



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 843/2020

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Θεολογία Γναρδέλλη, Σύμβουλο, και τα μέλη Μαρία Ζέρβα και Κωνσταντίνο Δήμου, Παρέδρους.

Συνήλθε στις 23.12.2020, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και του σχεδίου σύμβασης του έργου του Δήμου Καλαμαριάς «Προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επείγουσών αναγκών της Δίχρονης Προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς, ως παραρτήματα των: 1) 12ου Νηπ/γείου, 2) 3ου Νηπ/γείου 3) 22ου Νηπ/γείου & 4)13ου Νηπ/γείου), Βάσει του αρ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.267.8583,90 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. (συμβατικού τιμήματος 1.140.825,51 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.). Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 21.10.2020 (αριθ. πρωτ. Ε.Σ.62719), με το 43995/18.12.2020 έγγραφο του Δημάρχου και συμπληρώθηκε, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (e-mail), στις 21.12.2020.

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Μαρίας Ζέρβα.

Σκέφθηκε κατά τον νόμο και

Αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Το σχέδιο της σύμβασης του ως άνω έργου παραδεκτώς εισάγεται στο Κλιμάκιο τούτο για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 324 του ν.4700/2020 (Α΄ 127).

2.1. Η διαδικασία σύναψης της ελεγχόμενης σύμβασης διέπεται: **α)** από τις διατάξεις του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α΄ 147), **β)** του άρθρου 24 του ν.4690/2020 «Κύρωση: α) της από 13.4.2020 Π.Ν.Π. «Μέτρα για την αντιμετώπιση

Φ.812/2020

των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις» (Α' 84) και β) της από 1.5.2020 Π.Ν.Π. «Περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και την επάνοδο στην κοινωνική και οικονομική κανονικότητα» (Α' 90) και άλλες διατάξεις» (Α' 104/30.05.2020), γ) του άρθρου 220 του ν.4610/2019 (Α' 70), όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 124 του ν.4692/2020 (Α' 111/12.6.2020), καθώς και από τους όρους της 42495/7.12.2020 πρόσκλησης σε διαδικασία διαπραγμάτευσης του Δήμου Καλαμαριάς.

2.2. Σύμφωνα ειδικότερα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του ν.4690/2020, με τις οποίες τίθεται ειδική ρύθμιση περιορισμένης χρονικής ισχύος προς κάλυψη των αναγκών σε απαιτούμενες αίθουσες για την υλοποίηση της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης για το σχολικό έτος 2020 – 2021[βλ. συναφώς, άρθρο 33 παρ. 3 του ν.4521/2018 (Α' 38), με το οποίο τροποποιήθηκαν οι παρ. 3 και 4 του άρθρου 3 του ν.1566/1985 (Α' 167)], επιτρέπεται οι ΟΤΑ α' βαθμού να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προμήθειας προκατασκευασμένων αιθουσών προσχολικής εκπαίδευσης, συναφών υλικών, υπηρεσιών και έργων για την τοποθέτησή τους, καθώς και του απαιτούμενου εξοπλισμού για τη λειτουργία τους, με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τις διατάξεις της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν.4412/2016 (βλ. και αιτιολογική έκθεση ν.4690/2020), ως προς τις οποίες το άρθρο 24 του ν.4690/2020 λειτουργεί συμπληρωματικά (βλ. Ε.Σ. ΣΤ' Κλ. 299/2020, πρβλ. Ε.Σ. VI Τμ. 638/2020).

2.3. Επίσης, στο άρθρο 220 του ν.4610/2019 (Α'70), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Για την αντιμετώπιση των άμεσων και επιτακτικών αναγκών της εφαρμογής της προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης, επιτρέπεται η τοποθέτηση και διατήρηση για προσωρινό χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) επιπλέον ετών, σύμφωνα με την παράγραφο 14, προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους. Οι προκατασκευασμένες σχολικές αίθουσες του προηγούμενου εδαφίου με τους βοηθητικούς χώρους, τοποθετούνται εντός γηπέδων, όπου υφίστανται και λειτουργούν σχολικές μονάδες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης σχετικά με τους ισχύοντες συντελεστές δόμησης και του ποσοστού κάλυψης, με δυνατότητα υπέρβασης αυτών σε ποσοστό έως δεκαπέντε τοις εκατό (15%), υπό τον προϋπόθεση ότι ο αύλειος χώρος που απομένει μετά την τοποθέτηση της αίθουσας αντιστοιχεί το λιγότερο σε δύο (2) τ.μ. ανά μαθητή.(...) «3. Η

τοποθέτηση, κατά τα ανωτέρω, των προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών των παραγράφων 1 και (...) μπορεί να γίνει για το ίδιο χρονικό διάστημα των παραγράφων 1 και 1.α αντίστοιχα και εντός αδόμετων οικοπέδων που ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο, στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) ή (...)».(...) 17. Η δαπάνη για την τοποθέτηση των προσωρινών αιθουσών και την ανέγερση των μόνιμων σχολικών δομών βαρύνει το εθνικό ή το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. 18. Το παρόν άρθρο ισχύει για αποφάσεις αναθέσεων τοποθέτησης αιθουσών που κοινοποιούνται στους αναδόχους έως και την 31.12.2020.».

3. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

3.1. Το αντικείμενο της ελεγχόμενης σύμβασης, για την εκτέλεση του οποίου δεν απαιτείται η τήρηση της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης (βλ. το 5163/10.8.2020 έγγραφο της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού Κεντρικής Μακεδονίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και τις ειδικότερες προϋποθέσεις που τίθενται σε αυτό), συνίσταται, σύμφωνα με την παρ. 11.3 του άρθρου 11 της άνω πρόσκλησης σε : Α) εργασίες διαμόρφωσης των αύλειων χώρων (4) τεσσάρων οικοπέδων, όπου θα τοποθετηθούν οι προκατασκευασμένες αίθουσες της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης, καθώς και η βάση έδρασης αυτών (Μέρος πρώτο), με προϋπολογισμό (χωρίς Φ.Π.Α.) 673.013,90 ευρώ, Β) προμήθεια, μεταφορά και τοποθέτηση σε οικόπεδα του Δήμου Καλαμαριάς (15) δεκαπέντε αιθουσών ελαφράς προκατασκευής (ΤΥΠΟΣ 1α και ΤΥΠΟΣ 1β), που θα χρησιμοποιηθούν ως αίθουσες διδασκαλίας, με προσάρτημα w.c., (4) τεσσάρων αιθουσών γραφείου νηπιαγωγών με κατάλληλα διαμορφωμένο w.c. και εξοπλισμός των αιθουσών διδασκαλίας και αιθουσών γραφείου στο πλαίσιο της εφαρμογής της δίχρονης προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης. (Μέρος δεύτερο), με προϋπολογισμό (χωρίς Φ.Π.Α.) 594.570,00 ευρώ [βλ. συναφώς και την αναλυτική περιγραφή τους στην οικεία Τεχνική Έκθεση (46/2020 μελέτη)].

3.2. Πρόκειται δηλαδή για μικτή σύμβαση έργου και προμήθειας, με προέχοντα χαρακτήρα εκείνον του έργου, σύμφωνα και με την 123/11/23.7.2020 γνωμοδότηση του Τεχνικού Συμβουλίου Έργων Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης.

3.3. Η άμεση εφαρμογή του προγράμματος δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης κατέστη υποχρεωτική για τον Δήμο Καλαμαριάς από το σχολικό έτος 2020 – 2021 [βλ. την ΚΥΑ 100872/Δ1/24.6.2019 (Β' 2569/27.6.2019)], το δε ελεγχόμενο έργο χρηματοδοτείται από πιστώσεις του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων 2020

[(ΣΑΕ047 Κωδ. ΠΔΕ: 2020ΣΕ04700028, σε βάρος του Κ.Α. 61.7311.01.) βλ. συναφώς τη 46092/12.5.2020 απόφαση Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων].

3.4. Με την 502/2020 (ΑΔΑ: 6ΟΚ1ΩΕΡ-Ε9Ω) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Καλαμαριάς, εγκρίθηκε νομίμως για την ανάθεση του ως άνω έργου η προσφυγή στη διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν.4412/2016, σε συνδυασμό με το άρθρο 24 του ν.4690/2020, προκειμένου να δρομολογηθεί άμεσα η έναρξη κατασκευής του, και η 46/2020 μελέτη της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών, ακολούθως δε, με την 503/2020 (ΑΔΑ: Ψ0Ψ0ΩΕΡ-9Α9) απόφαση του ίδιου οργάνου, καθορίστηκαν οι όροι της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και κλήθηκαν να συμμετάσχουν στη σχετική διαδικασία, που διενεργήθηκε νομίμως με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή) και σύστημα υποβολής προσφοράς αυτό των επιμέρους ποσοστών έκπτωσης (άρθρο 95 παρ. 2α ν.4412/2016) για το έργο και χαμηλότερη τιμή μονάδος για τα προς προμήθεια είδη, τρεις οικονομικοί φορείς, οι: [Α], [Β] και [Γ]. Ανταποκρινόμενοι οι ανωτέρω φορείς στην πρόσκληση αυτή, υπέβαλαν τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά συμμετοχής, τα οποία κρίθηκαν πλήρη και νόμιμα από την αρμόδια επιτροπή και οι προσφορές τους αποδεκτές, μετά δε την αποσφράγιση της οικονομικής προσφοράς τους, διαπιστώθηκε ότι μειοδότησε ο φορέας [Α], με μέση έκπτωση 10% στο πρώτο μέρος (έργο) και δαπάνη εργασιών 526.706,53 ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων Γ.Ε. και Ο.Ε.), και στο δεύτερο μέρος (προμήθεια) έκπτωση προμήθειας 10% και δαπάνη 535.113,00 ευρώ, ήτοι συνολική δαπάνη 1.140.825,51 ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α., με απρόβλεπτα 15%, ήτοι 79.005,98 ευρώ).

3.5. Κατά τη διαπραγμάτευση που ακολούθησε και με τους τρεις οικονομικούς φορείς, κανείς δεν βελτίωσε την προσφορά του, με αποτέλεσμα η Οικονομική Επιτροπή, κατ' αποδοχή της σχετικής εισήγησης της αρμόδιας επιτροπής, να αναθέσει, με την 529/2020 (ΑΔΑ: 6ΥΧΚΩΕΡ-ΣΘΘ) απόφασή της [η οποία υποβλήθηκε στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης (σχετ. το Α.Π. 44166/21.12.2020 έγγραφο του Δημάρχου του ως άνω Δήμου), για την άσκηση του προβλεπόμενου στο άρθρο 225 του ν.3852/2010 ελέγχου νομιμότητας], την υλοποίηση του επίμαχου έργου στην προαναφερόμενη εργοληπτική επιχείρηση, έναντι του ως άνω τελικά επιτευχθέντος συνολικού εργολαβικού ανταλλάγματος.

4. Με δεδομένα αυτά, καθώς και το γεγονός ότι, κατά του κύρους της ελεγχόμενης διαδικασίας και των πράξεων και αποφάσεων που την αφορούν, δεν έχουν ασκηθεί ενστάσεις (βλ. συναφώς την οικεία βεβαίωση στο 43995/18.12.2020 έγγραφο

του Δημάρχου του ως άνω Δήμου), από τον έλεγχο των υποβληθέντων στο Κλιμάκιο τούτο στοιχείων δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες κατά τη διαδικασία ανάδειξης αναδόχου του ελεγχόμενου έργου και, ως εκ τούτου, δεν συντρέχει νόμιμος λόγος που να κωλύει την υπογραφή του σχεδίου σύμβασης, το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα Πράξη και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτής. Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι, πριν την υπογραφή του σχεδίου, πρέπει να αναμορφωθεί η παράγραφος στην σελ. 6 αυτού που αφορά στην προθεσμία αποπεράτωσης του έργου ως εξής «η συνολική προθεσμία εκτέλεσης του έργου ορίζεται σε ΕΙΚΟΣΙΔΥΟ (22) εβδομάδες, ήτοι εκατόν πενήντα τέσσερεις (154) ημερολογιακές ημέρες, από την ημέρα υπογραφής της σύμβασης», σε συμφωνία με τα οριζόμενα στο άρθρο 12 της προαναφερόμενης πρόσκλησης.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης, μεταξύ του Δήμου Καλαμαριάς και της εργοληπτικής επιχείρησης [Α], για την υλοποίηση του έργου «Προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επείγουσών αναγκών της Δίχρονης Προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς, ως παραρτήματα των: 1) 12ου Νηπ/γείου, 2) 3ου Νηπ/γείου 3) 22ου Νηπ/γείου & 4) 13ου Νηπ/γείου), Βάσει του αρ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», με την επισήμανση που αναφέρεται στη σκέψη 4 της παρούσας.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ
MARIA ZERBA