως η Γενική Διεύθυνση Μισθών και Συντάξεων του Γ.Λ.Κ., με την προσβαλλόμενη .../11/.../30.4.2012 πράξη, με την οποία περατώνεται η σύνθετη διοικητική ενέργεια της μεταφοράς των συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων του εκκαλούντος προέβη στο συμψηφισμό του ποσού των 50.005,19 ευρώ με το αναλογιστικό ισοδύναμο ύψους 334.578,00 ευρώ, που αντιστοιχεί στην αξία του κεφαλαίου των συνταξιοδοτικών του δικαιωμάτων στο εθνικό συνταξιοδοτικό σύστημα μέχρι τον Μάιο του έτους 2009 (επόμενος μήνας του χρόνου υποβολής της σχετικής αίτησή του στο NATO). Τούτο διότι, ο ως άνω συμψηφισμός με τον τρόπο που διενεργήθηκε προβλέπεται ρητώς από τις διατάξεις του άρθρου 13 παρ. 1 του ν. 2592/1998 όπως αυτές ισχύουν μετά το άρθρο 5 παρ. 18 του ν. 2703/1999. Ειδικότερα, το ποσό των 50.005,19 ευρώ, αντιστοιχεί σε δικαιούμενες σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις συντάξεις τριάντα εννέα (39) μηνών εκάστη ποσού 1.304,01 ευρώ, συμπεριλαμβανομένων επιδομάτων δώρων και Χριστουγέννων, αφαιρούμενων κρατήσεων ποσού 851,20 ευρώ ($1.304,01 \times 39 = 50.856,39 - 851,20$), τις οποίες ο εκκαλών συνέχιζε να λαμβάνει καθ' όλο το χρονικό διάστημα από τον επόμενο μήνα της υποβολής της αιτήσεως μεταφοράς (1.5.2012) έως την ημερομηνία (31.5.2012) πραγματικής μεταφοράς του κεφαλαίου, παρά το ότι ο ίδιος με την ως άνω αίτηση είχε δηλώσει τη βούλησή του να διακόψει τον ασφαλιστικό του δεσμό με το συνταξιοδοτικό σύστημα του Ελληνικού Δημοσίου.

22. Το Δικαστήριο διαπιστώνει ότι με την προσβαλλόμενη πράξη δεν επέρχεται μείωση του ποσού του αναλογιστικού ισοδύναμου που πράγματι μεταφέρεται, δεδομένου ότι το ύψος αυτού παρέμεινε σταθερό από τον χρόνο υπολογισμού του (Μάιος του έτους 2009), πλην όμως, ο

εκκαλών με τη λήψη συντάξεων 39 μηνών καρπώθηκε μέρος αυτού. Για τον λόγο αυτό, με την προσβαλλόμενη πράξη δεν θίγεται η αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του εκκαλούντος αλλά εξυπηρετούνται τα συμφέροντα αυτού καθώς έτσι αποτρέπεται ο κίνδυνος να παραμείνει ο εκκαλών χωρίς μηνιαία σύνταξη εκδίδεται προς διασφάλιση αυτής (14 σκέψη).

23. Αλυσιτελώς εξ άλλου ο εκκαλών ισχυρίζεται ότι ουδέποτε ενημερώθηκε για τον επικείμενο συμψηφισμό του αναλογιστικού ισοδύναμου, δεδομένου ότι, εφόσον ο ανωτέρω συμψηφισμός επιβαλλόταν, ενόψει των ήδη εκτεθέντων στις προηγούμενες σκέψεις, κατά δεσμία διοικητική αρμοδιότητα, η διοίκηση όφειλε να συμψηφίσει τα ποσά των συντάξεων που ο εκκαλών έλαβε καθ' όλο το χρονικό διάστημα από τον επόμενο μήνα της υποβολής της ως άνω αιτήσεως (1.5.2012) έως την ημερομηνία (31.5.2012) πραγματικής μεταφοράς του κεφαλαίου, ανεξαρτήτως αν αυτός εγνώριζε ή συμφωνούσε με τον εν λόγω συμψηφισμό.

24. Άλλωστε, δεν πάσχει η αιτιολογία της προσβαλλόμενης πράξης ως προς τον τρόπο υπολογισμού του αναλογιστικού ισοδύναμου καθόσον αυτή στο προοίμιο αυτής παραπέμπει στην .../23.4.2010 πράξη της 44^{ης} Διεύθυνσης του Γ.Λ.Κ., όπου, ως ανωτέρω εκτέθηκε (16 σκέψη), αναλύεται ο τρόπος υπολογισμού του αναλογιστικού ισοδύναμου.

25. Περαιτέρω, απαραδέκτως προβάλλεται το πρώτον με το υπόμνημα εσφαλμένος υπολογισμός του συμψηφιζόμενου ποσού των 50.005,19 ευρώ. Σε κάθε περίπτωση ως ανωτέρω εκτέθηκε το ως άνω ποσό υπολογίσθηκε νομίμως κατ' εφαρμογή του άρθρου 13 παρ. 1 του ν. 2592/1998, αφού αντιστοιχεί στα ποσά των συντάξεων, που ο εκκαλών έλαβε από την πρώτη του επόμενου μήνα της υποβολής της σχετικής αιτήσεως του έως τον χρόνο της πραγματικής μεταφοράς. Ομοίως, αναποδείκτως, άλλως αορίστως, προβάλλεται το πρώτον με το υπόμνημα ότι η καθυστέρηση της διαδικασίας μεταφοράς των συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων οφείλεται στην εθνική συνταξιοδοτική διοίκηση, λόγω της αποστολής εγγράφων σε εσφαλμένη διεύθυνση.

26. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η κρινόμενη έφεση πρέπει να απορριφθεί στο σύνολό της ως αβάσιμη και να διαταχθεί η υπέρ του Δημοσίου κατάπτωση του παραβόλου, που κατέθεσε ο εκκαλών για την άσκησή της (άρθρο 73 παρ. 4 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν.4129/2013 Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο).

Διά ταύτα

Απορρίπτει την έφεση.
Διατάσσει την κατάπτωση του κατατεθέντος παραβόλου υπέρ του
Ελληνικού Δημοσίου.
Κρίθηκε και αποφασίστηκε στην Αθήνα στις 18 Ιανουαρίου 2018.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΑΡΜΑΣ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ
ΕΛΕΝΗ ΣΚΟΡΔΑ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΜΑΛΙΑ ΜΠΟΤΣΑ

Δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση, στο ακροατήριο του
Δικαστηρίου, στις 27 Απριλίου 2018.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΑΡΜΑΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΚΑΒΒΑΔΙΑΣ