



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

## ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ζ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 380/2020

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Σταμάτιο Πουλή, Σύμβουλο, και τα μέλη Αθανασία – Μυροφόρα Σιδηροπούλου, Πάρεδρο και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, Μαρία Κυπριωτάκη, Εισηγήτρια.

Συνεδρίασε στις 28 Οκτωβρίου 2020 μέσω τηλεδιάσκεψης, κατ' εφαρμογή του άρθρου 295 παρ. 2, σε συνδυασμό με τα άρθρα 336 παρ. 1 και 357 του ν. 4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο, ... και άλλες διατάξεις» (Α' 127/29.6.2020), προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας διαπραγμάτευσης και του σχεδίου σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση από την 96 Ανωτέρα Διοίκηση Ταγμάτων Εθνοφυλακής (Α.Δ.Τ.Ε.) «Χίος» του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας υπηρεσιών σίτισης συνολικής χρονικής διάρκειας εξήντα μίας ημερών για τους πρόσφυγες και μετανάστες του Κέντρου Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) Χίου, συνολικής προεκτιμώμενης αξίας 1.478.270,64 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. (συμβατικού τιμήματος 1.498.770,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.), τα στοιχεία της οποίας υποβλήθηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 19.10.2020 με το Φ.600.163/85/46920/Σ. 4319/19.10.2020 έγγραφο του Διοικητή της

96 Α.Δ.Τ.Ε. «Χίος» (αρ. πρωτ. Ελ.Σ. 52224) και συμπληρώθηκαν στις 27.10.2020 (αρ. πρωτ. Ελ.Σ. 53818).

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγήτριας Μαρίας Κυπριωτάκη.

**Σκέφτηκε κατά το νόμο και  
αποφάσισε τα ακόλουθα:**

**1.** Το σχέδιο της ανωτέρω σύμβασης παραδεκτώς εισάγεται ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 324 παρ. 1 ν. 4700/2020.

**2.** Το Κλιμάκιο, κατά τον έλεγχο των σχεδίων συμβάσεων και των οικείων διοικητικών πράξεων για την ανάδειξη αναδόχου σε δημόσια υπηρεσία ερευνά, προς τον σκοπό της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος και της εμπέδωσης της αρχής της διαφάνειας, αν τα όργανα της διοίκησης, ερμηνεύοντας και εφαρμόζοντας τη νομοθεσία που διέπει την τηρηθείσα διαδικασία και την οικεία σύμβαση, κινήθηκαν εντός της δυνατής ερμηνείας του νόμου, δηλαδή αν είναι νομικώς υποστηρίξιμη η ερμηνευτική εκδοχή, επί της οποίας βασίστηκαν οι διοικητικές πράξεις και το σχέδιο σύμβασης, καθώς και αν οι πράξεις που εκδόθηκαν χαρακτηρίζονται από ουσιώδεις πλημμέλειες, δηλαδή από πλημμέλειες που πλήττουν θεμελιώδεις αρχές που διέπουν τους δημόσιους διαγωνισμούς ή στη συγκεκριμένη περίπτωση επηρέασαν το αποτέλεσμα του διαγωνισμού. Κατά συνέπεια, κατά την άσκηση της κατά την παρούσα διαδικασία αρμοδιότητάς του το Κλιμάκιο δεν υποκαθίσταται στις ουσιαστικές ή τεχνικές κρίσεις που εξέφεραν τα διοικητικά όργανα, αρκούμενο στον έλεγχο αν οι κρίσεις αυτές φέρουν επαρκή αιτιολογία και δεν υπερβαίνουν τα άκρα όρια της διακριτικής τους ευχέρειας.

**3.** Η διαδικασία ανάθεσης και η σύναψη της οικείας σύμβασης παροχής υπηρεσιών διέπονται από: α) το άρθρο 96 του ν. 4368/2016 «Μέτρα για την

επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις» (Α΄ 21), όπως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 57 του ν. 4686/2020 (Α΄ 96/12.5.2020), β) το άρθρο 14 παρ. 10 του ν. 4332/2015 «Τροποποίηση διατάξεων Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας (...)», όπως η παρ. αυτή αντικαταστάθηκε από την παρ. 1 του άρθρου 19 ν. 4375/2016 (Α΄ 51), τροποποιήθηκε κατόπιν με το ν. 4587/2018 (Α΄ 218) και το εδ. ε΄ αυτής αντικαταστάθηκε από 1.11.2019 με το άρθρο 122 ν. 4636/2019 (Α΄ 169), γ) τις διατάξεις του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α΄ 147), δ) την Κ.Υ.Α. Φ.000/8/245258/Σ.37/2016 «Ρύθμιση θεμάτων Κεντρικού Συντονιστικού Οργάνου Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης (ΚΕ.Σ.Ο.Δ.Π.) και Τοπικών Συντονιστικών Κέντρων Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης (ΤΟ.Σ.ΚΕ.Δ.Π.)» (Β΄ 630) και ε) από τους όρους της οικείας πρόσκλησης σε διαδικασία διαπραγμάτευσης.

**4. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:**

**i.** Με τη Φ.600/84/780675/Σ.1090/2.9.2020 απόφαση του Υφυπουργού Εθνικής Άμυνας δόθηκε εντολή άμεσης υλοποίησης των απαιτούμενων ενεργειών για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών σίτισης στο Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) Χίου με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού και με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής, για την κάλυψη κατεπείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης (μεταναστευτικές – προσφυγικές ροές), σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 32 και 32<sup>Α</sup> του ν.4412/2016, καθώς επίσης εκείνες του άρθρου 96 του ν.4368/2016 (Α΄ 21) και της παραγράφου 10 του άρθρου 14 του ν. 4332/2015 (Α΄ 76), ως τροποποιηθείσες ισχύουν. Ειδικότερα, όπως αναφέρεται στην απόφαση, συντρέχει αδήριτη ανάγκη εξασφάλισης της αδιάλειπτης παροχής υπηρεσιών σίτισης στους αιτούντες άσυλο που διαμένουν στο εν λόγω

Κ.Υ.Τ., οφειλόμενη σε γεγονός απρόβλεπτο για την αναθέτουσα αρχή, δοθέντος ότι το αίτημα συνδρομής υποβλήθηκε με το με αρ. πρωτ. 175/16.7.2020 έγγραφο της Γ.Γ.Α.Α./Υ.ΜΑ. και το Φ.800/17/44327/Σ.3506/18.8.2020/96 ΑΔΤΕ/ 4<sup>ο</sup> ΕΓ όμοιο, ενώ εξαιτίας της κατεπείγουσας ανάγκης είναι αδύνατη η συμμόρφωση με τις προθεσμίες που επιτάσσουν οι λοιπές διαδικασίες που προβλέπονται στον ν. 4412/2016. Υφίσταται δε αιτιώδης συνάφεια μεταξύ του ως άνω απρόβλεπτου συμβάντος και του κατεπείγοντος χαρακτήρα, καθώς η προς ανάθεση υπηρεσία αφορά στην κάλυψη ζωτικής ανάγκης των αιτούντων άσυλο. Περαιτέρω, με την ίδια απόφαση εξουσιοδοτήθηκε ο Διοικητής της 96 Ανωτέρας Διοίκησης Ταγμάτων Εθνοφυλακής για τη διενέργεια της διαδικασίας διαπραγμάτευσης, τη συγκρότηση των προβλεπόμενων επιτροπών και την υπογραφή της σύμβασης. Η σύμβαση, η δαπάνη της οποίας εκτιμήθηκε σε 1.611.315,00 ευρώ με Φ.Π.Α. για την παροχή της εν λόγω υπηρεσίας σε 4.500 άτομα, με τιμή μερίδας 5,87 ευρώ με Φ.Π.Α. (σύμφωνα με τη 2/30866/0022/01, Β' 1022/2001 Κ.Υ.Α. «Καθορισμός ημερήσιας, κατ' άτομο, δαπάνης τροφοδοσίας προσώπων που τελούν υπό νόμιμο περιορισμό), για χρονική περίοδο εξήντα μία (61) ημερών, χρηματοδοτείται από πιστώσεις του προϋπολογισμού του ΥΠΕΘΑ/ΓΕΣ (Ε.Φ. 1011.701.00.000.00, Α.Λ.Ε.: 2420989001, βλ. τη Φ.814/480/780676/Σ.1091/2.9.2020 απόφαση ανάληψης υποχρέωσης του Υφυπουργού Εθνικής Άμυνας). Ακολούθως, με τη Φ.600.163/80/46005/Σ. 4030/22.9.2020 απόφαση του Διοικητή της 96 Α.Δ.Τ.Ε. εγκρίθηκε η κατά τα ανωτέρω προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με κατάθεση ενσφράγιστων εγγραφών προσφορών, ενώ με τη με τη Φ.600.163/74/45031/Σ. 3617/2.9.2020 όμοια συγκροτήθηκε η επιτροπή διενέργειας αυτής.

ii. Σύμφωνα με την οικεία υπ' αριθμ. 10Π – Μ/2020 πρόσκληση της 96 Α.Δ.Τ.Ε. (παράρτημα «Α» στην ανωτέρω Φ.600.163/80/46005/Σ.4030/22.9.2020

απόφαση), η οποία κοινοποιήθηκε μέσω Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (ΑΔΑΜ: 20PROC007354302 2020-09-22, ΑΔΑ: ΨΠΦ76-Α4Γ/22.9.2020) και αναρτήθηκε, επιπλέον, στην ιστοσελίδα του Γ.Ε.Σ., καθώς επίσης στο Επιμελητήριο Χίου, αντικείμενο της σύμβασης (κωδικός CPV: 55520000 – 1) αποτελεί η παροχή υπηρεσιών παρασκευής και διανομής γευμάτων (catering) για την κάλυψη αναγκών στο Κ.Υ.Τ. πρώην εργοστάσιο ΒΙ.ΑΛ., χ. Χαλκειός – Ν. Χίου. Ειδικότερα, σύμφωνα με τις Τεχνικές Προδιαγραφές της σύμβασης (Προσθήκη «1» στο Παράρτημα «I»), προβλέπεται η χορήγηση τριών (3) έτοιμων γευμάτων ανά ημέρα (πρωινό, μεσημεριανό, βραδινό), συμπεριλαμβανομένων ειδικών συσσιτίων εκτιμώμενων σε ποσοστό από 10% έως 20% του συνόλου των μερίδων, σύμφωνα με τα προγράμματα συσσιτίου, όπως περιγράφονται στο Παράρτημα I της πρόσκλησης [γενικό συσσίτιο, συσσίτιο για βρέφη (0-6 μηνών), συσσίτιο για βρέφη (6-12 μηνών), συσσίτιο για παιδιά (1-12 ετών), συσσίτιο για διαβητικούς, συσσίτιο για ευάλωτες ομάδες (έγκυοι, θηλάζουσες κλπ.), οι μερίδες δε του συσσιτίου θα διατίθενται στους δικαιούχους σε σκεύη μίας χρήσεως με μέριμνα του παρόχου, ο οποίος θα πρέπει να διαμορφώσει τους χώρους παράθεσης, να διαθέτει υλικά διανομής φαγητού και, αμέσως μετά την ολοκλήρωση της παράθεσης, να προβαίνει σε αποκατάσταση του χώρου, αποκομιδή των απορριμμάτων που σχετίζονται με τις παρεχόμενες υπηρεσίες και γενική καθαριότητα – προετοιμασία για την επόμενη παράθεση συσσιτίου. Εξάλλου, η διάρκεια της σύμβασης ορίστηκε σε εξήντα μία (61) ημέρες, με έναρξη την 1.11.2020 και λήξη την 31.12.2020, λόγω δε της ιδιαιτερότητάς της, δεδομένου του ευμετάβλητου της ροής εισερχομένων προσφύγων και μεταναστών, προβλέφθηκε ότι θα θεωρείται εκτελεσθείσα, όταν συντρέχουν οι εξής προϋποθέσεις: • έχει παρέλθει η διάρκεια αυτής που έχει τεθεί στην πρόσκληση • αναλώθηκε η συνολική συμβατική αξία της σύμβασης πριν τη λήξη της συμβατικής διάρκειας • ολοκληρώθηκε η οριστική

παραλαβή των συμβατικών υπηρεσιών στο χώρο που ορίζεται στην πρόσκληση • αποπληρώθηκε η συνολική αξία της σύμβασης αφού προηγουμένως επιβλήθηκαν ποινικές ρήτρες ή εκπτώσεις • εκπληρώθηκαν οι τυχόν λοιπές συμβατικές υποχρεώσεις και από τα δύο (2) συμβαλλόμενα μέρη και αποδεσμεύθηκαν οι σχετικές εγγυήσεις και εκδόθηκαν τελεσίδικες αποφάσεις επί επιβολής ποινικών ρητρών ή εκπτώσεων ή επί διαδικασίας δικαστικής επίλυσης διαφορών (άρθρο 1.3.7.).

**iii.** Κατά την ορισθείσα ημερομηνία αποσφράγισης, η Επιτροπή διενέργειας της διαδικασίας αρχικώς διαπίστωσε ότι έως την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (24.9.2020) υποβλήθηκε μία (1) προσφορά, από την ένωση εταιρειών ..., στηριζόμενη στις ικανότητες της εταιρείας με την επωνυμία .... Ο κατατεθείς υποφάκελος «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» κρίθηκε πλήρης και η προσφορά της ένωσης εταιρειών αποδεκτή, ομοίως δε και η οικονομική προσφορά αυτής με προσφερόμενη τιμή ημερήσιας ατομικής μερίδας σίτισης 5,46 ευρώ με Φ.Π.Α., ο υποφάκελος της οποίας αποσφραγίσθηκε αυθημερόν μετά την αποδοχή της τεχνικής προσφοράς. Εξάλλου, σύμφωνα με τη ρύθμιση του άρθρου 32<sup>A</sup> του ν.4412/2016 περί δυνατότητας αξιολόγησης των προσφορών σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης, επίσης αυθημερόν ακολούθησε η αξιολόγηση των υποβληθέντων από τον εν λόγω οικονομικό φορέα δικαιολογητικών κατακύρωσης, τα οποία, ομοίως, κρίθηκαν πλήρη και σύμφωνα με τους όρους της πρόσκλησης (βλ. τα από 24.9.2020 σχετικώς συνταχθέντα από την Επιτροπή Πρακτικά και την Εισήγηση περί κατακύρωσης στη συγκεκριμένη ένωση εταιρειών). Τέλος, με τη Φ.600.163/84/46921/Σ. 4320/16.10.2020 απόφαση του Υφυπουργού Εθνικής Άμυνας έγινε δεκτή η εισήγηση της Επιτροπής και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα της προηγηθείσας διαδικασίας στην ένωση εταιρειών ... έναντι συμβατικής τιμής ανά

ημερήσια ατομική μερίδα 5,46 ευρώ με Φ.Π.Α., ενώ, όπως βεβαιώνεται με το Φ.600.163/85/46920/Σ. 4319/19.10.2020 έγγραφο του Διοικητή της 96 Α.Δ.Τ.Ε., δεν εκκρεμούν προφυγές, ένδικα βοηθήματα ή άλλες συναφείς διοικητικές ή δικαστικές διαδικασίες στο πλαίσιο της συγκεκριμένης διαδικασίας.

5. Με δεδομένα όσα προεκτέθηκαν, το Κλιμάκιο κρίνει, κατ' αρχάς, ότι εν προκειμένω πράγματι συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη παροχής της υπό ανάθεση με την ελεγχόμενη σύμβαση υπηρεσίας, η οποία, ως εκ του αντικειμένου της, αφορά στην κάλυψη ζωτικής ανάγκης (σίτιση) των διαμενόντων στο Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης Χίου και κατά συνέπεια δεν νοείται η μη αδιάλειπτη παροχή της. Εντούτοις, λαμβανομένης υπόψη της συνεχιζόμενης λειτουργίας της συγκεκριμένης δομής, επισημαίνεται ότι η αναθέτουσα αρχή οφείλει να δρομολογήσει τη διενέργεια ανοιχτού διαγωνισμού για την ανάθεση της εν λόγω υπηρεσίας, ο οποίος θα επιτρέψει την ευρύτερη δυνατή συμμετοχή οικονομικών φορέων. Τούτο δε, ανεξαρτήτως της πρόβλεψης στο άρθρο 122 του ν. 4636/2019 περί τεκμηρίου συνδρομής έκτακτης και κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις αναθέτουσες αρχές έως 31.12.2020, καθόσον η εν λόγω εθνική διάταξη δεν δύναται να κατισχύσει των ενωσιακής προέλευσης διατάξεων του ν. 4412/2016 αναφορικά με τον κανόνα της κατ' αρχήν διενέργειας ανοιχτών διαδικασιών.

6. Κατ' ακολουθίαν, ελλείπει διαπίστωσης ουσιωδών πλημμελειών στην ελεγχόμενη διαδικασία, δεν κωλύεται η υπογραφή του υποβληθέντος με το Φ.600.163/85/46920/Σ. 4319/19.10.2020 έγγραφο του Διοικητή της 96 Α.Δ.Τ.Ε. «Χίος» (αρ. πρωτ. Ελ.Σ. 52224/19.10.2020) ελεγχόμενου σχεδίου σύμβασης.

#### **Για τους λόγους αυτούς**

Με την επισήμανση που αναφέρεται στο σκεπτικό της παρούσας (σκ. 5), δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση από την 96

Ανωτέρα Διοίκηση Ταγμάτων Εθνοφυλακής (Α.Δ.Τ.Ε.) «Χίος» του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας υπηρεσιών σίτισης συνολικής χρονικής διάρκειας εξήντα μίας ημερών για τους πρόσφυγες και μετανάστες του Κέντρου Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) Χίου, συμβατικού τιμήματος 1.498.770,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΣΤΑΜΑΤΙΟΣ ΠΟΥΛΗΣ**

**Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ**

**ΜΑΡΙΑ ΚΥΠΡΙΩΤΑΚΗ**