



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 320 /2021

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Θεολογία Γναρδέλλη, Σύμβουλο, και τα μέλη Κωνσταντίνο Δήμου και Αικατερίνη Θεοφανίδου, Παρέδρους.

Συνήλθε στις 31 Μαΐου και 7 Ιουνίου 2021, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχων και των σχεδίων σύμβασης του έργου του Δήμου Αθηναίων, με τίτλο «ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΣΕ ΑΔΟΜΗΤΑ ΟΙΚΟΠΕΔΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡ. 220 ΤΟΥ Ν.4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 3.400.000,00 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. (4.216.000,00 ευρώ, με Φ.Π.Α.), και συνολικής συμβατικής δαπάνης 3.122.636,56 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. (3.872.069,33 ευρώ, με Φ.Π.Α.). Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 24 Μαΐου 2021 (αριθ. πρωτ. ΕλΣυν 26067), με το 134658/24.5.2021 έγγραφο της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Κτιριακής Υποδομής του Δήμου Αθηναίων.

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Κωνσταντίνου Δήμου.

Σκέφθηκε κατά τον νόμο και

Αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Τα ελεγχόμενα σχέδια σύμβασης και ο φάκελος με τα στοιχεία της προηγηθείσας αυτών διαδικασίας παραδεκτώς υποβάλλονται ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου για έλεγχο νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 324, 357 και 383 του ν.4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο, τροποποιήσεις στον Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, διατάξεις για την αποτελεσματική απονομή της δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις» (Α΄ 127/29.6.2020).

2. Η διαδικασία ανάθεσης και η σύναψη της σύμβασης του ελεγχόμενου έργου διέπονται από τις περί δημοσίων συμβάσεων διατάξεις του ν.4412/2016 «Δημόσιες

Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147) και από τους όρους της οικείας πρόσκλησης.

3.1. Ο ν.4412/2016 ορίζει, στο Βιβλίο Ι «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (Προσαρμογή στην Οδηγία 2014/24/ΕΕ)», που εφαρμόζεται στην επίμαχη διαδικασία ανάθεσης, ανεξαρτήτως της εκτιμώμενης αξίας της (βλ. άρθρο 3 παρ. 1 του νόμου αυτού), στο άρθρο 26: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν: α) στις ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες (...) 5. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέσω προκήρυξης σύμβασης (...) 6. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 32, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να προσφεύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή διαγωνισμό» και, στο άρθρο 32: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) (...) γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη (...)».

3.2. Από τον συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι, για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων έργου, πρέπει κατά κανόνα να διενεργείται ανοικτός ή κλειστός διαγωνισμός, ενώ, μόνον κατ' εξαίρεση, δύναται η αναθέτουσα αρχή να συνάψει σύμβαση με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς τη δημοσίευση προκήρυξης, αφού η τελευταία διαδικασία συνιστά παρέκκλιση από τις αρχές της διαφάνειας, της ισότητας συμμετοχής σε διαδικασίες για την κατάρτιση δημόσιων συμβάσεων και του ελεύθερου ανταγωνισμού.

3.3. Ειδικότερα, η αναθέτουσα αρχή δύναται, μεταξύ άλλων, να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, στο μέτρο που αυτό είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την ίδια, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προβλεπόμενων προθεσμιών για τις ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες, οι δε περιστάσεις που αυτή

επικαλείται για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει να απορρέουν από δική της ευθύνη. Κατά την πάγια δε νομολογία του Δικαστηρίου αυτού, ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται εκείνα τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε, σε κάθε περίπτωση, ανάγονται στη σφαίρα της ευθύνης της, κατέστησαν δε ανέφικτο από την ίδια τον έγκαιρο προγραμματισμό των ενεργειών εκείνων που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους. Περαιτέρω, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται για την ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι για την κάλυψη εν γένει των τακτικών αναγκών της αναθέτουσας αρχής. Σε κάθε περίπτωση, οι διατάξεις που αφορούν στην ανάθεση με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης πρέπει να ερμηνεύονται συσταλτικά, καθόσον εισάγουν παρεκκλίσεις από την εφαρμογή των κανόνων που διέπουν την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, ενώ το βάρος της απόδειξης ότι συντρέχουν σωρευτικά οι περιστάσεις εκείνες που δικαιολογούν την προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία φέρει η αναθέτουσα αρχή, η οποία κάθε φορά τις επικαλείται (βλ. ΕλΣυν Τμ. Μείζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, VI Τμ. 2345/2017, 3217, 3015/2012, Ε΄ Κλ. 753, 717/2020, 697, 574/2019, 709, 393, 228/2018 κ.ά.).

4.1. Με το άρθρο 33 παρ. 3 και 4 του ν.4521/2018 «Ίδρυση Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής και άλλες διατάξεις» (Α΄ 38/2.3.2018), αντικαταστάθηκαν η παρ. 3 και 4, αντίστοιχα, του άρθρου 3 του ν.1566/1985 (Α΄ 67) και καθιερώθηκε η υποχρεωτική διετής φοίτηση των νηπίων ηλικίας 4 έως 6 ετών σε φορέα προσχολικής εκπαίδευσης (Νηπιαγωγείο). Ειδικότερα, η υλοποίηση της σταδιακής ένταξης των Δήμων, στα όρια των οποίων επρόκειτο να εφαρμοστεί η διετής υποχρεωτική εκπαίδευση (από το σχολικό έτος 2018 – 2019 και σε κάθε περίπτωση εντός τριετίας), προβλέφθηκε με τις προαναφερθείσες διατάξεις να γίνει με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Οικονομικών, ύστερα από εισήγηση των οικείων Περιφερειακών Διευθυντών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, η οποία διατυπώνεται μετά από γνώμη τριμερούς Επιτροπής, η οποία συγκροτείται με απόφαση των ιδίων. Σε εκτέλεση των ανωτέρω εκδόθηκε (πέραν της Κ.Υ.Α. Φ.15/27268/Δ1/21.2.2019, Β΄ 623, με την οποία ορίστηκαν οι δήμοι εφαρμογής δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης από το σχολικό έτος 2019 – 2020) η Κ.Υ.Α. 100872/Δ1/24.6.2019, με την οποία ορίστηκαν οι δήμοι εφαρμογής δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης από το σχολικό έτος 2020 – 2021 και σε αυτούς συμπεριλήφθηκε, μεταξύ άλλων, και ο Δήμος Αθηναίων (ο συνολικός αριθμός των

Δήμων οριστικοποιήθηκε με την Κ.Υ.Α. 127860/Δ1/13.8.2019, Β'3233). Με το άρθρο 34 του ν.4704/2020 (Α' 133) ανεστάλη μέχρι την έναρξη του σχολικού έτους 2021 - 2022 η έναρξη εφαρμογής της υποχρεωτικής διευρυνόμενης προσχολικής εκπαίδευσης για τους Δήμους Αθηναίων, Ζωγράφου, Καλλιθέας, Νέας Σμύρνης Αττικής και Νεάπολης - Συκεών Θεσσαλονίκης, για λόγους που οφείλονται, σύμφωνα με την οικεία αιτιολογική έκθεση, στις αντικειμενικές δυσκολίες που προέκυψαν συνεπεία των μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19 και συγκεκριμένα της ανυπαίτιας καθυστέρησης προς εξασφάλιση των απαιτούμενων αιθουσών.

4.2. Με το άρθρο 220 του ν.4610/2019 (Α' 70/7.5.2019), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 124 του ν.4692/2020 (Α' 111/12.6.2020) και ισχύει, ορίζεται: «1. Για την αντιμετώπιση των άμεσων και επιτακτικών αναγκών της εφαρμογής της προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης, επιτρέπεται η τοποθέτηση και διατήρηση για προσωρινό χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) επιπλέον ετών, σύμφωνα με την παράγραφο 14, προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους. Οι προκατασκευασμένες σχολικές αίθουσες του προηγούμενου εδαφίου με τους βοηθητικούς χώρους, τοποθετούνται εντός γηπέδων, όπου υφίστανται και λειτουργούν σχολικές μονάδες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης σχετικά με τους ισχύοντες συντελεστές δόμησης και του ποσοστού κάλυψης, με δυνατότητα υπέρβασης αυτών σε ποσοστό έως δεκαπέντε τοις εκατό (15%), υπό τον προϋπόθεση ότι ο αύλειος χώρος που απομένει μετά την τοποθέτηση της αίθουσας αντιστοιχεί το λιγότερο σε δύο (2) τ.μ. ανά μαθητή. 1.α (...). 2. Στην περίπτωση που δεν είναι εφικτή, σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 1.α, η τοποθέτηση των αιθουσών στη σχολική μονάδα όπου υπάρχει ανάγκη, σύμφωνα με την παράγραφο 5, κατά σειρά τοποθετούνται αίθουσες: α) σε άλλες σχολικές μονάδες της ίδιας βαθμίδας εκπαίδευσης, β) σε μονάδες διαφορετικής βαθμίδας εκπαίδευσης, οπότε και δημιουργείται χωριστός αύλειος χώρος. 3. Η τοποθέτηση, κατά τα ανωτέρω, των προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών των παραγράφων 1 και 1.α μπορεί να γίνει για το ίδιο χρονικό διάστημα των παραγράφων 1 και 1.α αντίστοιχα και εντός αδόμετων οικοπέδων που ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο, στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) ή στην εταιρεία «ΚΤΙΡΙΑΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ Α.Ε.» (ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε.), πλην ρυμοτομούμενων χώρων, κοινόχρηστων, χαρακτηρισμένων συγκεκριμένης χρήσης, δάσους, ρέματος και αρχαιολογικού χώρου. 4. Στην περίπτωση της προηγούμενης παραγράφου, την τοποθέτηση των αιθουσών των παραγράφων 1 και

1.α μπορεί να αναλάβει από τον κύριο του ακινήτου η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., ύστερα από δωρεάν παραχώρηση της χρήσης για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) ετών, ως εξής: α) αν πρόκειται για ακίνητο ιδιοκτησίας του δήμου ή της αυτοδιοικητικής περιφέρειας η δωρεάν παραχώρηση χρήσης γίνεται με απόφαση του δημοτικού ή περιφερειακού συμβουλίου, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, και β) αν πρόκειται για ακίνητο του Δημοσίου η δωρεάν παραχώρηση γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού. 5. Οι ακριβείς σχολικές και χωροθετικές ανάγκες κατασκευής αιθουσών για την εφαρμογή του παρόντος προκύπτουν από έγγραφο που υποβάλλεται από τον Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων στην ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., κατά παρέκκλιση του δευτέρου εδαφίου της υποπαραγράφου 2.3 της παραγράφου 2 του άρθρου 132 του ν. 4199/2013 (Α' 216), όπως προστέθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου τέταρτου του ν. 4379/2016 (Α' 63). 6. Για τον καθορισμό των κριτηρίων καταλληλότητας και επιλογής χώρων της παραγράφου 3, εφαρμόζεται η υπ' αριθ. 37237/ΣΤ1/2007 (Β' 635) απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων εκτός από την παράγραφο 4 αυτής σχετικά με το εμβαδόν του χώρου. Οι χώροι που επιλέγονται δεν απαιτείται να είναι χαρακτηρισμένοι ως «σχολικοί», ούτε απαιτείται η ύπαρξη τοπικού ρυμοτομικού σχεδίου για τις εκτός σχεδίου περιοχές. Σε κάθε περίπτωση ο αύλειος χώρος που απομένει μετά την τοποθέτηση της αίθουσας αντιστοιχεί το λιγότερο σε δύο (2) τ.μ. ανά μαθητή. 7. Τα κριτήρια καταλληλότητας της προηγούμενης παραγράφου εξετάζονται από τριμελή επιτροπή που συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών από τακτικά και ισάριθμα αναπληρωματικά μέλη και αποτελείται από: α) έναν τακτικό υπάλληλο ή υπάλληλο Ι.Δ.Α.Χ., του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, ως τακτικό μέλος, με τον αναπληρωματικό του, που ορίζεται από τον Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, β) έναν τακτικό υπάλληλο ή υπάλληλο Ι.Δ.Α.Χ., αρχιτέκτονα ή πολιτικό μηχανικό, της Διεύθυνσης Κτιριακών Υποδομών, ως τακτικό μέλος, με τον αναπληρωματικό του, που ορίζεται από τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών και γ) έναν τακτικό υπάλληλο ή υπάλληλο Ι.Δ.Α.Χ., αρχιτέκτονα ή πολιτικό μηχανικό, της ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., ως τακτικό μέλος, με τον αναπληρωματικό του, που υποδεικνύεται από τον Διευθύνοντα Σύμβουλο αυτής. Η επιτροπή εκδίδει σύμφωνη γνώμη για την έκδοση της απόφασης των υπουργών της επόμενης παραγράφου. 8. Για την τοποθέτηση αιθουσών των παραγράφων 1,1.α και 3 εκδίδεται απόφαση των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων και Υποδομών και Μεταφορών που επέχει θέση οικοδομικής άδειας

για την τοποθέτηση. Η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου φέρει υποχρεωτικά διάγραμμα κάλυψης όπου σημειώνεται η θέση που θα τοποθετηθεί η προκατασκευασμένη αίθουσα ή σε περίπτωση έλλειψης αυτού, η θέση σημειώνεται επί σκαριφήματος υπάρχουσας κατάστασης. Το διάγραμμα κάλυψης ή το σκαρίφημα υπάρχουσας κατάστασης υπέχει θέση θεωρημένου τοπογραφικού διαγράμματος, το οποίο απαιτείται για την έκδοση οικοδομικής άδειας σύμφωνα με τον Νέο Οικοδομικό Κανονισμό 2012 (ΝΟΚ 2012). Για την έκδοση της άδειας δεν απαιτείται να τηρηθούν οι ακόλουθες προδιαγραφές: α) να τηρηθούν οι όροι δόμησης και να θεωρηθούν οι ρυμοτομικές και οικοδομικές γραμμές (Ρ.Γ. και Ο.Γ.) και β) να αναγράφεται και να υπογράφεται η δήλωση του ν. 651/1977 ότι το οικόπεδο: αα) βρίσκεται εντός ή εκτός σχεδίου πόλεως, ββ) εμπίπτει ή όχι στις διατάξεις του ν. 1337/1983 και βάσει των Πινάκων Εφαρμογής οφείλει ή όχι εισφορές σε γη και χρήμα. 9. Στην απόφαση της προηγούμενης παραγράφου αναγράφεται ότι η διατήρηση των αιθουσών ισχύει για τέσσερα (4) έτη από τη διοικητική παραλαβή της αίθουσας προς χρήση από τον οικείο Δήμο. Παρέλευση της ως άνω προθεσμίας συνεπάγεται την αυτοδίκαιη λήξη της διατήρησης της σχολικής αίθουσας και ο Δήμος υποχρεούται στην άμεση απομάκρυνσή της, θεωρουμένης αυτής αυθαίρετης. Θέση άδειας για την καθαίρεση και απομάκρυνσή της επέχει η υπουργική απόφαση του πρώτου εδαφίου. 10. Για την εκτέλεση των με αριθμό 66981/Δ1/ 27.4.2018 (Β' 1586) και Φ.15/27268/Δ1/21.2.2019 (Β' 623 - διόρθωση σφάλματος Β' 745) κοινών αποφάσεων του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, αναθέτουσα αρχή ως φορέας εκτέλεσης της τοποθέτησης των προκατασκευασμένων αιθουσών του παρόντος είναι αποκλειστικά η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε.. 11. Για την προσωρινή κάλυψη των αναγκών των δήμων που δεν περιλαμβάνονται στις κοινές υπουργικές αποφάσεις της προηγούμενης παραγράφου, κάθε δήμος, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα (60) ημερών από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της κοινής υπουργικής απόφασης, που εκδίδεται σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 3 του ν. 1566/1985 (Α' 167) και τον ορίζει ως δήμο στον οποίο εφαρμόζεται η υποχρεωτική δίχρονη προσχολική εκπαίδευση, είτε α) αποστέλλει στο Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων αίτημα χρηματοδότησης για προμήθεια και προσωρινή τοποθέτηση προκατασκευασμένων αιθουσών, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος είτε β) αποστέλλει αίτημα για τοποθέτησή τους στην ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., το οποίο κοινοποιείται και στο Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Για να επιληφθεί η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., οι δήμοι στο αίτημά τους υποδεικνύουν συγκεκριμένες

υφιστάμενες σχολικές μονάδες ή αδόμητα γήπεδα στα οποία θα τοποθετηθούν οι προκατασκευασμένες αίθουσες και για τα οποία έχει γνωμοδοτήσει θετικά η επιτροπή της παραγράφου 9 του άρθρου 16 του α.ν. 627/1968 (Α' 266) όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 6 του άρθρου 18 του ν. 3467/2006 (Α' 128). 12. Όταν την τοποθέτηση των προσωρινών σχολικών αιθουσών αναλαμβάνει ο Δήμος, δεν εκδίδεται η απόφαση της παραγράφου 8, αλλά σχετική άδεια από την οικεία Υπηρεσία Δόμησης, για την έκδοση της οποίας εφαρμόζονται αναλόγως τα οριζόμενα στις παραγράφους 8 και 9. 13. Μέσα στο ανωτέρω χρονικό διάστημα των τεσσάρων (4) ετών, ο οικείος Δήμος υποχρεούται να προβεί σε μετεγκατάσταση των μαθητών σε μόνιμες σχολικές δομές προσχολικής εκπαίδευσης είτε με ανέγερση είτε με μίσθωση. Η κατασκευή της μόνιμης αίθουσας γίνεται σύμφωνα με τις κείμενες πολεοδομικές διατάξεις σε χώρους που επιλέγονται σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο. 14. Η προθεσμία των τεσσάρων (4) ετών των παραγράφων 1 και 1.α μπορεί να παραταθεί για δύο (2) επιπλέον έτη, προκειμένου να ολοκληρωθεί τυχόν ανέγερση των μόνιμων σχολικών δομών, μόνο εφόσον ισχύουν οι κάτωθι προϋποθέσεις: α) ο οικείος δήμος, πριν τη λήξη της προθεσμίας των τεσσάρων (4) ετών, έχει εντοπίσει κατάλληλο ακίνητο, το οποίο ευρίσκεται στην κυριότητα του Δημοσίου ή Ο.Τ.Α. ή ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε. και β) για το ακίνητο έχει γνωμοδοτήσει θετικά η επιτροπή της παραγράφου 9 του άρθρου 16 του α.ν. 627/1968 (Α' 266), όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 6 του άρθρου 18 του ν. 3467/2006 (Α' 128).». 15. (...). 16. (...) 17. Η δαπάνη για την τοποθέτηση των προσωρινών αιθουσών και την ανέγερση των μόνιμων σχολικών δομών βαρύνει το εθνικό ή το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων. Από τους πόρους του Π.Δ.Ε. του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, με φορέα υλοποίησης είτε τον δήμο είτε την ανώνυμη εταιρεία του Δημοσίου «Κτιριακές Υποδομές» (ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε.), καλύπτονται δαπάνες για τον εξοπλισμό των προσωρινών αιθουσών και των βοηθητικών τους χώρων, κάθε εργασία ή προμήθεια ή υπηρεσία, προκειμένου αυτές να καταστούν λειτουργικές για χρήση, καθώς και μελέτες, έργα, προμήθειες και υπηρεσίες, σε υφιστάμενες εγκαταστάσεις σχολικών μονάδων ή σε κτιριακές εγκαταστάσεις που προορίζονται για εγκαταστάσεις πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, και σε αδόμητα γήπεδα, οι οποίες είναι απαραίτητες για την εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης και για τη λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. 18. Το παρόν άρθρο ισχύει για αποφάσεις αναθέσεων τοποθέτησης αιθουσών που κοινοποιούνται στους αναδόχους έως και την 31.12.2020.».

Με την παρ. 1 του πεντηκοστού τρίτου άρθρου του ν.4771/2021 (Α΄ 16/1.2.2021), η ισχύς της παρ. 18 του άρθρου 220 του ν.4610/2019 παρατάθηκε από τη λήξη της έως και την 31.12.2021.

4.3. Με το άρθρο 24 του ν.4690/2020 (Α΄ 104/30.5.2020), με τίτλο «Προμήθεια αιθουσών προσχολικής εκπαίδευσης και συναφούς εξοπλισμού και προσαρμογή δημοτικών βρεφικών - παιδικών σταθμών», ορίζεται: «1. Προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες σε απαιτούμενες αίθουσες για την υλοποίηση της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης για το σχολικό έτος 2020 - 2021, οι ΟΤΑ α΄ βαθμού μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προμήθειας προκατασκευασμένων αιθουσών προσχολικής εκπαίδευσης, συναφών υλικών, υπηρεσιών και έργων για την τοποθέτησή τους, καθώς και του απαιτούμενου εξοπλισμού για τη λειτουργία τους, κατά τις διατάξεις της περ. γ΄ της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α΄ 147). 2. Η ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων γίνεται με απόφαση της οικείας Οικονομικής Επιτροπής. Εάν δεν υπάρχει στον προϋπολογισμό πίστωση ή η υπάρχουσα δεν επαρκεί, με την ίδια απόφαση γίνεται δεσμευτική εισήγηση για την αναμόρφωση του προϋπολογισμού, η οποία εγκρίνεται υποχρεωτικά από το οικείο δημοτικό συμβούλιο, στην πρώτη μετά την ανάθεση συνεδρίασή του. 3. (...)». Με την παρ. 2 του πεντηκοστού τρίτου άρθρου του ν.4771/2021 παρατάθηκε η ισχύς του άρθρου 24 του ν.4690/2020 και για το σχολικό έτος 2021-2022.

4.4. Με τις ανωτέρω ρυθμίσεις, σε σύμφωνη με το κοινοτικό δίκαιο ερμηνεία, δεν θεσπίζεται, στο πλαίσιο εφαρμογής της υποχρεωτικής διετούς προσχολικής εκπαίδευσης, εξαίρεση, για την κατηγορία των έργων κατασκευής σχολικών αιθουσών, από τις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων και αυτοτελής βάση προσφυγής στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, αλλά επισημαίνεται η δυνατότητα αυτή προς τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες κατά τα λοιπά δεν απαλλάσσονται από την υποχρέωση διαπίστωσης της συνδρομής των νόμιμων προϋποθέσεων εφαρμογής της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν.4412/2016 (όπως εκτίθενται ανωτέρω υπό τη σκέψη 3.3) και παράθεσης στη σχετική απόφαση πλήρους και ειδικής αιτιολογίας, αναφερόμενης στους λόγους για τους οποίους δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση.

5. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τον έλεγχο των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

5.1. Με τη Συν.258/Θ.10^ο/1.10.2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΚΤΙΡΙΑΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» εγκρίθηκε η παραχώρηση της χρήσης, άνευ ανταλλάγματος, στον Δήμο Αθηναίων, των ακινήτων: 1) Ακίνητο έκτασης 998,00 τ.μ. επί των οδών Δέφνερ, Αναπαύσεως και Ραδηκότσικα, 2) Ακίνητο έκτασης 1.057,50 τ.μ. επί των οδών Κρίσσης και Φαέθοντος, 3) Ακίνητο έκτασης 2.379,29 τ.μ. επί των οδών Ζερβουδάκη, Στρ. Δαγκλή, Αγκωνίτου και Λιοσίων, 4) Ακίνητο έκτασης 1.635,85 τ.μ. επί των οδών Παπαρσένη, Σούκα και Κουρμά, 5) Ακίνητο έκτασης 7.000,00 τ.μ. επί των οδών Βόλβης, Κρώμνης και Οφιούντος, 6) Ακίνητο έκτασης 6.000,00 τ.μ. επί της οδού Λάμπας, 7) Ακίνητο έκτασης 816,65 τ.μ. επί των οδών Παρασκευοπούλου, Μωραϊτίνη και Πρωτοπαπαδάκη και 8) Ακίνητο έκτασης 1.439,69 τ.μ. επί των οδών Ιωαννίνων, Ηλέκτρας και Αποστόλου, προκειμένου να εγκαταστήσει προκατασκευασμένες (προκάτ) αίθουσες για την εξυπηρέτηση των αναγκών της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης, διάρκειας τεσσάρων (4) ετών. Με τη 1644/14.12.2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αθηναίων έγινε αποδεκτή η παραχώρηση αυτή και με την 729/14.12.2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του ιδίου Δήμου εγκρίθηκε η ίδρυση των νηπιαγωγείων που εισηγήθηκαν η Περιφερειακή Διεύθυνση Εκπαίδευσης Αττικής και η Δημοτική Επιτροπή Παιδείας (Δ.Ε.Π), για την εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης στον Δήμο Αθηναίων για τα έτη 2021-2022 και εφεξής και ειδικότερα ιδρύθηκαν τα: α) 150^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών (στην οδό Δέφνερ και Αναπαύσεως, 4/θέσιο Νηπιαγωγείο Αθηνών, στην 2^η Κοινότητα, με λειτουργία 4 αιθουσών), β) 151^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών (στην οδό Ραιδεστού και Ιωαννίνων, 4/θέσιο Νηπιαγωγείο Αθηνών, στην 4^η Κοινότητα, με λειτουργία 7 αιθουσών), γ) 152^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών (στην οδό Ζερβουδάκη και Δαγκλή, 4/θέσιο Νηπιαγωγείο Αθηνών, στην 4^η Κοινότητα, με λειτουργία 5 αιθουσών), δ) 153^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών (στην οδό Ιακωβάτων και Δημητρίου Ράλλη, 4/θέσιο Νηπιαγωγείο Αθηνών, στην 5^η Κοινότητα, με λειτουργία 6 αιθουσών), ε) 154^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών (στην οδό Ιακωβάτων και Δημητρίου Ράλλη, 4/θέσιο Νηπιαγωγείο Αθηνών, στην 5^η Κοινότητα, με λειτουργία 5 αιθουσών), στ) 155^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών (στην οδό Κρίσσης και Φαέθοντος, 4/θέσιο Νηπιαγωγείο Αθηνών, στην 6^η Κοινότητα, με λειτουργία 6 αιθουσών), ζ) 156^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών (στην οδό Παπαρσένη, Σούκα και Κουρμά, 2/θέσιο Νηπιαγωγείο Αθηνών, στην 7^η Κοινότητα, με λειτουργία 2 αιθουσών), η) 157^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών (στην οδό Λάμπας και Φλώρου, 2/θέσιο Νηπιαγωγείο Αθηνών, στην 7^η Κοινότητα, με λειτουργία

2 αιθουσών) και θ) 158^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών (στην οδό Ωρολογιά, 3/θέσιο Νηπιαγωγείο Αθηνών, στην 7^η Κοινότητα, με λειτουργία 3 αιθουσών). Ακολούθως, με τις 1684, 1685 και 1686/21.12.2020 αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αθηναίων υποβλήθηκε, μαζί με τα σχετικά τεχνικά δελτία, αίτημα - πρόταση στο Υπουργείο Παιδείας για τη χρηματοδότηση των σχετικών έργων και με την 139770/30.12.2020 απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων εγκρίθηκε, κατόπιν της 174841/Β9/Φ2/872/23.12.2020 πρότασης του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, η ένταξη στη ΣΑΕ 047 του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων έτους 2020 των έργων: α) «ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ 150^ο ΚΑΙ ΤΟ 155^ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», με κωδικό έργου 2020ΣΕ04700053 και προϋπολογισμό 980.000,00 ευρώ, β) «ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ 151^ο ΚΑΙ ΤΟ 152^ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», με κωδικό έργου 2020ΣΕ04700054 και προϋπολογισμό 1.197.000,00 ευρώ, γ) «ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ 153^ο ΚΑΙ ΤΟ 154^ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», με κωδικό έργου 2020ΣΕ04700055 και προϋπολογισμό 1.060.000,00 ευρώ και δ) «ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ 156^ο, 157^ο ΚΑΙ ΤΟ 158^ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», με κωδικό έργου 2020ΣΕ04700056 και προϋπολογισμό 979.000,00 ευρώ (με την 413/5.4.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αθηναίων εγκρίθηκε η αποδοχή της χρηματοδότησης και εκδόθηκαν, αντιστοίχως για τα ανωτέρω έργα, οι 693, 698, 697 και 696/15.4.2021 αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης).

5.2. Το αντικείμενο των τεσσάρων τμημάτων του ελεγχόμενου έργου, που έχουν ενταχθεί στο Τεχνικό Πρόγραμμα έτους 2021 του Δήμου Αθηναίων με την 1/18.1.2021 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του, συνίσταται στην προμήθεια, μεταφορά, τοποθέτηση και εγκατάσταση αιθουσών διδασκαλίας και αίθουσας νηπιαγωγών, με τον

απαραίτητο εξοπλισμό τους, ελαφράς λυόμενης προκατασκευής, στη διαμόρφωση περιβάλλοντος χώρου νηπιαγωγείων, στην προμήθεια και τοποθέτηση περίφραξης και στην προμήθεια, μεταφορά, τοποθέτηση και εγκατάσταση οργάνων υπαίθριου παιχνιδιού, τα οποία θα τοποθετηθούν: α) για το Τμήμα Α' (150° και 155° Νηπιαγωγείο Αθηνών) σε δύο οικόπεδα επί των οδών Δέφνερ και Αναπαύσεως και Κρίσης και Φαέθοντος (θα τοποθετηθούν δέκα αίθουσες διδασκαλίας και δύο αίθουσες νηπιαγωγών, καθώς και δώδεκα χώροι υγιεινής - WC), β) για το Τμήμα Β' (151° και 152° Νηπιαγωγείο Αθηνών) σε δύο οικόπεδα επί των οδών Ραιδεστού και Ιωαννίνων και των οδών Ζερβουδάκη και Δαγκλή (θα τοποθετηθούν δώδεκα αίθουσες διδασκαλίας και δύο αίθουσες νηπιαγωγών, καθώς και δεκατέσσερις χώροι υγιεινής - WC), γ) για το Τμήμα Γ' (153° και 154° Νηπιαγωγείο Αθηνών) σε οικόπεδο επί των οδών Ιακωβάτων και Δημητρίου Ράλλη (θα τοποθετηθούν έντεκα αίθουσες διδασκαλίας και δύο αίθουσες νηπιαγωγών, καθώς και δεκατρείς χώροι υγιεινής - WC) και δ) για το Τμήμα Δ' (156°, 157° και 158° Νηπιαγωγείο Αθηνών) σε τρία οικόπεδα επί των οδών Παπαρσένη, Σούκα και Κουρμά, επί της οδού Λάμψα, και επί της οδού Κόνιαρη 26 και Παλιγγενεσίας (θα τοποθετηθούν επτά αίθουσες διδασκαλίας και τρεις αίθουσες νηπιαγωγών, καθώς και δεκατέσσερις χώροι υγιεινής - WC). Επιπλέον, περιλαμβάνεται η προμήθεια βασικού εξοπλισμού αιθουσών (καρεκλάκια νηπίων, τραπεζάκια, παγκάκια νηπίων, πίνακες εργασιών, συρταριέρες νηπίων, βιβλιοθήκη, γραφείο νηπιαγωγού, καρέκλα νηπιαγωγού και διάφορα εκπαιδευτικά παιχνίδια), η διαμόρφωση του περιβάλλοντα χώρου, ώστε οι εγκαταστάσεις να γίνουν λειτουργικές και ασφαλείς για τα παιδιά της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης, και η δημιουργία κατάλληλων χώρων υπαίθριου παιχνιδιού, όπου θα γίνει η προμήθεια, μεταφορά, τοποθέτηση και εγκατάσταση κατάλληλων οργάνων.

5.3. Με την 492/12.4.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αθηναίων εγκρίθηκε η ανάθεση του ανωτέρω έργου με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και χωρίς χρήση του ΕΣΗΔΗΣ, των άρθρων 26 (παρ. 6), 32 (παρ. 2γ) και 32α (περ. β) του ν.4412/2016, καθώς και η συγκρότηση της τριμελούς επιτροπής διαπραγμάτευσης και το σχέδιο της πρόσκλησης υποβολής προσφορών. Ακολούθως, με την 102603/16.4.2021 πρόσκληση ορίστηκε ως κριτήριο ανάθεσης η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής, καθώς και η υποβολή των οικονομικών προσφορών των συμμετεχόντων σύμφωνα με το σύστημα του άρθρου 95 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 (σύστημα επιμέρους ποσοστών έκπτωσης), ενώ εκλήθησαν να υποβάλουν προσφορά οι

οικονομικοί φορείς με την επωνυμία: [Α], [Β], [Γ], [Δ], [Ε], [ΣΤ], [Ζ], [Η], [Θ], [Ι], [ΙΑ] και [ΙΒ].

5.4. Σύμφωνα με το Πρακτικό Ι/26.4.2021 της Επιτροπής διενέργειας της διαδικασίας διαπραγμάτευσης, διαπιστώθηκε ότι, από τους προσκληθέντες οικονομικούς φορείς, δεν υπέβαλαν προσφορές οι [Α] και [Θ], ο οικονομικός φορέας [ΙΑ] ανακάλεσε τη συμμετοχή του, ενώ δεν υποβλήθηκε από τους λοιπούς εννέα συμμετέχοντες καμία προσφορά για το Τμήμα Β (151^ο και 152^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών) της διαπραγμάτευσης, για το οποίο η Επιτροπή εισηγήθηκε την κήρυξη της διαδικασίας ως άγονης. Στη συνέχεια η Επιτροπή, σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 9.1 της Πρόσκλησης, αποσφράγισε τους υποφακέλους «Οικονομική Προσφορά» και «Δικαιολογητικά συμμετοχής» των εννέα προσφερόντων και, αφού διαπίστωσε ότι έχουν υποβληθεί σύμφωνα με τις απαιτήσεις και τους όρους της πρόσκλησης, συνέταξε τον σχετικό πίνακα μειοδοσίας ανά Τμήμα, όπου για το Τμήμα Α (150^ο και 155^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών) πρώτη κατετάγη η εταιρεία με την επωνυμία [Ι] και προσφερόμενο ποσοστό μέσης έκπτωσης 9,40% (έναντι συμβατικού τιμήματος 714.905,80 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.), για το Τμήμα Γ (153^ο και 154^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών) πρώτη κατετάγη η εταιρεία με την επωνυμία [Γ] και προσφερόμενο ποσοστό μέσης έκπτωσης 7,45% (έναντι συμβατικού τιμήματος 791.581,22 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.) και για το Τμήμα Δ (156^ο, 157^ο και 158^ο Νηπιαγωγείο Αθηνών) πρώτη κατετάγη η εταιρεία με την επωνυμία [Ε] και προσφερόμενο ποσοστό μέσης έκπτωσης 8,00% (έναντι συμβατικού τιμήματος 727.076,59 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.). Η Επιτροπή, κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής, απέκλεισε τον (3^ο κατά σειρά μειοδοσίας για το Τμήμα Α) οικονομικό φορέα [Η] και τον (3^ο κατά σειρά μειοδοσίας για το Τμήμα Δ) οικονομικό φορέα [Δ], για λόγους που αφορούσαν σε ελλείψεις στα υποβληθέντα δικαιολογητικά συμμετοχής (στα δικαιολογητικά ασφαλιστικής ενημερότητας τριών εκ των μελών της πρώτης εταιρείας και στο ποινικό μητρώο μέλους της δεύτερης), έκανε δεκτές τις λοιπές προσφορές ως σύμφωνες με τους όρους της ως άνω πρόσκλησης και εισηγήθηκε την κατακύρωση του αποτελέσματος της διαδικασίας στους πρώτους κατά σειρά μειοδοσίας (ανά τμήμα) οικονομικούς φορείς [Ι] (για το Τμήμα Α), [Γ] (για το Τμήμα Γ) και [Ε] (για το Τμήμα Δ). Το ως άνω Πρακτικό εγκρίθηκε με την 615/29.4.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αθηναίων (με την 67797/2021 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής κρίθηκε ότι ελήφθη νομίμως), η οποία κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες στις 7.5.2021.

5.5. Στο μεταξύ, με την 591/26.4.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αθηναίων εγκρίθηκε η σχετική εισήγηση της Επιτροπής Διαπραγμάτευσης και κηρύχθηκε άγωνα η διαδικασία για το Τμήμα Β, η επαναδημοπράτηση του οποίου, με την εκ νέου αποστολή της ομοίου περιεχομένου και προς τους ίδιους οικονομικούς φορείς πρόσκλησης, ορίστηκε για τις 7.5.2021. Κατόπιν της 111937/26.04.2021 πρόσκλησης, με το Πρακτικό Ια/7.5.2021 της Επιτροπής διαπιστώθηκε ότι υπέβαλαν προσφορά οι οικονομικοί φορείς με την επωνυμία [Α], [Θ] και [ΙΑ]. Κατά τον έλεγχο των οικονομικών προσφορών και των δικαιολογητικών κατακύρωσης, όλες οι προσφορές κρίθηκαν αποδεκτές και σύμφωνες με τους όρους της πρόσκλησης, ενώ ως μειοδότηρια προσφορά αναδείχθηκε εκείνη του εργολήπτη [Θ], ο οποίος προσέφερε ποσοστό μέσης έκπτωσης 8,00% (έναντι συμβατικού τιμήματος 889.072,95 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.). Στη συνέχεια, η Επιτροπή προχώρησε στον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και απέκλεισε τον (3^ο κατά σειρά μειοδοσίας) οικονομικό φορέα [ΙΑ], για τον λόγο ότι δεν διέθετε ασφαλιστική ενημερότητα για έργο που περιλαμβανόταν στον πίνακα ανεκτέλεστων έργων του, ενώ έκανε δεκτές τις προσφορές των λοιπών δύο υποψηφίων. Ακολούθως, εισηγήθηκε την κατακύρωση του αποτελέσματος της διαδικασίας στον πρώτο κατά σειρά μειοδοσίας οικονομικό φορέα [Θ], ο οποίος προσέφερε μέση έκπτωση 8% (έναντι συμβατικού τιμήματος 889.072,95 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.). Το τελευταίο πρακτικό (Ια) εγκρίθηκε με την 625/10.5.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αθηναίων (με την 67793/2021 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής κρίθηκε ότι ελήφθη νομίμως), η οποία κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες στις 11.5.2021.

5.6. Τέλος, όπως βεβαιώνεται με τα από 10 και 11.5.2021 έγγραφα της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Κτιριακής Υποδομής του Δήμου Αθηναίων, δεν έχουν ασκηθεί και δεν εκκρεμούν ενστάσεις ή προσφυγές, σε σχέση με την ελεγχόμενη διαδικασία.

6. Με τα δεδομένα αυτά, και ιδίως σύμφωνα με όσα εκτέθηκαν ανωτέρω υπό τη σκέψη 4.4., το Κλιμάκιο κρίνει ότι στην ελεγχόμενη υπόθεση συντρέχουν σωρευτικά οι προϋποθέσεις της διάταξης της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν.4412/2016 για την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης. Συγκεκριμένα, η άμεση αντιμετώπιση εκ μέρους του Δήμου των απαιτήσεων που ανέκυψαν από την εφαρμογή της διετούς προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης, ιδίως ως προς την εξασφάλιση των απαιτούμενων ακινήτων, επί των οποίων πρόκειται να εγκατασταθούν

οι αίθουσες διδασκαλίας και νηπιαγωγών, αλλά και της σχετικής χρηματοδότησης για την εκτέλεση των έργων, σε συνδυασμό με τις αντικειμενικές δυσκολίες που προέκυψαν συνεπεία των μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, συνιστούν κατεπείγουσα ανάγκη, οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα, που εκφεύγουν των αρμοδιοτήτων και της σφαίρας επιρροής της αναθέτουσας αρχής. Η ανάγκη δε αυτή συνδέεται αιτιωδώς με την επικείμενη έναρξη του νέου σχολικού έτους, ενώ, η επιλογή του είδους της διαδικασίας, ήτοι της διαδικασίας με διαπραγμάτευση έναντι της διενέργειας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας, παρίσταται εν προκειμένω αιτιολογημένη, δεδομένου ότι με τη διαδικασία αυτή κατέστη δυνατή η υποβολή προσφορών και η ανάθεση του έργου σε συντομότερο χρονικό διάστημα από αυτό που θα απαιτείτο για τη διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού, λαμβανομένου, περαιτέρω, υπόψη ότι η αναθέτουσα αρχή προχώρησε στην ίδρυση των νέων νηπιαγωγείων και εκκίνησε την ελεγχόμενη διαδικασία συγχρόνως με την εξασφάλιση τόσο των απαιτούμενων ακινήτων όσο και της χρηματοδότησης του έργου.

7. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, από τον έλεγχο των υποβληθέντων ενώπιον του Κλιμακίου στοιχείων, δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες κατά τη διαδικασία ανάδειξης αναδόχων των τμημάτων του ελεγχόμενου έργου και, ως εκ τούτου, δεν συντρέχει νόμιμος λόγος που να κωλύει την υπογραφή των υποβληθέντων σχεδίων συμβάσεων, τα οποία επισυνάπτονται στην παρούσα Πράξη και αποτελούν αναπόσπαστο μέρος αυτής.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή των σχεδίων σύμβασης μεταξύ του Δήμου Αθηναίων και των οικονομικών φορέων: α) [Π] για το Τμήμα Α του έργου, με τίτλο «ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ 150° ΚΑΙ ΤΟ 155° ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», έναντι συμβατικής αμοιβής 714.905,80 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. (886.483,19 ευρώ, με Φ.Π.Α.), β) [Θ] για το Τμήμα Β του έργου, με τίτλο «ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ 151° ΚΑΙ ΤΟ 152° ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», έναντι συμβατικής αμοιβής 889.072,95 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. (1.102.450,46 ευρώ, με Φ.Π.Α.), γ) [Γ] για το Τμήμα Γ του έργου, με τίτλο «ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ

ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ 153° ΚΑΙ ΤΟ 154° ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», έναντι συμβατικής αμοιβής 791.581,22 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. (981.560,71 ευρώ, με Φ.Π.Α.) και δ) [Ε] για το Τμήμα Δ του έργου, με τίτλο «ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ 156°, 157° ΚΑΙ ΤΟ 158° ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», έναντι συμβατικής αμοιβής 727.076,59 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. (901.574,97 ευρώ, με Φ.Π.Α.)

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΔΗΜΟΥ