



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ζ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 414/2020

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Σταμάτιο Πουλή, Σύμβουλο, και τα μέλη Θεόδωρο Μαυροβουνιώτη και Γεράσιμο Σταματάτο, Παρέδρους.

Συνεδρίασε στις 16 Νοεμβρίου 2020 μέσω τηλεδιάσκεψης, κατ' εφαρμογή του άρθρου 295 παρ. 2, σε συνδυασμό με τα άρθρα 336 παρ. 1 και 357 του ν. 4700/2020 (Α' 127/29.6.2020), προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα του σχεδίου τροποποίησης της από 24.3.2020 προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών και της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε. (στο εξής Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε.), με αντικείμενο την υλοποίηση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι». Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 5.11.2020 (αρ. πρωτ. Ελ.Συν. 55189), με το 73661/3.11.2020 έγγραφο του Αναπληρωτή Διευθυντή της Διεύθυνσης Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών.

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Θεόδωρου Μαυροβουνιώτη.

Σκέφθηκε κατά το νόμο και**Αποφάσισε τα ακόλουθα:**

1. Το υποβληθέν σχέδιο τροποποίησης της από 24.3.2020 προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών και της Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. παραδεκτώς εισάγεται ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με το άρθρο 324 παρ. 5 του ν. 4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο ... και άλλες διατάξεις» (Α' 127/29.6.2020), δοθέντος ότι οι τροποποιητικές συμβάσεις προγραμματικών συμβάσεων δεν έχουν το χαρακτήρα αυτοτελών συμβάσεων με ιδιαίτερο οικονομικό αντικείμενο, αλλά αποτελούν ένα ενιαίο σύνολο με την αρχική, στην οποία ενσωματώνονται και της οποίας οι ουσιώδεις μεταβολές απαιτείται να ελεγχθούν ως προς τη νομιμότητά τους (πρβλ. Ελ.Σ. VI Τμ. 2440/2012, Ζ' Κλ. 204, 45/2019, 423/2018, Ε' Κλ. 491, 100/2019, 582, 255/2018, ΣΤ' Κλ. 393/2018).

2. Στην υπό κρίση υπόθεση, από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου, προκύπτουν τα εξής:

Α. Με την 96/2020 Πράξη του παρόντος Κλιμακίου κρίθηκε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών και της Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε., με αντικείμενο την υλοποίηση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», με διάρκεια έως τις 30.9.2020. Η λειτουργία του προγράμματος αυτού για το έτος 2020 προβλέφθηκε στο άρθρο 229 παρ. 2 του ν. 4635/2019 (Α' 167), στο οποίο ορίζεται «1. (...) 2. Η διάρκεια του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και οι

συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου των απασχολούμενων για την παροχή των σχετικών υπηρεσιών παρατείνονται από τη λήξη τους μέχρι 30.9.2020. Η χρηματοδότηση και υλοποίηση του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» καλύπτεται από πιστώσεις που εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών. Η διαχείριση των πιστώσεων αυτών και οι διαδικασίες υλοποίησης του Προγράμματος καθορίζονται σε προγραμματική σύμβαση, που υπογράφεται μεταξύ του Υπουργού Εσωτερικών και της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε. (Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε.)). Συναφώς υπογράφηκε η από 24.3.2020 προγραμματική σύμβαση, στο άρθρο 5 της οποίας οριζόταν ότι το συνολικό κόστος των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους δικαιούχους του προγράμματος ανέρχεται στο ποσό των 50.000.000,00 ευρώ, εκ του οποίου ποσό 240.000,00 ευρώ θα παρακρατούνταν από την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. για την κάλυψη των διαχειριστικών δαπανών του προγράμματος.

Β. Ακολούθησε η ψήφιση του ν. 4735/2020 «Τροποποίηση του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, νέο πλαίσιο επιλογής διοικήσεων στον δημόσιο τομέα κλπ.» (Α' 197), στο άρθρο 38 του οποίου, με τίτλο «Παράταση της διάρκειας του προγράμματος “Βοήθεια στο Σπίτι”», ορίζεται ότι: «1. Η διάρκεια του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» που παρατάθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 229 του ν. 4635/2019 (Α' 167) μέχρι και την 30η.9.2020, καθώς και οι συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου των απασχολούμενων για την παροχή των σχετικών υπηρεσιών που παρατάθηκαν για το ίδιο χρονικό διάστημα, παρατείνονται από τη λήξη τους μέχρι τη δημοσίευση του διορισμού των

επιτυχόντων των οριστικών πινάκων διοριστέων της Προκήρυξης 4Κ/2020 στις αντίστοιχες θέσεις (...)).».

3. Ήδη, υποβάλλεται προς έλεγχο το σχέδιο τροποποίησης της από 24.3.2020 προγραμματικής σύμβασης, με το οποίο επέρχονται τροποποιήσεις στα άρθρα 2, 3 και 5 αυτής, οι οποίες εγκρίθηκαν με την 607/2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε., κατ' εφαρμογή της ως άνω διάταξης του άρθρου 38 του ν. 4735/2020. Ειδικότερα, το άρθρο 2 της προγραμματικής σύμβασης τροποποιείται έτσι ώστε η ισχύς αυτής να εξικνείται μέχρι τις 31.12.2020, το άρθρο 3 τροποποιείται έτσι ώστε το χρονοδιάγραμμα ενεργειών της σύμβασης να προσαρμοστεί στην αυξημένη κατά τα ανωτέρω διάρκεια ισχύος της και στο άρθρο 5 ορίζεται ότι το συνολικό κόστος των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους δικαιούχους του προγράμματος θα ανέλθει στο ποσό των 60.000.000,00 ευρώ, το οποίο αποτελεί και το ανώτατο όριο χρηματοδότησης για κάθε πλήρες έτος λειτουργίας του προγράμματος «Βοήθεια στο σπίτι» (βλ. άρθρο 153 παρ. 2 του ν. 4483/2017). Από το παραπάνω ποσό θα παρακρατηθεί από την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. ποσό 290.000,00 ευρώ για την κάλυψη των διαχειριστικών δαπανών του προγράμματος.

4. Με τα δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο δεν διαπιστώνει ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες στις προεκτεθείσες τροποποιήσεις, οι οποίες τελούν σε συμφωνία με τα προβλεπόμενα στη διάταξη του άρθρου 38 παρ.1 του ν. 4735/2020. Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι στο τροποποιούμενο άρθρο 2 πρέπει να προστεθεί ότι η διάρκεια ισχύος της προγραμματικής σύμβασης εξικνείται μέχρι τη δημοσίευση του διορισμού των επιτυχόντων των οριστικών πινάκων

διοριστέων της Προκήρυξης 4Κ/2020 στις αντίστοιχες θέσεις, όπως ρητώς προβλέπεται στο άρθρο 38 παρ. 1 του ν. 4735/2020, στην περίπτωση που ο διορισμός αυτός λάβει χώρα πριν από τις 31.12.2020.

5. Συνακόλουθα, δεν κωλύεται η υπογραφή του υποβληθέντος σχεδίου τροποποιητικής σύμβασης, αντίγραφο του οποίου τηρείται σε ηλεκτρονική μορφή στη Γραμματεία του παρόντος Κλιμακίου.

Για τους λόγους αυτούς

Με την επισήμανση που αναφέρεται στη σκέψη 4 της παρούσας, δεν κωλύεται η υπογραφή του υποβληθέντος σχεδίου τροποποίησης της από 24.3.2020 προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών και της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΣΤΑΜΑΤΙΟΣ ΠΟΥΛΗΣ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΜΑΥΡΟΒΟΥΝΙΩΤΗΣ