

ΠΡΑΚΤΙΚΑ

**ΤΗΣ 2^{ης} ΕΙΔΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 5^{ης} ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 2011**

-----ο-----

Μ Ε Λ Η : Ιωάννης Καραβοκύρης, Πρόεδρος, Νικόλαος Αγγελάρας, Φλωρεντία Καλδή, Γεώργιος Κωνσταντάς, Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Σωτηρία Ντούνη, Μιχαήλ Ζυμής και Ευφροσύνη Κραμποβίτη, Αντιπρόεδροι, Γαρυφαλλιά Καλαμπαλίκη, Ευάγγελος Νταής, Χρυσούλα Καραμαδούκη, Μαρία Βλαχάκη, Νικόλαος Μηλιώνης, Άννα Λιγωμένου, Γεώργιος Βοΐλης, Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Γεωργία Μαραγκού, Βασιλική Ανδρεοπούλου, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ελένη Λυκεσά, Σταμάτιος Πουλής, Κωνσταντίνα Ζώη, Δημήτριος Πέππας, Αγγελική Μυλωνά, Γεωργία Τζομάκα, Αργυρώ Λεβέντη, Στυλιανός Λεντιδάκης, Αντώνιος Κατσαρόλης, Χριστίνα Ρασσιά, Θεολογία Γναρδέλλη, Βιργινία Σκεύη και Κωνσταντίνος Εφεντάκης, Σύμβουλοι.

Ο Αντιπρόεδρος Ευστάθιος Ροντογιάννης και οι Σύμβουλοι Εναγγελία - Ελισσάβετ Κουλούμπινη και Δέσποινα Καββαδία - Κωνσταντάρα απουσίασαν δικαιολογημένα, ενώ η Σύμβουλος Αγγελική Μαυρουδή αποχώρησε από τη διάσκεψη, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 1968/1991.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ : Διονύσιος Λασκαράτος.

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ : Ιωάννα Αντωνογιαννάκη, Γενική Συντονίστρια που ασκεί και καθήκοντα αναπληρώτριας Επιτρόπου στην Υπηρεσία Επιτρόπου στη Γραμματεία του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με την αρχή της Συνεδρίασης η Σύμβουλος Χρυσούλα Καραμαδούκη, που ορίστηκε από τον Πρόεδρο εισηγήτρια, φέρει προς συζήτηση το σχέδιο νόμου «ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΝΤΑΞΙΟΔΟΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ», που απεστάλη στο Ελεγκτικό Συνέδριο με το υπ' αριθ. πρωτ. 135689/0092/5.10.2011 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών, για να γνωμοδοτήσει η Ολομέλεια, το περιεχόμενο του οποίου έχει ως εξής :

«ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΝΤΑΞΙΟΔΟΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Άρθρο 1

Ρύθμιση συνταξιοδοτικών θεμάτων Δημοσίου

1. Ο χρόνος της διαθεσιμότητας λόγω επικείμενης συνταξιοδότησης, λογίζεται συντάξιμος και προσμετράται στη λοιπή συντάξιμη υπηρεσία του υπαλλήλου. Κατά τη διάρκεια της διαθεσιμότητας ο υπάλληλος εξακολουθεί να ασφαλίζεται για κύρια σύνταξη, επικουρική ασφάλιση, πρόνοια και υγειονομική περίθαλψη στους οικείους φορείς που ήταν ασφαλισμένος κατά το χρόνο που τέθηκε σε διαθεσιμότητα. Οι αναλογούσες εισφορές ασφαλισμένου και εργοδότη, όπου αυτές προβλέπονται, βαρύνουν το Δημόσιο, υπολογίζονται επί των συνταξίμων αποδοχών, όπως αυτές ορίζονται στην επόμενη παράγραφο και αποδίδονται στους οικείους φορείς. Οι ανωτέρω συντάξιμες αποδοχές λαμβάνονται υπόψη και για τον υπολογισμό της σύνταξης του υπαλλήλου.
2. a. Η σύνταξη των προσώπων που εντάσσονται στο μισθολόγιο του παρόντος νόμου εξακολουθεί να υπολογίζεται με βάση τις συντάξιμες

αποδοχές τους, όπως αυτές ισχύουν μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων της παραγράφου 5 του άρθρου 38 του ν. 3986/2011 (Α' 152).

β. Οι διατάξεις της προηγούμενης περίπτωσης, έχουν ανάλογη εφαρμογή και για όσα από τα αναφερόμενα σε αυτές πρόσωπα έχουν εξέλθει της υπηρεσίας από 1.07.2011 έως 31.10.2011.

γ. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου, οι αναλογούσες ασφαλιστικές εισφορές για κύρια σύνταξη, επικουρική ασφάλιση, πρόνοια και υγειονομική περίθαλψη των προσώπων των προηγουμένων περιπτώσεων, υπολογίζονται επί των ανωτέρω συνταξίμων αποδοχών.

δ. Οι διατάξεις της περίπτωσης α' έχουν εφαρμογή και για όσα από τα αναφερόμενα σε αυτές πρόσωπα έχουν εξέλθει της Υπηρεσίας μέχρι την 30η Ιουνίου 2011, μη εφαρμοζομένων στην περίπτωση αυτή των διατάξεων της παραγράφου 5 του άρθρου 38 του ν. 3986/2011.

ε. Οι διατάξεις της παραγράφου αυτής ισχύουν μέχρι την 31 Δεκεμβρίου 2013.

3. Οι διατάξεις του πρώτου και δεύτερου εδαφίου της παραγράφου 7 του άρθρου 19 του ν. 2084/1992 (Α' 165) αντικαθίστανται από 1.1.2011 ως εξής:

«7. Υπάλληλοι και λειτουργοί του Δημοσίου, καθώς και στρατιωτικοί που έχουν ασφαλισθεί, για κύρια σύνταξη, σε οποιονδήποτε ασφαλιστικό Οργανισμό πριν την 1.1.1993, δικαιούνται σύνταξη από το Δημόσιο κατά παρέκκλιση των διατάξεων των άρθρων 1 και 26 του π.δ. 169/2007, εφόσον συμπληρώνουν 15ετή πλήρη πραγματική συντάξιμη υπηρεσία και αποχωρούν με αίτησή τους. Η σύνταξη όμως αυτή αρχίζει να καταβάλλεται μετά τη συμπλήρωση του 65ου έτους της ηλικίας τους.»

4. Οι διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 2 του ν. 4002/2011 (Α' 180) έχουν εφαρμογή και για όσα από τα αναφερόμενα σε αυτές πρόσωπα συνταξιοδοτούνται με βάση τις διατάξεις των π.δ. 167/2007 (Α' 208) και 168/2007 (Α' 209).

5. a. Οι διατάξεις της παραγράφου 12 του άρθρου 66 του π.δ. 169/2007 αντικαθίστανται από της ισχύος του ν. 4002/2011 (Α' 180), ως εξής:

«12. Δεν επιτρέπεται σε καμιά περίπτωση η ανάκληση πράξης με την οποία έχει αναγνωρισθεί συντάξιμος χρόνος με καταβολή συμπληρωματικής εισφοράς εξαγοράς ή εισφοράς εξαγοράς ούτε η έκδοση νέας πράξης με την οποία περιορίζεται χρόνος που έχει ήδη αναγνωρισθεί ως συντάξιμος με καταβολή συμπληρωματικής εισφοράς εξαγοράς ή εισφοράς εξαγοράς, μετά την παρέλευση της προθεσμίας του άρθρου 66 παρ. 2β του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (π.δ. 169/2007 Α' 210).»

Κατ' εξαίρεση, αναγνωριστική πράξη που έχει εκδοθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 1405/1983 μπορεί να ανακληθεί στο σύνολό της, μετά από αίτηση του υπαλλήλου οποτεδήποτε, εφόσον ο χρόνος που έχει αναγνωρισθεί με αυτήν μπορεί να χρησιμεύσει για την θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος στο Δημόσιο ή σε άλλον ασφαλιστικό φορέα.

Επίσης κατ' εξαίρεση, και μετά από αίτηση του υπαλλήλου, είναι επιτρεπτή η έκδοση τροποποιητικής πράξης, με την οποία περιορίζεται ο χρόνος που έχει ήδη αναγνωρισθεί ως συντάξιμος με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 1405/1983 εφόσον το αρμόδιο συνταξιοδοτικό όργανο διαπιστώσει ότι σ' αυτόν έχει συνυπολογισθεί και χρόνος που απετέλεσε απαραίτητο προσόν κατά την πρόσληψη του υπαλλήλου στην δημόσια υπηρεσία και η αναγνώριση του ως συντάξιμου δεν απαιτούσε την καταβολή συμπληρωματικής εισφοράς εξαγοράς.

Αναγνωριστικές πράξεις που έχουν εκδοθεί σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 17 παράγραφος 2 και 20 παράγραφος 4 του ν. 2084/1992 χωρίς να υπάρχει σχετική υποχρέωση του ενδιαφερόμενου για καταβολή εισφοράς εξαγοράς για τον αναγνωριζόμενο χρόνο, ανακαλούνται στο σύνολό τους οποτεδήποτε, είτε μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου, είτε οίκοθεν από το αρμόδιο συνταξιοδοτικό όργανο, όταν αυτό διαπιστώσει το μη σύννομο της έκδοσής τους.

Ποσά που έχουν ήδη καταβληθεί από τον υπάλληλο για την αναγνώριση του χρόνου που αναφέρεται στις παραπάνω περιπτώσεις δεν επιστρέφονται μετά την παρέλευση πενταετίας από την έκδοση των πράξεων που ανακαλούνται ή τροποποιούνται.»

β. Η ισχύς των ανωτέρω διατάξεων αρχίζει από 1-1-2011. Αιτήσεις για ανάκληση αναγνωριστικών πράξεων ή για περιορισμό χρόνου που έχει ήδη αναγνωρισθεί, οι οποίες έχουν υποβληθεί μετά την ως άνω ημεροχρονολογία και εκκρεμούν για εξέταση στις Διευθύνσεις Συντάξεων, καθώς και οι σχετικές πράξεις που έχουν ήδη εκδοθεί μετά την 1.1.2011 και εκκρεμούν σε οποιοδήποτε στάδιο στις Διευθύνσεις Συντάξεων, τίθενται στο αρχείο, με εξαίρεση όσες αιτήσεις έχουν υποβληθεί εντός της προθεσμίας της παραγράφου 2β του άρθρου 66 του π.δ. 169/2007.

6. Η διάταξη της περίπτωσης β' της παραγράφου 3 του άρθρου 15 του π.δ. 169/2007 αντικαθίσταται ως εξής:

«β) στο προσωπικό εσωτερικής φύλαξης και εξωτερικής φρούρησης των γενικών, ειδικών και θεραπευτικών καταστημάτων κράτησης και των ιδρυμάτων αγωγής ανηλίκων,»

7. Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του ν.3865/2010 (Α' 120) αντικαθίσταται από της ισχύος του ως εξής:

«Οι ασφαλιστικές εισφορές για κύρια και επικουρική σύνταξη (εργοδότη και ασφαλισμένου) που έχουν καταβληθεί στο IKA-ETAM και ETEAM

για το παραπάνω χρονικό διάστημα αποδίδονται στο Δημόσιο και τα Μετοχικά Ταμεία κατά περίπτωση, εντός εξαμήνου από την κοινοποίηση σε αυτά της σχετικής πράξης αναγνώρισης.»

- 8.** Οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 18 του ν. 3865/2010 αντικαθίστανται ως εξής:

«1. Πρόσωπο του οποίου λήγουν τα καθήκοντα στην Ευρωπαϊκή Ένωση, δικαιούται να μεταφέρει στον ελληνικό φορέα κοινωνικής ασφάλισης που είχε υπαχθεί πριν την ανάληψη υπηρεσίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση ή που υπήχθη μετά τη λήξη των καθηκόντων του, το ασφαλιστικό στατιστικό ισοδύναμο των δικαιωμάτων σύνταξης που είχε αποκτήσει στην Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένου και του χρόνου που τυχόν είχε μεταφέρει στο συνταξιοδοτικό σύστημα αυτής. Σε περίπτωση που ο ενδιαφερόμενος δεν έχει ασφαλιστικό χρόνο σε ελληνικό φορέα κοινωνικής ασφάλισης, το ανωτέρω ασφαλιστικό στατιστικό ισοδύναμο μεταφέρεται στο γενικό ασφαλιστικό σύστημα της χώρας.»

- 9.** Οι διατάξεις της υποπερίπτωσης i. της περίπτωσης γ. της παραγράφου 6 του άρθρου 18 του ν. 3865/2010, αντικαθίστανται ως εξής:

«i. για ποσά αναλογιστικού ισοδύναμου που έχουν ήδη μεταφερθεί στο συνταξιοδοτικό σύστημα των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέχρι την ημερομηνία ισχύος του νόμου αυτού, νοείται η ημερομηνία έκδοσης της σχετικής τραπεζικής εντολής, βάσει της οποίας πιστώθηκε ο αντίστοιχος τραπεζικός λογαριασμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.»

- 10.α.** Από 01.11.2011 στους συνταξιούχους του Δημοσίου, οι οποίοι δεν έχουν συμπληρώσει το 55ο έτος της ηλικίας, μειώνεται κατά 40% το ποσό της μηνιαίας κύριας σύνταξης που υπερβαίνει τα 1.000 ευρώ. Η κατά τα ανωτέρω μείωση διακόπτεται τον επόμενο μήνα από εκείνο κατά τον οποίο συμπληρώνεται το 55ο έτος της ηλικίας. Όσοι δεν εμπίπτουν στην

ανωτέρω μείωση, μειώνεται κατά 20% το ποσό της μηνιαίας κύριας σύνταξής τους που υπερβαίνει τα 1.200 ευρώ.

β. Για τον προσδιορισμό του συνολικού ποσού της σύνταξης της προηγούμενης περίπτωσης, λαμβάνεται υπόψη το ποσό της μηνιαίας βασικής σύνταξης, καθώς και τα συγκαταβαλλόμενα με αυτή ποσά του επιδόματος εξομάλυνσης του άρθρου 1 του ν. 3670/2008 (Α' 117) και της τυχόν προσωπικής και αμεταβίβαστης διαφοράς, αφαιρουμένου του ποσού της Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων και της επιπλέον εισφοράς της παραγράφου 14 του άρθρου 2 του ν. 4002/2011.

γ. Εξαιρούνται της ανωτέρω εισφοράς όσοι αποστρατεύθηκαν με πρωτοβουλία της Υπηρεσίας, καθώς και όσοι λαμβάνουν με τη σύνταξή τους επίδομα ανικανότητας του άρθρου 54 του π.δ. 169/2007 ή των οικείων διατάξεων του Κώδικα Πολεμικών Συντάξεων ή συνταξιοδοτούνται με βάση τις διατάξεις των νόμων 1897/1990 (Α' 120) και 1977/1991 (Α' 185).

δ. Κατά τα λοιπά, ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 3865/2010, με εξαίρεση αυτές που ρυθμίζουν τον υπολογισμό της εισφοράς στις περιπτώσεις καταβολής στο ίδιο πρόσωπο δύο συντάξεων.

ε. Τα ποσά που προέρχονται από την κατά τα ανωτέρω μείωση των συντάξεων αποτελούν έσοδα του Δημοσίου.

11.Οι διατάξεις του άρθρου αυτού εφαρμόζονται αναλόγως και για τους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. που διέπονται από το ίδιο με τους δημοσίους υπαλλήλους συνταξιοδοτικό καθεστώς, είτε οι συντάξεις τους βαρύνουν το Δημόσιο είτε τους οικείους φορείς, καθώς και για το προσωπικό του Οργανισμού Σιδηροδρόμων Ελλάδος και των υπαλλήλων των ασφαλιστικών Ταμείων του προσωπικού των Σιδηροδρομικών Δικτύων, που διέπονται από το καθεστώς του ν.δ. 3395/1955 (Α` 276).

Άρθρο 2
Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από την ημερομηνία δημοσίευσής του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν διαφορετικά ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις.

Αθήνα, 5 Οκτωβρίου 2011

**Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
 ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
 ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ»**

Επί του ανωτέρω νομοσχεδίου η Σύμβουλος Χρυσούλα Καραμαδούκη εισηγήθηκε ως ακολούθως :

A. ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

1. Κατά το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος τα συνταξιοδοτικά νομοσχέδια, επί των οποίων απαιτείται η προηγούμενη γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, πρέπει να είναι ειδικά. Η επιταγή αυτή του Συντάγματος τηρείται και όταν οι θεσπιζόμενες συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις εμπεριέχονται σε ιδιαίτερο (αυτοτελές) κεφάλαιο νομοσχεδίου, που περιλαμβάνει και άλλου περιεχομένου διατάξεις στα λοιπά κεφάλαια του.

2. Αν και το παρόν νομοσχέδιο φέρεται ως ειδικό συνταξιοδοτικό νομοσχέδιο, αποτελούμενο από δύο άρθρα, εντούτοις από τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 1 αυτού προκύπτει ότι οι ρυθμίσεις του προϋποθέτουν άλλες μη συνταξιοδοτικού περιεχομένου διατάξεις, δηλαδή που αφορούν στη μισθολογική

και γενικά στην υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων του Δημοσίου και είναι ενταγμένες στο ίδιο νομοσχέδιο.

3. Δεδομένου ότι οι διατάξεις του άρθρου 1 του νομοσχεδίου αφορούν σε διαφορετικά μεταξύ τους θέματα, ενδείκνυται να χωρισθούν σε περισσότερα άρθρα.

4. Στις διατάξεις του άρθρου 1 εμπεριέχονται τόσο πάγιες ρυθμίσεις, όσο και μεταβατικές (βλ. παρ. 2, παρ. 5 περ. β' εδάφιο δεύτερο). Ενδείκνυται οι μεταβατικού περιεχομένου διατάξεις να τεθούν σε αυτοτελές άρθρο, προκειμένου να αποφευχθούν παρερμηνείες ως προς την έννοια των ρυθμίσεων.

ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΤΟ ΑΡΘΡΟ 1 ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

Επί της παραγράφου 1 : 1. Ο όρος «διαθεσιμότητα λόγω επικείμενης συνταξιοδότησης» δεν είναι νομοθετικά ορισμένος στον ισχύοντα Υπαλληλικό Κώδικα, δοθέντος ότι δεν περιέχει ρυθμίσεις για τέτοιου είδους διαθεσιμότητα. Προς άρση της αοριστίας αυτής πρέπει να γίνει παραπομπή στις συγκεκριμένες διατάξεις που ορίζουν την έννοια του όρου αυτού (ακόμη και αν αυτές περιληφθούν τελικά σε άλλο κεφάλαιο του παρόντος νομοσχεδίου).

2. Ενδείκνυται οι ρυθμίσεις του πρώτου εδαφίου της παρούσας παραγράφου να ενταχθούν στον Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (π.δ. 169/2007) και ειδικότερα είτε στο άρθρο 11 παρ. 6 (που αφορά σε περιπτώσεις που κατ' εξαίρεση θεωρούνται ως συντάξιμος χρόνος πραγματικής υπηρεσίας, παρά το ότι ο υπάλληλος δεν παρέχει τις υπηρεσίες του), είτε στο άρθρο 12 (που αφορά σε υπηρεσίες που λογίζονται συντάξιμες και προσμετρούνται στη λοιπή συντάξιμη υπηρεσία).

3. Ενόψει του ότι στην επόμενη παράγραφο του παρόντος άρθρου, στην οποία γίνεται παραπομπή με το δεύτερο εδάφιο της παρούσας παραγράφου ως προς τον καθορισμό των «συντάξιμων αποδοχών», περιλαμβάνονται περισσότερες της μιας περιπτώσεις, για λόγους σαφήνειας της ρύθμισης, ενδείκνυται να γίνει παραπομπή σε συγκεκριμένη περίπτωση.

4. Δεδομένου ότι η επόμενη παράγραφος έχει μεταβατικό και όχι πάγιο χαρακτήρα, πρέπει να διευκρινισθεί, αναφορικά με το τελευταίο εδάφιο της παρούσας παραγράφου, αν εισάγεται ειδική (εξαιρετική) ρύθμιση ως προς τον υπολογισμό της σύνταξης όσων τίθενται σε «διαθεσιμότητα λόγω επικείμενης συνταξιοδότησης», αν δηλαδή η σύνταξη των προσώπων αυτών υπολογίζεται παγίως με βάση τις συντάξιμες αποδοχές που ορίζονται στην παρ. 2 ή αν μετά την 31.12.2013 αναπροσαρμόζονται και οι συντάξεις αυτών των προσώπων, όπως των λοιπών υπαλλήλων, με βάση τα γενικώς ισχύοντα που ορίζονται στο άρθρο 9 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (π.δ. 169/2007). Σημειώνεται ότι τυχόν διαφοροποίηση ως προς τη βάση υπολογισμού (ή/και αναπροσαρμογής) της σύνταξης όσων τίθενται σε «διαθεσιμότητα λόγω επικείμενης συνταξιοδότησης» έναντι όλων των λοιπών υπαλλήλων θα δημιουργούσε ζητήματα άνισης μεταχείρισης.

Επί της παραγράφου 2 : Οι διατάξεις της παραγράφου αυτής έχουν μεταβατικό χαρακτήρα και ενδείκνυται να τεθούν σε αυτοτελές άρθρο. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, οι ρυθμίσεις αυτές εισάγονται προκειμένου να μην επιβαρυνθεί ο κρατικός προϋπολογισμός, ενόψει της δυσχερούς δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας, από την εφαρμογή του νέου μισθολογίου, διθέντος

αφενός μεν ότι κατά το άρθρο 9 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων βάση για τον κανονισμό και την αναπροσαρμογή της σύνταξης αποτελεί ο βασικός μισθός, αφετέρου δε ότι με το νέο μισθολόγιο καταργούνται μεν τα επιδόματα, πλην όμως αυξάνονται οι βασικοί μισθοί. Συνεπώς, η άμεση εφαρμογή του νέου μισθολογίου τόσο για τον κανονισμό των συντάξεων όσων αποχωρούν από την υπηρεσία από την έναρξη ισχύος του και μετά, όσο και για την αναπροσαρμογή των συντάξεων όσων έχουν ήδη αποχωρήσει και δικαιωθεί σύνταξης θα είχε ως συνέπεια τον κανονισμό αυξημένων συντάξεων και την κατ' αύξηση αναπροσαρμογή των συντάξεων των ήδη συνταξιούχων.

Περίπτωση α : 1. Επισημαίνεται ότι η αναφορά στα πρόσωπα «που εντάσσονται στο μισθολόγιο του παρόντος νόμου» ενέχει ασάφεια, δεδομένου ότι στο υποβληθέν προς επεξεργασία νομοσχέδιο δεν περιέχονται μισθολογικού περιεχομένου διατάξεις. Αν τελικά περιληφθούν σε άλλο κεφάλαιο του παρόντος νομοσχεδίου και τέτοιες διατάξεις, πρέπει να γίνει παραπομπή σε συγκεκριμένο άρθρο του κεφαλαίου αυτού. Άλλως, αντί της φράσης «του παρόντος νόμου» πρέπει να γίνει παραπομπή στο νόμο με τον οποίο θα θεσπίζεται το νέο μισθολόγιο.

2. Η φράση «όπως αυτές ισχύουν μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου», που περιέχεται στην παρούσα περίπτωση, ενδείκνυται να αναδιατυπωθεί ως εξής : «όπως αυτές έχουν διαμορφωθεί κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου».

Περίπτωση β : Με τη διάταξη αυτή προσδίδεται στη ρύθμιση της προηγούμενης περίπτωσης αναδρομική ισχύς. Οι διατάξεις της προηγούμενης περίπτωσης έχουν ευθεία και όχι ανάλογη εφαρμογή και πρέπει για το λόγο αυτό να απαλειφθεί η λέξη «ανάλογη».

Περίπτωση ε : Με τη διάταξη της περίπτωσης αυτής καθορίζεται η διάρκεια ισχύος των ρυθμίσεων της παρούσας παραγράφου. Ενδείκνυται, αν όχι στο κείμενο της διάταξης αυτής, τουλάχιστον στην αιτιολογική έκθεση, να αναφερθεί ότι μετά την 31.12.2013 ο κανονισμός και η αναπροσαρμογή των συντάξεων γίνονται σύμφωνα με τις πάγιες ρυθμίσεις του άρθρου 9 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων.

Επί της παραγράφου 5 : Σημειώνεται ότι ενώ στην περίπτωση α' της παραγράφου αυτής ορίζεται ότι οι διατάξεις της παρ. 12 του άρθρου 66 του π.δ. 169/2007 αντικαθίστανται «από της ισχύος του ν. 4002/2011», ήτοι από 22.8.2011 (ημερομηνία δημοσίευσής του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως), στην αμέσως επόμενη περίπτωση β' της ίδιας παραγράφου ορίζεται ότι «η ισχύς των ανωτέρω διατάξεων αρχίζει από 1.1.2011». Οι ρυθμίσεις αυτές φαίνεται να είναι αντιφατικές και ενδεχομένως να δημιουργήσουν προβλήματα κατά την εφαρμογή τους. Με δεδομένο δε ότι βούληση του νομοθέτη είναι οι νέες ρυθμίσεις να ανατρέξουν στην 1.1.2011 και ότι η παρ. 12 του άρθρου 66 του π.δ. 169/2007 προστέθηκε με το άρθρο 1 παρ. 13 του ν. 4002/2011, ενδείκνυται, προς αποφυγή παρερμηνειών, στην περίπτωση α' η φράση «Οι διατάξεις της παρ. 12 του άρθρου 66 του π.δ. 169/2007 αντικαθίστανται από της ισχύος του ν. 4002/2011 ως εξής : ...» να αντικατασταθεί με τη φράση «Οι διατάξεις της

παρ. 12 του άρθρου 66 του π.δ. 169/2007, που προστέθηκε με την παρ. 13 του άρθρου 1 του ν. 4002/2011, αντικαθίστανται ως εξής : ...», ώστε το πρώτο εδάφιο της περίπτωσης β', με το οποίο προσδίδεται η αναδρομική ισχύς (από 1.1.2011) στις ανωτέρω διατάξεις να μην φαίνεται ότι έρχεται σε αντίθεση με την περίπτωση α'.

Περίπτωση α : 1. Στο πρώτο εδάφιο της αντικαθιστάμενης διάταξης (παρ. 12 άρθρου 66 του π.δ. 169/2007) η φράση «μετά την παρέλευση της προθεσμίας του άρθρου 66 παρ. 2β του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (π.δ.169/2007 Α 210)» δεν είναι ορθή από νομοτεχνική άποψη, αφού η ρύθμιση αυτή είναι ενταγμένη στο άρθρο 66 του Κώδικα αυτού, ενδείκνυται δε να αναδιατυπωθεί ως εξής : «μετά την παρέλευση της προθεσμίας που ορίζεται στην παρ. 2 β'».

2. Το τέταρτο εδάφιο της αντικαθιστάμενης διάταξης (παρ. 12 άρθρου 66 του π.δ. 169/2007) ενδείκνυται, για λόγους σαφήνειας και πληρότητας της ρύθμισης, να συμπληρωθεί με την αναφορά των διατάξεων που προβλέπουν σε ποιες περιπτώσεις δεν υπάρχει υποχρέωση καταβολής εισφοράς εξαγοράς. Περαιτέρω, ενδείκνυται, για λόγους ασφάλειας δικαίου, να τεθεί εύλογος χρονικός περιορισμός στη δυνατότητα οίκοθεν ανάκλησης από το αρμόδιο συνταξιοδοτικό όργανο των μη νόμιμων αναγνωριστικών πράξεων ή να προβλεφθεί και στην περίπτωση αυτή η δυνατότητα άσκησης ένστασης χωρίς περιορισμό προθεσμίας από τον αρμόδιο Διευθυντή του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους ενώπιον της Επιτροπής Ελέγχου Πράξεων Κανονισμού Συντάξεων (βλ. άρθρο 66 παρ. 3 του π.δ. 169/2007).

3. Στο πέμπτο εδάφιο της αντικαθιστάμενης διάταξης (παρ. 12 άρθρου 66 του π.δ. 169/2007), η έναρξη της ειδικής πενταετούς παραγραφής για την αναζήτηση των εισφορών εξαγοράς δεν νοείται να ανατρέχει στο χρόνο της ανακαλούμενης ή τροποποιούμενης πράξης, σε χρόνο δηλαδή που δεν είχε γεννηθεί η αξίωση του υπαλλήλου προς επιστροφή των εισφορών που έχει καταβάλει. Γι' αυτό, πρέπει να αναδιατυπωθεί καταλλήλως η διάταξη.

Περίπτωση β : Το πρώτο εδάφιο της περίπτωσης αυτής αναφέρεται στην έναρξη ισχύος των διατάξεων της προηγούμενης περίπτωσης, ενώ το δεύτερο εδάφιό της έχει μεταβατικό χαρακτήρα. Ενδεχομένως με τις ρυθμίσεις του δευτέρου εδαφίου να ανακύψουν ζητήματα άνισης μεταχείρισης των αιτούντων. Η δε θεσπιζόμενη εξαίρεση για τις αιτήσεις που «έχουν υποβληθεί εντός της προθεσμίας της παραγράφου 2β του άρθρου 66 του π.δ. 169/2007» ενέχει ασάφεια και ενδείκνυται να διευκρινισθεί το περιεχόμενό της.

Επί της παραγράφου 6 : Δεδομένου ότι η αντικαθιστάμενη διάταξη αναφερόταν «στο προσωπικό φύλαξης φυλακών», ενώ η νέα διάταξη «στο προσωπικό εσωτερικής φύλαξης και εξωτερικής φρούρησης ...», να ερευνηθεί, κατά το μέρος που δεν χρησιμοποιείται η ίδια ορολογία, αν η νέα διατύπωση καταλαμβάνει και το προσωπικό φύλαξης φυλακών.

Επί της παραγράφου 8 : Ο όρος «γενικό ασφαλιστικό σύστημα της χώρας» δεν είναι νομικά ορισμένος και ακριβής και πρέπει να διευκρινισθεί ή να αντικατασταθεί με τον κατάλληλο όρο.

Επί της παραγράφου 9 : Η φράση «μέχρι την ημερομηνία ισχύος του νόμου αυτού» είναι ασαφής και πρέπει, προς αποφυγή παρερμηνειών, να διευκρινισθεί σε ποιον νόμο αναφέρεται (στο παρόν νομοσχέδιο, στο ν. 3865/2010 ή στο ν. 2592/1998, δοθέντος ότι η μεν περ. γ' του άρθρου 6 του ν. 3865/2010, στην οποία είναι ενταγμένη ως υποπερίπτωση ι η ήδη αντικαθιστάμενη με την παρούσα παράγραφο διάταξη, είναι αυτοτελής, ενώ η περ. β' του ίδιου άρθρου αναφέρεται στο ν. 2592/1998, η δε περ. α' του ίδιου πάντα άρθρου έχει αντικαταστήσει διάταξη του ν. 2592/1998).

Επί της παραγράφου 10 :

Περίπτωση α : Στο πρώτο εδάφιο της περίπτωσης αυτής η θέσπιση ως μόνου κριτηρίου για τη μείωση της σύνταξης του 55^{ου} έτους ηλικίας, χωρίς οποιαδήποτε συνάρτηση με το συνολικό συντάξιμο χρόνο υπηρεσίας του συνταξιούχου, ενδεχομένως να δημιουργήσει ζητήματα αδικαιολόγητης άνισης μεταχείρισης. Στο δεύτερο εδάφιο της ίδιας περίπτωσης, αναφορικά με τη διακοπή της μείωσης, ενδείκνυται αντί της φράσης «διακόπτεται τον επόμενο μήνα ...» να τεθεί η φράση «διακόπτεται από την πρώτη του επόμενου μήνα ...».

Περίπτωση β : Ενδείκνυται, για λόγους σαφήνειας και πληρότητας, να συμπληρωθεί η ρύθμιση με την αναφορά των συγκεκριμένων διατάξεων που προβλέπουν την «προσωπική και αμεταβίβαστη διαφορά», καθώς και την «Εισφορά Αλληλεγγύης Συνταξιούχων».

- Περίπτωση γ :** 1. Από παραδρομή φαίνεται η ρύθμιση της παρούσας περίπτωσης να θεσπίζει εξαίρεση από την «εισφορά» αντί του ορθού που είναι η «μείωση» (βλ. τη σχετική αιτιολογική έκθεση).
2. Ενδείκνυται να γίνει αναφορά στη μείωση των συντάξεων «που προβλέπεται στην περίπτωση α΄», και όχι γενικώς στην «ανωτέρω» μείωση.
3. Ενδεχομένως να πρέπει να προστεθεί η λέξη «στρατιωτικοί» πριν από το ρήμα «αποστρατεύθηκαν», παρά το ότι τούτο συνάγεται.
4. Η φράση «με πρωτοβουλία της Υπηρεσίας» δεν είναι νομικά δόκιμη και ακριβής. Προκειμένου δε να μη δημιουργηθούν προβλήματα κατά την εφαρμογή της, ως προς το εύρος δηλαδή του πεδίου εφαρμογής της, πρέπει να αντικατασταθεί καταλλήλως.
5. Η φράση «των οικείων διατάξεων του Κώδικα Πολεμικών Συντάξεων» είναι αόριστη και πρέπει να συμπληρωθεί με την αναφορά των συγκεκριμένων διατάξεων του Κώδικα αυτού.
6. Όπως είναι διατυπωμένη η διάταξη της παρούσας περίπτωσης και όπως, άλλωστε, προκύπτει από τη σχετική αιτιολογική έκθεση, η εξαίρεση των στρατιωτικών που αποστρατεύονται «με πρωτοβουλία της Υπηρεσίας» από τη μείωση των συντάξεων που προβλέπεται στην περίπτωση α΄ αφορά τόσο τη μείωση που προβλέπεται για εκείνους που δεν έχουν συμπληρώσει το 55^o έτος της ηλικίας τους, όσο και τη μείωση που προβλέπεται για εκείνους που έχουν υπερβεί αυτό το έτος. Η ρύθμιση αυτή κατά το μέρος μεν που αφορά εκείνους που δεν έχουν συμπληρώσει το 55^o έτος της ηλικίας τους φαίνεται δικαιολογημένη και συνταγματικά ανεκτή, κατά το μέρος όμως που θέτει σε

ευνοϊκότερη θέση τους άνω των 55 ετών στρατιωτικούς συνταξιούχους (παρά το διαφορετική (άνιση) μεταχείριση. Αντίθετα, οι ρυθμίσεις της παρούσας περίπτωσης κατά το μέρος που εξαιρούν από τις μειώσεις των συντάξεων που προβλέπονται στην περίπτωση α΄ «όσους λαμβάνουν με τη σύνταξή τους επίδομα ανικανότητας του άρθρου 54 του π.δ. 169/2007 ή των οικείων διατάξεων του Κώδικα Πολεμικών Συντάξεων ή όσους συνταξιοδοτούνται με βάση τις διατάξεις των νόμων 1897/1990 και 1977/1991» είναι δικαιολογημένες.

Περίπτωση δ : Δεν είναι απολύτως σαφές αν η θεσπιζόμενη ρύθμιση αφορά στην παράλληλη εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 11 του ν. 3865/2010 περί Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων επί του ποσού της σύνταξης που απομένει μετά από τις μειώσεις της περίπτωσης α΄ ή αν έχει άλλη έννοια. Συνεπώς, πρέπει τούτο να αποσαφηνισθεί, έστω και στην αιτιολογική έκθεση. Ομοίως ασάφεια για την αληθή έννοια της παρούσας ρύθμισης δημιουργεί και η εξαίρεση από την εφαρμογή εκείνων των διατάξεων του άρθρου 11 του ν. 3865/2010 που ρυθμίζουν τον υπολογισμό της εισφοράς όταν καταβάλλονται στο ίδιο πρόσωπο δύο συντάξεις. Ενδείκνυται η διευκρίνισή της.

Επί της παραγράφου 11 : Οι ρυθμίσεις της παρούσας παραγράφου θα μπορούσαν να τεθούν σε αυτοτελές άρθρο. Σε περίπτωση πάντως που παραμείνουν ως παράγραφος 11 του άρθρου 1 του νομοσχεδίου, ενδείκνυται αντί της φράσης «οι διατάξεις του άρθρου αυτού» να τεθεί η φράση «οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων». Επίσης, πρέπει να απαλειφθεί η

λέξη «αναλόγως», καθόσον πρόκειται για ευθεία εφαρμογή των ως άνω διατάξεων.

Η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μετά από μακρά διαλογική συζήτηση και με τη σύμφωνη γνώμη του παριστάμενου Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας, δέχθηκε ομόφωνα την εισήγηση της Συμβούλου Χρυσούλας Καραμαδούκη επί του υπό κρίση σχεδίου νόμου, εκτός από τα αναφερόμενα στην παράγραφο 10 του άρθρου 1, ως προς τα οποία διαφώνησαν οι Σύμβουλοι Γεώργιος Βοΐλης, Βασιλική Ανδρεοπούλου και Μαρία Αθανασοπούλου, οι οποίοι είχαν την άποψη ότι, εφόσον κατά το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος μόνο σε νομοσχέδια που αναφέρονται «οπωσδήποτε στην απονομή σύνταξης και στις προϋποθέσεις της» γνωμοδοτεί το Ελεγκτικό Συνέδριο, πρέπει η Ολομέλεια να απόσχει από το να διατυπώσει γνώμη επί της παραγράφου αυτής, οι ρυθμίσεις της οποίας περιορίζονται μόνο σε περικοπές (μειώσεις) ήδη κανονισμένων συντάξεων.

Μετά το τέλος της Συνεδρίασης συντάχθηκε το παρόν πρακτικό, το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται από τον ίδιο και τη Γραμματέα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΡΑΒΟΚΥΡΗΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΑ ΑΝΤΩΝΟΓΙΑΝΝΑΚΗ

**Για την ακρίβεια
Η Γραμματέας**

ΙΩΑΝΝΑ ΑΝΤΩΝΟΓΙΑΝΝΑΚΗ