



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 278/2021

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Θεολογία Γναρδέλλη, Σύμβουλο, και τα μέλη Μαρία Ζέρβα και Αικατερίνη Θεοφανίδου, Παρέδρους.

Συνήλθε στις 10 Μαΐου 2021, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της 1^{ης} συμπληρωματικής σύμβασης του έργου «Κατασκευή κτιρίων Γυμνασίου και Λυκείου στην περιοχή ΚΕΓΕ του Δήμου Αλεξανδρούπολης», συμβατικής δαπάνης 349.766,47 ευρώ, με Φ.Π.Α. (282.069,73 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.). Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 26.4.2021 (αριθ. πρωτ. ΕλΣυν 21158), με το 12611/21.4.2021 έγγραφο της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών & Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Αλεξανδρούπολης.

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Αικατερίνης Θεοφανίδου.

Σκέφθηκε κατά τον νόμο και

Αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 324 του Κεφαλαίου 53 του Δεύτερου Τμήματος του ν.4700/2020 (Α΄ 127/29.6.2020, με ημερομηνία κυκλοφορίας 30.6.2020), οι συμβάσεις έργων που συνάπτονται από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και έχουν ως αντικείμενο την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων από ενωσιακούς πόρους έργων, υπόκεινται σε προηγούμενο της σύναψής τους έλεγχο νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο, μόνον εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη τους, χωρίς Φ.Π.Α., υπερβαίνει το ποσό των 5.000.000 ευρώ, αντί του ποσού του 10.000.000 ευρώ που ίσχυε μέχρι τότε (ΕλΣ Ε΄ Κλ. 156, 12/2021). Περαιτέρω, στον έλεγχο υπάγονται, πλην των αρχικών συμβάσεων, οι οποίες ήδη υποβλήθηκαν λόγω ποσού σε αυτόν, και οι συμπληρωματικές τους, ανεξαρτήτως ποσού, ως παρακολούθημα των αρχικών (πρβλ. ΕλΣυν Τμ. Μείζ. – 7μελούς Σύνθ. 3463, 513/2012, VI Τμ. 2440/2012, 707/2010). Αντιθέτως, σε περίπτωση κατά την οποία δεν διενεργήθηκε προσυμβατικός έλεγχος επί της αρχικής συγχρηματοδοτούμενης κύριας σύμβασης, επειδή η προϋπολογιζόμενη δαπάνη της

Φ.240/2021

υπολειπόταν του χρηματικού ορίου των δέκα εκατομμυρίων (10.000.000,00) ευρώ, που ίσχυε μέχρι την έναρξη ισχύος του ν.4700/2020, οι συμπληρωματικές συμβάσεις δεν υπόκεινται, ομοίως, στον έλεγχο αυτόν - ανεξαρτήτως αν η δαπάνη τους θα καλυφθεί πλέον από εθνικούς πόρους - εκτός εάν το συμβατικό ποσό τους, αθροιζόμενο με την προϋπολογιζόμενη δαπάνη της κύριας σύμβασης, υπερβαίνει το ισχύον με τον ν.4700/2020 όριο υπαγωγής στον έλεγχο της κύριας σύμβασης των 5.000.000,00 ευρώ (βλ. Ε΄ Κλ. 698/2020).

2. Σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 6 (περίπτωση β) του άρθρου 132 του ν.4412/2016 (Α΄ 147), όπως η τελευταία παράγραφος προστέθηκε στο ως άνω άρθρο με την παράγραφο 21 του άρθρου 43 του ν.4605/2019 (Α΄ 52/1.4.2019), στον προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου δεν υπάγονται οι τροποποιήσεις συμβάσεων έργων, εφόσον η αξία της τροποποίησης είναι κατώτερη σωρευτικά του εκάστοτε ισχύοντος κατώτατου ορίου του άρθρου 5 του ίδιου ως άνω νόμου (5.548.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. μέχρι 31.12.2019 και 5.350.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. από 1.1.2020, βλ. Κανονισμό Επιτροπής 2019/1828, L 279) και του 15% της αξίας της αρχικής σύμβασης, εφόσον παραμένει αμετάβλητη η συνολική φύση της τελευταίας.

3. Η αρχική σύμβαση για την εκτέλεση του προαναφερόμενου έργου, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 7.661.290,32 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α., και συμβατικού τιμήματος 3.191.784,86 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α., υπεγράφη, στις 11.4.2018 χωρίς να διέλθει του προσυμβατικού ελέγχου, ενόψει του τότε ισχύοντος ορίου υπαγωγής στον προσυμβατικό έλεγχο, ύψους δέκα εκατομμυρίων (10.000.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. (άρθρο 35 παράγραφος 3 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 73 του ν.4146/2013). Με την ήδη υποβληθείσα προς έλεγχο 1^η συμπληρωματική – τροποποιητική σύμβαση, συμβατικής δαπάνης 282.069,73 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α., η σύναψη της οποίας έχει εγκριθεί με την 180/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αλεξανδρούπολης, επιδιώκεται η κάλυψη πρόσθετων εργασιών στην περίφραξη, στον περιβάλλοντα χώρο, καθώς και στα κτίρια του Γυμνασίου και Λυκείου που αποτελούν το αντικείμενο του έργου, η οποία παραδεκτώς κατ' αρχήν εισάγεται λόγω ποσού ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, καθώς το άθροισμα των δύο ως άνω ποσών, ύψους 7.943.360,05 ευρώ (282.069,73 ευρώ + 7.661.290,32 ευρώ), υπερβαίνει το όριο υπαγωγής στον προσυμβατικό έλεγχο των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000,00) ευρώ, σύμφωνα με το εφαρμοστέο στην προκείμενη υπόθεση άρθρο 324 του

ν.4700/2020, ενόψει του ότι το ελεγχόμενο έργο έχει ενταχθεί στο ΠΕΠ «Ανατολική Μακεδονία και Θράκη 2014 – 2020», σύμφωνα με την 3428/2.8.2016 απόφαση του Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης (βλ. το 12611/21.4.2021 έγγραφο της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών & Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Αλεξανδρούπολης). Δοθέντος, όμως, ότι η αξία της επιδιωκόμενης τροποποίησης (282.069,73 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.) είναι κατώτερη των σωρευτικώς τιθέμενων ορίων του άρθρου 5 του ν.4412/2016 και του 15% της αξίας της αρχικής σύμβασης (αρχική συμβατική δαπάνη, χωρίς Φ.Π.Α., 3.191.784,86 ευρώ X 15% = 478.767,72 ευρώ), αντίστοιχα, το σχέδιο της συμπληρωματικής σύμβασης για την υλοποίηση της τροποποίησης αυτής δεν υπάγεται στον έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου και, ως εκ τούτου, απαραδέκτως εισάγεται στο Κλιμάκιο τούτο για την άσκηση του ελέγχου αυτού.

Για τους λόγους αυτούς

Απαραδέκτως εισάγεται ενώπιον του Κλιμακίου τούτου για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας το σχέδιο της 1^{ης} συμπληρωματικής σύμβασης του έργου του Δήμου Αλεξανδρούπολης «Κατασκευή κτιρίων Γυμνασίου και Λυκείου στην περιοχή ΚΕΓΕ του Δήμου Αλεξανδρούπολης».

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΘΕΟΦΑΝΙΔΟΥ