



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

## ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 261 /2021

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Θεολογία Γναρδέλλη, Σύμβουλο, και τα μέλη Αντώνιο Φρούντα, Πάρεδρο, και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, Ελευθερία Πρασιανάκη, Εισηγήτρια.

Συνήλθε στις 10 Μαΐου 2021, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και του σχεδίου σύμβασης του έργου του Δήμου Παιονίας «Υδροδότηση πρώην Δήμων Πολυκάστρου – Αξιούπολης από πηγές του Πάικου», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 3.830.645,16 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α., λόγω αντιστροφής υποχρέωσης απόδοσης, και συμβατικού τιμήματος 1.939.618,77 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.. Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 21.4.2021, με το 6229/20.4.2020 έγγραφο του Δημάρχου Παιονίας (αριθ. πρωτ. ΕλΣυν 20372).

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγήτριας Ελευθερίας Πρασιανάκη.

**Σκέφθηκε κατά τον νόμο και**

**Αποφάσισε τα ακόλουθα:**

**1.** Το ελεγχόμενο σχέδιο σύμβασης και η προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία παραδεκτώς υποβάλλονται ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 324 του ν.4700/2020 (Α΄ 127).

**2.** Η διαδικασία διενέργειας του ελεγχόμενου διαγωνισμού και η σύναψη της οικεία δημόσιας σύμβασης έργου διέπονται από τις διατάξεις του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ )» (Α΄ 147), καθώς και από τους όρους της οικείας διακήρυξης.

**3.** Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

**3.1.** Το υπό έλεγχο έργο, που διέπεται από τους όρους της 4665/17.7.2020 απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Χωροταξίας Κεντρικής Μακεδονίας, έχει ως αντικείμενο την κατασκευή κεντρικού δικτύου ύδρευσης για την υδροδότηση οικισμών των πρώην Δήμων Πολυκάστρου και Αξιούπολης – Ευρωπού από πηγές του όρους Πάικου, συνολικού μήκους 24.484,40 μέτρων. Ειδικότερα, προβλέπεται η κατασκευή αγωγού ύδρευσης από τη δεξαμενή της Κάρπης μέχρι τη δεξαμενή του Πολυκάστρου.

**3.2.** Το έργο χρηματοδοτείται από πιστώσεις του Προγράμματος ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι, και ήδη του Προγράμματος «Αντώνης Τρίτσης», μέχρι το ποσό των 3.000.000,00 ευρώ και από ίδιους πόρους της Δ.Ε.Υ.Α. Παιονίας κατά το ποσό των 830.645,16 ευρώ (βλ. τη 43744/7.6.2019 απόφαση ένταξης στο πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι» του Υπουργού Εσωτερικών, την 829/2020 απόφαση μεταφοράς στο πρόγραμμα «Αντώνης Τρίτσης» του Υπουργού Εσωτερικών, την 58/2020 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου, με την οποία κρίθηκε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή της δανειακής σύμβασης μεταξύ της Δ.Ε.Υ.Α. Παιονίας και του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, και την 110/2020 απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. Παιονίας περί έγκρισης της δαπάνης και διάθεσης της οικείας πίστωσης).

**3.3.** Η αρμοδιότητα εκτέλεσης του ελεγχόμενου έργου, στην οποία περιλαμβάνεται η κατάρτιση των τευχών δημοπράτησης, η διενέργεια του διαγωνισμού και η ανάθεσή του έχουν μεταβιβαστεί στον Δήμο Παιονίας («Φορέα Υλοποίησης») από τη Δ.Ε.Υ.Α. Παιονίας («Κύριος του Έργου»), δοθέντος ότι η τελευταία στερείται της απαιτούμενης διοικητικής και επιχειρησιακής ικανότητας, ως δικαιούχος της χρηματοδότησης από το πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι» για την υλοποίηση του ελεγχόμενου έργου, δυνάμει της από 10.11.2020 σχετικής προγραμματικής σύμβασης του άρθρου 100 του ν.3852/2010 (Α' 87). Η προγραμματική αυτή σύμβαση, η οποία αποτελεί επικαιροποίηση της μη υποβληθείσας για προσυμβατικό έλεγχο, από 1.11.2011, αρχικής προγραμματικής σύμβασης, δεν υποβλήθηκε, επίσης, στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου πριν την υπογραφή της. Με την ανωτέρω προγραμματική σύμβαση, η σύναψη και οι όροι της οποίας εγκρίθηκαν με την 89/2020 απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. Παιονίας και την 319/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Παιονίας, εγκαθιδρύεται συνεργασία μεταξύ των ως άνω δημοτικών φορέων, με σκοπό, διά της συνένωσης των μέσων που διαθέτει ο καθένας από αυτούς, την από

κοινού υλοποίηση του ως άνω έργου. Ορίζεται δε, περαιτέρω, ο προϋπολογισμός του έργου και οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθούν οι αναλαμβανόμενες οικονομικές υποχρεώσεις, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, η διάρκεια της σύμβασης, το όργανο παρακολούθησης της εφαρμογής της και οι αρμοδιότητές του και οι ρήτρες σε βάρος του συμβαλλομένου που παραβαίνει τους όρους της σύμβασης. Υπό τα ανωτέρω δεδομένα, η προγραμματική αυτή σύμβαση δεν έχει αμιγώς οικονομικό αντικείμενο, καθόσον οι όποιες οικονομικές επιπτώσεις προκύπτουν στο στάδιο εκτέλεσης αυτής, δηλαδή κατά το στάδιο σύναψης της ήδη ελεγχόμενης, εκτελεστικής αυτής σύμβασης για την ανάθεση του έργου. Συνεπώς, όπως έχει κριθεί (βλ. ΕλΣυν VI Τμ. 3002/2014, 3237, 4143/2013, Ε΄ Κλ. 934, 407/2019, 587, 132, 125/2018, 114/2014, ΣΤ΄ Κλ. 205/2019, κ.ά.), στην προκείμενη υπόθεση, δεν μπορεί, κατ' εξαίρεση, να επαχθεί ως κύρωση της μη υποβολής της προγραμματικής σύμβασης στον προσυμβατικό έλεγχο η αυτοδίκαιη ακυρότητα τόσο αυτής όσο και της ελεγχόμενης εκτελεστικής σύμβασης που ερείδεται επ' αυτής, αλλά, στο πλαίσιο του προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας της ελεγχόμενης σύμβασης, μπορεί να ελεγχθεί και η ως άνω προγραμματική σύμβαση, προκειμένου να κριθεί η νομιμότητά της. Στο πλαίσιο αυτό, πρέπει να γίνει δεκτό ότι, σύμφωνα με τις μνημονευθείσες ισχύουσες κατά τον κρίσιμο χρόνο διατάξεις του άρθρου 100 παρ. 1 περ. α και παρ. 2 του ν.3852/2010, είναι επιτρεπτή η σύναψη της ανωτέρω προγραμματικής σύμβασης με το ως άνω περιεχόμενο, μεταξύ του Δήμου Παιονίας και της Δ.Ε.Υ.Α. Παιονίας, περαιτέρω δε η σύμβαση αυτή έχει, κατά τα προεκτεθέντα, το ελάχιστο απαιτούμενο από το νόμο περιεχόμενο και, επομένως, δεν συνέτρεξε νόμιμος λόγος που να κώλυε την υπογραφή της.

**3.4.** Με την 319/15.12.2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Παιονίας εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης, με την οποία ορίστηκε ότι η ανάθεση του έργου θα γίνει με την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν.4412/2016, μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), σύστημα υποβολής προσφορών αυτό των επιμέρους ποσοστών έκπτωσης και κριτήριο για την ανάθεση της σύμβασης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (άρθρο 95 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016).

**3.5.** Πλήρες κείμενο της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ., στις 16.12.2020 (Α.Δ.Α.Μ. 20PROC007862370) και στον περιφερειακό τύπο.

**3.6.** Μέχρι την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (18.1.2021) υπέβαλαν προσφορά δέκα (10) εργοληπτικές επιχειρήσεις. Κατά την ημέρα ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών (22.1.2021), η Επιτροπή Διαγωνισμού εξέτασε τις προσφορές κατά την προβλεπόμενη στο άρθρο 4.1 της διακήρυξης διαδικασία. Ειδικότερα, η Επιτροπή Διαγωνισμού κατέγραψε τα δικαιολογητικά συμμετοχής των διαγωνιζομένων και αποσφράγισε τις οικονομικές τους προσφορές και τις κατέταξε σε πίνακα κατά σειρά μειοδοσίας, σύμφωνα με τον οποίο τη μεγαλύτερη μέση έκπτωση (ποσοστό 49,37%) προσέφερε η εργοληπτική επιχείρηση .... Στη συνέχεια, η Επιτροπή Διαγωνισμού προχώρησε σε έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής στον διαγωνισμό και, αφού έκρινε όλες τις προσφορές αποδεκτές, πρότεινε να κηρυχθεί ως προσωρινός ανάδοχος ο πρώτος κατά σειρά μειοδοσίας οικονομικός φορέας, με το Ι/29.1.2021 Πρακτικό, που εγκρίθηκε με την 28/5.2.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Μουζακίου, κοινοποιηθείσα σε όλους τους συμμετέχοντες στις 11.2.2021.

**3.7.** Ακολούθως, ο προσωρινός ανάδοχος κλήθηκε να προσκομίσει τα δικαιολογητικά που καθορίζονται στα άρθρα 23.2 έως 23.10 της διακήρυξης (άρθρο 103 του ν.4412/2016). Η Επιτροπή Διαγωνισμού, αφού έλεγξε τα προσκομισθέντα δικαιολογητικά, τα οποία έκρινε πλήρη, με το ΙΙ/12.3.2021 Πρακτικό της, εισηγήθηκε την ανάθεση του έργου στην εργοληπτική επιχείρηση .... Το τελευταίο αυτό Πρακτικό εγκρίθηκε με την 80/22.3.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, η οποία κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες στον διαγωνισμό μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 24.3.21 και ελέγχθηκε ως προς τη νομιμότητά της και βρέθηκε νόμιμη με τη 48595/18.4.2021 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης.

**3.8.** Τέλος, με το 7050/6.5.2021 έγγραφο του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Παιονίας βεβαιώνεται ότι κατά του κύρους του διαγωνισμού του ελεγχόμενου έργου δεν ασκήθηκαν και δεν εκκρεμούν ενστάσεις, ασφαλιστικά μέτρα, προδικαστικές προσφυγές, προσφυγές του άρθρου 227 του ν. 3852/2010 και κάθε είδους ένδικο μέσο ενώπιον δικαστηρίου.

**4.** Με τα δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο κρίνει ότι δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες και δεν κωλύεται η υπογραφή του υποβληθέντος προς έλεγχο σχεδίου σύμβασης, το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα Πράξη και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτής.

**Για τους λόγους αυτούς**

Δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης μεταξύ του Δήμου Παιονίας, της Δ.Ε.Υ.Α. Παιονίας και του οικονομικού φορέα ... για την εκτέλεση του έργου «Υδροδότηση πρώην Δήμων Πολυκάστρου – Αξιούπολης από πηγές του Πάικου».

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ****Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ****ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ****ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ ΠΡΑΣΙΑΝΑΚΗ**