



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 062 /2021

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Θεολογία Γναρδέλλη, Σύμβουλο, και τα μέλη Μαρία Ζέρβα και Αντώνιο Φρούντα, Παρέδρους.

Συνήλθε στις 11 Ιανουαρίου 2021, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και του σχεδίου σύμβασης του έργου της Περιφέρειας Αττικής, με τίτλο «Συντήρηση οδοστρώματος, οριζόντιας και κατακόρυφης σήμανσης, των οδικών αξόνων της Ν.Ε.Ο.Α.Κ & της Λ. Κηφισού και των προσβάσεων του στα όρια αρμοδιότητας Περιφέρειας Αττικής», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 15.000.000,00 ευρώ, με Φ.Π.Α., και συμβατικής δαπάνης 8.695.340,56 ευρώ, με Φ.Π.Α.. Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 16.12.2020 (αριθ. πρωτ. Ε.Σ. 62093), με το 970061/15.12.2020 έγγραφο του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Διαχείρισης Μητροπολιτικών Υποδομών της Περιφέρειας Αττικής.

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Αντωνίου Φρούντα.

Σκέφθηκε κατά τον νόμο και

Αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Το ελεγχόμενο σχέδιο σύμβασης και ο φάκελος με τα στοιχεία της προηγηθείσας αυτού διαγωνιστικής διαδικασίας παραδεκτώς υποβάλλονται ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου για έλεγχο νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 324, 357 και 383 του ν.4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο, τροποποιήσεις στον Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, διατάξεις για την αποτελεσματική απονομή της δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις» (Α΄ 127/29.6.2020).

2. Η διαδικασία διενέργειας του διαγωνισμού και η σύναψη της ελεγχόμενης σύμβασης διέπονται από τις διατάξεις του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων,

Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147), καθώς και από τους όρους της οικείας διακήρυξης.

3. Από τον έλεγχο των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

3.1. Σύμφωνα με την οικεία τεχνική έκθεση (βλ. και το άρθρο 11.3 της διακήρυξης), αντικείμενο του έργου είναι η συντήρηση και ανακατασκευή τμημάτων της επιφάνειας κυκλοφορίας των δύο οδικών αξόνων του πρωτεύοντος αστικού οδικού δικτύου αρμοδιότητας Περιφέρειας Αττικής, καθώς και η αντιμετώπιση κάθε βλάβης ή φθοράς που θα παρουσιαστεί στο οδικό δίκτυο κατά τη διάρκεια της εργολαβίας, αναβαθμίζοντας το επίπεδο εξυπηρέτησης των εποχούμενων στους πλέον σημαντικούς και επιβαρυνμένους άξονες κυκλοφορίας.

3.2. Το έργο έχει ενταχθεί στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2019 (ΣΑΕΠ 585), με κωδικό 2018ΕΠ58500005. Με τη 1209/10.5.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, εγκρίθηκαν οι όροι της οικείας διακήρυξης και η δημοπράτηση του έργου με ανοικτή διαδικασία άνω των ορίων του ν.4412/2016, μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής – χαμηλότερη τιμή (άρθρο 86 παρ. 2 του ν.4412/2016) και σύστημα υποβολής προσφορών με επιμέρους ποσοστά έκπτωσης για κάθε ομάδα τιμών ομοειδών εργασιών του τιμολογίου και του προϋπολογισμού (άρθρο 95 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016). Η συνολική προθεσμία εκτέλεσης του έργου ορίστηκε σε δώδεκα (12) μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης (άρθρο 12 της διακήρυξης).

3.3. Περίληψη της διακήρυξης απεστάλη προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 22.5.2019, ενώ μεταγενέστερα δημοσιεύτηκε στον ελληνικό τύπο και το πλήρες κείμενο αυτής καταχωρήθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. στις 27.5.2019 (19PROC005006010).

3.4. Σύμφωνα με το από 29.8.2019 1^ο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού, κατά την ορισθείσα ως ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών (19.7.2019) διαπιστώθηκε ότι, μέχρι την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (15.7.2019), υποβλήθηκαν προσφορές από εννέα (9) οικονομικούς φορείς. Ακολούθως, η Επιτροπή Διαγωνισμού, κατόπιν ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής του συνόλου των διαγωνιζομένων, διαπίστωσε ότι οι εργοληπτικές επιχειρήσεις, και έπρεπε να αποκλειστούν - η εξέταση της νομιμότητας των εν λόγω αποκλεισμών παρέλκει στο παρόν στάδιο, αφού δεν επιδρά, ως εκ της σειράς κατάταξης

των ανωτέρω εταιρειών (5^η, 8^η και 9^η κατά σειρά μειοδοσίας, αντιστοίχως), στη νομιμότητα του υποβληθέντος προς έλεγχο σχεδίου σύμβασης – και ανέδειξε ως προσωρινό μειοδότη τον οικονομικό φορέα [A], ο οποίος προσέφερε μέση έκπτωση 60,27%, εφιστώντας παράλληλα την προσοχή της αναθέτουσας αρχής για την κατά την κρίση της εφαρμογή του άρθρου 88 του ν.4412/2016 περί ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών, δεδομένου ότι είχε υποβληθεί σχετικό αίτημα και από την έκτη κατά σειρά μειοδοσίας εταιρεία [B].

3.5. Το ως άνω Πρακτικό εγκρίθηκε με τη 2456/26.9.2019 (ορθή επανάληψη της από 8.9.2019 απόφασης) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, με την οποία η προσφορά της εταιρείας [A] κρίθηκε παραδεκτή και αυτή αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος του έργου. Η ως άνω απόφαση κοινοποιήθηκε στις 15.10.2019 στους διαγωνιζόμενους, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού.

3.6. Κατά της απόφασης αυτής, η εταιρεία [B] άσκησε την από 25.10.2019 προδικαστική προσφυγή, προβάλλοντας ότι εξεδόθη κατά παράλειψη της αναθέτουσας αρχής να αιτιολογήσει την αποδοχή των, κατά την εταιρεία αυτή, ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών των συνδιαγωνιζομένων της, ιδίως δε του προσωρινού αναδόχου. Η προσφυγή αυτή έγινε δεκτή με τη 1399/2019 απόφαση της ΑΕΠΠ, με την οποία ακυρώθηκε η 2456/26.9.2019 (ορθή επανάληψη) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, για τον λόγο ότι αυτή περιελάμβανε κρίσιμη αιτιολογία που δεν υφίστατο στην αρχική πράξη, συνεπώς επρόκειτο για έκδοση πράξης με νέο περιεχόμενο, το οποίο δεν μπορούσε να αποτελέσει αντικείμενο συμπλήρωσης διά ορθής επανάληψης. Κατά της απόφασης αυτής η εταιρεία [A] άσκησε την από 27.12.2019 αίτηση ασφαλιστικών μέτρων, η οποία απορρίφθηκε με την 74/2020 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών.

3.7. Ακολούθως, σε συμμόρφωση προς την ως άνω απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, εκδόθηκε η 986/26.5.2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία ζητήθηκε από τους έξι οικονομικούς φορείς των οποίων οι προφορές είχαν κριθεί παραδεκτές (ήτοι από τις εταιρείες [A], [Γ], [Δ], [E], [ΣΤ] και [B], που προσέφεραν μέση έκπτωση 60,27%, 56,86%, 51,49%, 48,68%, 43,14% και 41,18% αντίστοιχα), να προσκομίσουν πλήρως τεκμηριωμένη αιτιολόγηση της προσφοράς τους. Η απόφαση αυτή κοινοποιήθηκε στους ανωτέρω συμμετέχοντες στον διαγωνισμό στις 5.6.2020. Περαιτέρω, με τη 1157/16.6.2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, συγκροτήθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 221 παρ. 3 του

ν.4412/2016, Ομάδα Εργασίας της Διεύθυνσης Διαχείρισης Μητροπολιτικών Υποδομών για την αξιολόγηση των αιτιολογήσεων των προσφορών των ανωτέρω οικονομικών φορέων, καθόσον κρίθηκε ότι αυτή αποτελεί ειδικό θέμα, που απαιτεί πλήρη γνώση του αντικειμένου.

3.8. Στην πρόσκληση αυτή, δεν ανταποκρίθηκαν οι εταιρείες [Γ] και [Ε]. Με την από 8.9.2020 Τεχνική Έκθεσή της, η ανωτέρω Ομάδα Εργασίας ανέλυσε το κόστος εκτέλεσης του έργου και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η προσφορά της εταιρείας [Α] υπολείπεται του κόστους αυτού κατά 510.079,24 ευρώ, της εταιρείας [Δ], υπολείπεται του κόστους αυτού κατά 644.884,10 ευρώ, ενώ η προσφορά της εταιρείας [ΣΤ] κρίθηκε κερδοφόρα κατά 393.652,09 ευρώ και της εταιρείας [Β] κερδοφόρα κατά 123.088,12 ευρώ. Ως εκ τούτου, η Ομάδα Εργασίας έκρινε ότι πρώτη παραδεκτή προσφορά ήταν αυτή της εταιρείας [ΣΤ], με προσφερόμενο ποσοστό μείωσης έκπτωσης 43,14% και συμβατικό τίμημα 8.695.340,56 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., το προσδοκώμενο κέρδος της οποίας κρίθηκε αποδεκτό και η αιτιολόγηση της προσφοράς αυτής, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 88 παρ. 2 του ν.4412/2016, πλήρης. Προσωρινή μειοδότης αναδείχθηκε η εταιρεία [ΣΤ], με τη 1884/15.9.2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, που κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες στον διαγωνισμό στις 28.9.2020. Κατά της τελευταίας αυτής απόφασης άσκησε την από 9.10.2020 προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ η εταιρεία [Α], από την οποία όμως παραιτήθηκε με την από 19.11.2020 σχετική δήλωσή της.

3.9. Η ως άνω προσωρινή ανάδοχος εταιρεία εκλήθη στις 29.9.2020, να προσκομίσει, εντός προθεσμίας 10 ημερών, τα δικαιολογητικά κατακύρωσης (άρθρο 103 του ν.4412/2016). Η Επιτροπή Διαγωνισμού, αφού ήλεγξε τα προσκομισθέντα δικαιολογητικά, τα οποία έκρινε πλήρη και σύμφωνα με την οικεία διακήρυξη, με το από 10.11.2020 2^ο Πρακτικό εισηγήθηκε την ανάθεση του έργου στην εταιρεία [ΣΤ]. Περαιτέρω, με τη 2590/1.12.2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής, η οποία κοινοποιήθηκε στους διαγωνιζόμενους, πλην της αναδόχου, στις 4.12.2020, εγκρίθηκε το ανωτέρω Πρακτικό και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στην εταιρεία [ΣΤ].

3.10. Τέλος, όπως προκύπτει από την από 15.12.2020 βεβαίωση του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Διαχείρισης Μητροπολιτικών Υποδομών της Περιφέρειας Αττικής, δεν έχουν ασκηθεί ενστάσεις, προσφυγές ή ένδικα βοηθήματα κατά του κύρους της διαδικασίας ανάδειξης μειοδότη για το ελεγχόμενο έργο, πλην των συμπεριλαμβανομένων στον υποβληθέντα φάκελο.

4. Με δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο κρίνει ότι νομίμως εν προκειμένω, σύμφωνα με το άρθρο 221 παρ. 3 του ν.4412/2016, ανατέθηκε σε ομάδα εργασίας η αξιολόγηση της αιτιολόγησης των προσφορών των οικονομικών φορέων των οποίων οι προφορές είχαν κριθεί παραδεκτές, καθόσον αυτή απαιτούσε ειδικές γνώσεις και εμπειρία (βλ. Ε.Σ. Ε΄ Κλ. 829, 560/2020). Περαιτέρω, νομίμως με τη 2590/1.12.2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Αττικής κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στην εταιρεία [ΣΤ], καθόσον, όπως προκύπτει από την από 8.9.2020 Τεχνική Έκθεση της Ομάδας Εργασίας, με νόμιμη αιτιολογία κρίθηκε ως αποδεκτή η προσφορά της.

5. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, από τον έλεγχο των υποβληθέντων στο Κλιμάκιο τούτο στοιχείων δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες κατά τη διαδικασία ανάδειξης αναδόχου του ελεγχόμενου έργου και, ως εκ τούτου, δεν συντρέχει νόμιμος λόγος που να κωλύει την υπογραφή του σχεδίου σύμβασης, το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα Πράξη και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτής, με την επισήμανση ότι στην πρώτη και τρίτη σελίδα του σχεδίου σύμβασης στο σημείο περί της αξίας της σύμβασης, πρέπει να αναγραφεί το ορθό συνολικό ποσό των 8.695.340,56 ευρώ.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης, μεταξύ της Περιφέρειας Αττικής και της εταιρείας [ΣΤ], για την εκτέλεση του έργου «Συντήρηση οδοστρώματος, οριζόντιας και κατακόρυφης σήμανσης, των οδικών αξόνων της Ν.Ε.Ο.Α.Κ & της Λ. Κηφισού και των προσβάσεων του στα όρια αρμοδιότητας Περιφέρειας Αττικής», με την αναφερόμενη στο σκεπτικό (σκ. 5) της παρούσας επισήμανση.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ
ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΦΡΟΥΝΤΑΣ