



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 7 / 2022

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Θεολογία Γναρδέλλη, Σύμβουλο, και τα μέλη Κωνσταντίνο Δήμου, Πάρεδρο, και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, Παναγιώτη Σταθόπουλο, Εισηγητή.

Συνήλθε στις 10 Ιανουαρίου 2022, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα του έργου της Περιφέρειας Αττικής, Π.Ε Δυτικής Αττικής, με τίτλο «ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΛΕΚΑΝΗΣ Δ.Ε ΑΝΩ ΛΙΟΣΙΩΝ, ΔΗΜΟΥ ΦΥΛΗΣ» προϋπολογιζόμενης δαπάνης 12.08.225,81 χωρίς Φ.Π.Α και συμβατικού τιμήματος 9.572.874,13 χωρίς Φ.Π.Α.. Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 15.12.2021 (αριθ. πρωτ. ΕΛΣυν 64771), με το 1068862/14.12.2021 έγγραφο της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Δυτικής Αττικής, κατόπιν της 825/2021 μη οριστικής Πράξης του Κλιμακίου τούτου.

Άκουσε την εισήγηση του Εισηγητή Παναγιώτη Σταθόπουλου.

Σκέφθηκε κατά τον νόμο και

Αποφάσισε τα ακόλουθα

1. Το σχέδιο της ως άνω σύμβασης και ο φάκελος με τα στοιχεία της προηγηθείσας αυτού διαγωνιστικής διαδικασίας νομίμως επανεισάγονται ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 324 και 326 του ν.4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο, τροποποιήσεις στον Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, διατάξεις για την αποτελεσματική απονομή της δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις» (Α΄ 127/29.6.2020), μετά την έκδοση της 825/2021 αναβλητικής Πράξης του Κλιμακίου τούτου, με την οποία ζητήθηκαν τα εκεί αναφερόμενα στοιχεία.

2. Η διαδικασία ανάθεσης και η σύναψη της ελεγχόμενης σύμβασης διέπονται από τις διατάξεις περί δημοσίων συμβάσεων έργων του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147) και από τους όρους της οικείας πρόσκλησης.

3. Από τις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 3, 5, 6, 26, 27, 28, 32, 116, και 118 του προαναφερθέντος ν.4412/2016 συνάγεται ότι οι αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να συνάπτουν συμβάσεις έργου κατόπιν προσφυγής, κατά κανόνα, στην ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, διότι έτσι διασφαλίζεται καλύτερα η τήρηση των θεμελιωδών αρχών της διαφάνειας και της ισότητας συμμετοχής στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων και μειώνονται οι πιθανότητες παρακώλυσης, περιορισμού ή νόθευσης του ανταγωνισμού (άρθρα 27 και 28).

4. Μόνο κατ' εξαίρεση, στις περιοριστικά αναφερόμενες στο άρθρο 32 του ως άνω νόμου περιπτώσεις, μπορούν οι αναθέτουσες Αρχές να προσφεύγουν στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση διακήρυξης, μία δε από τις περιπτώσεις που δικαιολογούν την άσκηση της ευχέρειας αυτής είναι η θεσπιζόμενη στην περ. γ' της παρ. 2 του εν λόγω άρθρου, η οποία παρέχει τη δυνατότητα επιλογής της διαπραγμάτευσης για σύναψη σύμβασης, προκειμένου να αντιμετωπιστεί κατεπείγουσα ανάγκη, οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή.

5. Ειδικότερα, η απαλλαγή από την υποχρέωση προκήρυξης διαγωνισμού εξαρτάται από την πλήρωση τριών προϋποθέσεων, οι οποίες πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά: α) την ύπαρξη γεγονότος μη δυνάμενου να προβλεφθεί, παρά την επίδειξη από την αναθέτουσα της οφειλόμενης επιμέλειας, β) την ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού, και γ) την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και του εξ αυτού απορρέοντος κατεπείγοντος.

6. Κατά πάγια δε νομολογία του Δικαστηρίου αυτού, ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται εκείνα τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα της ευθύνης της, και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους.

7. Περαιτέρω, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται για την ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι για την κάλυψη πάγιων αναγκών, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων προσφυγής στην ως

άνω εξαιρετική διαδικασία φέρει η αρχή που τις επικαλείται (βλ. ΕλΣυν Τμ. Μείζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, Έβδομο Τμ. 498, 1167, 1308, 1312/2021, Ε΄ Κλ. 119, 136/ 2021 κ.ά.).

8. Από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

8.1. Με την 60/6.4.2021 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Φυλής εγκρίθηκε η 29/23.2.2021 μελέτη με τίτλο «ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΛΕΚΑΝΗΣ Δ.Ε ΑΝΩ ΛΙΟΣΙΩΝ, ΔΗΜΟΥ ΦΥΛΗΣ» προϋπολογιζόμενης δαπάνης 14.915.000 με Φ.Π.Α (12.08.225,81 χωρίς Φ.Π.Α). Στην ανωτέρω απόφαση αναφέρονται τα εξής: «Η παρούσα μελέτη αφορά στην κατασκευή των συλλεκτήριων αγωγών ομβρίων στην οδό Πηνειού - 25ης Μαρτίου, από τη διασταύρωσή της με την οδό Θεσσαλίας έως τη διασταύρωση με την οδό Βώκου προ της Λ. Φυλής, στην οδό Καραϊσκάκη, από την 25ης Μαρτίου έως τη Νικηταρά, στην οδό Θεσσαλίας από οδό Αιγαίου Πελάγους έως την οδό Αγράφων, στην οδό Πίνδου από οδό Αλιάκμονος έως τέλους και στην οδό Αιγαίου Πελάγους από οδό Πηνειού έως οδό Αλιάκμονα στη Δ.Ε. Άνω Λιοσίων του Δήμου Φυλής. Με την ολοκλήρωση κατασκευής του προτεινόμενου έργου θα προκύψει ένα πλήρες και λειτουργικό δίκτυο απορροής ομβρίων με τα συνοδά ανακατασκευασθέντα σε αυτό δίκτυα ακαθάρτων και ύδρευσης, καθώς επίσης και άρτιο δίκτυο οδοποιίας σύμφωνα με τις προδιαγραφές της μελέτης. Ως αποτέλεσμα, θα δοθεί οριστικό τέλος στην αντιμετώπιση των συχνών πλημμυρικών φαινομένων που πλήττουν την ευρύτερη περιοχή του Δήμου Φυλής και θα ολοκληρωθεί η αντιπλημμυρική προστασία της ανατολικής λεκάνης Δ.Ε. ΑΝΩ ΛΙΟΣΙΩΝ του Δήμου Φυλής. Το έργο περιλαμβάνει την κατασκευή ορθογωνικών αγωγών διαφόρων διαστάσεων, συνολικού μήκους 2.866 μ., καθώς και κυκλικών αγωγών, συνολικού μήκους 1.950 μ.. Επίσης περιλαμβάνει την κατασκευή των απαιτούμενων φρεατίων επίσκεψης και υδροσυλλογής, καθώς και την κατασκευή των τεχνικών συμβολής του αγωγού της οδού Ιονίου Πελάγους και της οδού Θεσσαλίας-Αιγαίου Πελάγους. Οι ορθογωνικοί αγωγοί θα είναι κιβωτοειδείς από οπλισμένο σκυρόδεμα C20/25 επί σκυροδέματος έδρασης C12/15. Αναλυτικά τα στοιχεία για την κατασκευή, την έδραση και την αντιδιαβρωτική προστασία των αγωγών φαίνονται στα σχέδια των τυπικών διατομών της μελέτης του έργου. Κατασκευαστικός αρμός τοποθετείται ανά 20 μ. Οι κυκλικοί αγωγοί κατασκευάζονται από τιμμεντοσωλήνες κλάσεως αντοχής 120 κατά ΕΛΟΤ EN 1916 και έδραση τύπου Π. Τέλος, στο αντικείμενο του έργου περιλαμβάνεται η ανακατασκευή του οδοστρώματος και των πεζοδρομίων της οδού Πηνειού - 25ης Μαρτίου, καθώς και του οδοστρώματος της οδού Καραϊσκάκη, της οδού Πίνδου, της οδού Αιγαίου Πελάγους και της οδού Θεσσαλίας τα

οποία, κατά τη διάρκεια κατασκευής των παραπάνω υπογείων έργων, θα υποστούν εκτεταμένες καταστροφές. Στην οδό Θεσσαλίας και σε τμήμα της Αιγαίου Πελάγους λόγω του μεγάλου βάθους των εκσκαφών θα γίνει αντιστήριξη των πρανών με οπλισμένους πασσάλους Φ500mm. Όλες οι ανωτέρω εργασίες θα γίνουν σύμφωνα με τους κανόνες της τέχνης και της επιστήμης και κατ' εφαρμογή των αντίστοιχων Προτύπων Τεχνικών Προδιαγραφών, του Περιγραφικού Τιμολογίου και των εντολών της Υπηρεσίας. Η διάρκεια εκτέλεσης των εργασιών στο σύνολο της ίση με είκοσι τέσσερις (24) μήνες από την υπογραφή της σύμβασης».

8.2. Στη συνέχεια και κατόπιν έντονων καιρικών φαινομένων που επικράτησαν στον Δήμο Φυλής κατά την 11^η.6.2021 (ισχυρές βροχοπτώσεις χαλαζοπτώσεις), οι οποίες είχαν ως αποτέλεσμα την κήρυξη του Δήμου σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης με την 5285/18.6.2021 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, με το 18810/29.6.2021 έγγραφο του Δήμου Φυλής προς τον Αντιπεριφερειάρχη Δυτικής Αττικής δηλώθηκε η άμεση ανάγκη για την έναρξη των έργων αντιπλημμυρικής προστασίας που είχαν προβλεφθεί στην ανωτέρω εγκεκριμένη μελέτη. Περαιτέρω, κατόπιν της 663949/5.8.2021 εισήγησης της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφερειακής Ενότητας Δυτικής Αττικής, με την 1827/10.8.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής αποφασίστηκε, κατά πλειοψηφία, η έγκριση: α) της προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν.4412/2016 για την κατασκευή του έργου με τίτλο «ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΛΕΚΑΝΗΣ Δ.Ε ΑΝΩ ΛΙΟΣΙΩΝ, ΔΗΜΟΥ ΦΥΛΗΣ», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 12.08.225,81 χωρίς Φ.Π.Α, β) των όρων διακήρυξης και της πρόσκλησης για το ως άνω έργο και γ) της σύστασης επιτροπής διαπραγμάτευσης. Το αντικείμενο του έργου, το οποίο αξίζει να σημειωθεί ότι συμπίπτει ακριβώς με το προβλεπόμενο στην από 29/23.2.2021 μελέτη, σύμφωνα με το άρθρο 11 παρ. 3 της οικείας διακήρυξης αφορά στην κατασκευή των συλλεκτήριων αγωγών ομβρίων στην οδό Πηνειού - 25ης Μαρτίου, από τη διασταύρωσή της με την οδό Θεσσαλίας έως τη διασταύρωση με την οδό Βώκου προ της Λ. Φυλής, στην οδό Καραϊσκάκη, από την 25ης Μαρτίου έως τη Νικηταρά, στην οδό Θεσσαλίας από οδό Αιγαίου Πελάγους έως την οδό Αγράφων, στη οδό Πίνδου από οδό Αλιάκμονος έως τέλους και στην οδό Αιγαίου Πελάγους από οδό Πηνειού έως οδό Αλιάκμονα στη Δ.Ε. Άνω Λιοσίων του Δήμου Φυλής. Το έργο περιλαμβάνει την κατασκευή ορθογωνικών αγωγών διαφόρων διαστάσεων, συνολικού μήκους 2.866 μ., καθώς και κυκλικών αγωγών, συνολικού

μήκους 1.950 μ.. Επίσης, περιλαμβάνει την κατασκευή των απαιτούμενων φρεατίων επίσκεψης και υδροσυλλογής, καθώς και την κατασκευή των τεχνικών συμβολής του αγωγού της οδού Ιονίου Πελάγους και της οδού Θεσσαλίας - Αιγαίου Πελάγους. Επίσης, στο αντικείμενο του έργου περιλαμβάνεται η ανακατασκευή του οδοστρώματος και των πεζοδρομίων της οδού Πηνειού - 25ης Μαρτίου, καθώς και του οδοστρώματος της οδού Καραϊσκάκη, της οδού Πίνδου, της οδού Αιγαίου Πελάγους και της οδού Θεσσαλίας, τα οποία, κατά τη διάρκεια κατασκευής των παραπάνω υπογείων έργων, θα υποστούν εκτεταμένες καταστροφές. Στην οδό Θεσσαλίας και σε τμήμα της Αιγαίου Πελάγους λόγω του μεγάλου βάθους των εκσκαφών θα γίνει αντιστήριξη των πρανών με οπλισμένους πασσάλους Φ500mm.

8.3. Το έργο χρηματοδοτείται από πιστώσεις της Περιφέρειας Αττικής με ΚΑΕ 9775.06.031 (βλ. την 107/9.6.2021 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής «Έγκριση 1^{ης} Τροποποίησης Προγράμματος Εκτελεστέων Έργων Περιφέρειας Αττικής οικονομικού έτους 2021» και την 659712/4.8.021 απόφαση ανάληψης πολυετούς υποχρέωσης της Περιφέρειας Αττικής).

8.4. Σύμφωνα με την ως άνω 1827/10.8.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, για την αιτιολόγηση προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν.4412/2016 λήφθηκαν υπόψη: α) Τα ακραία καιρικά φαινόμενα της 11^{ης}.6.2021, τα οποία προκάλεσαν μεγάλες καταστροφές στην περιοχή του Δήμου Φυλής, αλλοίωσαν την υφιστάμενη λεκάνη απορροής υδάτων διαβρώνοντας το γεωγραφικό ανάγλυφο της αδόμητης γύρωθε περιοχής και δημιούργησαν γεωλογικές συνθήκες αναδρομολόγησης της όδευσης των υδάτων μέσα από το υφιστάμενο οδικό δίκτυο και τις δομημένες περιοχές, προξενώντας τεράστιες υλικές ζημιές. Ένεκα των ως άνω ακραίων καιρικών φαινομένων, με την 5285/18.6.2021 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας κηρύχθηκε ο Δήμος Φυλής σε κατάσταση Έκτακτης Ανάγκης, β) Την εξαιτίας των ανωτέρω ανάγκη αντιπλημμυρικής θωράκισης στην περιοχή που έπληξε η θεομηνία της 11^{ης}.6.2021, με συνέπεια τη δημιουργία κινδύνου για τις κατοικίες και τα καταστήματα των πολιτών, και τις αστικές υποδομές εν γένει, γ) Το από 3.8.2021 (αριθ. πρωτ. 656527) έγγραφο του Αντιπεριφερειάρχη Δυτικής Αττικής, με το οποίο διαβιβάστηκαν ενδεικτικά δέκα (10) Βεβαιώσεις Συμβάντων του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη - 10ος Πυροσβεστικός Σταθμός Αθηνών, που αφορούν σε παροχή βοήθειας ύστερα από εκτεταμένες ζημιές σε οικίες και αυτοκίνητα που προκάλεσαν τα πλημμυρικά φαινόμενα της 11^{ης}.6.2021, για άμεσες ενέργειες με τη διαδικασία του κατεπείγοντος για την κατασκευή του έργου του

θέματος, και δ) Τις χρονοβόρες διαδικασίες που ακολουθούνται για τη διεξαγωγή κάθε ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού από τη δημοσίευση του διαγωνισμού έως και την υπογραφή της σύμβασης, ακόμη και στην περίπτωση που δεν υπάρξουν καθυστερήσεις λόγω ενστάσεων, προσφυγών και άλλων θεμάτων που συχνά κωλύουν την υπογραφή μιας σύμβασης. Περαιτέρω, κατά την ίδια απόφαση, με την παρούσα εργολαβία προβλέπεται να εκτελεστούν όλες οι απαιτούμενες εργασίες για την κατασκευή κεντρικών συλλεκτήρων ομβρίων για την αντιμετώπιση πλημμυρικών φαινομένων, συνεπεία ραγδαίων βροχοπτώσεων, κατά τη διάρκεια των οποίων αναμένεται πλέον να κατακλυστούν σημαντικές εκτάσεις και να προκληθούν μεγάλες και νέες υλικές ζημιές, παρόμοιες με αυτές που σημειώθηκαν την 11^η.6.2021, ακόμη κι αν σημειωθούν ηπιότερα καιρικά φαινόμενα, καθώς έχει αλλάξει πλέον το γεωλογικό ανάγλυφο της περιοχής και η κατεύθυνση της φυσικής λεκάνης απορροής, ένεκα των ακραίων καιρικών φαινομένων του Ιουνίου 2021. Τα έργα που προβλέπονται με την παρούσα εργολαβία, αφενός μεν απέκτησαν υπερεπείγοντα χαρακτήρα δυνάμει των συνθηκών που δημιουργήθηκαν την 11^η.6.2021, οι οποίες είναι εκτός της σφαίρας ευθύνης των αρμοδίων οργάνων, αφετέρου μπορούν να ενσωματωθούν στα υφιστάμενα έργα ομβρίων της περιοχής και να τα συμπληρώσουν, με αποτέλεσμα να εξασφαλίζουν τόσο την αντιπλημμυρική προστασία, όσο και να συνδυάζουν την παροχέτευση των ομβρίων των εκτός αστικής περιοχής λεκανών απορροής με την παροχέτευση των ομβρίων της οικιστικής περιοχής. Ως εκ τούτου, η εκτέλεση του εν λόγω έργου, προέκυψε από απρόβλεπτη ανάγκη οφειλόμενη στο ασυνήθιστο και έκτακτο γεγονός της εμφάνισης ακραίων φαινομένων τον Ιούνιο 2021, τέτοιας έντασης, ένεκα της οποίας προκλήθηκε αλλοίωση του γεωλογικού ανάγλυφου, μη δυνάμενη να προβλεφθεί αντικειμενικά. Τα φαινόμενα αυτά δημιουργούν κίνδυνο που χρήζει άμεσης και επείγουσας αντιμετώπισης, πριν την επέλευση της χειμερινής περιόδου του έτους 2021-2022, όπου η διαμορφωθείσα από τα ακραία φαινόμενα κατάσταση, κατατείνει στη δημιουργία και ύπαρξη σοβαρότατων κινδύνων για τους πολίτες και καταστροφών υποδομών και κτιρίων, απλά και με την εμφάνιση πλέον συνήθων βροχοπτώσεων. Παρίσταται συνεπώς επείγουσα ανάγκη αντιπλημμυρικής θωράκισης και άμεση λήψη μέτρων προστασίας για την αντιμετώπιση της ερχόμενης χειμερινής περιόδου και τη διαχείριση των συνεπειών που προέκυψαν από τα ακραία καιρικά που εκδηλώθηκαν στις 11.6.2021 στην περιοχή του Δήμου Φυλής και αλλοίωσαν τη φυσική λεκάνη απορροής, κατευθύνοντας το σύνολο των βρόχινων υδάτων και φερτών υλικών προς το υφιστάμενο αστικό δίκτυο και τις κατοικημένες περιοχές. Τέλος, ελήφθη υπόψη και το

γεγονός ότι η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Δυτικής Αττικής θεωρεί ότι δεν θα υπήρχε ανάγκη για άμεση επέμβαση στην αντιπλημμυρική θωράκιση της περιοχής του Δήμου Φυλής, αν δεν είχε προηγηθεί η θεομηνία του Ιουνίου 2021, η οποία προκάλεσε μεγάλες καταστροφές. Συνεπώς η κατεπείγουσα ανάγκη δεν απορρέει σε καμία περίπτωση από υπαιτιότητα της Περιφέρειας ή οιαδήποτε οργάνου.

8.5. Στις 21.9.2021 απεστάλη πρόσκληση συμμετοχής σε πέντε (5) φορείς και συγκεκριμένα: α) στην εταιρεία [Α], β) στην εταιρεία [Β], γ) στην εταιρεία [Γ], δ) στην εταιρεία [Δ] και ε) στην εταιρεία [Ε]. Περαιτέρω, στην πρόσκληση ορίστηκε ως κριτήριο ανάθεσης η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής και σύστημα υποβολής προσφοράς με επιμέρους ποσοστά έκπτωσης (άρθρο 95 παρ. 2α του ν.4412/2016), ενώ η συνολική προθεσμία εκτέλεσης του έργου ορίστηκε σε δέκα οκτώ (18) μήνες από την ημέρα υπογραφής της σύμβασης (βλ άρθρο 12). Ολόκληρο το κείμενο της διακήρυξης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 18.8.2021 (21PROC009085978).

8.6. Ως ημερομηνία λήξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 1^η.9.2021, ενώ, ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 3^η.9.2021. Περαιτέρω, και αφού η εταιρεία [Δ] ενημέρωσε ότι δεν θα υποβάλει προσφορά, η Επιτροπή με το 1^ο/3.9.2021 Πρακτικό της, αφού ήλεγξε τα δικαιολογητικά συμμετοχής, τις εγγυητικές επιστολές και τις οικονομικές προσφορές των διαγωνιζομένων και έκρινε όλες τις προσφορές αποδεκτές, εισηγήθηκε την ανάθεση του έργου στον πρώτο κατά σειρά μειοδοσίας οικονομικό φορέα [Β], που προσέφερε τη μεγαλύτερη μέση έκπτωση (20,57%). Το εν λόγω πρακτικό εγκρίθηκε κατά πλειοψηφία με τη 2010/14.9.2021 της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής. Η απόφαση αυτή κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες στις 17.9.2021.

8.7. Περαιτέρω, κατόπιν της από 28.9.2021 πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής, η ανωτέρω εργοληπτική επιχείρηση κατέθεσε εμπρόθεσμα τα δικαιολογητικά κατακύρωσης. Η Επιτροπή, με το 2^ο/1.10.2021 Πρακτικό, αφού ήλεγξε τα δικαιολογητικά, διαπίστωσε ότι αυτά ήταν σύμφωνα με τις απαιτήσεις της διακήρυξης και εισηγήθηκε την κατακύρωση της σύμβασης στην ανωτέρω εταιρεία. Με την 2304/12.9.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής εγκρίθηκε το ως άνω Πρακτικό και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στην εταιρεία [Β]. Η απόφαση αυτή κοινοποιήθηκε ηλεκτρονικά στους λοιπούς διαγωνιζόμενους στις 15.10.2021. Στο πλαίσιο δε του προβλεπόμενου από το άρθρο 225 του ν.3852/2010 ελέγχου νομιμότητας, εκδόθηκε η 910845/28.10.2021 απόφαση του

Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, με την οποία διαπιστώθηκε η νομιμότητα της ως άνω απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής.

8.8. Τέλος, όπως βεβαιώνεται με το 904084/26.10.2021 έγγραφο της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Δυτικής Αττικής, δεν έχει ασκηθεί σε κανένα στάδιο της διεξαχθείσας διαδικασίας ένσταση, προσφυγή, ασφαλιστικά μέτρα ή άλλο ένδικο μέσο.

9. Με τα δεδομένα αυτά, σύμφωνα και με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω, το Κλιμάκιο κρίνει ότι οι ανάγκες της αναθέτουσας αρχής για την υλοποίηση του ελεγχόμενου έργου κρίνονται πάγιες και δεν προέκυψαν μόνο από τα έκτακτα καιρικά φαινόμενα της 11^{ης}.6.2021. Το γεγονός αυτό προκύπτει από το ότι ήδη από τον Απρίλιο του έτους 2021, δηλαδή, αρκετούς μήνες πριν τη θεομηνία της 11^{ης}.6.2021 το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Φυλής ενέκρινε μελέτη για την κατασκευή έργου με το ίδιο ακριβώς αντικείμενο με το ελεγχόμενο, το οποίο θα έδινε οριστικό τέλος στην αντιμετώπιση των συχνών πλημμυρικών φαινομένων που πλήττουν την ευρύτερη περιοχή του Δήμου Φυλής και θα ολοκλήρωνε την αντιπλημμυρική προστασία της ανατολικής λεκάνης Δ.Ε. Άνω Λιοσίων του Δήμου Φυλής, γεγονός που καταδεικνύει ότι οι συγκεκριμένες πάγιες ανάγκες αντιπλημμυρικής προστασίας είχαν προκύψει το αργότερο τον Φεβρουάριο του 2021, που συντάχθηκε η συγκεκριμένη 29/23.2.2021 μελέτη. Η επίκληση όμως της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται για την ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι για την κάλυψη πάγιων αναγκών, όπως έγινε δεκτό στη σκέψη 7 της παρούσας. Η ερμηνεία αυτή είναι σύμφωνη με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, η οποία όπως αναφέρθηκε αποτελεί εξαιρετική διαδικασία που αφορά την κάλυψη κάποιων άμεσων προκαλούμενων από τα απρόβλεπτα γεγονότα αναγκών. Σε διαφορετική περίπτωση, κατόπιν ενός ακραίου φαινομένου ποτέ δεν θα ακολουθούσε ανοικτός διαγωνισμός, αλλά η εξαιρετική αυτή διαδικασία θα γινόταν κανόνας για την αντιμετώπιση όχι μόνο των άμεσων αναγκών που προήλθαν από το φαινόμενο, αλλά και των πάγιων αναγκών για έργα στην περιοχή. Επίσης, μολονότι ζητήθηκε με την 825/2021 αναβλητική Πράξη του Κλιμακίου τούτου, η αναθέτουσα αρχή δεν παρείχε έγγραφες διευκρινίσεις για τον λόγο για τον οποίο, ενώ το ίδιο ακριβώς έργο είχε ήδη προβλεφθεί από τον Απρίλιο του 2021, όπου και έγινε η έγκριση της ανωτέρω 29/2021 μελέτης, γεγονός που υποδηλώνει ότι κάλυπτε πάγιες ανάγκες για αντιπλημμυρικά έργα στην περιοχή, προσέφυγε στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν.4412/2016, θεωρώντας ότι η ανάγκη

εκτέλεσής του προέκυψε αποκλειστικά και μόνο από τα απρόβλεπτα γεγονότα της 11^{ης}.6.2021. Αντιθέτως, αυτή αρκέστηκε μόνο σε διευκρινίσεις ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτων περιστάσεων, γεγονός το οποίο δεν αμφισβητείται. Περαιτέρω, το Κλιμάκιο σημειώνει ότι μόνος ο ισχυρισμός ότι ενδέχεται στο πλαίσιο διενέργειας ενός ανοικτού διαγωνισμού να παρατηρηθούν καθυστερήσεις οφειλόμενες σε προσφυγές των συμμετεχόντων δεν δικαιολογεί την προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν.4412/2016, καθώς προσφυγές μπορεί να υποβληθούν και στο πλαίσιο της διαδικασίας διαπραγμάτευσης, ενώ από την οικεία σύμβαση προβλέπεται ότι το έργο θα ολοκληρωθεί σε διάστημα δεκαοκτώ (18) μηνών μετά την υπογραφή του οικείου σχεδίου, δηλαδή τα αντιπλημμυρικά έργα θα ολοκληρωθούν περίπου στα μέσα του έτους 2023, γεγονός που επίσης δεν συνάδει με την προσφυγή στην ανωτέρω εξαιρετική διαδικασία. Τέλος, δεν πρέπει να παραβλέπεται ότι, όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων, όπως η ελεγχόμενη, στο άρθρο 27 παρ. 3 του ν.4412/2016 προβλέπεται η δυνατότητα σύντμησης της ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής των προσφορών στην ανοικτή διαδικασία στις δεκαπέντε (15) ημέρες, εφόσον μπορεί δεόντως να τεκμηριωθεί από την αναθέτουσα αρχή η συνδρομή επείγουσας κατάστασης, συνεπώς η άμεση ανάγκη για ολοκληρωμένη αντιπλημμυρική προστασία θα μπορούσε να αντιμετωπιστεί κατ' αυτόν τον τρόπο. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, μη νομίμως εχώρησε εν προκειμένω η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν.4412/2016, ενώ έπρεπε να ακολουθηθεί η διαδικασία του ανοικτού διαγωνισμού, και συνεπώς κωλύεται η υπογραφή του ελεγχόμενου σχεδίου σύμβασης.

Για τους λόγους αυτούς

Κωλύεται η υπογραφή του υποβληθέντος για έλεγχο σχεδίου σύμβασης μεταξύ της Περιφέρειας Αττικής και της εταιρείας [B], για την εκτέλεση του έργου με τίτλο «ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΛΕΚΑΝΗΣ Δ.Ε ΑΝΩ ΛΙΟΣΙΩΝ, ΔΗΜΟΥ ΦΥΛΗΣ».

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ
ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΤΑΘΟΠΟΥΛΟΣ