



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ζ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 117/2021

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Σταμάτιο Πουλή, Σύμβουλο, και τα μέλη Γεράσιμο Σταματάτο και Αθανασία – Μυροφόρα Σιδηροπούλου, Παρέδρους.

Συνήλθε σε τηλεδιάσκεψη στις 8 Μαρτίου 2021, κατ' εφαρμογή του άρθρου 295 παρ. 2, σε συνδυασμό με τα άρθρα 336 παρ. 1 και 357 του ν. 4700/2020 (Α' 127), προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και του σχεδίου σύμβασης για τα Τμήματα 2 (μίσθωση 20 κλινών στο Αίγιο), 3 (μίσθωση 20 κλινών στην Αμαλιάδα) και 5 (μίσθωση 20 κλινών στον Πύργο) του διαγωνισμού με αντικείμενο τη «Μίσθωση δωματίων ξενοδοχείου/ων ή επιπλωμένων διαμερισμάτων, για την κάλυψη των αναγκών στέγασης των φοιτητών του Πανεπιστημίου Πατρών στις πόλεις: Αγρίνιο, Αίγιο, Αμαλιάδα, Μεσολόγγι, Πύργο», συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.024.650,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης. Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 11.2.2021 (αρ. πρωτ. Ελ.Σ. 6850), με το 355/631/4013/8.2.2021 έγγραφο του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Πανεπιστημίου Πατρών.

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Αθανασίας – Μυροφόρας Σιδηροπούλου.

Σκέφθηκε κατά το νόμο και αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Ο προαναφερόμενος ν. 4700/2020 ορίζει στο άρθρο 324 ότι: «1. Στις συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (...), που συνάπτονται από το

Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τα νομικά τους πρόσωπα, τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τις δημόσιες επιχειρήσεις ή οργανισμούς, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό του ενός εκατομμυρίου (1.000.000,00) ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου του φόρου προστιθέμενης αξίας, διενεργείται υποχρεωτικά έλεγχος νομιμότητας, πριν από τη σύναψή τους από Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (...). Κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, το Ελεγκτικό Συνέδριο ελέγχει, πριν από τη σύναψή τους, τις δημόσιες συμβάσεις εκτέλεσης έργων, προμήθειας αγαθών και παροχής υπηρεσιών που συνάπτονται, μεταξύ άλλων, από τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, εφόσον η προϋπολογισθείσα δαπάνη τους υπερβαίνει τα ως άνω προβλεπόμενα όρια. Ο χαρακτήρας δε μιας δικαιοπραξίας ως σύμβασης εκτέλεσης δημοσίου έργου, προμήθειας ή παροχής υπηρεσιών προσδιορίζεται από τη νομοθεσία που διέπει τις εν λόγω κατηγορίες συμβάσεων (Ελ.Σ. Ζ' Κλιμ. 68/2018 κ.ά.)

2. Ο ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147) ορίζει στο άρθρο 1 ότι: «1. Οι διατάξεις του παρόντος αποτελούν προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις: α) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων και την κατάργηση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (L94), όπως διορθώθηκε (L135/24.5.2016) (...). 2. Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) (...)» και στο άρθρο 2 ότι: «1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: (...) 6. ως “δημόσιες συμβάσεις έργων” και ως “συμβάσεις έργων” νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο, ένα από τα κάτωθι: α) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα ΙΙ του Προσαρτήματος Α' και στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Β', β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή

στη μελέτη του έργου (...). 9) ως “δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών” και ως “συμβάσεις υπηρεσιών” νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6 (...). Περαιτέρω, στο προαναφερόμενο Βιβλίο Ι του ίδιου ως άνω ν. 4412/2016 υπό το γενικό τίτλο «ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΕΡΓΩΝ, ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» ορίζεται στο άρθρο 3 ότι: «1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος (...)» και στο άρθρο 10 υπό τον τίτλο «Ειδικές εξαιρέσεις για συμβάσεις υπηρεσιών» ότι: «Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) δεν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών οι οποίες: α) έχουν ως αντικείμενο την αγορά ή μίσθωση, με οποιουσδήποτε χρηματοδοτικούς όρους, γης ή υφισταμένων κτισμάτων ή άλλων ακινήτων ή αφορούν δικαιώματα επ’ αυτών (...)».

3. Ενόψει των ανωτέρω, το συγκεκριμένο σχέδιο σύμβασης και η προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία παραδεκτώς εισάγονται προς έλεγχο ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 324 του ν. 4700/2020, δεδομένου ότι η μίσθωση κλινών σε ξενοδοχεία ή επιπλωμένα διαμερίσματα στις πόλεις Αγρίνιο, Αίγιο, Αμαλιάδα, Μεσολόγγι και Πύργο προκηρύσσεται εν προκειμένω από το Πανεπιστήμιο Πατρών ως αναθέτουσα Αρχή, με στόχο την απόκτηση υπηρεσιών στέγασης, από αντίστοιχους οικονομικούς φορείς, για τους φοιτητές του Πανεπιστημίου για διάστημα δύο ακαδημαϊκών ετών, με δικαίωμα προαίρεσης για ένα έτος επιπλέον, ούσα επομένως, άμεσα συνεχόμενη κατ’ αντικείμενο με αυτές (πρβλ. Ελ.Σ. Ζ’ Κλιμ. 361/2018).

4. Το Κλιμάκιο, κατά τον έλεγχο του σχεδίου σύμβασης και των οικείων διοικητικών πράξεων για την ανάδειξη αναδόχου σε δημόσια υπηρεσία, ερευνά, προς το σκοπό της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος και της εμπέδωσης της αρχής της διαφάνειας, εάν τα όργανα της διοίκησης, ερμηνεύοντας και εφαρμόζοντας τη νομοθεσία που διέπει το διαγωνισμό και την οικεία σύμβαση, κινήθηκαν εντός της δυνατής ερμηνείας του νόμου, δηλαδή εάν είναι νομικώς υποστηρίξιμη η ερμηνευτική εκδοχή, επί της οποίας βασίστηκαν οι διοικητικές πράξεις και το σχέδιο σύμβασης, καθώς και εάν οι πράξεις που εκδόθηκαν χαρακτηρίζονται από ουσιώδεις πλημμέλειες, δηλαδή από πλημμέλειες που πλήττουν θεμελιώδεις αρχές που διέπουν τους δημόσιους διαγωνισμούς ή στη συγκεκριμένη περίπτωση επηρέασαν το αποτέλεσμα του διαγωνισμού. Κατά συνέπεια, κατά την άσκηση της κατά την παρούσα διαδικασία αρμοδιότητάς του το Κλιμάκιο δεν υποκαθίσταται στις ουσιαστικές ή τεχνικές κρίσεις που εξέφεραν τα διοικητικά όργανα, αρκούμενο στον έλεγχο εάν οι κρίσεις αυτές φέρουν επαρκή αιτιολογία και δεν υπερβαίνουν τα άκρα όρια της διακριτικής τους ευχέρειας.

5. Η διενέργεια του διαγωνισμού και η σύναψη της ελεγχόμενης σύμβασης διέπονται από τις διατάξεις του ως άνω ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147), καθώς και από τους όρους της οικείας διακήρυξης.

6. Στην κρινόμενη υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

A. Με την 168/22.6.2020 απόφαση της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου Πατρών εγκρίθηκαν η μελέτη και οι όροι διενέργειας ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου/ων με αντικείμενο τη «Μίσθωση δωματίων ξενοδοχείου/ων ή επιπλωμένων διαμερισμάτων, για την κάλυψη των αναγκών στέγασης των φοιτητών του Πανεπιστημίου Πατρών στις πόλεις: Αγρίνιο, Αίγιο, Αμαλιάδα Μεσολόγγι, Πύργο» για δύο (2) ακαδημαϊκά έτη, με δικαίωμα προαίρεσης για ένα (1) επιπλέον ακαδημαϊκό έτος, συνολικού προϋπολογισμού 683.100,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α, μη συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης (1.024.650,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. με το δικαίωμα προαίρεσης). Οι προς ανάθεση υπηρεσίες διαιρούνται σε πέντε (5) Τμήματα, μεταξύ των οποίων και τα ακόλουθα, στα οποία αφορά ο παρών έλεγχος: α) Τμήμα 2: μίσθωση 20 κλινών στο

Αίγιο, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 75.900,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. για 2 έτη (ήτοι 506 ημέρεςx7,50 ευρώ μέγιστη τιμή ανά κλίνηx 20 κλίνες), β) Τμήμα 3: Μίσθωση 20 κλινών στην Αμαλιάδα, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 75.900,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. για 2 έτη (ήτοι 506 ημέρεςx7,50 ευρώ μέγιστη τιμή ανά κλίνηx 20 κλίνες) και γ) Τμήμα 5: Μίσθωση 20 κλινών στον Πύργο, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 75.900,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. για 2 έτη (ήτοι 506 ημέρεςx7,50 ευρώ μέγιστη τιμή ανά κλίνηx 20 κλίνες), με δικαίωμα υποβολής προσφοράς από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς για ένα Τμήμα, για μέρος Τμήματος, για περισσότερα ή για όλα τα Τμήματα. Κριτήριο ανάθεσης κάθε Τμήματος του διαγωνισμού ορίσθηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής, η δε δαπάνη για την ανάθεση αυτών χρηματοδοτείται από πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού του Πανεπιστημίου (ΚΑΕ 0813Α και 0911Α, βλ. την 96827/Β2/22.7.2020 απόφαση έγκρισης της ανάληψης υποχρέωσης για τα έτη 2021 και 2022 της Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, καθώς και τις 461 και 462/22.7.2020 αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης της Πρυτάνεως του Πανεπιστημίου Πατρών). Ορίσθηκε, περαιτέρω, ότι οι προσφερόμενοι προς μίσθωση χώροι πρέπει να είναι κατάλληλοι για τη στέγαση των φοιτητών του Πανεπιστημίου και να πληρούν κατ' ελάχιστον τις εξής γενικές προδιαγραφές (βλ. επιπλέον τα Παραρτήματα II και III της οικείας διακήρυξης περί Ειδικών Όρων και Τεχνικής Περιγραφής και Προδιαγραφής): α) να βρίσκονται σε πυκνοκατοικημένη περιοχή, κοντά σε στάση αστικού ΚΤΕΛ ή άλλων μέσων μαζικής μεταφοράς, β) να μην είναι ημιυπόγειοι, γ) να διαθέτουν πιστοποιητικό ενεργητικής πυροπροστασίας από την Πυροσβεστική Υπηρεσία, δ) να διαθέτουν συμβόλαιο αστικής ευθύνης, σε αντίθετη δε περίπτωση το Πανεπιστήμιο απαλλάσσεται από τις ζημιές που τυχόν θα προκληθούν και ε) να διαθέτουν πιστοποιητικό ενεργειακής απόδοσης.

Β. Περίληψη της προκήρυξης απεστάλη προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 27.7.2020 και, εκ νέου, κατόπιν διευκρινίσεων, την 1η.9.2020, καθώς και παράτασης των προθεσμιών υποβολής και αποσφράγισης των προσφορών στις 9.9.2020, ενώ, αντίστοιχα, το κείμενο της διακήρυξης καταχωρίσθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. στις 4.8.2020 (Α.Δ.Α.Μ.: 20PROC007131875) και, εν συνεχεία, την 1η.9.2020 (Α.Δ.Α.Μ.: 20PROC007247094) και στις 10.9.2020 (Α.Δ.Α.Μ.: 20PROC007285269).

Γ. Κατά την αποσφράγιση των ηλεκτρονικών προσφορών διαπιστώθηκε ότι κατατέθηκαν προσφορές από οκτώ (8) υποψηφίους αναδόχους ως ακολούθως: α) για το Τμήμα 1 του διαγωνισμού, από το φορέα [Α], β) για τα Τμήματα 2, 3 και 5 του διαγωνισμού μόνο από την εταιρεία με την επωνυμία [Β] και το διακριτικό τίτλο ... και γ) για το Τμήμα 4 του διαγωνισμού από τους οικονομικούς φορείς [Γ], [Δ], [Ε], [ΣΤ], [Ζ] και [Η].

Δ. Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών των ανωτέρω υποψηφίων η Επιτροπή Διαγωνισμού, με το 1/22.9.2020 (σε ορθή επανάληψη) Πρακτικό, μεταξύ άλλων, διαπίστωσε ότι η τεχνική προσφορά της μοναδικής συμμετέχουσας για τα Τμήματα 2, 3 και 5, εταιρείας [Β] δεν ικανοποιεί απόλυτα τις προβλέψεις της διακήρυξης περί πυκνοκατοικημένης περιοχής για το Τμήμα 3 του διαγωνισμού, πλην, λαμβάνοντας υπόψη τα επιπρόσθετα δρομολόγια που η τελευταία δεσμεύθηκε με την από 6.10.2020 επιστολή να εκτελεί με ίδιο μεταφορικό μέσο (τουριστικό λεωφορείο), έκρινε συνολικά την εν λόγω προσφορά αποδεκτή και για τα τρία ως άνω Τμήματα.

Ε. Κατόπιν, η Επιτροπή του διαγωνισμού προέβη στην αποσφράγιση και αξιολόγηση της οικονομικής προσφοράς της [Β] και διαπίστωσε ότι αυτή ανέρχεται για καθένα εκ των τριών προκηρυχθέντων Τμημάτων του διαγωνισμού, για τα οποία υπέβαλε προσφορά (Τμήματα 2, 3 και 5), σε 75.900,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα 506 ημερών. Για το λόγο αυτό, με το Πρακτικό 2/2.11.2020 πρότεινε την ανάδειξη της συγκεκριμένης εταιρείας προσωρινής αναδόχου. Και τα δύο ως άνω Πρακτικά εγκρίθηκαν με την 888/36837/5.11.2020 απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου του Πανεπιστημίου Πατρών.

ΣΤ. Εν συνεχεία και μετά την υποβολή, τον έλεγχο και τη διαπίστωση της πληρότητας των δικαιολογητικών κατακύρωσης της προσωρινής αναδόχου με το Πρακτικό 3/8.12.2020 της αρμόδιας Επιτροπής, τα αποτελέσματα του διαγωνισμού για τα εν λόγω Τμήματα κατακυρώθηκαν οριστικά στην προαναφερόμενη επιχείρηση με την 1456/43893/29.12.2020 απόφαση της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου Πατρών.

7. Τέλος με το 354/630/4010/8.2.2021 έγγραφο του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Πανεπιστημίου Πατρών βεβαιώνεται ότι αναφορικά με τα ελεγχόμενα Τμήματα 2, 3 και 5 του διαγωνισμού, κατά του κύρους

της οικείας διαδικασίας δεν έχουν ασκηθεί και δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα βοηθήματα ή μέσα.

8. Με δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο δεν διαπιστώνει ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες που να κωλύουν την υπογραφή του υποβληθέντος προς έλεγχο σχεδίου σύμβασης, αντίγραφο του οποίου τηρείται ηλεκτρονικά στη Γραμματεία του παρόντος Κλιμακίου.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης μεταξύ του Πανεπιστημίου Πατρών και της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία [B] και το διακριτικό τίτλο ... για την ανάθεση των Τμημάτων 2, 3 και 5 του διαγωνισμού με αντικείμενο τη «Μίσθωση δωματίων ξενοδοχείου/ων ή επιπλωμένων διαμερισμάτων, για την κάλυψη των αναγκών στέγασης των φοιτητών του Πανεπιστημίου Πατρών στις πόλεις: Αίγιο, Αμαλιάδα, Πύργο».

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΣΤΑΜΑΤΙΟΣ ΠΟΥΛΗΣ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΑ-ΜΥΡΟΦΟΡΑ ΣΙΔΗΡΟΠΟΥΛΟΥ