



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**

**ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
(Η΄ ΘΕΡΙΝΟ ΤΜΗΜΑ)**

Συνεδρίασε δημόσια, στις 8 Σεπτεμβρίου 2025, με την εξής σύνθεση: Σωτηρία Ντούνη, Πρόεδρος, Γεωργία Μαραγκού, Αντιπρόεδρος, Γεώργιος Βοΐλης, Μυλωνά Αγγελική, Θεολογία Γναρδέλλη, Βιργινία Σκεύη, Δημήτριος Τσακανίκας, Ασημίνα Σακελλαρίου, Αντιγόνη Στίνη, Σύμβουλοι. Γραμματέας η Σταυρούλα Τσάλα, Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υπηρεσία.

Γενικός Επίτροπος Επικρατείας: Αικατερίνη Μαρκοβίτη, Επιτροπεύουσα Πάρεδρος της Γενικής Επιτροπείας Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Για να άρει την αμφιβολία ως προς την έννοια των διατάξεων του άρθρου 324 του ν. 4700/2020 και ιδίως ως προς την έννοια των συμβάσεων μεγάλης οικονομικής αξίας (έργων, προμηθειών ή υπηρεσιών) που υπάγονται στον προσυμβατικό έλεγχο σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, η οποία (αμφιβολία) εισάγεται με το Πρακτικό 1 της Συνεδρίασης της 5^{ης} Αυγούστου 2025 του Ζ΄ Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΑΒΔ .../2025).

Η Ελληνική Δημοκρατία μέσω του Υπουργείου Δικαιοσύνης και το Ελληνικό Δημόσιο, εκπροσωπούμενο από τον Υπουργό Οικονομικών, παραστάθηκαν διά του Αντιπροέδρου ΝΣΚ και Νομικού Συμβούλου του Κράτους Χρήστου Μητκίδη.

Η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας, όπως εκπροσωπείται νόμιμα, παραστάθηκε διά του Αντιπροέδρου ΝΣΚ και Νομικού Συμβούλου του Κράτους Χρήστου Μητκίδη.

Κατά τη συζήτηση που ακολούθησε το Δικαστήριο άκουσε:

Τον εκπρόσωπο του Ελληνικού Δημοσίου και της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας, ο οποίος ανέφερε ότι η Σύμβαση μεταξύ Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας και Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας δεν εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο της διάταξης της άρθρου 324 του ν.4700/2020 και ως εκ τούτου εξαιρείται του προσυμβατικού ελέγχου, υπέβαλε δε τα από 5.9.2025 και 11.9.2025 υπομνήματα.

Την αναπληρώτρια Διοικήτρια της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας, η οποία παρείχε διευκρινίσεις επί του αντικειμένου της υπό κρίση συμφωνίας μεταξύ της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας και του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας.

Την Επιτροπεύουσα Πάρεδρο της Επικρατείας, η οποία ανέπτυξε προφορικά την από 8.9.2025 έγγραφη γνώμη της και πρότεινε να γίνει δεκτό ότι δεν πρόκειται για σύμβαση παροχής υπηρεσιών προς την Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας, αφού το μέγιστο ποσοστό (περίπου 90%) της προϋπολογιζόμενης δαπάνης αφορά σε αμοιβές προσωπικού, το οποίο θα προσληφθεί για την κάλυψη πάγιων αναγκών της εν λόγω Αρχής, ο δε Διεθνής Οργανισμός προσφέρει κατ' ουσίαν τεχνική βοήθεια κατά την επιλογή του εν λόγω εξειδικευμένου προσωπικού. Επομένως, κατά την ίδια γνώμη, η επίμαχη σύμβαση αποτελεί, κατά το ουσιαστικό και πρωτεύον περιεχόμενό της, σύμβαση επιλογής – πρόσληψης προσωπικού, η δε παροχή υπηρεσιών τεχνικού συμβούλου που ανατίθεται στον Διεθνή Οργανισμό έχει δευτερεύοντα χαρακτήρα, ο οποίος άλλωστε αποδεικνύεται και από την χαμηλού ύψους κοστολόγηση του «τέλους» που θα εισπράξει ο τελευταίος. Συμπερασματικά προτάθηκε η επίλυση της εισαχθείσας αμφιβολίας, γενόμενου δεκτού ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο στερείται αρμοδιότητας άσκησης προσυμβατικού ελέγχου επί του σχεδίου συμβάσης.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση, το Δικαστήριο συνήλθε στις 24 Σεπτεμβρίου 2025 σε τηλεδιάσκεψη, με τη χρήση της επίσημης κρατικής πλατφόρμας e-Presence.gov.gr, σύμφωνα με το άρθρο 295 παρ. 2 του ν. 4700/2020, με παρόντες τους δικαστές που έλαβαν μέρος στη συζήτηση της υπόθεσης, εκτός από τις Αγγελική Μυλωνά και Βιργινία Σκεύη, Συμβούλους, που απουσίαζαν λόγω κωλύματος (άρθρο 293 παρ. 3 εδαφ. α' του ν. 4700/2020).

Άκουσε την εισήγηση της Συμβούλου Θεολογίας Γναρδέλλη

Αφού σκέφθηκε κατά τον νόμο

Αποφάσισε τα εξής:

1. Κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 337 του ν.4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο (...)» (Α' 127), το Ζ' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με το Πρακτικό 1/2025 της από 5.8.2025 Συνεδρίασής του, ζητεί από την Ολομέλεια του Δικαστηρίου να άρει τις αμφιβολίες που γεννήθηκαν στα μέλη του, αναφορικά με την υπαγωγή στον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχεδίου σύμβασης, μεταξύ της Ανεξάρτητης Αρχής με την επωνυμία «Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας», εφεξής (ΑΠΑ), και του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ΔΟΠΑ) - International Civil Aviation Organisation (ICAO).

2. Ειδικότερα, το Ζ' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με το 1/2025 Πρακτικό του, το οποίο εκδόθηκε μετά την εκτέλεση όσων διατάχθηκαν με την 275/2025 αναβλητική Πράξη του, έκανε δεκτά τα ακόλουθα: Με τον ν.4757/2020 (Α' 240) συστάθηκε η ΑΠΑ, ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή με νομική προσωπικότητα, που υποστηρίζεται από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών.

Η ΑΠΑ απολαμβάνει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας (άρθρο 3 παρ. 2) και έχει ως σκοπό, μεταξύ άλλων, την εκτέλεση των καθηκόντων πιστοποίησης, εποπτείας και επιβολής στον τομέα των αερομεταφορών, της αεροναυτιλίας και των αερολιμένων, την εφαρμογή της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας, καθώς και των διεθνών συμβάσεων, σχετικά με την επιβολή τελών, τη λειτουργία του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού, την ασφάλεια και την προστασία του περιβάλλοντος από δραστηριότητες της πολιτικής αεροπορίας, ενώ ασκεί και καθήκοντα ρυθμιστικής αρχής της οικονομικής δραστηριότητας στον χώρο των αερομεταφορών, της αεροναυτιλίας και των αεροδρομίων (άρθρο 4). Σύμφωνα με το άρθρο 37 του ίδιου νόμου, όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 72 παρ. 7 του ν.5039/2023 (Α' 83), η εν λόγω Αρχή, στην οποία έχουν συσταθεί εκατόν εβδομήντα δύο οργανικές θέσεις διαφόρων κατηγοριών, στελεχώνεται από μόνιμους δημόσιους υπαλλήλους και υπαλλήλους με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, οι οποίοι διέπονται από τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, καθώς και τις διατάξεις περί προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, και καταλαμβάνουν αντίστοιχες οργανικές θέσεις. Η πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων γίνεται με διορισμό μέσω του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ), σύμφωνα με το άρθρο 19 του ν.2190/1994 (Α' 28). Επίσης, για την κάλυψη των αναγκών της ΑΠΑ «δύνатаι να συνάπτονται συμβάσεις ορισμένου χρόνου μέσω διαδικασιών και χρηματοδότησης του προγράμματος συμβουλευτικών υπηρεσιών του ΔΟΠΑ, προκειμένου οι τελευταίοι να παρέχουν υπηρεσίες συμβούλου σε τεχνικά, νομικά, αεροπορικά και άλλα θέματα» (παρ. 2 in fine). Τέλος, η ΑΠΑ έχει ήδη συνάψει με τον ΔΟΠΑ την από 10.5.2022 Συμφωνία Υπηρεσιών Διαχείρισης (Management Service Agreement), με την οποία εγκρίθηκαν οι όροι διαχείρισης των έργων και των υπηρεσιών που θα παρέχονται από τον ΔΟΠΑ προς την ΑΠΑ, ύστερα από σχετικό αίτημα της τελευταίας. Με το από 25.6.2025 Πρακτικό, το Εκτελεστικό Συμβούλιο της ΑΠΑ ήλεγξε, αποφάνθηκε για τη σκοπιμότητα και ενέκρινε τη δαπάνη για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών με τον Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO), διάρκειας τριών ετών, καθαρής αξίας 1.756.400 € ευρώ, και παρείχε τη σύμφωνη γνώμη του στον Διοικητή της ΑΠΑ, μεταξύ άλλων και για την υπογραφή της κατά τα ανωτέρω σύμβασης συνεργασίας με τον ICAO. Σύμφωνα με την περιλαμβανόμενη στην απόφαση αυτή εισήγηση του Διοικητή της ΑΠΑ, η σύμβαση έχει ως αντικείμενο την παροχή τεχνικής υποστήριξης από τον ΔΟΠΑ προς την ΑΠΑ, με σκοπό την άντληση εμπειρογνωμοσύνης σε τεχνικά, νομικά, αεροπορικά και άλλα θέματα μέσω χρηματοδότησης του προγράμματος, δυνάμει του ν.211/1947 (Α' 35) «Περί κυρώσεως της εν Σικάγω τη 7η Δεκεμβρίου 1944 υπογραφείσης Συμβάσεως Διεθνούς Πολιτικής Αεροπορίας» και ειδικότερα κατά τις διατάξεις των άρθρων 61 και 74 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 37 παρ. 2 του ν.4757/2020, με στόχο τη διασφάλιση της παγκόσμιας ασφάλειας στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας με τρόπο εναρμονισμένο. Κατά

την προβλεπόμενη στις συμφωνίες αυτές διαδικασία, ο ΔΟΠΑ αναλαμβάνει κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους του να εξεύρει και να διαθέσει κατάλληλους πόρους τεχνικής υποστήριξης, ενώ τα κράτη μέλη αυτού καλύπτουν το σχετικό κόστος υπό τη μορφή εισφοράς (“contribution”), όπως ειδικότερα ορίζεται στο σχετικό συμφωνητικό και στην σχετική πολιτική και κανονισμούς (ICAO Financial Regulation par. 6.1, 9.1). Τον Ιούλιο του 2022, σύμφωνα με το ως άνω πλαίσιο, υπεγράφη μεταξύ της ΑΠΑ και του ICAO η πρώτη σύμβαση με αντικείμενο τη διασφάλιση της τεχνικής συνεργασίας, της συνοδείας, της μεταφοράς γνώσεων, της ανάπτυξης ικανοτήτων, καθώς και υπηρεσιών διαχείρισης και άλλων υποστηρικτικών υπηρεσιών, η οποία επρόκειτο να λήξει τον Ιούλιο του 2025, καθισταμένης αναγκαίας της υπογραφής νέας για διάρκεια 3 ετών. Κατά την ίδια εισήγηση «οι βασικές παράμετροι της στοχοθεσίας ανανέωσης είναι οι εξής: Παροχή υποστήριξης στις δραστηριότητες της ΑΠΑ μέσω της πρόσληψης διεθνών εμπειρογνομόνων και παροχή συμβουλών από τεχνικού ή και εθνικούς επαγγελματίες για την ΑΠΑ (...) – Το προσωπικό που θα απασχοληθεί με συμβάσεις ICAO προορίζεται να καλύπτει πάγιες ανάγκες της Αρχής που δεν είναι δυνατόν να καλυφθούν από το υπάρχον μόνιμο προσωπικό της ΑΠΑ, είτε λόγω του αριθμού είτε λόγω της έλλειψης υφιστάμενης τεχνογνωσίας – Η διαδικασία πλήρους στελέχωσης της Αρχής μέσω ΑΣΕΠ δεν αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί προ της παρέλευσης τριετίας – (...) το προσωπικό που θα συνάψει συμβάσεις ICAO, η πλειονότητα του οποίου θα είναι πλήρους απασχόλησης (...) Με βάση την εμπειρία της ισχύουσας σύμβασης, οι αναμενόμενες ανάγκες σε προσωπικό αποτυπώνονται στον ακόλουθο πίνακα: (...)» Ακολουθεί πίνακας με τις ζητούμενες ειδικότητες προσωπικού, τον αριθμό – συνολικά 18 άτομα – του αναγκαίου προσωπικού κατά ειδικότητα και την πρόβλεψη μηνιαίου και ετήσιου κόστους (αποδοχές) για κάθε κατηγορία. Ο προϋπολογισμός της ελεγχόμενης σύμβασης προκύπτει από το άθροισμα των αμοιβών του ανωτέρω προσωπικού για μία τριετία, που υπολογίζεται σε 1.706.400€ πλέον του κόστους πιθανών μετακινήσεων, ποσού 50.000 ευρώ, ήτοι αθροιστικά 1.756.400 ευρώ, με την επισήμανση ωστόσο ότι «η ανάλυση του κόστους που περιγράφεται δεν είναι στατική. Χρησιμοποιείται ως βάση για πρόβλεψη κόστους σύμβασης ... η πρόβλεψη των αναγκών θα πρέπει να διαμορφώνεται ελαστικά, συμμορφούμενη με το πλαίσιο άσκησης αρμοδιοτήτων της Αρχής».

3. Τέλος, σύμφωνα με τις διευκρινίσεις που παρασχέθηκαν στο Κλιμάκιο με το .../15.7.2025 έγγραφο του του Διοικητή της ΑΠΑ, σε συνδυασμό με το κείμενο του υποβληθέντος σχεδίου σύμβασης, όπως υποβλήθηκε σε μετάφραση από το αγγλικό πρωτότυπο, προκύπτει ότι: α) Το έργο αποσκοπεί: «Να παράσχει ενδελεχή αξιολόγηση της τρέχουσας ρυθμιστικής κατάστασης και να προτείνει αλλαγές, εφόσον απαιτούνται ▪ Υποστήριξη της εθνικής επιθεώρησης στα καθήκοντα εποπτείας της στους τομείς των PEL, OPS, AMS, AGA ... μέσω κατάρτισης/OJT, υπηρεσιών OPAS και επανεξέτασης του διαθέσιμου υλικού

τεχνικής καθοδήγησης, όπως απαιτείται. Υποστήριξη της ΑΠΑ για την εκπλήρωση των καθηκόντων και των εντολών της σύμφωνα με το SARPS της ΔΟΠΑ» (όρος 2.3). Εντούτοις, κατά την κύρια λειτουργία της, η συμφωνία υπογράφεται «για την πρόσληψη και /ή τη διευκόλυνση του διορισμού ορισμένων διεθνών εμπειρογνομόνων καθώς και ενός αριθμού εθνικού προσωπικού, όπως ζητείται από την ΑΠΑ» (όρος 2.2.2) β) Ο ΔΟΠΑ θα συνάψει, εξ ονόματος της ΑΠΑ, συμβάσεις για την παροχή των υπηρεσιών που προσδιορίζονται στη συμφωνία. Ο τρόπος πρόσληψης περιλαμβάνει τα ακόλουθα στάδια: Η ΑΠΑ προσδιορίζει τις ανάγκες και τα απαιτούμενα προσόντα. Η ΑΠΑ εκκινεί τη διαδικασία επιλογής προσωπικού, καθορίζοντας την περιγραφή της θέσης, των καθηκόντων και των αναγκαίων προσόντων για την πλήρωση αυτής. Η ΑΠΑ δημοσιεύει στην ιστοσελίδα της τις ανωτέρω περιγραφές και ορίζει τον τρόπο και τον χρόνο αποστολής των αιτήσεων των ενδιαφερομένων. Στη συνέχεια συγκεντρώνει τα βιογραφικά των ενδιαφερομένων και προβαίνει στην αρχική αντιπαραβολή αυτών σε σχέση με τις προδιαγραφές που τέθηκαν. Η ΑΠΑ αποστέλλει στον ΔΟΠΑ στοιχεία των προσώπων που υπέβαλαν αίτηση κατά τη διαδικασία επιλογής προσωπικού και αξιολογήθηκαν θετικά ως προς το ότι καλύπτουν τις προδιαγραφές της θέσης, καθώς και τα στοιχεία του βιογραφικού αυτών. Ο ΔΟΠΑ ζητεί οποιοδήποτε άλλο υποστηρικτικό στοιχείο κρίνει απαραίτητο και βεβαιώνει την αντιστοιχία των προσόντων του υποψηφίου με το αντίστοιχο περίγραμμα θέσης. Ο ΔΟΠΑ, εφόσον κρίνει ότι πληρούνται οι απαιτήσεις της θέσης, προχωρά στη σύναψη της σύμβασης μεταξύ του προσώπου και του ΔΟΠΑ (βλ. έγγραφο διευκρινίσεων και όρος 3 στη σύμβαση), γ) Το προσωπικό που πρόκειται να προσληφθεί βάσει της συμφωνίας περιλαμβάνει εμπειρογνώμονες ATM, ANS, PEL, OPS (OPAS), AGA, εμπειρογνώμονες διάσωσης και πυρόσβεσης αεροδρομίου και σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης, αεροπορικής ιατρικής, πολιτικοστρατιωτικού συντονισμού, νομικούς, εμπειρογνώμονες ασφάλειας και διεθνούς στρατηγικής (όρος 4.2.1), δ) Οι διεθνείς εμπειρογνώμονες που θα εργάζονται στο πλαίσιο του προγράμματος, θα είναι λειτουργικά ενσωματωμένοι στη δομή της ΑΠΑ και θα αναφέρονται απευθείας στην ΑΠΑ σε επιχειρησιακά θέματα. Ο ΔΟΠΑ δεν θα έχει καμία ευθύνη για την ανάθεση καθηκόντων, δραστηριοτήτων ή την ποιότητα των παραγόμενων παραδοτέων. Οι δραστηριότητες αναφοράς και παρακολούθησης θα παραμείνουν στην αρμοδιότητα της ΑΠΑ (όρος 2.4.3). Το εθνικό προσωπικό που θα διοριστεί από την ΑΠΑ θα εξαρτάται πάντοτε από την ΑΠΑ και δεν θα δημιουργηθούν εργασιακές σχέσεις με τον ΔΟΠΑ, ο οποίος είναι φορέας εκτέλεσης και ενεργεί για λογαριασμό της ΑΠΑ, σε καμία δε περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ως κοινός ή υποκατάστατος εργοδότης. Η πληρωμή της υπηρεσίας αυτής θα γίνεται από τον ΔΟΠΑ ως διαμεσολαβητή και όχι ως οφειλέτη της συμβατικής υποχρέωσης μεταξύ της ΑΠΑ και του εργαζομένου (όρος 12.1.2 -12.1.5), ε) Η ΑΠΑ θα μεταφέρει στον ΔΟΠΑ τα κεφάλαια που καλύπτουν το συνολικό κόστος του έργου

(ήτοι το ποσόν των 2.019.860 USD ή 1.756.400 ευρώ, που κατά τα προαναφερθέντα συνίσταται στις αμοιβές του προς πρόσληψη προσωπικού) πριν από την έναρξη των δραστηριοτήτων του έργου (όρος 4). Παράλληλα, για την αντιστάθμιση των προσπαθειών που καταβάλλονται για την πρόσληψη των εμπειρογνομόνων, ο ΔΟΠΑ θα εισπράξει το προβλεπόμενο «τέλος» κατά την πρόσληψη του προσωπικού, το οποίο φέρεται να αντιστοιχεί σε ποσοστό 10% επί των «πραγματικών δαπανών» (κόστος απασχόλησης εμπειρογνώμονα), με ειδικότερες προβλέψεις για τις περιπτώσεις της πρόωρης ακύρωσης διαδικασίας πρόσληψης (όρος 12.2). Το ποσόν των τελών αυτών, ύψους κατ' εκτίμηση του Κλιμακίου έως 175.640 ευρώ, δεν περιλαμβάνεται στον προϋπολογισμό της σύμβασης.

4. Σύμφωνα με την κρίση του Κλιμακίου δύο ερμηνείες είναι εφικτές. Κατά την πρώτη ερμηνεία, η υποβληθείσα σύμβαση δεν εμπίπτει μεν στο πεδίο εφαρμογής του ν.4412/2016, ούτε στο εννοιολογικό περιεχόμενο των δημοσίων συμβάσεων (έργων, προμηθειών, υπηρεσιών) που υπάγονται σε αυτόν, αφορά όμως στην παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών (υπηρεσίες παροχής τεχνικής υποστήριξης) σε ευρεία έννοια και επιφέρει σημαντική περιουσιακή μετακίνηση εθνικών πόρων, έστω και αν η μετακίνηση αυτή αφορά αποκλειστικά κατά τον προϋπολογισμό της σύμβασης την κάλυψη των εξόδων που θα προκληθούν από την παροχή της υπηρεσίας (αμοιβές προσωπικού) και, επιπλέον, τελεί υπό την προϋπόθεση της πραγματικής παροχής της υπηρεσίας (πρβλ. και το .../14.3.2025 έγγραφο του Διοικητή της ΑΠΑ προς τον ΔΟΠΑ, με το οποίο αναζητείται μέρος της «συνεισφοράς» που καταβλήθηκε σ' αυτόν υπό την ισχύ της προηγούμενης όμοιας σύμβασης, χωρίς τελικά να αξιοποιηθεί η σχετική υπηρεσία). Με βάση τα ανωτέρω, είναι υποστηρίξιμη η άποψη ότι η υποβληθείσα προς έλεγχο συμφωνία, ως σύμβαση παροχής υπηρεσιών, υπάγεται στον προσυμβατικό έλεγχο του Κλιμακίου.

5. Υπό τη δεύτερη ερμηνευτική εκδοχή, η ελεγχόμενη συμφωνία αποτελεί, κατά το ουσιαστικό και πρωτεύον περιεχόμενό της, σύμβαση επιλογής - πρόσληψης προσωπικού, η δε παροχή υπηρεσιών τεχνικού συμβούλου που ανατίθεται στον ΔΟΠΑ έχει δευτερεύοντα χαρακτήρα, γεγονός άλλωστε που αποδεικνύεται και από την χαμηλού ύψους κοστολόγηση του «τέλους» που θα εισπράξει ο τελευταίος. Υπό την έννοια αυτή, η σύμβαση αυτή αποτελεί κατ' ουσίαν μια «προγραμματική» συμφωνία, βάσει της οποίας θα συναφθούν από τον ΔΟΠΑ συμβάσεις υπέρ του εθνικού φορέα, οι οποίες δεν υπάγονται στον προσυμβατικό έλεγχο, αφού η διαδικασία ανάθεσης διενεργείται και η ίδια η σύμβαση υπογράφεται από φορέα που δεν υπάγεται στον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

6. Η ΑΠΑ, σύμφωνα με τις απόψεις που κατέθεσε, υποστηρίζει ότι η εν λόγω συμφωνία δεν συνιστά δημόσια σύμβαση και, ως εκ τούτου, δεν υπάγεται σε υποχρεωτικό προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Η

Αρχή θεωρεί ότι πρόκειται για μια πράξη διεθνούς διοικητικής συνεργασίας που εντάσσεται στο πλαίσιο των διεθνών υποχρεώσεων της χώρας, όπως αυτές απορρέουν από τη Σύμβαση του Σικάγο (ν.211/1947 – Α' 35). Η σύναψη της συμφωνίας κρίνεται απολύτως αναγκαία για τη διασφάλιση της ασφάλειας των πτήσεων, καθώς οι συμβάσεις με τους υφιστάμενους εμπειρογνώμονες λήγουν τον Νοέμβριο του 2025. Η μη ανανέωσή τους θα προκαλέσει σοβαρή αποδυνάμωση του επιθεωρητικού μηχανισμού της χώρας, δεδομένου ότι η ΑΠΑ δεν διαθέτει επαρκές εξειδικευμένο προσωπικό. Η ΑΠΑ τονίζει την ανάγκη για άμεση υπογραφή της σύμβασης, ώστε να διασφαλιστεί η επιχειρησιακή επάρκεια της Αρχής και να υποστηριχθεί η θετική διεθνής αξιολόγηση της χώρας.

7. Περαιτέρω, όσον αφορά τη φύση του αντισυμβαλλομένου της, η ΑΠΑ τονίζει ότι ο ΔΟΠΑ, ως διακυβερνητικός οργανισμός, δεν λειτουργεί ως «οικονομικός φορέας» που δρα ανταγωνιστικά στην αγορά, αλλά ασκεί αποστολή τεχνικής υποστήριξης προς τα κράτη-μέλη του. Επιπροσθέτως το αντάλλαγμα της σύμβασης δεν αποτελεί «τίμημα» εμπορικής συναλλαγής, αλλά «εισφορά» (contribution) για την κάλυψη του κόστους της συνεργασίας, σύμφωνα με τους οικονομικούς κανονισμούς του ΔΟΠΑ, και συνεπώς αυτή δεν αποτελεί ελεγχόμενη δαπάνη σύμφωνα με τους όρους του άρθρου 324 του ν.4700/2020. Διευκρινίζεται ότι η δαπάνη καλύπτεται από πρόσθετη εισφορά και δεν συμψηφίζεται με την τακτική ετήσια συνεισφορά της Ελλάδας στον Διεθνή Οργανισμό. Επιπλέον, η συμφωνία δεν εμπίπτει στις εξαιρέσεις του άρθρου 9 παρ. 1 (β) του ν.4412/2016 για τις δημόσιες συμβάσεις. Τέλος, επισημαίνει ότι, παρόλο που η ΑΠΑ συμμετέχει στον προσδιορισμό των αναγκών των απαιτούμενων προσόντων, εκκινεί τη διαδικασία επιλογής προσωπικού, καθορίζοντας την περιγραφή της θέσης των καθηκόντων και των αναγκαίων προσόντων, τα οποία και δημοσιεύει στην ιστοσελίδα της, ενώ συγκροτεί και την επιτροπή αξιολόγησης των υποψηφίων, διενεργεί την αρχική αξιολόγηση υποψηφίων και αποστέλλει τα στοιχεία στον ΔΟΠΑ, ο ρόλος της παραμένει επικουρικός. Η τελική επιλογή, η διαμόρφωση των όρων και η σύναψη των συμβάσεων με τους εμπειρογνώμονες γίνονται αποκλειστικά από τον ΔΟΠΑ, σύμφωνα με τους κανόνες του δημοσίου διεθνούς δικαίου. Η επίμαχη συμφωνία συνιστά διεθνή διοικητική συνεργασία στον κρίσιμο τομέα της ασφάλειας πτήσεων, έναν τομέα που απαιτεί ενιαίο υψηλό επίπεδο, με τη συνδρομή, όπου απαιτείται, του αρμόδιου διεθνούς οργανισμού και, κατά συνέπεια, κατά την κρίση της ΑΠΑ, εκφεύγει του πεδίου των κλασσικών δημοσίων συμβάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 324 του ν.4700/2020.

8. Με την πρόβλεψη στο άρθρο 98 παρ. 1 β' του Συντάγματος περί διενέργειας ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο των συμβάσεων μεγάλης οικονομικής αξίας, στις οποίες αντισυμβαλλόμενο είναι το Δημόσιο ή άλλο εξομοιούμενο με αυτό νομικό πρόσωπο, κατοχυρώθηκε συνταγματικώς η αρχικώς εισαχθείσα διά τυπικού νόμου σχετική ρύθμιση. Κατά τούτο εκφράστηκε η

βούληση του συνταγματικού νομοθέτη όπως όργανο ενταγμένο στη δικαστική λειτουργία ελέγχει, χάριν διασφάλισης των αρχών του κράτους δικαίου, τις συμβατικές συναλλαγές μεγάλης οικονομικής αξίας της εκτελεστικής λειτουργίας.

9. Περαιτέρω, ο όρος «σύμβαση μεγάλης οικονομικής αξίας», που χρησιμοποιείται στην αναφερθείσα στην προηγούμενη σκέψη συνταγματική διάταξη, συνιστά αόριστη νομική έννοια, την οποία εξειδικεύει ο νομοθέτης με τον ορισμό κατώτατου χρηματικού ορίου εκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων για την υπαγωγή τους σε έλεγχο. Ήδη με τις σχετικές προβλέψεις στις παρ. 1 και 2 του άρθρου 324 του ν.4700/2020 το όριο αυτό κατ' αρχήν έχει τεθεί στις 300.000 ευρώ. Κατά πάγια και συνεπή νομολογία του Δικαστηρίου, η έννοια της «σύμβασης» που υπόκειται σε έλεγχο ερμηνεύεται αυτόνομα και διασταλτικά, υπερβαίνοντας τις τυποποιημένες κατηγορίες του ν.4412/2016, ώστε να καλύπτει κάθε συμβατική μορφή που συνεπάγεται σημαντική περιουσιακή μετακίνηση εθνικών πόρων. Η προσέγγιση αυτή, που δίνει προτεραιότητα στην ουσία της οικονομικής επίπτωσης έναντι του τυπικού νομικού χαρακτηρισμού, είναι καθοριστική για την εκπλήρωση της συνταγματικής αποστολής του Δικαστηρίου, ήτοι την προστασία του δημοσίου χρήματος και την εμπέδωση της διαφάνειας στη δράση της Διοίκησης. Κατ' ακολουθία αυτών, στην έννοια των συμβάσεων μεγάλης οικονομικής αξίας υπάγονται και οι συμφωνίες φορέων της Γενικής Κυβέρνησης με διεθνείς οργανισμούς, οι οποίες, μολονότι δεν αποτελούν δημόσιες συμβάσεις με την κλασική έννοια του όρου, συνεπάγονται, εντούτοις, σημαντική δαπάνη εθνικών πόρων για την παροχή υπηρεσιών που υπηρετούν δημόσιο σκοπό και, ιδιαίτερα, όταν με τις συμφωνίες αυτές δημιουργείται μία αυστηρά διμερής σχέση μεταξύ των συμβαλλομένων, ο δε διεθνής οργανισμός είναι ο άμεσος και τελικός πάροχος της υπηρεσίας, περιλαμβανομένης και της μεταφοράς τεχνογνωσίας (βλ. και Ολ. ΕλΣυν 391/2023, 380/2022).

10. Η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας – ΑΠΑ συστάθηκε με τον ν.4757/2020, «Σύσταση λειτουργία και αρμοδιότητες Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας ...» (Α' 240), ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή με νομική προσωπικότητα και οικονομική αυτοτέλεια, επιφορτισμένη με τα καθήκοντα πιστοποίησης και εποπτείας στον τομέα των αερομεταφορών. Ο Διεθνής Οργανισμός Πολιτικής Αεροπορίας - ΔΟΠΑ (ICAO), εξειδικευμένη υπηρεσία του ΟΗΕ που ιδρύθηκε με τη Σύμβαση του Σικάγο (ν.211/1947), δύναται να παρέχει τεχνική βοήθεια στα κράτη μέλη αυτού, μεταξύ των οποίων και η Ελληνική Δημοκρατία. Η μεταξύ ΑΠΑ και ΔΟΠΑ σχέση διέπεται από την ειδική νομοθετική πρόβλεψη του άρθρου 37 παρ. 2 του ν.4757/2020, η οποία ρητά προβλέπει ότι, για την κάλυψη των αναγκών της ΑΠΑ, «δύναται να συνάπτονται συμβάσεις ορισμένου χρόνου μέσω διαδικασιών και χρηματοδότησης του προγράμματος συμβουλευτικών υπηρεσιών του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (Δ.Ο.Π.Α.), προκειμένου οι τελευταίοι να παρέχουν υπηρεσίες συμβούλου σε τεχνικά, νομικά, αεροπορικά και άλλα

θέματα». Η ίδια η νομοθετική εξουσιοδότηση, επομένως, προσανατολίζει στον χαρακτηρισμό της μεταξύ τους σχέσης ως παροχής υπηρεσιών.

11. Εξάλλου, το αυτό συνάγεται και από τα άρθρα 61 και 74 της Διεθνούς Σύμβασης Πολιτικής Αεροπορίας (Διεθνής Σύμβασης του Σικάγο – ένατη τροποποίηση αυτής όπως ισχύει εντεύθεν). Ειδικότερα, στο άρθρο 61 αυτής ορίζεται ότι «το συμβούλιον θα υποβάλη εις την συνέλευσιν ετήσιον προϋπολογισμόν, ετησίας καταστάσεις των λ/σμών και προβλέψεις πασών των εισπράξεων και δαπανών. Η συνέλευσις θέλει ψηφίσει τον προϋπολογισμόν μεθ' απασών των κρινομένων υπ' αυτού ως αναγκαίων τροποποιήσεων και εξαιρέσει των τη συναινέσει τυχόν Κρατών τινων υπολογιζομένων εις βάρος αυτών ειδικών συνεισφορών συμφώνως προς το κεφάλαιον XV, θα καταμερίζη τας δαπάνας του οργανισμού μεταξύ των συμβαλλομένων Κρατών επί βάσεως, ην θα καθορίζη από καιρού εις καιρόν» και στο άρθρο 74 αυτής ότι «Όταν, τη αιτήσει συμβαλλομένου Κράτους το συμβούλιον προκαταβάλη κεφάλαια ή μεριμνήση εκείνο ολικώς ή μερικώς δια την εγκατάστασιν αερολιμένων ή ετέρων διευκολύνσεων, η σχετική συμφωνία θα δύναται επίσης, να προβλέπη τη συναινέσει του ενδιαφερομένου Κράτους, δια την τεχνικήν βοήθειαν εις την εποπτείαν και εκμετάλλευσιν των εν λόγω αερολιμένων και ετέρων διευκολύνσεων ως και δια την πληρωμήν εκ των προσόδων της εκμεταλλεύσεως των αερολιμένων και ετέρων διευκολύνσεων, των δαπανών εκμεταλλεύσεως αυτών ως και των υποχρεώσεων δια τόκους και αποσβέσεις». Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι το Συμβούλιο, το Εκτελεστικό όργανο του Οργανισμού, δύναται να αποφασίζει την παροχή τεχνικής βοήθειας, που συνίσταται στην εποπτεία και εκμετάλλευση αερολιμένων και έτερων διευκολύνσεων, όπως και στην προκείμενη περίπτωση.

12. Κατ' ακολουθία αυτών και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά από το Κλιμάκιο (σκ. 2 και 3), το Δικαστήριο επί της αναφυσίας αμφιβολίας κρίνει, κατά πλειοψηφία, τα ακόλουθα:

13. Το υποβληθέν για τη διενέργεια προσυμβατικού ελέγχου σχέδιο αφορά στη συμφωνία μεταξύ της ΑΠΑ και του ΔΟΠΑ (ICAO), με αντικείμενο «την ανάπτυξη των αερομεταφορών και τη συνεχή βελτίωση των λειτουργιών επιχειρησιακής ασφάλειας και εποπτείας», διάρκειας τριών ετών, ποσού 1.756.400 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ, που χρηματοδοτείται αποκλειστικά από εθνικούς πόρους. Ο ουσιαστικός χαρακτήρας της υπό κρίση συμφωνίας-σύμβασης δεν έγκειται στην απλή μεσολάβηση για την πρόσληψη προσωπικού, ούτε εξαντλείται στη διάθεση στην ΑΠΑ «18 εργαζομένων», αλλά συνίσταται στην παροχή μιας σύνθετης και ολοκληρωμένης υπηρεσίας τεχνικής βοήθειας και, συγκεκριμένα, στην εξειδικευμένη τεχνογνωσία και την επιχειρησιακή υποστήριξη που αυτοί παρέχουν, υπό την εποπτεία και τις διαδικασίες ενός διεθνούς οργανισμού, ο οποίος θα εγγυηθεί την εμπειρογνωμοσύνη τους και την κατάρτισή τους, μεριμνώντας για την πρόσληψη, που θα στοχεύσει στην άρτια επιτέλεση των περιγραφόμενων στη συμφωνία καθηκόντων. Οι εμπειρογνώμονες αποτελούν το

μέσο για την παροχή της υπηρεσίας, όχι το τελικό αντικείμενό της. Τούτο επιβεβαιώνεται από κρίσιμους συμβατικούς όρους: α) Σκοπός της σύμβασης είναι η «άντληση εμπειρογνομosύνης». β) Οι διεθνείς εμπειρογνώμονες θα είναι «λειτουργικά ενσωματωμένοι στη δομή της Α.Π.Α. και θα αναφέρονται απευθείας στην Α.Π.Α. σε επιχειρησιακά θέματα». γ) Καθοριστικής σημασίας είναι ο όρος 2.4.3, σύμφωνα με τον οποίο «Ο Δ.Ο.Π.Α. δεν θα έχει καμία ευθύνη για την ανάθεση καθηκόντων, δραστηριοτήτων ή την ποιότητα των παραγόμενων παραδοτέων». Η πλήρης μετάθεση του κινδύνου και της ευθύνης για τη διαχείριση και την ποιότητα του παραγόμενου έργου στην ΑΠΑ συνιστά χαρακτηριστικό γνώρισμα σύμβασης παροχής υπηρεσιών και είναι παντελώς ξένη προς μια σχέση διάθεσης προσωπικού. Η δε διαδικασία επιλογής, όπου ο ΔΟΠΑ επαληθεύει τα προσόντα που η ΑΠΑ έχει προεπιλέξει, συνιστά υπηρεσία διασφάλισης ποιότητας, η οποία αποτελεί τον πυρήνα της προστιθέμενης αξίας του Διεθνούς Οργανισμού. Περαιτέρω, όπως προκύπτει από την περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης, αυτό συνίσταται σε «τεχνική συνεργασία, συνοδεία, μεταφορών γνώσεων, ανάπτυξη ικανοτήτων, καθώς και υπηρεσίες διαχείρισης και άλλες υποστηρικτικές υπηρεσίες που επιτρέπουν στην Ελληνική Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α.) να συμμορφώνεται επαρκώς με τις δραστηριότητες της αρμοδιότητας της, όπως συμβολή στη συνεχή ανάπτυξη του τομέα των πολιτικών αερομεταφορών του κράτους η ενίσχυση της υποστήριξης και η συνεχής βελτίωση της επιχειρησιακής ασφάλειας, η διασφάλιση της αποτελεσματικότητας του συστήματος εποπτείας (...)». Η ΑΠΑ ζητεί από τον ΔΟΠΑ τεχνική βοήθεια, συνοδεία και μεταφορά γνώσεων (όρος 2.4.1.), γεγονός που ενισχύει το επιχείρημα ότι δεν πρόκειται για μια απλή σύμβαση πρόσληψης προσωπικού, που θα μπορούσε άλλωστε η ίδια η ΑΠΑ να διαχειριστεί, αλλά μια σύνθετη παροχή υπηρεσίας, που συνίσταται στην παροχή εξειδικευμένης εμπειρογνομosύνης από τον Διεθνή Οργανισμό στην Αρχή της Ελληνικής Δημοκρατίας. Το κόστος δε αυτής της σύμβασης, όπως προκύπτει και από το .../15.7.2025 έγγραφο διευκρινίσεων του Διοικητή της ΑΠΑ, «δεν θα καλυφθεί μέσω συμψηφισμού με την τακτική ετήσια εισφορά της Ελλάδος προς τον Οργανισμό. Αντιθέτως θα καταβληθούν επιπλέον ποσά υπό μορφή πρόσθετης εισφοράς (contribution), αποκλειστικά για την κάλυψη των δαπανών που απορρέουν από τη συγκεκριμένη συμφωνία». Στο ίδιο δε ως άνω έγγραφο του Διοικητή διευκρινίζεται ότι «αν και η διαδικασία διενεργείται και ολοκληρώνεται μέσω του Δ.Ο.Π.Α., σύμφωνα με τις συμφωνηθείσες διαδικασίες (παρ. 1.7 του Management Service Agreement) η σχετική δαπάνη είναι δημόσια και χρηματοδοτείται από τον προϋπολογισμό της Αρχής (...) γεγονός (...) (που) δεν αίρει την ανάγκη υπαγωγής της συμφωνίας σε προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο».

14. Τέλος, η υπαγωγή της σύμβασης στον έλεγχο επιβάλλεται και από τον ίδιο τον σκοπό του θεσμού (τελολογική ερμηνεία). Ο συνταγματικός κατοχυρωμένος προσυμβατικός έλεγχος αποβλέπει στη διασφάλιση της διαφάνειας

και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Η επίμαχη σύμβαση, όπως συνομολογεί και η ίδια η ΑΠΑ (βλ. σχετικά την εισήγηση του Διοικητή της προς το Εκτελεστικό της Συμβούλιο, σκ. 2 της παρούσας), αποσκοπεί στην κάλυψη «πάγιων αναγκών της Αρχής», καθώς «η διαδικασία πλήρους στελέχωσης της Αρχής μέσω ΑΣΕΠ δεν αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί προ της παρέλευσης τριετίας». Συνεπώς, η επιλογή της τήρησης της συγκεκριμένης διαδικασίας για τη διάθεση προσωπικού, που δεσμεύει σημαντικούς εθνικούς πόρους για την κάλυψη πάγιων λειτουργικών αναγκών και υπό την αναγκαία προϋπόθεση ότι αυτό διαθέτει τα κατάλληλα και πρόσφορα για την εκτέλεση ιδιαίτερα ευαίσθητων λειτουργιών προσόντα, όπως τούτο εγγυάται ο προσφέρων τεχνογνωσία ΔΟΠΑ, παρακάμπτοντας τις τακτικές διαδικασίες προσλήψεων, επιβάλλεται να υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο νομιμότητας, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η χρήση αυτού του ευέλικτου εργαλείου γίνεται προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος και δεν υπονομεύει τις θεμελιώδεις αρχές της δημόσιας διοίκησης. Συνεπώς, η υποβληθείσα προς έλεγχο συμφωνία μεταξύ της ΑΠΑ και του ΔΟΠΑ, ως σύμβαση παροχής υπηρεσιών, μη διεπόμενη από τον ν.4412/2016, υπάγεται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

15. Σύμφωνα με την άποψη της Αντιπροέδρου, Γεωργίας Μαραγκού και του Συμβούλου Γιώργου Βοΐλη, η υπό κρίση συμφωνία-διεθνής διοικητική συνεργασία στον τομέα της ασφάλειας των πτήσεων της ΑΠΑ με τον Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας, δεν υπάγεται στον έλεγχο νομιμότητάς της από το Ελεγκτικό Συνέδριο πριν από τη σύναψή της, καθόσον δεν διαθέτει τα χαρακτηριστικά εκείνα, τα οποία θα της προσέδιδαν ελεγκτική βαρύτητα (σημαντικότητα) και θα παρείχαν προστιθέμενη αξία για το Ελεγκτικό Συνέδριο, δεδομένου ότι α) η δυνατότητα σύναψης της συμφωνίας είναι απόρροια της συμμετοχής της χώρας στον ως άνω Διεθνή Οργανισμό, β) αντισυμβαλλόμενος είναι διεθνής οργανισμός, που λειτουργεί ως διακρατικός μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης γ) το οικονομικό αντάλλαγμα αποτιμάται στο πλαίσιο εφαρμογής μιας διεθνούς συμφωνίας. Επιπροσθέτως, η ως άνω συμφωνία ως σύμβαση παροχής υπηρεσιών εξαιρείται νομίμως του ν.4412/2016, αφού σε αυτήν εφαρμόζονται διατάξεις του ίδιου του Διεθνούς Οργανισμού και όχι του εθνικού δικαίου (ΑΣΕΠ κλπ). Αλλά και ο προσυμβατικός έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου θα είχε άκρως περιορισμένο αντικείμενο, εντοπιζόμενο στην εγγραφή πίστωσης στον κρατικό προϋπολογισμό. Αντίθετα, ελεγκτικό ενδιαφέρον για το Ελεγκτικό Συνέδριο (ενόψει μάλιστα και του σημαντικού οικονομικού ανταλλάγματος) παρουσιάζει η εκτέλεση της συμφωνίας αυτής, η οποία προφανώς εκφεύγει του προσυμβατικού ελέγχου. Η γνώμη αυτή δεν κράτησε.

16. Κατ' ακολουθία αυτών, αίρεται, κατά πλειοψηφία, η αμφιβολία υπέρ της υπαγωγής της επίμαχης συμφωνίας-σύμβασης στον προληπτικό έλεγχο που ασκεί το Ελεγκτικό Συνέδριο επί των συμβάσεων μεγάλης οικονομικής αξίας και

αναπέμπει την υπόθεση στο Ζ' Κλιμάκιο αυτού, προκειμένου τούτο να αποφανθεί επί της νομιμότητας αυτής.

Για τους λόγους αυτούς

Αίρει την αμφιβολία κατά τα ειδικότερον αναφερόμενα στο σκεπτικό της παρούσας. Και

Αναπέμπει την υπόθεση στο Ζ' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε σε τηλεδιάσκεψη, στις 24 Σεπτεμβρίου 2025, κατ' εφαρμογή του άρθρου 295 παρ. 2 του ν. 4700/2020.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΣΩΤΗΡΙΑ ΝΤΟΥΝΗ**

**Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ
ΘΕΟΛΟΓΙΑ ΓΝΑΡΔΕΛΛΗ**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ ΤΣΑΛΑ**

Δημοσιεύθηκε σε έκτακτη δημόσια συνεδρίαση, στις 14 Οκτωβρίου 2025 (βλ. πρακτικό δημοσίευσης με όμοια ημερομηνία).

**Η ΠΡΟΕΔΡΕΥΟΥΣΑ ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ
ANNA ΛΙΓΩΜΕΝΟΥ**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ ΤΣΑΛΑ**