



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 808 /2020

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Θεολογία Γναρδέλλη, Σύμβουλο, και τα μέλη Μαρία Ζέρβα και Κωνσταντίνο Δήμου, Παρέδρους.

Συνήλθε στις 30 Νοεμβρίου 2020, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα του σχεδίου σύμβασης και της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου για την εκτέλεση του έργου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης - Αποχέτευσης Σκοπέλου (Δ.Ε.Υ.Α.Σ.) «ΔΙΚΤΥΟ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΑΚΑΘΑΡΤΩΝ ΚΑΙ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΘΕΣΗΣ ΛΥΜΑΤΩΝ Τ.Δ. ΓΛΩΣΣΑΣ ΔΗΜΟΥ ΣΚΟΠΕΛΟΥ – ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΕΕΛ», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.783.800,00 ευρώ, με Φ.Π.Α. (2.245.000,00 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.), και συμβατικού τιμήματος 2.773.653,13 ευρώ, με Φ.Π.Α. (2.236.817,04 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.). Ο φάκελος με τα συμπληρωματικά στοιχεία της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν με την 766/2020 αναβλητική Πράξη του παρόντος Κλιμακίου, υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 26 Νοεμβρίου 2020 (αριθ. πρωτ. Ε.Σ. 58449), με το 1859/20.11.2020 έγγραφο του Γενικού Διευθυντή της Δ.Ε.Υ.Α.Σ..

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Κωνσταντίνου Δήμου.

Σκέφθηκε κατά τον νόμο και

Αποφάσισε τα ακόλουθα:

I. Το σχέδιο της ελεγχόμενης σύμβασης παραδεκτώς επανεισάγεται ενώπιον του Κλιμακίου για έλεγχο νομιμότητας, μετά την εκτέλεση όσων ζητήθηκαν με την 766/2020 αναβλητική Πράξη.

II. Η διαδικασία διενέργειας του διαγωνισμού και η σύναψη της ελεγχόμενης σύμβασης έργου διέπονται από τις διατάξεις περί δημοσίων συμβάσεων έργων του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α΄ 147), καθώς και από τους όρους της οικείας διακήρυξης.

III. Από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

i. Το φυσικό αντικείμενο του ελεγχόμενου έργου αφορά στην εκπόνηση της μελέτης εφαρμογής και κάθε είδους συμπληρωματικής μελέτης και έρευνας, την κατασκευή των έργων Πολιτικού Μηχανικού, την προμήθεια και εγκατάσταση του συνόλου του ηλεκτρολογικού και μηχανολογικού εξοπλισμού, τη θέση σε αποδοτική λειτουργία του έργου, τη 12μηνη δοκιμαστική λειτουργία του έργου από τον Ανάδοχο, καθώς και σε κάθε εργασία ή προμήθεια και εγκατάσταση εξοπλισμού, η οποία είναι αναγκαία για την ολοκληρωμένη κατασκευή και άρτια και αποδοτική λειτουργία των εγκαταστάσεων. Το έργο έχει ενταχθεί στο Πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι» του Υπουργείου Εσωτερικών (βλ. το άρθρο 69 του ν.4509/2017, Α΄ 201, τη 13022/19.4.2018 κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και των Αναπληρωτών Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών, Β΄ 1377, και τη 41790/9.8.2018 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, με την οποία έγινε δεκτό το αίτημα της Δ.Ε.Υ.Α. Σκοπέλου για την ένταξη του έργου στο παραπάνω Πρόγραμμα) και πρόκειται να χρηματοδοτηθεί στο πλαίσιο ευρύτερου έργου με τη χορήγηση τοκοχρεολυτικού δανείου συνολικού

ποσού 4.245.500,00 ευρώ, που καλύπτεται σε ποσοστό 75% (για το ποσό των 3.184.125,00 ευρώ) από πόρους της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (Ε.Τ.Επ.) και σε ποσοστό 25% (για το ποσό των 1.061.375,00 ευρώ) από πόρους του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (σχετ. το 97881/11.9.2018 έγγραφο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, με το οποίο ανακοινώθηκε η έγκριση του επενδυτικού δανείου, και οι 82 και 84/15.10.2018 αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. Σκοπέλου περί αποδοχής των σχετικών όρων). Ήδη, με την 829/18.6.2020 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΑΔΑ:ΩΕΩΤ46ΜΤΛ6-ΕΥΤ) εγκρίθηκε η μεταφορά της χρηματοδότησης, μεταξύ άλλων, και του ελεγχόμενου έργου από το Πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι» στο Πρόγραμμα «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ» (σχετ. η 22766/9.4.2020 απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Εσωτερικών και του Υφυπουργού Οικονομικών, Β' 1386) και με την 55/7.7.2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. Σκοπέλου δόθηκε η απαιτούμενη για τη μεταφορά αυτή συναίνεση. Περαιτέρω, πρόκειται για έργο ενταγμένο στο τεχνικό πρόγραμμα έτους 2019 της Δ.Ε.Υ.Α. Σκοπέλου, δυνάμει της 128/19.12.2018 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) αυτής, ενώ η υλοποίησή του διέπεται από τους περιβαλλοντικούς όρους, που έχουν εγκριθεί με τη 2364/126973/18.7.2012 (σε Ορθή Επανάληψη στις 2.8.2018) απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας.

ii. Με τη Δ17γ/11/41/ΦΝ440/7.4.2014 απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, μετά από την 11.3.2014 σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του ίδιου Υπουργείου, εγκρίθηκε, με αιτιολόγηση της ιδιομορφίας του τρόπου κατασκευής του και της ολοκλήρωσης της υπάρχουσας προμελέτης με την αναζήτηση

εναλλακτικών λύσεων ως προς την εφαρμογή ειδικών τεχνογνωσιών για τη βέλτιστη λειτουργικότητα των εγκαταστάσεων επεξεργασίας λυμάτων, η δημοπράτηση του ελεγχόμενου έργου, σύμφωνα με το άρθρο 8, του ισχύοντος κατά τον χρόνο έκδοσης της ως άνω απόφασης, ν.3669/2008 «Κύρωση της Κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής Δημοσίων Έργων» (Α' 116), με το σύστημα υποβολής προσφοράς που περιλαμβάνει μελέτη και κατασκευή. Με την 101/9.12.2019 απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. Σκοπέλου εγκρίθηκαν η προμελέτη και τα τεύχη δημοπράτησης του έργου, σύμφωνα με τη διαδικασία σύναψης σύμβασης με αξιολόγηση μελέτης (άρθρο 50 παρ. 1 του ν.4412/2016). Με την οικεία διακήρυξη ορίστηκε ότι η ανάθεση του έργου θα γίνει με προσφυγή στην ανοικτή διαδικασία του άρθρου 264 του ν.4412/2016 και ότι η οικονομική προσφορά των διαγωνιζομένων θα υποβληθεί σύμφωνα με το σύστημα του άρθρου 95 παρ. 2 περ. γ του ίδιου νόμου (οικονομική προσφορά κατ' αποκοπή για ολόκληρο το έργο ή για τμήματα του έργου), ενώ ως κριτήριο για την ανάθεση της εκτέλεσης του έργου ορίστηκε αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή), με αξιολόγηση μελέτης (βλ. άρθρα 13.1, 13.2 και 14 της διακήρυξης, αντίστοιχα) και, τέλος, η συνολική προθεσμία εκτέλεσης του έργου ορίστηκε σε είκοσι τέσσερις (24) μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης (άρθρο 12 της διακήρυξης).

iii. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) στις 30.12.2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC006119296) και δημοσιεύτηκε στον εθνικό τύπο.

iv. Μέχρι την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (21.1.2020) κατατέθηκαν προσφορές από δύο (2) εργοληπτικές επιχειρήσεις. Κατά την

ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών (27.1.2020) η Επιτροπή Διαγωνισμού, με το Πρακτικό Ι/27.1.2020, αφού προχώρησε στην αποσφράγιση των σχετικών υποφακέλων, προέβη στον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής των ανωτέρω υποψηφίων και εισηγήθηκε α) τον αποκλεισμό της προσφοράς της εταιρείας [Α], με τη νόμιμη αιτιολογία ότι, αφενός δεν υπέβαλε την, απαιτούμενη επί ποινή αποκλεισμού στα άρθρα 15 και 24.2 της διακήρυξης, εγγυητική επιστολή συμμετοχής, αφετέρου το υποβληθέν εκ μέρους της Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ.) και η οικονομική της προσφορά δεν έφεραν ηλεκτρονική υπογραφή, σύμφωνα με το άρθρο 3.5(α και δ) της διακήρυξης, και β) την αποδοχή των δικαιολογητικών συμμετοχής της εταιρείας [Β]. Ακολούθησε η αξιολόγηση της τεχνικής προσφοράς της τελευταίας, σύμφωνα με την παράγραφο 4.1.στ του άρθρου 4.1 της διακήρυξης, όπου ελέγχθηκε η πληρότητα και η συμφωνία των μελετών που υποβλήθηκαν, με βάση τα οριζόμενα στα έγγραφα της διακήρυξης και, ιδίως, στον «Κανονισμό Μελετών Έργου». Στη συνέχεια, η Επιτροπή εισηγήθηκε την ανάδειξη ως προσωρινού αναδόχου της εταιρείας «ΜΤ Α.Τ.Ε», της οποίας ο φάκελος τεχνικής προσφοράς αξιολογήθηκε ως πλήρης, με προσφερόμενη έκπτωση 0,36% και συμβατικό ποσό 2.236.817,04 ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.). Το ως άνω Πρακτικό της Επιτροπής εγκρίθηκε με τη 14/Συν.5^η/4.3.2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. Σκοπέλου.

ν. Στη συνέχεια, εκλήθη η ως άνω προσωρινή ανάδοχος να προσκομίσει εντός προθεσμίας 10 ημερών τα δικαιολογητικά που καθορίζονται στα άρθρα 23.2 έως 23.10 της διακήρυξης (άρθρο 103 του ν.4412/2016). Η Επιτροπή Διαγωνισμού, αφού ήλεγξε τα προσκομισθέντα, σύμφωνα με τα ανωτέρω άρθρα της διακήρυξης και του ν.4412/2016, δικαιολογητικά, τα οποία έκρινε πλήρη, με το σχετικώς συνταχθέν Πρακτικό ΙΙ/29.6.2020 εισηγήθηκε την ανάθεση του έργου στην ως άνω

εταιρεία [B]. Το τελευταίο αυτό Πρακτικό εγκρίθηκε με την 60/Συν.12^η/3.8.2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. Σκοπέλου (κρίθηκε νόμιμη με την 152405/10.9.2020 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας), με την οποία κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στην ως άνω μειοδότηρια εταιρεία, η δε απόφαση αυτή κοινοποιήθηκε σε όλους τους προσφέροντες.

IV. Με δεδομένα αυτά, καθώς και το γεγονός ότι, κατά του κύρους του ελεγχόμενου διαγωνισμού και των πράξεων και αποφάσεων που τον αφορούν, δεν έχουν ασκηθεί ενστάσεις ή ένδικα βοηθήματα (βλ. τη 1744/2.11.2020 βεβαίωση του Γενικού Διευθυντή της Δ.Ε.Υ.Α. Σκοπέλου), από τον έλεγχο των υποβληθέντων ενώπιον του Κλιμακίου στοιχείων δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες κατά τη διαδικασία ανάδειξης αναδόχου του ελεγχόμενου έργου και, ως εκ τούτου, δεν συντρέχει νόμιμος λόγος που να κωλύει την υπογραφή του υποβληθέντος σχεδίου σύμβασης, το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα Πράξη και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτής, υπό τον όρο, πριν την υπογραφή του, να επικαιροποιηθεί από το Συμβούλιο Δημόσιων Έργων της Γενικής Γραμματείας Υποδομών η από 11.3.2014 γνωμοδότηση (σκέψη ΙΙΙ στοιχ. ii), ώστε να διαπιστωθεί, έστω και εκ των υστέρων, ότι συντρέχουν και υπό το διέπον τον ελεγχόμενο διαγωνισμό νομοθετικό πλαίσιο του ν.4412/2016 οι τιθέμενοι από το άρθρο 50 του νόμου αυτού όροι και προϋποθέσεις της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης με αξιολόγηση μελέτης.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή του υποβληθέντος σχεδίου σύμβασης για την ανάθεση του έργου «ΔΙΚΤΥΟ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΑΚΑΘΑΡΤΩΝ ΚΑΙ

ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΘΕΣΗΣ ΛΥΜΑΤΩΝ Τ.Δ. ΓΛΩΣΣΑΣ ΔΗΜΟΥ ΣΚΟΠΕΛΟΥ – ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΕΕΛ», μεταξύ της της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης - Αποχέτευσης Σκοπέλου (Δ.Ε.Υ.Α.Σ.) και της εταιρείας [B], έναντι συμβατικού τιμήματος 2.236.817,04 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. (2.773.653,13 ευρώ με Φ.Π.Α.), υπό τον όρο που διαλαμβάνεται στο σκεπτικό της παρούσας (βλ. σκ. IV).

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΔΗΜΟΥ