



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

## ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 333 /2021

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Θεολογία Γναρδέλλη, Σύμβουλο, και τα μέλη Μαρία Ζέρβα και Κωνσταντίνο Δήμου, Παρέδρους.

Συνήλθε στις 7.6.2021, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και του σχεδίου σύμβασης του έργου της Δημοτικής Επιχείρησης Τηλεθέρμανσης Πτολεμαΐδας – ΔΗΜΟΥ ΕΟΡΔΑΙΑΣ (Δ.Ε.ΤΗ.Π.) «ΑΓΩΓΟΣ ΔΙΑΣΥΝΔΕΣΗΣ ΤΗΣ ΤΗΛΕΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑΣ ΜΕ ΤΗ ΝΕΑ ΜΟΝΑΔΑ ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑ V ΤΗΣ ΔΕΗ», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 19.970.000,00 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. (συμβατικού τιμήματος 13.543.108,39 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.). Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 2.6.2021 (αριθ. πρωτ. ΕλΣυν 28045), με το 2230/1.6.2021 έγγραφο της Διευθύντριας της ως άνω Δημοτικής Επιχείρησης, και συμπληρώθηκε, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (e-mail), στις 4.6.2021 (αριθ. πρωτ. ΕλΣυν 28809).

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Μαρίας Ζέρβα.

**Σκέφθηκε κατά τον νόμο**

**και αποφάσισε τα ακόλουθα:**

1. Το σχέδιο της σύμβασης και η διαδικασία ανάθεσης του ως άνω έργου παραδεκτώς εισάγονται στο Κλιμάκιο τούτο για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 324 του ν.4700/2020 (Α΄127) (βλ. συναφώς, Πράξεις 127/2015 του Κλιμακίου τούτου και 44/2017 ΣΤ΄ Κλιμακίου και 303/2008 Ζ΄ Κλιμακίου). Τούτο, διότι κύριος του ελεγχόμενου έργου είναι η δημοτική επιχείρηση ειδικού σκοπού Δ.Ε.ΤΗ.Π., που αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου [βλ. την

E4433/17.3.1994 (B '262/1994) απόφαση του Νομάρχη Κοζάνης, όπως ισχύει] διεπόμενη, σύμφωνα με το καταστατικό της, από τον ν.1069/1980 (Α'191), η οποία δραστηριοποιείται στον τομέα της ενέργειας (άρθρο 228 παρ 1 του ν.4412/2016, Α' 147), μέσω της διαχείρισης, αξιοποίησης και εμπορίας των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (βλ. συναφώς, το άρθρο 5 της 69/2011 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Εορδαίας «Προσαρμογή του καταστατικού της Δημοτικής Επιχείρησης Τηλεθέρμανσης βάσει του άρθρου 111 του Ν. 3852», Β' 3032/2011).

**2.** Η διαδικασία διενέργειας του διαγωνισμού και η σύναψη της ελεγχόμενης σύμβασης διέπονται από τις διατάξεις του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147), καθώς και από τους όρους της οικείας προκήρυξης (ΑΔΑΜ 21PROC008042812 2021-01-25).

**3.** Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

**3.1.** Το ελεγχόμενο έργο χρηματοδοτείται από πιστώσεις του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (αριθ. εναριθ. έργου ΣΑΕ 2020ΣΕ06100011, βλ. και την 139780/30.12.2020 απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων) και από ίδιους πόρους της Δ.Ε.ΤΗ.Π. (Κ.Λ. 15.02.0015) [σχετ. η 6/2021(ΑΔΑ:ΩΧΟ2ΟΕΠΞ-ΟΘ4) απόφαση ανάληψης υποχρέωσης της Δ.Ε.ΤΗ.Π. για το οικονομικό έτος 2021].

**3.2.** Με τη 2/2021 (ΑΔΑ: ΨΥ5ΔΟΕΠΞ-9ΤΖ) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ) της Δ.Ε.ΤΗ.Π., εγκρίθηκαν τα τεύχη και οι όροι δημοπράτησης του ελεγχόμενου έργου και προκηρύχθηκε για την ανάθεσή του ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή και σύστημα προσφοράς αυτό των επιμέρους ποσοστών έκπτωσης για κάθε ομάδα τιμών ομοειδών εργασιών του τιμολογίου (άρθρο 95 παρ. 2 α ν.4412/2016).

**3.3.** Το εν λόγω έργο αφορά στην προμήθεια εξοπλισμού και πλήρη εγκατάσταση δικτύου μεταφοράς θερμότητας για τη διασύνδεση της τηλεθέρμανσης Πτολεμαΐδας με την νέα μονάδα ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑ V της ΔΕΗ, αποτελούμενου από υπόγειους προμονωμένους χαλύβδινους αγωγούς με μόνωση από πολυουρεθάνη και εξωτερικό μανδύα από πολυαιθυλένιο, σύμφωνα και με τις Ευρωπαϊκές Προδιαγραφές EN 253, εγκατεστημένους εντός ορύγματος, απευθείας στο έδαφος, ονομαστικής

διαμέτρου αγωγών DN700mm, συνολικού μήκους ορύγματος 11km περίπου. Το επίμαχο έργο εκτελείται στο πλαίσιο της 18/2018 μελέτης και περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, χωματουργικές εργασίες, εργασίες οδοποιίας, κατασκευές από σκυρόδεμα, στεγανοποιήσεις-αρμούς, οικοδομικές εργασίες, μεταλλικά στοιχεία και κατασκευές, σωληνώσεις και λοιπές κατασκευές δικτύων.

**3.4.** Το ανωτέρω έργο διέπεται από τους περιβαλλοντικούς όρους που έχουν εγκριθεί με τη 15190/6.2.2020 (ΑΔΑ: ΩΡΗΝΟΡΙΓ-ΚΚΨ) απόφαση της Διεύθυνσης Περιβαλλοντικού και Χωρικού Σχεδιασμού Δυτικής Μακεδονίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας.

**3.5.** Στον διενεργηθέντα διαγωνισμό, για τον οποίο τηρήθηκαν οι νόμιμες διατυπώσεις δημοσιότητας, έλαβαν μέρος εννέα (9) οικονομικοί φορείς, που έγιναν όλοι δεκτοί, πλην του ένατου κατά σειρά μειοδοσίας φορέα (...), η εξέταση της νομιμότητας του αποκλεισμού του οποίου παρέλκει εν προκειμένω, δοθέντος ότι, ως εκ της κατάταξής του στη σειρά μειοδοσίας (9ος), ο αποκλεισμός του δεν επηρεάζει τη νομιμότητα της ανάθεσης [σχετ. η 31/2021 (...) απόφαση του ΔΣ της Δ.Ε.ΤΗ.Π.], το δε αποτέλεσμα του διαγωνισμού κατακυρώθηκε νομίμως, με την 56/2021 (...) απόφαση του ίδιου ως άνω οργάνου [η οποία ελέγχθηκε και κρίθηκε νόμιμη, με την 58318/28.5.2021 (...) απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας], στην πρώτη μειοδότη εργοληπτική επιχείρηση με την επωνυμία ... και συνολική προσφερόμενη δαπάνη στο ποσό των 13.543.108,39 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α., και μέσο ποσοστό έκπτωσης 32,34%, αφού προηγουμένως διαπιστώθηκαν η πληρότητα και η νομιμότητα των δικαιολογητικών, που η ως άνω εργοληπτική επιχείρηση υπέβαλε, κατ' εφαρμογή των άρθρων 103 του ν.4412/2016 και 4.2 της προκήρυξης.

**3.6.** Τέλος, σύμφωνα με τη 2294/2.6.2021 βεβαίωση του Προέδρου της Δ.Ε.ΤΗ.Π., κατά του κύρους του ελεγχόμενου διαγωνισμού και των πράξεων και αποφάσεων που τον αφορούν, δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις και δεν εκκρεμεί καμία διοικητική προσφυγή.

**4.** Με δεδομένα αυτά, από τον έλεγχο των υποβληθέντων στο Κλιμάκιο τούτο στοιχείων δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες κατά τη διαδικασία ανάδειξης αναδόχου του ελεγχόμενου έργου και, ως εκ τούτου, δεν συντρέχει νόμιμος λόγος που να κωλύει την υπογραφή του σχεδίου σύμβασης, το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα

Πράξη και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτής. Επισημαίνονται, ωστόσο, τα εξής: α) προς αποφυγή παρερμηνειών, αφενός ο τίτλος του ελεγχόμενου σχεδίου «Ιδιωτικό συμφωνητικό μίσθωσης έργου» θα πρέπει να διατυπωθεί ως ακολούθως «Σύμβαση εκτέλεσης έργου», αφετέρου οι όροι στο περιεχόμενο αυτού πρέπει να αναδιατυπωθούν, ώστε να συνάδουν με μια σύμβαση έργου, όπως ο όρος «Εργοδότης» να αντικατασταθεί σε όσα σημεία αναφέρεται από τον όρο «Ο αναθέτων φορέας», β) ο όρος του άρθρου 45 παρ. 2 της Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων, σύμφωνα με τον οποίο «Η Υπηρεσία έχει το δικαίωμα να ζητά από τον Ανάδοχο με έγγραφη Εντολή Νέων Έργων την εκτέλεση πρόσθετων (νέων) εργασιών που δεν περιλαμβάνονται στο αντικείμενο της Σύμβασης, όπως αυτό περιγράφεται στα συμβατικά τεύχη. Οι νέες εργασίες πρέπει να είναι συναφείς προς το αντικείμενο της Σύμβασης ή να αναφέρονται στις γενικές ανάγκες του Έργου και ανατίθενται εκ των υστέρων στον Ανάδοχο», θα εφαρμοστεί σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 155 και 156 του ν. 4412/2016 και δεν μπορεί να αποτελέσει νομιμοποιητική βάση για οποιαδήποτε μη προβλεπόμενη στις εν λόγω διατάξεις επέκταση του τεχνικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης (βλ. και ομοίου περιεχομένου όρο της ΕΣΥ στην 127/2015 Πράξη του Κλιμακίου τούτου, αφορώσα στο έργο της Δ.Ε.ΤΗ.Π. «Κατασκευή δεξαμενής 2.000m<sup>3</sup> αποθήκευσης θερμικής ενέργειας τηλεθέρμανσης Πτολεμαΐδας»).

#### **Για τους λόγους αυτούς**

Δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης, μεταξύ της Δημοτικής Επιχείρησης Τηλεθέρμανσης Πτολεμαΐδας – ΔΗΜΟΥ ΕΟΡΔΑΙΑΣ (Δ.Ε.ΤΗ.Π.) και του οικονομικού φορέα ..., για την υλοποίηση του έργου «ΑΓΩΓΟΣ ΔΙΑΣΥΝΔΕΣΗΣ ΤΗΣ ΤΗΛΕΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑΣ ΜΕ ΤΗ ΝΕΑ ΜΟΝΑΔΑ ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑ V ΤΗΣ ΔΕΗ», με τις επισημάνσεις που αναφέρονται στη σκέψη 4 της παρούσας.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ**

**Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ**

**MARIA ZEPBA**