



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

## ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 845 /2020

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Θεολογία Γναρδέλλη, Σύμβουλο, και τα μέλη Μαρία Ζέρβα και Αντώνιο Φρούντα, Παρέδρους.

Συνήλθε στις 14 Δεκεμβρίου 2020, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα του σχεδίου προγραμματικής σύμβασης μεταξύ της Περιφέρειας Ηπείρου και του Δήμου Κόνιτσας για την εκτέλεση του έργου «Κατασκευή δικτύου αποχέτευσης Δ.Κ. Κόνιτσας και εγκατάστασης επεξεργασίας λυμάτων (ΕΕΛ) Δήμου Κόνιτσας ΠΕ Ιωαννίνων», προϋπολογισθείσας δαπάνης 10.699.057,81 ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.). Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 19.11.2020 (αριθ. πρωτ. Ε.Σ. 57160), με το 165128/15249/17.11.2020 έγγραφο του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Ιωαννίνων της Περιφέρειας Ηπείρου.

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Αντωνίου Φρούντα.

**Σκέφθηκε κατά τον νόμο και**

**Αποφάσισε τα ακόλουθα:**

1. Το σχέδιο προγραμματικής σύμβασης μεταξύ της Περιφέρειας Ηπείρου και του Δήμου Κόνιτσας, με αντικείμενο την υλοποίηση της Πράξης «Κατασκευή δικτύου αποχέτευσης Δ.Κ. Κόνιτσας και εγκατάστασης επεξεργασίας λυμάτων (ΕΕΛ) Δήμου Κόνιτσας ΠΕ Ιωαννίνων», υποβάλλεται για έλεγχο ως τροποποίηση της μη υποβληθείσας στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου από 16.5.2019 προγραμματικής σύμβασης, λόγω απαιτούμενης επικαιροποίησής της, καθόσον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 96 του ν.4685/2020 (Α΄ 92), για τον οικισμό της Κόνιτσας απαιτήθηκε να συμπεριληφθεί το κόστος των ιδιωτικών συνδέσεων στις επιλέξιμες δαπάνες, οπότε και αναθεωρήθηκε ο Προϋπολογισμός του Υποέργου 1 (που

αφορά την κατασκευή του αποχετευτικού δικτύου της Δ.Κ. Κόνιτσας), καθώς και του Υποέργου 2 (που αφορά στην εγκατάσταση επεξεργασίας λυμάτων Δήμου Κόνιτσας), με εκτιμώμενο νέο προϋπολογισμό 10.699.057,81 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.. Ως εκ του περιεχομένου, όμως, και του επιδιωκόμενου στο ελεγχόμενο σχέδιο σύμβασης προγραμματικού σκοπού, ο οποίος συνίσταται στη ρύθμιση σχέσεων των αντισυμβαλλόμενων δημόσιων φορέων, πρέπει να γίνει δεκτό ότι αυτό τελεί σε άμεση λειτουργική συσχέτιση με την αρχική σύμβαση, με συνέπεια να μην έχει το χαρακτήρα αυτοτελούς σύμβασης, αλλά να αποτελεί ένα ενιαίο σύνολο με την αρχική, στην οποία ενσωματώνεται και επομένως να θεωρείται το πρώτον υποβαλλόμενη για έλεγχο, και, για τον λόγο αυτό, παραδεκτώς εισαγόμενη ενώπιον του Κλιμακίου τούτου για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 324 του ν.4700/2020 (Α' 127, πρβλ. VI Τμ. 4169/2015, Ε' Κλ. 398/2017, 344, 345/2016).

2. Με τη σύναψη της υπό έλεγχο προγραμματικής σύμβασης επιδιώκεται η μεταβίβαση, από τον Δήμο Κόνιτσας (Κύριος του Έργου) στην Περιφέρεια Ηπείρου (Φορέας Υλοποίησης του Έργου), της αρμοδιότητας υλοποίησης της Πράξης «Κατασκευή δικτύου αποχέτευσης Δ.Κ. Κόνιτσας και εγκατάστασης επεξεργασίας λυμάτων (ΕΕΛ) Δήμου Κόνιτσας ΠΕ Ιωαννίνων», για τον λόγο ότι ο ως άνω Δήμος δεν καλύπτει τις απαιτήσεις για την εκτίμηση της διοικητικής και επιχειρησιακής ικανότητας ως δικαιούχου της προς υλοποίηση πράξης, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες ρυθμίσεις της προγραμματικής περιόδου 2014-2020 (βλ. άρθρο 50 ν.4314/2014, Α' 265), η οποία έχει ενταχθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ήπειρος 2014-2020» του Άξονα Προτεραιότητας «Προστασία του Περιβάλλοντος και Αειφόρος Ανάπτυξη», ο οποίος συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης.

3. Με τις διατάξεις του άρθρου 100 του ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Α' 87) θεσμοθετείται η συνεργασία, βάσει «προγραμματικής σύμβασης», μεταξύ δημόσιων φορέων και καθορίζεται, στην παράγραφο 2 του ανωτέρω άρθρου, το ελάχιστο αναγκαίο περιεχόμενο κάθε προγραμματικής σύμβασης, ούτως ώστε από αυτήν να παράγεται πραγματική και όχι κατ' επίφαση δέσμευση των μερών και να διασφαλίζεται η αποτελεσματική εκτέλεσή της. Σύμφωνα δε με το άρθρο 12 παρ. 4 και 6 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147/8.8.2016), οι ως άνω προγραμματικές συμβάσεις, όταν πράγματι αφορούν στη συνεργασία μεταξύ δημόσιων φορέων, με σκοπό, διά της συνένωσης των μέσων που διαθέτει ο καθένας από αυτούς,

την από κοινού εκτέλεση της δημόσιας αποστολής τους, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του εν λόγω νόμου, που ρυθμίζει τις διαδικασίες ανάθεσης, σύναψης και εκτέλεσης των δημόσιων συμβάσεων. Εξάλλου, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 100 παρ. 2 του ν.3852/2010, στο ελάχιστο περιεχόμενο των προγραμματικών συμβάσεων απαραίτητως πρέπει να περιλαμβάνονται α) το αντικείμενο της σύμβασης, κατά τρόπο σαφή, πλήρη και ορισμένο, ήτοι πρέπει να περιγράφεται αναλυτικά το συγκεκριμένο έργο που θα κατασκευαστεί ή, εφόσον η σύμβαση αφορά στην υλοποίηση εντασσόμενης σε επιχειρησιακό πρόγραμμα πράξης με περισσότερα υποέργα, να περιγράφονται αναλυτικά τα υποέργα αυτά και να αναφέρονται ο σκοπός του έργου ή της πράξης και των υποέργων αυτής, καθώς και οι συγκεκριμένες δράσεις για την επίτευξη του εν λόγω σκοπού, β) ο προϋπολογισμός της σύμβασης και οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθούν οι αναλαμβανόμενες οικονομικές υποχρεώσεις, γ) τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, κατά τρόπο συγκεκριμένο, ειδικό και σαφή, ώστε να προκύπτει η συμβολή κάθε μέρους στην υλοποίηση της σύμβασης, δ) η διάρκεια της σύμβασης και το αναλυτικό χρονοδιάγραμμα εκτέλεσής της, το οποίο, όταν πρόκειται για πράξη με περισσότερα υποέργα, πρέπει να αναφέρεται σε όλα τα υποέργα αυτής, ε) το όργανο παρακολούθησης της εφαρμογής της και οι αρμοδιότητές του και στ) οι ρήτρες σε βάρος του συμβαλλομένου που παραβαίνει τους όρους της σύμβασης. Προβλέπεται, τέλος, στην παρ. 4 του ίδιου ως άνω άρθρου, ότι για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων και στο πλαίσιο των συμφωνούμενων δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των συμβαλλομένων, επιτρέπεται η απασχόληση προσωπικού του ενός συμβαλλομένου στον άλλο, καθώς και η παραχώρηση της χρήσης ακινήτων, εγκαταστάσεων, μηχανημάτων και μέσων (πρβλ. Ε.Σ. VI Τμ. 24, 25, 43, 54/2008, 2399/2009, 2710/2010, 28/2012, 704/2013).

4. Περαιτέρω, στο άρθρο 22 παρ. 3 του ν.3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013» (Α' 267), οι διατάξεις του οποίου εξακολουθούν να ισχύουν και εφαρμόζονται και στα προγράμματα 2014-2020 σύμφωνα με το άρθρο 59 παρ. 15 του ως άνω ν.4314/2014, καθόσον με τον νόμο αυτό δεν θεσπίζεται ειδική αντίθετη ρύθμιση (Ε' Κλ. 46, 204/2017), προβλέπεται, στην περίπτωση των δικαιούχων για τους οποίους δεν επιβεβαιώνεται η διαχειριστική τους επάρκεια, η δυνατότητα μεταβίβασης, με προγραμματική σύμβαση, της αρμοδιότητας υλοποίησης πράξεων στην αρχή στην οποία υπάγονται ή από την οποία εποπτεύονται ή σε συναφή δημόσια υπηρεσία ή Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού ή ανώνυμη εταιρεία του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή

αναπτυξιακή ανώνυμη εταιρεία των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλο φορέα σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, ο οποίος ικανοποιεί τα κριτήρια διαχειριστικής επάρκειας δικαιούχου, κατά τα οριζόμενα ειδικότερα στην τελευταία αυτή διάταξη. Τέλος, επισημαίνεται ότι στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου υπόκεινται και οι τροποποιητικές συμβάσεις προγραμματικών συμβάσεων που έχουν υπαχθεί στον έλεγχο αυτό (βλ. Ε.Σ. VI Τμ. 2440/2012, Ε' Κλ. 152/2016, 4, 35/2015, 152/2014, 335/2013, 147/2017).

**5.** Στην προκείμενη υπόθεση, από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

**5.1.** Με την 137/2018 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κόνιτσας και την 3/59/2018 απόφαση της Επιτροπής Χωρικού Σχεδιασμού και Περιβάλλοντος της Περιφέρειας Ηπείρου, εγκρίθηκε σχέδιο προγραμματικής σύμβασης για την κατασκευή δικτύου αποχέτευσης και εγκατάστασης επεξεργασίας λυμάτων (ΕΕΛ) στην πόλη της Κόνιτσας. Σύμφωνα με το άρθρο 3 της σύμβασης αυτής, ο συνολικός προϋπολογισμός για την εκτέλεση του Έργου ανερχόταν αρχικά στο ποσό των 8.532.974,38 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.. Στην αρχική μελέτη του έργου δεν προβλεπόταν το συνολικό κόστος των ιδιωτικών συνδέσεων, αφού κατατασσόταν στις μη επιλέξιμες δαπάνες. Όμως, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 96 του ν.4685/2020 (Α' 92) για τον οικισμό της Κόνιτσας απαιτήθηκε να συμπεριληφθεί το ανωτέρω κόστος στις επιλέξιμες δαπάνες, οπότε και αναθεωρήθηκε ο προϋπολογισμός με εκτιμώμενο νέο προϋπολογισμό ύψους 10.699.057,81 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.. Για την προσαρμογή της αρχικής σύμβασης στα ως άνω δεδομένα, που απαιτούν σχετική τροποποίηση του άρθρου 3 αυτής, εγκρίθηκε, με την 179/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κόνιτσας και την 26/1765/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου, η σύναψη της ελεγχόμενου σχεδίου προγραμματικής σύμβασης.

**5.2.** Το έργο περιλαμβάνει την κατασκευή του εσωτερικού και εξωτερικού δικτύου ακαθάρτων της πόλης της Κόνιτσας. Ειδικότερα, προβλέπεται η κατασκευή αγωγών ελεύθερης επιφάνειας, δύο αντλιοστασίων ανύψωσης, δύο καταθλιπτικών αγωγών, καθώς και των απαραίτητων φρεατίων συμβολής – επίσκεψης. Επίσης, περιλαμβάνει την κατασκευή Εγκατάστασης Επεξεργασίας Λυμάτων (Ε.Ε.Λ.) τριτοβάθμιας επεξεργασίας για την πόλη της Κόνιτσας, 5.000 Ισοδύναμων Κατοίκων για την 20ετία (Α' Φάση) και 5.500 Ισοδύναμων Κατοίκων για την 40ετία (Β' Φάση). Λόγω της μικρής διαφοράς των δύο φάσεων, ο σχεδιασμός της μονάδας έγινε απευθείας για τη Β' Φάση (40ετία). Στο προοίμιο του ελεγχόμενου σχεδίου προγραμματικής

σύμβασης αναφέρεται ότι: «Η λειτουργία του έργου αναμένεται να έχει άμεση και σημαντική συμβολή στην ποιοτική προστασία του γενικότερου φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος της περιοχής. Η ανάγκη υλοποίησης του έργου επισφραγίζεται από το γεγονός ότι, μετά από την μακροχρόνια διάθεση των ανεπεξέργαστων λυμάτων στο έδαφος μέσω των απορροφητικών βόθρων, η ρύπανση του υπεδάφους και κατ' επέκταση των υπόγειων υδροφορέων έχει επιβαρυνθεί αρκετά και απαιτείται η άμεση λήψη μέτρων, ώστε να αποκατασταθεί η οικολογική ισορροπία και να προστατευθεί ο τελικός αποδέκτης, ο οποίος είναι ο ποταμός Αώος».

**5.3.** Το έργο περιλαμβάνει τέσσερα υποέργα, τα οποία έχουν ως εξής: α) Υποέργο 1 «Κατασκευή αποχετευτικού δικτύου Δημοτικής Ενότητας Κόνιτσας», το οποίο αφορά στην κατασκευή του εσωτερικού και εξωτερικού δικτύου ακαθάρτων της πόλης της Κόνιτσας, καθώς και των απαραίτητων αντλιοστασίων και του εξωτερικού δικτύου για τη μεταφορά των ακαθάρτων στη θέση της Ε.Ε.Λ. β) Υποέργο 2 «Εγκατάσταση επεξεργασίας λυμάτων (ΕΕΛ) Δήμου Κόνιτσας Π.Ε. Ιωαννίνων», το οποίο αφορά στην κατασκευή Εγκατάστασης Επεξεργασίας Λυμάτων, τριτοβάθμιας επεξεργασίας, 5.000 Ισοδύναμων Κατοίκων για την Α' Φάση (20ετία) και 5.500 Ισοδύναμων Κατοίκων για τη Β' Φάση (40ετία), με διάθεση των επεξεργασμένων λυμάτων στον ποταμό Αώο, μέσω αγωγού διάθεσης με μήκος της τάξης των 386m. Με το πέρας της κατασκευής των προτεινόμενων έργων η Ε.Ε.Λ., στο σύνολό της, θα τεθεί σε δοκιμαστική λειτουργία και στη συνέχεια θα τεθεί σε αποδοτική λειτουργία από τον Ανάδοχο και θα γίνουν οι απαιτούμενες δοκιμές ολοκλήρωσης των έργων, κατά τις οποίες θα πιστοποιηθεί η ικανοποίηση των ορίων της ποιότητας εκροής των επεξεργασμένων λυμάτων και των αποδόσεων επεξεργασίας λυμάτων και ιλύος. γ) Υποέργο 3 «Αρχαιολογικές έρευνες και εργασίες», το οποίο αφορά στις απαιτούμενες εργασίες επίβλεψης των έργων από τις αρμόδιες Υπηρεσίες Αρχαιοτήτων και τις έρευνες που ενδεχομένως προκύψουν κατά την εξέλιξη των εκσκαπτικών εργασιών. δ) Υποέργο 4 «Δαπάνες ΟΚΩ», το οποίο αφορά στις απαραίτητες συνδέσεις των αντλιοστασίων και της Ε.Ε.Λ. με το δίκτυο ΔΕΔΔΗΕ προς διασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας τους.

**5.4.** Περαιτέρω, το αντικείμενο περιγράφεται στο άρθρο 1, με τίτλο «αντικείμενο της προγραμματικής σύμβασης», όπου ορίζεται ότι αντικείμενο αποτελεί η μεταβίβαση της αρμοδιότητας υλοποίησης της Πράξης «ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ Δ.Κ. ΚΟΝΙΤΣΑΣ ΚΑΙ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΛΥΜΑΤΩΝ (ΕΕΛ) ΔΗΜΟΥ ΚΟΝΙΤΣΑΣ Π.Ε. ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ» («το Έργο») από τον

Φορέα της Πρότασης (Κύριος του Έργου) στον Δικαιούχο και Φορέα Υλοποίησης. Ειδικότερα, στο πλαίσιο υλοποίησης του Έργου ο Φορέας Υλοποίησης αναλαμβάνει την άσκηση, για λογαριασμό του Κυρίου του Έργου, της αρμοδιότητας να λειτουργήσει ως Δικαιούχος του Έργου έναντι της Ενδιάμεσης Διαχειριστικής Αρχής του Επιχειρησιακού Προγράμματος «ΗΠΕΙΡΟΣ 2014-2020» και να εκτελέσει τις παρακάτω ενέργειες: 1. Ωρίμανση του Έργου (έλεγχος πληρότητας, θεώρηση ή σύνταξη μελετών και λήψη των απαιτούμενων αδειοδοτήσεων και εγκρίσεων). 2. Οργάνωση και σχεδιασμό υλοποίησης. 3. Σύνταξη του Τεχνικού Δελτίου Πράξης για την ένταξη της στο ΕΠ. 4. Σύνταξη ή/και Επικαιροποίηση διακηρύξεων. 5. Διενέργεια διαδικασιών ανάθεσης και επιλογής αναδόχου σύμφωνα με τη νομοθεσία Δημοσίων Συμβάσεων. 6. Υπογραφή των σχετικών συμβάσεων με αναδόχους, οι οποίες συνοπογράφονται από τον Κύριο του Έργου, εφόσον οι υπηρεσίες τιμολογούνται σε αυτόν. 7. Σύνταξη και υποβολή τεχνικών δελτίων υποέργων. 8. Διαχείριση και παρακολούθηση της υλοποίησης του Έργου. 9. Παρακολούθηση χρηματοροών. 10. Παραλαβή του Έργου στο σύνολό του (στις περιπτώσεις τεχνικών έργων έως και την οριστική παραλαβή). 11. Παράδοση του Έργου σε πλήρη λειτουργία στον Κύριο του Έργου με πλήρη τεχνική και οικονομική τεκμηρίωση. Περαιτέρω, ορίζεται ότι ο Φορέας Υλοποίησης, στις περιπτώσεις δημόσιων συμβάσεων τεχνικών έργων και μελετών, διά των αρμόδιων οργάνων και του προσωπικού του, ασκεί όλα τα καθήκοντα της προϊσταμένης αρχής και της διευθύνουσας υπηρεσίας, όπως αυτά προβλέπονται στη νομοθεσία περί δημοσίων έργων.

**5.5.** Στο άρθρο 2 προσδιορίζονται αναλυτικά τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλόμενων μερών. Ειδικότερα, ο Κύριος του Έργου αναλαμβάνει: να διευκολύνει με κάθε τρόπο το επιστημονικό προσωπικό που θα απασχοληθεί για την υλοποίηση του αντικειμένου της σύμβασης στη συγκέντρωση των απαραίτητων στοιχείων και πληροφοριών, να παρέχει στον Φορέα Υλοποίησης τις αναγκαίες πληροφορίες και μελέτες που έχει στη διάθεσή του και να συνεργάζεται μαζί του για την κατάρτιση του τεχνικού δελτίου πράξης, να ορίσει τον εκπρόσωπό του στην Κοινή Επιτροπή Παρακολούθησης της σύμβασης, να διασφαλίσει τη διαθεσιμότητα στελεχών του, που γνωρίζουν σε βάθος τις δομές και τις λειτουργικές διαδικασίες, να διαθέσει στον Φορέα Υλοποίησης προσωπικό για την υλοποίηση του έργου, να παρέχει έγκαιρα στον Φορέα Υλοποίησης την αναγκαία πληροφόρηση σχετικά με οργανωτικές ή διοικητικές αλλαγές που επηρεάζουν την υλοποίηση του έργου, καθώς και να συνεργάζονται με τον Φορέα Υλοποίησης για την ενημέρωση του κοινού και την

προβολή του έργου. Επιπρόσθετα, ο Κύριος του Έργου αναλαμβάνει να διασφαλίσει την ομαλή χρηματοδότηση του έργου, στην περίπτωση που ο Φορέας Υλοποίησης δεν έχει δική του ΣΑΕ, να προβαίνει στις απαιτούμενες ενέργειες για την πραγματοποίηση των πληρωμών του έργου, με την υποστήριξη του Φορέα Υλοποίησης. Συναφώς, ο Φορέας Υλοποίησης αναλαμβάνει: να ενεργεί ως δικαιούχος για την υλοποίηση του έργου, όπως αυτό περιγράφεται στο συνημμένο Παράρτημα Ι, να απασχολεί και να διαθέτει επιστημονικό προσωπικό με τα απαραίτητα και ανάλογα προσόντα, προκειμένου να διασφαλιστεί η αρτιότητα υλοποίησης του έργου, να κοινοποιεί στον Κύριο του Έργου τις αναφορές προόδου για την εξέλιξη του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου του έργου, να συνεργαστεί με τον Κύριο του Έργου για τη σύνταξη του τεχνικού δελτίου πράξης και την υποβολή του στην αρμόδια διαχειριστική αρχή, να προβαίνει στις απαιτούμενες τροποποιήσεις του τεχνικού δελτίου πράξης και στη σύνταξη των τεχνικών δελτίων υποέργων, να τηρεί ως δικαιούχος τους όρους χρηματοδότησης της απόφασης ένταξης πράξης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 20 του ν.4314/2014 και την υπουργική απόφαση Συστήματος Διαχείρισης 2014-2020, να καταρτίζει τα τεύχη διακήρυξης των διαγωνισμών, να διενεργεί τους διαγωνισμούς, την αξιολόγηση των προσφορών και την υπογραφή των σχετικών συμβάσεων, να ελέγχει ποιοτικά και ποσοτικά τα παραδοτέα και να τα παραλαμβάνει βάσει των σχετικών συμβάσεων, να εξασφαλίσει τη χρηματοδότηση του έργου, μεριμνώντας για την εγγραφή του σε συλλογική απόφαση χρηματοδότησης και για την απρόσκοπτη κατανομή των πιστώσεων, να παρακολουθεί τις χρηματοροές του έργου, καθώς και να υποστηρίζει τον Κύριο του Έργου στην πραγματοποίηση των πληρωμών. Εξάλλου, ο Φορέας Υλοποίησης, στα πλαίσια της οικονομικής διαχείρισης του έργου, μεριμνά για την εξόφληση των παραστατικών, τα οποία έχουν εκδοθεί με στοιχεία οφειλέτη αυτά του Κυρίου του Έργου.

**5.6.** Περαιτέρω, στο άρθρο 3 προβλέπεται ότι ο συνολικός προϋπολογισμός ανέρχεται στο ποσό των 10.699.057,81 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.. Το ως άνω ποσό, κατά το ως άνω σχέδιο, μπορεί να αναπροσαρμοστεί σύμφωνα με τις υποδείξεις της Κοινής Επιτροπής Παρακολούθησης με τη σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας διαχειριστικής αρχής, ο δε Φορέας Υλοποίησης δεν μπορεί να αναλάβει συμβατικές δεσμεύσεις έναντι τρίτων, που υπερβαίνουν το ως άνω ποσό, χωρίς προηγούμενη έγκριση από τον Κύριο του Έργου. Στο άρθρο 4 της σύμβασης, καθώς και στο επισυναπτόμενο Παράρτημα Ι αυτής, ορίζεται η χρονική διάρκεια, τόσο της ελεγχόμενης σύμβασης όσο και των επιμέρους υποέργων αυτής (18 μήνες για το

Υποέργο 1 και 22 μήνες για τα λοιπά Υποέργα από την ημερομηνία υπογραφής). Για την παρακολούθηση της εφαρμογής της σύμβασης, το άρθρο 5 αυτής προβλέπει τη σύσταση Κοινής Επιτροπής Παρακολούθησης, καθώς και τον τρόπο λειτουργίας της, ενώ το άρθρο 6 ορίζει τις συνέπειες σε βάρος των συμβαλλομένων, λόγω παράβασης όρων της σύμβασης. Στο άρθρο 7 ορίζεται ότι ο Φορέας Υλοποίησης ευθύνεται καθόλη τη διάρκεια της προγραμματικής σύμβασης έναντι του Κυρίου του Έργου για την καλή εκτέλεση των καθηκόντων του, ενώ έναντι των τρίτων ο Φορέας Υλοποίησης ευθύνεται εις ολόκληρο από κοινού με τον Κύριο του Έργου. Το άρθρο 9 ρυθμίζει ζητήματα, που αφορούν στην επίλυση των, μεταξύ των συμβαλλομένων, διαφορών από την εκτέλεση και ερμηνεία των όρων της σύμβασης, στο άρθρο 10 ζητήματα μεταφοράς, απασχόλησης προσωπικού και κοινή χρήση υποδομών από τα συμβαλλόμενα μέρη, ενώ στο άρθρο 11 θέματα υποκατάστασης. Τέλος, στο άρθρο 12 ρυθμίζονται οι όροι τροποποίησης της ελεγχόμενης σύμβασης.

**6.** Με τα δεδομένα αυτά το Κλιμάκιο κρίνει ότι ο, μέσω της προγραμματικής σύμβασης, ορισμός της Περιφέρειας Ηπείρου ως Φορέα Υλοποίησης του ως άνω έργου παρίσταται νόμιμος, η δε ελεγχόμενη σύμβαση, η οποία επισυνάπτεται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας Πράξης, έχει το κατά νόμο αναγκαίο περιεχόμενο και δεν συντρέχει νόμιμος λόγος, που να κωλύει την υπογραφή της. Επισημαίνεται πάντως ότι οποιαδήποτε σύμβαση, που θα τροποποιεί την ελεγχόμενη, δύναται να συναφθεί μόνον υπό την προϋπόθεση της τήρησης των διατάξεων περί υπαγωγής στον προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

#### **Για τους λόγους αυτούς**

Δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου προγραμματικής σύμβασης, μεταξύ της Περιφέρειας Ηπείρου και του Δήμου Κόνιτσας, για την εκτέλεση του έργου «Κατασκευή δικτύου αποχέτευσης Δ.Κ. Κόνιτσας και εγκατάστασης επεξεργασίας λυμάτων (ΕΕΛ) Δήμου Κόνιτσας ΠΕ Ιωαννίνων», με την αναφερόμενη στο σκεπτικό (σκ. 5) της παρούσας επισήμανση.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**  
**ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ**

**Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ**  
**ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΦΡΟΥΝΤΑΣ**