

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**



**Covid-19: Αδυναμίες στον ορισμό της
εμβέλειας και τη διαχείριση της εφάπαξ
οικονομικής ενίσχυσης σε μη επιδοτούμενους
μακροχρονίως ανέργους**

ΕΚΘΕΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ **10/2021**

ΣΥΝΟΨΗ

Το Ελεγκτικό Συνέδριο διερεύνησε την υλοποίηση του προγράμματος χορήγησης από τον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.) εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης στους εγγεγραμμένους στα Μητρώα του Οργανισμού μη επιδοτούμενους μακροχρονίως ανέργους, που τέθηκε σε εφαρμογή, με τις 15687/282/16.4.2020 και 48222/1215/24.11.2020 κοινές υπουργικές αποφάσεις, ενόψει των αρνητικών επιπτώσεων της πανδημίας στην αγορά εργασίας.

Από τον έλεγχο που διενεργήθηκε στον Ο.Α.Ε.Δ. από την 3η Υπηρεσία Επιτρόπου Τομέα Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προέκυψαν τα ακόλουθα πορίσματα:

- 1.** Η αμφισημία των 15687/282/16.4.2020 και 48222/1215/24.11.2020 κοινών υπουργικών αποφάσεων, ως προς τους δικαιουμένους της ενίσχυσης, έδωσε λαβή για παρερμηνείες κατά την εφαρμογή τους, με αποτέλεσμα να μην υπάρξει ικανοποιητική στόχευση της ενίσχυσης στους πλέον ευάλωτους από τους μακροχρονίως ανέργους.
- 2.** Παρά την εν γένει αξιοπιστία του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Ο.Α.Ε.Δ., η διαδικασία χορήγησης της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης δεν παρείχε όλα τα αναγκαία εχέγγυα για την αποτροπή διενέργειας αχρεώστητων πληρωμών, εξαιτίας επιμέρους αδυναμιών, σε σχέση με την κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των υπηρεσιακών μονάδων του Οργανισμού και την ενημέρωση του Συστήματος αυτού με τις κατάλληλες εφαρμογές πληροφορικής,
- 3.** Ως συνέπεια της ανεπαρκούς αποσαφήνισης των δικαιουμένων της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης και των οργανωτικών αδυναμιών, πραγματοποιήθηκαν αχρεώστητες καταβολές της ενίσχυσης, όπως διαπιστώθηκε από τον δειγματοληπτικό έλεγχο των οικείων πληρωμών.
- 4.** Σημαντικός αριθμός των δικαιουμένων της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης μακροχρονίως ανέργων δεν προέβη στις αναγκαίες για την αναγνώριση του δικαιώματός του ενέργειες, με αποτέλεσμα να μην εισπράξει τελικώς την ενίσχυση.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Η πανδημία λόγω της νόσου COVID-19 προκάλεσε δραματικές εξελίξεις παγκοσμίως, σε σχέση όχι μόνον με τη δημόσια υγεία, αλλά και με την αγορά εργασίας. Όσον αφορά την Ελλάδα, με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία, το έτος 2020 οι προσλήψεις μειώθηκαν κατά 29,83% και οι νέες θέσεις εργασίας (ισοζύγιο προσλήψεων - απολύσεων) κατά 27,14%, ενώ ο, ανά μήνα, διάμεσος των εγγεγραμμένων ανέργων αυξήθηκε κατά 152.732 ανέργους, σε σύγκριση με το έτος 2019¹.

2. Στους ιδιαίτερα πληγέντες από τις ευρύτερες αρνητικές επιπτώσεις της πανδημίας συγκαταλέγονται και οι μακροχρονίως άνεργοι, μεταξύ αυτών και όσοι δεν δικαιούνται της απόλυσης οποιουδήποτε επιδόματος. Αυτός ήταν και ο λόγος που, ήδη από τον μήνα Απρίλιο του έτους 2020, τέθηκε σε εφαρμογή πρόγραμμα χορήγησης από τον Ο.Α.Ε.Δ. εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, ύψους 400,00 ευρώ, σε καθέναν από τους ανέργους της συγκεκριμένης κατηγορίας, για την υλοποίηση του οποίου ο Οργανισμός προϋπολογίσθηκε να διαθέσει το συνολικό ποσό των 117.000.000,00 ευρώ.

3. Ο έλεγχος εστίασε στη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών για την καταβολή της ως άνω εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης. Ο έλεγχος συνεκτίμησε τον σχεδιασμό, την ύπαρξη και τη λειτουργία εσωτερικών δικλίδων που να διασφαλίζουν τη συμμόρφωση των διαδικασιών χορήγησης της ενίσχυσης προς το κανονιστικό πλαίσιο που τη διέπει, ενώ δεν παρέβλεψε την κοινωνική διάσταση του προγράμματος. Για τον λόγο αυτό και υπεισήλθε στην εξέταση του βαθμού που από το πρόγραμμα επωφελήθηκαν όσο το δυνατόν περισσότεροι από τους δυνητικούς αποδέκτες της ενίσχυσης.

4. Ο έλεγχος, επικεντρώθηκε σε τέσσερα ερωτήματα, στα οποία και αναφέρονται τα παρατιθέμενα στην παρούσα πορίσματά του. *Ήτοι, πρώτον, αν από τις οικείες διατάξεις σαφώς προσδιορίζονταν οι δικαιουμένοι της ενίσχυσης, ώστε να μην καταλείπεται περιθώριο δισταμένων ερμηνειών κατά την εφαρμογή των διατάξεων αυτών. Δεύτερον, αν η οργανωτική διάρθρωση και τα πληροφοριακά συστήματα του Ο.Α.Ε.Δ. παρείχαν όλα τα αναγκαία εχέγγυα για την προσήκουσα αναγνώριση των δικαιούχων της ενίσχυσης. Τρίτον, αν δικαιούνταν της ενίσχυσης όσοι την εισέπραξαν. Και, τέταρτον, αν έτυχαν της ενίσχυσης οι άνεργοι για τους οποίους αυτή προοριζόταν.*

5. Ο έλεγχος διενεργήθηκε στον Ο.Α.Ε.Δ. από την 3η Υπηρεσία Επιτρόπου Τομέα Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου από τον μήνα Ιούνιο έως τον μήνα Νοέμβριο του έτους 2021.

6. Προς επιβεβαίωση του δικαιώματος στην ενίσχυση των ανέργων στους οποίους αυτή καταβλήθηκε, ελέγχθηκε δείγμα εκατόν εξήντα (160) από τις οικείες πληρωμές. Σε όσες δε περιπτώσεις από τον δειγματοληπτικό αυτό έλεγχο διαπιστώθηκαν μη νόμιμες πληρωμές, ερευνήθηκε, περαιτέρω, αν κινήθηκαν από τον Ο.Α.Ε.Δ. και απέδωσαν οι διαδικασίες ανάκτησης των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών.

¹ Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού - Οι επιπτώσεις της πανδημίας Covid-19 στην αγορά εργασίας, Μάρτιος 2021.

ΠΟΡΙΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

I

Η αμφισημία του κανονιστικού πλαισίου, ως προς τους δικαιουμένους της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, έδωσε λαβή για παρερμηνείες κατά την εφαρμογή τους, με αποτέλεσμα να μην υπάρξει ικανοποιητική στόχευση της ενίσχυσης στους πλέον ευάλωτους από τους μακροχρονίως ανέργους.

7. Ως «άνεργος» θεωρείται εκείνος² που «μετά τη λύση ή τη λήξη της εργασιακής σχέσης αναζητεί εργασία, αποδέχεται να απασχοληθεί σε εργασία που του προσφέρεται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Ο.Α.Ε.Δ. στον ευρύτερο επαγγελματικό του κλάδο ή δέχεται να παρακολουθήσει προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης ή μετεκπαίδευσης και γενικά επωφελείται από κάθε περίπτωση δυνατότητας για απασχόληση»³.

8. Οι άνεργοι δικαιούνται, υπό προϋποθέσεις, τακτικής επιδότησης από τον Ο.Α.Ε.Δ.⁴.

Τακτική επιδότηση ανεργίας (τακτικό επίδομα ανέργου) είναι η παροχή που χορηγείται από τον Ο.Α.Ε.Δ. στους μισθωτούς α) των οποίων καταγγέλθηκε ή έληξε η σύμβαση εργασίας τους, όχι, επομένως, σε όσους αποχώρησαν οικειοθελώς από την εργασία τους, β) έχουν την ιδιότητα του ανέργου κατά την ημερομηνία υποβολής της αίτησης για την επιδότηση, δεν απασχολούνται, δηλαδή, σε άλλον εργοδότη, ούτε αυτοαπασχολούνται και, συγχρόνως, είναι ικανοί και διαθέσιμοι στην αγορά εργασίας και γ) έχουν πραγματοποιήσει εντός του τελευταίου, πριν από τη λύση της εργασιακής τους σχέσης, δεκατετραμήνου ορισμένο αριθμό ημερών εργασίας, για τις οποίες έχουν καταβληθεί εισφορές

² Άρθρο 3 ν. 1

545/1985 «Εθνικό σύστημα προστασίας από την ανεργία και άλλες διατάξεις» (Α' 91).

³ Ο ανωτέρω νομοθετικός ορισμός της ανεργίας, όπως και ο όμοιος του άρθρου 16 του ιδρυτικού του Ο.Α.Ε.Δ. ν.δ/τος 2961/1954 «Περί συστάσεως Οργανισμού Απασχολήσεως και Ασφαλίσεως Ανεργίας» (Α' 197), σύμφωνα με το οποίο «άνεργος θεωρείται εκείνος όστις μετά την λήξιν της σχέσεως εργασίας δεν εύρε νέαν απασχόλησιν, εξηρητημένην ή μη», δεν είναι γενικής ισχύος και εφαρμόζεται για τον προσδιορισμό των δικαιουμένων τακτικής επιδότησης από τον Οργανισμό. Για τη συλλογή στατιστικών δεδομένων αναφορικά με το εργατικό δυναμικό, ισχύει διαφορετικός ορισμός και, συγκεκριμένα, εκείνος του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1897/2000 της Επιτροπής, της 7ης Σεπτεμβρίου 2000 «για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 577/98 του Συμβουλίου για τη διενέργεια δειγματοληπτικής έρευνας εργατικού δυναμικού στην Κοινότητα, όσον αφορά τον λειτουργικό ορισμό της ανεργίας» (L 228), κατά το Παράρτημα I του οποίου «άνεργοι είναι τα άτομα ηλικίας 15 έως 74 ετών τα οποία: α) δεν είχαν εργασία κατά την εβδομάδα αναφοράς, δηλαδή δεν είχαν ούτε μισθωτή εργασία ούτε μη μισθωτή εργασία (για μία ώρα τουλάχιστον)· β) ήταν διαθέσιμα για εργασία, δηλαδή για έναρξη δραστηριότητας ως μισθωτοί ή μη μισθωτοί εντός δύο εβδομάδων από την εβδομάδα αναφοράς· γ) αναζητούσαν ενεργά απασχόληση, δηλαδή είχαν πραγματοποιήσει συγκεκριμένες ενέργειες με σκοπό την εξεύρεση μισθωτής ή μη μισθωτής απασχόλησης για περίοδο τεσσάρων εβδομάδων που λήγει στο τέλος της εβδομάδας αναφοράς, ή τα οποία είχαν βρει εργασία και θα την άρχιζαν εντός τριών μηνών το πολύ».

⁴ Άρθρα 11 έως 38 ν.δ/τος 2961/1954, 3 έως 8 ν. 1545/1985 και 37 ν. 1892/1990, σε συνδυασμό με την 3701/55/22.11.2011 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ο.Α.Ε.Δ. (Β' 3018).

υπέρ του κλάδου ανεργίας του Ο.Α.Ε.Δ..

Η διάρκεια της τακτικής επιδότησης ανεργίας εξαρτάται από τον αριθμό των ημερομισθίων που έχουν πραγματοποιηθεί κατά τη διάρκεια του ανωτέρω δεκατετραμήνου, δεν μπορεί, ωστόσο, να υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες, ενώ το ύψος της καθορίζεται ως ποσοστό του κατώτατου ημερομισθίου ανειδίκευτου εργάτη, όπως αυτό κάθε φορά ισχύει.

9. Εξ άλλου, ως «μακροχρονίως άνεργος» θεωρείται «ο εγγεγραμμένος του Ο.Α.Ε.Δ. για χρονικό διάστημα 12 τουλάχιστον συνεχών μηνών»⁵. Για την υποστήριξη της ειδικής αυτής κατηγορίας ανέργων, προβλέπεται⁶ επίδομα μακροχρονίως ανέργου, ύψους έως 200,00 ευρώ, με δικαιούχους τους μακροχρονίως ανέργους, Έλληνες υπηκόους και υπηκόους κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ηλικίας από 20 μέχρι και 66 ετών, που είναι ασφαλισμένοι κατά της ανεργίας και βρίσκονται σε διαρκή κατάσταση ανεργίας για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο από δώδεκα (12) μήνες, εφ' όσον έχουν εξαντλήσει το δικαίωμα τακτικής επιδότησης ανεργίας και το ετήσιο οικογενειακό τους εισόδημα δεν υπερβαίνει το ποσό των δέκα χιλιάδων (10.000,00) ευρώ. Το δικαίωμα για την απόληψη του ως άνω επιδόματος μπορεί να ασκηθεί εντός αποσβεστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήξη της τακτικής επιδότησης ανεργίας και καταβάλλεται για όσο χρονικό διάστημα οι δικαιούχοι παραμένουν άνεργοι, όχι., όμως, πέραν των δώδεκα (12) μηνών.

10. Στους μακροχρονίως ανέργους απευθυνόταν το πρόγραμμα της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης των 400,00 ευρώ στον καθένα, το οποίο ελέγχθηκε εν προκειμένω. Σύμφωνα με την 15687/282/16.4.2020 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Εσωτερικών⁷, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση, πλην άλλων, της περιπτ. β' της παραγράφου 1 του άρθρου 74⁸ του ν. 3746/2009⁹, στην πρώτη φάση του προγράμματος, με προϋπολογισμό 65.000.000,00 ευρώ, δικαιούχοι της ενίσχυσης ήταν οι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Ανέργων του Ο.Α.Ε.Δ. μη επιδοτούμενοι μακροχρονίως άνεργοι που είχαν αποκτήσει την ιδιότητα του μακροχρονίως ανέργου από την 1.4.2019 και μετά, διατηρούσαν δε την ιδιότητα αυτή μέχρι τη δημοσίευση της εν λόγω απόφασης. Όσον αφορά τη δεύτερη φάση του προγράμματος, με προϋπολογισμό 52.000.000,00 ευρώ, σύμφωνα με την εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότηση της αυτής ως άνω διάταξης

⁵ Άρθρο 13 παρ. 1 περιπτ. β' ν. 2434/1996 (Α' 188).

⁶ Σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης ΙΙ «Μέτρα κοινωνικής πολιτικής μακροχρονίων ανέργων» της υποπαραγράφου ΙΑ.1 της παραγράφου ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013 - 2016 - Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του Ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013 - 2016» (Α' 222) και την εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότησή τους 44137/613/18.12.2013 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (Β' 3253).

⁷ «Χορήγηση εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης ύψους τετρακοσίων (400) ευρώ σε μη επιδοτούμενους μακροχρόνια ανέργους» (Β' 1468/16.4.2020).

⁸ «Σε επιδοτούμενους ή μη ανέργους που δοκιμάζονται ιδιαίτερα από οικονομική ή άλλη αιτία, το Διοικητικό Συμβούλιο του Ο.Α.Ε.Δ. μπορεί να χορηγεί εφάπαξ οικονομική ενίσχυση ύψους μέχρι χιλίων (1.000) ευρώ ανά δικαιούχο, ύστερα από απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Κοινωνικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας με την οποία θα καθορίζονται τα κριτήρια για τη χορήγηση αυτήν, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (...).»

⁹ «Ταμείο Εγγύησης Καταθέσεων και Επενδύσεων (ΤΕΚΕ) (...) και λοιπές διατάξεις» (Α' 27).

48222/1215/24.11.2020 κοινή απόφαση των ιδίων Υπουργών¹⁰, όπως τροποποιήθηκε με την 8726/285/25.2.2021 όμοια¹¹, της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης μπορούσε να τύχει κάθε μη επιδοτούμενος μακροχρονίως άνεργος, εγγεγραμμένος στο Μητρώο Ανέργων του Ο.Α.Ε.Δ., εφ' όσον είχε αποκτήσει την ιδιότητα του μακροχρονίως ανέργου από την 1.3.2020 έως και τις 25.11.2020, υπό την προϋπόθεση, ωστόσο, ότι δεν είχε ενισχυθεί κατ' εφαρμογή της 15687/282/16.4.2020 κοινής υπουργικής απόφασης.

11. Ως εκ της ρητής αναφοράς των προαναφερόμενων κοινών υπουργικών αποφάσεων σε «μη επιδοτούμενους» μακροχρονίως ανέργους, σαφές είναι ότι της εκεί προβλεπόμενης εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης δεν δικαιούνται όσοι ελάμβαναν το επίδομα του απλώς «μακροχρονίως ανέργου».

12. Η μη απόληψη, όμως, του επιδόματος αυτού ήταν δυνατόν να οφείλεται σε περισσότερους λόγους. Επί παραδείγματι, ο ενδιαφερόμενος μπορεί να μην είχε εξαντλήσει το δικαίωμα τακτικής επιδότησης της ανεργίας, η διάρκεια της οποίας, σημειωτέον, σε μία παράλληλη με την καθιέρωση της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης εξέλιξη, παρατάθηκε επί δίμηνο από την εκάστοτε ημερομηνία λήξης της, για όσους δικαιούχους έληγε εντός του έτους 2020, με την ειδική για την αντιμετώπιση της πανδημίας της COVID-19 νομοθεσία¹². Μπορεί ακόμη να μην συνέτρεχαν στο πρόσωπο του ενδιαφερομένου οι περαιτέρω τασσόμενες για την καταβολή του επιδόματος μακροχρονίως ανέργων ηλικιακές και εισοδηματικές προϋποθέσεις. Μπορεί, τέλος, να είχε παρέλθει το μέγιστο χρονικό διάστημα (το δωδεκάμηνο) που προβλέπεται η καταβολή του τελευταίου και το οποίο, όπως και η διάρκεια της τακτικής επιδότησης της ανεργίας, ωσαύτως παρατάθηκε, χάριν της προστασίας των ανέργων από τις οικονομικές επιπτώσεις της πανδημίας.

13. Με δεδομένη την αλληλεξάρτηση των επιμέρους μέτρων προστασίας των ανέργων, πάγιων, αλλά και ειδικώς, ενόψει της πανδημίας, εισαχθέντων, κατά τρόπο ώστε η εξάντληση του προηγούμενου να συνιστά προϋπόθεση για την ενεργοποίηση του επόμενου, μάλλον αναμενόμενο ήταν να ανακύψουν ερμηνευτικά ζητήματα, όσον αφορά τον προσδιορισμό των δικαιουμένων της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης των 15687/282/16.4.2020 και 48222/1215/24.11.2020 κοινών υπουργικών αποφάσεων. Εντοπίζονταν δε κυρίως στο αν από την εφάπαξ οικονομική ενίσχυση αποκλείονται οι άνεργοι που, λόγω και της παράτασης της διάρκειας της τακτικής επιδότησης της ανεργίας τους, εξακολουθούσαν να λαμβάνουν το τακτικό επίδομα ανέργου.

14. Χωρίς να παραγνωρίζεται η ιδιαιτερότητα των περιστάσεων της πανδημίας υπό τις οποίες εκδόθηκαν οι 15687/282/16.4.2020 και 48222/1215/24.11.2020

¹⁰ «Χορήγηση εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης ύψους τετρακοσίων (400) ευρώ σε μη επιδοτούμενους μακροχρόνια ανέργους» (Β' 5225/25.11.2020).

¹¹ «Τροποποίηση της υπ' αριθ. οικ.48222/1215/24.11.2020 κοινής υπουργικής απόφασης (...)» (Β' 772/26.2.2021).

¹² Το άρθρο έβδομο της κυρωθείσας με το άρθρο 1 του ν. 4683/2020 (Α' 83) Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 20.3.2020 (Α' 68), όπως το άρθρο αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο εικοστό τέταρτο της κυρωθείσας με το άρθρο 1 του ν. 4684/2020 (Α' 86) Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 30.3.2020 (Α' 75) και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 9 του ν. 4684/2020 (Α' 86), για όσους δικαιούχους η τακτική επιδότηση της ανεργίας τους έληγε το πρώτο τετράμηνο του έτους 2020, και την οικ.47166/180/16.11.2020 κοινή υπουργική απόφαση (Β' 5051), για τους δικαιούχους που έληγε το τετράμηνο Σεπτεμβρίου - Δεκεμβρίου 2020.

κοινές υπουργικές αποφάσεις, το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι τέτοια ερμηνευτικά ζητήματα θα έπρεπε να είχαν επαρκώς αποσαφηνισθεί πριν από τη θέση σε εφαρμογή του προγράμματος της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης.

15. Σε σχέση με το εριζόμενο εν προκειμένω ζήτημα, ο Ο.Α.Ε.Δ. κατέληξε στην εκδοχή ότι της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης δικαιούνται και όσοι ταυτοχρόνως ελάμβαναν τακτικό επίδομα ανέργου. Η ερμηνευτική εκδοχή αυτή, ωστόσο, δεν φαίνεται να ευρίσκει έρεισμα, ούτε στο γράμμα, ούτε στο πνεύμα των ως άνω κοινών υπουργικών αποφάσεων. Τούτο, κατ' αρχάς διότι οι αποφάσεις αυτές αναφέρονται σε «μη επιδοτούμενους» εν γένει μακροχρονίως ανέργους, χωρίς να διακρίνουν την τακτική επιδότηση της ανεργίας από το επίδομα μακροχρονίως ανέργων. Αλλά και επειδή δεν θα ήταν εύλογο να προβλέπεται η έκτακτη εφάπαξ οικονομική ενίσχυση ανέργων που λαμβάνουν το τακτικό επίδομα ανεργίας και, συγχρόνως, να αποκλείονται από αυτήν όσοι λαμβάνουν το χαμηλότερου ύψους επίδομα μακροχρονίως ανέργων.

16. Η κατά τα ανωτέρω υιοθέτηση από τον έλεγχο ερμηνευτικής εκδοχής διαφορετικής από εκείνη που προέκρινε ο Ο.Α.Ε.Δ., αναφορικά με τους δικαιουμένους της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, δεν πρέπει να εκληφθεί ότι κατατείνει στην υποχρέωση ανάκτησης των ποσών της ενίσχυσης από τους λήπτες της στους οποίους εκ παραλλήλου καταβαλλόταν και το τακτικό επίδομα ανεργίας, ούτε, πολύ περισσότερο, στην αναζήτηση δημοσιονομικών ευθυνών από τα όργανα του Ο.Α.Ε.Δ. που προέβησαν στις οικείες πληρωμές. Αναδεικνύει, ωστόσο, την ασάφεια, κατά τούτο, των διατάξεων των 15687/282/16.4.2020 και 48222/1215/24.11.2020 κοινών υπουργικών αποφάσεων και τις εξ αυτής συνέπειες, που υπερβαίνουν την εκατέρωθεν νομική επιχειρηματολογία και άπτονται, σε τελευταία ανάλυση, της προσήκουσας κοινωνικής στόχευσης του προγράμματος της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης.

17. Το ευρύτερο θέμα, δηλαδή, που ανακύπτει δεν είναι αν η έννοια που τα όργανα του Ο.Α.Ε.Δ. προσέδωσαν στις προαναφερόμενες κοινές υπουργικές αποφάσεις είναι ορθή ή έστω νομικώς υποστηρίξιμη. Το θέμα είναι κατά πόσο, υπό τις περιστάσεις της έντασης των περιοριστικών μέτρων για την αντιμετώπιση της πανδημίας και της αναστολής των οικονομικών δραστηριοτήτων στη Χώρα, τον Απρίλιο και τον Νοέμβριο του έτους 2020, έτυχαν κατά προτεραιότητα έκτακτης συνδρομής από την Πολιτεία οι πλέον ευάλωτοι από τους ανέργους. Και είναι δύσκολο για το Ελεγκτικό Συνέδριο να συμφωνήσει με τους ισχυρισμούς του Ο.Α.Ε.Δ. ότι σε μεγαλύτερη δοκιμασία τελούσαν οι λήπτες, την ίδια περίοδο, ενός τακτικού επιδόματος ανεργίας της τάξης των 500,00 ή 600,00 ευρώ μηνιαίως, σε σύγκριση με τους ανέργους, με ετήσια οικογενειακά εισοδήματα, μάλιστα, κάτω των 10.000,00 ευρώ, οι οποίοι, επειδή ελάμβαναν το επίδομα μακροχρονίως ανέργων των 200,00 ευρώ τον μήνα, αποκλείστηκαν από την ενίσχυση.

II

Παρά την εν γένει αξιοπιστία του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Ο.Α.Ε.Δ., η διαδικασία χορήγησης της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης δεν παρείχε όλα τα αναγκαία εγγύγια για την αποτροπή διενέργειας αχρεώστητων πληρωμών, εξαιτίας επιμέρους αδυναμιών περί την κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των υπηρεσιακών μονάδων του Οργανισμού και περί την ενημέρωση του Συστήματος αυτού με τις κατάλληλες εφαρμογές πληροφορικής.

18. Τόσο η 15687/282/16.4.2020 κοινή υπουργική απόφαση, όσο και η 48222/1215/24.11.2020 όμοια προέβλεπαν, για την καταβολή της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, τη συνέργεια των αρμόδιων υπηρεσιών του Ο.Α.Ε.Δ. και των ιδίων των ανέργων.

19. Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Οργανισμού θα έπρεπε, κατόπιν «οίκοθεν ελέγχου» στο Μητρώο εγγεγραμμένων μη επιδοτούμενων μακροχρονίως ανέργων, να επαληθεύσουν, για κάθε δικαιούμενο της ενίσχυσης, α) το ονοματεπώνυμο, το πατρώνυμο και το μητρώνυμο, β) τον αριθμό αστυνομικής ταυτότητας ή τον αριθμό διαβατηρίου για τους αλλοδαπούς, γ) το Αριθμό Μητρώου Κοινωνικής Ασφάλισης (ΑΜΚΑ), δ) τον Αριθμό Φορολογικού Μητρώου (ΑΦΜ) και ε) τον αριθμό του ατομικού ή κοινού τραπεζικού λογαριασμού, καθώς και τον διεθνή αριθμό του τραπεζικού λογαριασμού (IBAN), στον οποίον θα πιστωνόταν το ποσό της ενίσχυσης.

Προκειμένου να τύχουν των απονεμομένων από τον Ο.Α.Ε.Δ. παροχών, οι άνεργοι υποχρεούνται στην έκδοση Δελτίου Ανεργίας, που τους χορηγείται μετά από την εγγραφή τους στο τηρούμενο από τον Οργανισμό Μητρώο Ανέργων. Δικαίωμα εγγραφής στο εν λόγω Μητρώο έχει οποιοδήποτε φυσικό πρόσωπο, ηλικίας 15 έως 74 ετών που δεν ασκεί ελεύθερο ή άλλο επάγγελμα, είναι ικανό για εργασία και παραλλήλως διαθέσιμο στην αγορά εργασία και αναζητεί ενεργώς απασχόληση. Η εγγραφή στο Μητρώο Ανέργων μπορεί πλέον να πραγματοποιείται ηλεκτρονικά, χωρίς να απαιτείται η αυτοπρόσωπη παρουσία του ανέργου στην αρμόδια υπηρεσία του Ο.Α.Ε.Δ. και, στη συνέχεια, εκδίδεται το Δελτίο Ανεργίας, το οποίο ανανεώνεται, με ευθύνη των ανέργων, ανά τρίμηνο, αν η ανεργία τους συνεχίζεται.

20. Από μέρους τους, οι ενδιαφερόμενοι για την απόληψη της ενίσχυσης υποχρεούντο να προβούν στην επικαιροποίηση των ανωτέρω στοιχείων τους, στην πρώτη φάση του προγράμματος, μόνον εκείνων του τραπεζικού λογαριασμού, και στη δεύτερη, του συνόλου αυτών, σε ηλεκτρονική πλατφόρμα που θα διέθετε για τον εν λόγω σκοπό ο Οργανισμός και εντός της προθεσμίας που θα τους όριζε.

21. Σε γενικές γραμμές, η αναγνώριση των δικαιούχων και η εκταμίευση προς αυτούς της ενίσχυσης δεν διέφερε ουσιωδώς, ως προς την τηρητέα διαδικασία, στις δύο φάσεις του προγράμματος, με αξιοσημείωτη καινοτομία, ωστόσο, της δεύτερης των ανωτέρω κοινών υπουργικών αποφάσεων τη ρητή διάταξη που, σε αντίθεση με την πρώτη, περιελάμβανε για τον καταλογισμό από το Διοικητικό Συμβούλιο του Ο.Α.Ε.Δ. τυχόν αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών.

22. Η αναγνώριση των δικαιούχων της ενίσχυσης βασιζόταν στην άντληση δεδομένων από το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (Ο.Π.Σ.) του Ο.Α.Ε.Δ., σε συνδυασμό, βεβαίως, με την επικαιροποιημένη πληροφόρηση που, επίσης σε ηλεκτρονική μορφή, θα εισέφεραν οι ίδιοι οι άνεργοι. Συνεπώς, η αξιοπιστία του Ο.Π.Σ. απέβαινε καίριας σημασίας για τη νόμιμη πραγματοποίηση των οικείων πληρωμών και ήταν το πρώτο ζήτημα που διερευνήθηκε από τον έλεγχο.

23. Από τον έλεγχο προέκυψε ότι, με την ηλεκτρονική διασύνδεση του Ο.Π.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ. με το Πληροφοριακό Σύστημα του Υπουργείου Εργασίας «ΕΡΓΑΝΗ», στο οποίο οι εργοδότες υποχρεούνται να καταχωρούν τις προσλήψεις και αποχωρήσεις εργαζομένων από τις επιχειρήσεις τους, διασφαλίζεται ότι, ευθύς με την από μέρους του ανάληψη εξαρτημένης εργασίας, ο άνεργος διαγράφεται από το Μητρώο Ανέργων του Ο.Α.Ε.Δ.. Και ότι, επομένως, η καταλληλότητα του Μητρώου αυτού για τον προσδιορισμό των δικαιουμένων της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, τουλάχιστον από την άποψη ότι διατηρούσαν την ιδιότητα του ανέργου, δεν μπορεί να αμφισβητηθεί.

24. Διαφορετικό ζήτημα είναι, όμως, αν το Ο.Π.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ. αξιοποιήθηκε κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο, ώστε η εφάπαξ οικονομική ενίσχυση να καταβληθεί μόνον σε όσους άνεργους πράγματι την δικαιούντο. Προκειμένου δε να εκφέρει κρίση επί του ζητήματος αυτού, ο έλεγχος απευθύνθηκε στις Διευθύνσεις Ασφάλισης, Μηχανογράφησης και Οικονομικών Υπηρεσιών του Ο.Α.Ε.Δ.¹³.

Οι τρεις Διευθύνσεις του Ο.Α.Ε.Δ. που ενεπλάκησαν στην καταβολή της ενίσχυσης: (Ι) Η Διεύθυνση Ασφάλισης ως αρμόδια α) για τον εντοπισμό των τιθέμενων από τις 15687/282/16.4.2020 και 48222/1215/24.11.2020 κοινές

¹³ Καθόσον, σύμφωνα με το άρθρο 68 παρ. 1 του ν. 4837/2021 (Α' 178), το π.δ. 70/2019 «Οργανισμός του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (...)» (Α' 110/2.7.2019) πρόκειται να τεθεί σε ισχύ μετά την παρέλευση τριάντα (30) μηνών από τη δημοσίευση αυτού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, κατά τον χρόνο καταβολής της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης εξακολουθούσε να ισχύει το β.δ. 405/1971 «Περί οργανώσεως, συγκροτήσεως και λειτουργίας των Υπηρεσιών του Οργανισμού Απασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού» (Α' 123), σύμφωνα με το οποίο (άρθρα 29, 33 και 36) η Διεύθυνση Ασφάλισης «επιμελείται παντός θέματος αναφερομένου εις την εφαρμογή των περί ασφαλίσεως ανεργίας Νομοθεσιών προς πραγματοποίησιν των υπ' αυτών προβλεπομένων τακτικών ή εκτάκτων παροχών» και «παρέχει οδηγίες» επί των σχετικών θεμάτων, η Διεύθυνση Μηχανογράφησης μεριμνά για τη «διεκπεραίωσιν και διεξαγωγήν εκάστης μηχανογραφικής εργασίας», καθώς και για τη «κανονικήν άσκησιν, απόδοσιν και ανάπτυξιν των συστημάτων ελέγχου», η δε Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών, μεταξύ άλλων, «ελέγχει τας πάσης φύσεως δαπάνας του Οργανισμού, ιδία εις ό,τι αφορά την νομιμότητα εκάστης δαπάνης, την πληρότητα των δικαιολογητικών και την εν τω οικείω Προϋπολογισμώ ύπαρξιν πιστώσεως».

υπουργικές αποφάσεις κριτηρίων για τον προσδιορισμό των δικαιουμένων της ενίσχυσης, β) τη γνωστοποίησή τους στη Διεύθυνση Μηχανογράφησης, προκειμένου η τελευταία να εξάγει ηλεκτρονικό αρχείο δυνητικών αποδεκτών της ενίσχυσης για κάθε φάση του προγράμματος χωριστά και γ) τη διεκπεραίωση των ενεργειών για την καταβολή της ενίσχυσης σε δικαιούχους που οι τραπεζικοί τους λογαριασμοί δεν μπορούσαν να πιστωθούν μέσω της Εθνικής Τράπεζας της Ελλάδας. (II) Η Διεύθυνση Μηχανογράφησης ως αρμόδια α) για την εξαγωγή του ηλεκτρονικού αρχείου των δυνητικών αποδεκτών στους οποίους, εφ' όσον προέβαιναν στην επικαιροποίηση των στοιχείων τους, θα καταβαλλόταν η ενίσχυση, β) αναφορικά με την 15687/282/16.4.2020 κοινή υπουργική απόφαση, στην αποστολή ηλεκτρονικού αρχείου των δικαιούχων της ενίσχυσης στην Εθνική Τράπεζα της Ελλάδας, όπου τηρείται ο τραπεζικός λογαριασμός του Ο.Α.Ε.Δ., με ταυτόχρονη ενημέρωση της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, γ) αναφορικά με την 48222/1215/24.11.2020 κοινή υπουργική απόφαση, στην ενημέρωση του Ο.Π.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ., στο οποίο, όπως θα εκτεθεί στη συνέχεια, δεν είχε μέχρι τότε εγκατασταθεί εφαρμογή για τα λαμβανόμενα από τους ανέργους επιδόματα, καθώς και, ομοίως, την αποστολή του ηλεκτρονικού αρχείου των δικαιούχων της ενίσχυσης στην Εθνική Τράπεζα της Ελλάδας, με ταυτόχρονη ενημέρωση της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, και δ) τη λήψη ενημερωτικών σημειωμάτων από την Εθνική Τράπεζα της Ελλάδας για την πίστωση ή μη των λογαριασμών των δικαιούχων. (III) Η Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών ως αρμόδια α) για την ενημέρωση της Διεύθυνσης Μηχανογράφησης όσον αφορά την επάρκεια ταμειακών διαθεσίμων στον τραπεζικό λογαριασμό του Ο.Α.Ε.Δ., β) αναφορικά με την 15687/282/16.4.2020 κοινή υπουργική απόφαση, στην έκδοση των σχετικών χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής και γ) αναφορικά με την 48222/1215/24.11.2020 κοινή υπουργική απόφαση, στην ενημέρωση των Περιφερειακών Διευθύνσεων του Ο.Α.Ε.Δ. για την επάρκεια ταμειακών διαθεσίμων στον τραπεζικό λογαριασμό του Οργανισμού, προκειμένου οι τελευταίες να εκδώσουν τα σχετικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής.

Οι τρεις αυτές Διευθύνσεις ενεπλάκησαν στην καταβολή της ενίσχυσης εντός ενός σχήματος αλληλοεπικαλυπτόμενων μεταξύ τους αρμοδιοτήτων. Οι αρμοδιότητες αυτές μεταβάλλονταν, αναλόγως της φάσης του προγράμματος της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, χωρίς το οργανόγραμμα του Ο.Α.Ε.Δ. να έχει τροποποιηθεί, φέρεται δε τούτο να προέκυψε κατόπιν προφορικών εντολών από τη διοίκηση του Οργανισμού, προκειμένου να επιταχυνθεί η καταβολή στους δικαιούχους της ενίσχυσης.

25. Η ορθολογική, όμως, διαχείριση των διατεθέντων για την καταβολή της ενίσχυσης δημόσιων πόρων κάθε άλλο παρά ευχερώς θα μπορούσε να επιτευχθεί χωρίς την προηγούμενη εισαγωγή σαφών, ως προς το έργο των περισσότερων συναρμόδιων υπηρεσιακών μονάδων του Οργανισμού, και αναλυτικώς καταγεγραμμένων διαδικασιών που εν προκειμένω δεν διαπιστώθηκε να έχουν καθορισθεί.

26. Οι Διευθύνσεις Ασφάλισης, Μηχανογράφησης και Οικονομικών Υπηρεσιών έθεσαν υπόψη του ελέγχου, όταν τους ζητήθηκε, αρχεία με μη συνεκτικές μεταξύ τους πληροφορίες. Και, ενώ θα έπρεπε ο αριθμός των

δυνητικών αποδεκτών της ενίσχυσης να συμπίπτει με το άθροισμα όσων, επειδή είχαν επικαιροποιήσει τα στοιχεία τους, την εισέπραξαν και εκείνων που είτε δεν προέβησαν στην επικαιροποίηση αυτή, είτε δεν επικαιροποίησαν ορθώς τα στοιχεία τους, και, ως εκ τούτου, δεν τους καταβλήθηκε η ενίσχυση, διαπιστώθηκαν διαφορές, η άρση των οποίων μόνον μετά τη διενέργεια του ελέγχου κατέστη εφικτή.

27. Η σημαντικότερη, ωστόσο, παράλειψη που εντοπίστηκε από τον έλεγχο, σε σχέση με τη λειτουργία εσωτερικών δικλίδων που να διασφαλίζουν τη συμμόρφωση των διαδικασιών χορήγησης της ενίσχυσης προς το κανονιστικό πλαίσιο που τη διέπει, έχει να κάνει με την εγκατάσταση στο Ο.Π.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ. εφαρμογής για τα επιδόματα που λαμβάνει ο άνεργος, η οποία αυτοματοποιημένα να αποκλείει από την καταβολή της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης τον λήπτη άλλης επιδότησης ανεργίας.

28. Τέτοια εφαρμογή καθόλου δεν υφίστατο, ενόσω ίσχυε η 15687/282/16.4.2020 κοινή υπουργική απόφαση. Η έλλειψή της αποδίδεται από τη Διεύθυνση Μηχανογράφησης του Ο.Α.Ε.Δ. στον περιορισμένο, λόγω της ανάγκης άμεσης καταβολής της ενίσχυσης στους δικαιούχους, χρόνο που θα μπορούσε να διατεθεί για την ανάπτυξή της.

29. Όταν τελικώς, υπό το καθεστώς ισχύος πλέον της 48222/1215/24.11.2020 κοινής υπουργικής απόφασης, εγκαταστάθηκε στο Ο.Π.Σ. εφαρμογή που παρείχε ολοκληρωμένη πληροφόρηση για το σύνολο των λαμβανόμενων από τον ενδιαφερόμενο επιδομάτων, και πάλι ο αποκλεισμός των μη δικαιουμένων της ενίσχυσης απαιτούσε τον χειροκίνητο από μέρους του χρήστη του συστήματος χειρισμό. Ο αυτοματισμός θα θωράκιζε τη διαδικασία καταβολής της ενίσχυσης έναντι του κινδύνου αχρεώστητων πληρωμών.

III

Όπως διαπιστώθηκε από τον δειγματοληπτικό έλεγχο των οικείων πληρωμών, πραγματοποιήθηκαν αχρεώστητες καταβολές της ενίσχυσης, που αποδίδονται στην ανεπαρκή αποσαφήνιση των δικαιουμένων της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης και στις οργανωτικές αδυναμίες.

30. Προς τον σκοπό της εξακρίβωσης του αν οι δημοσιονομικοί κίνδυνοι, εξαιτίας της σχετικής ασάφειας του ρυθμιστικού πλαισίου και των ελλείψεων στο Ο.Π.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ., που αναφέρθηκαν προηγουμένως, επαληθεύτηκαν στην πράξη, διενεργήθηκε έλεγχος δείγματος εκατόν εξήντα (160) ληπτών της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, αναλογικώς κατανεμημένων στις δύο φάσεις του προγράμματος, προκειμένου να διαπιστωθεί αν νομίμως εισέπραξαν την ενίσχυση.

31. Αχρεώστητες καταβολές προέκυψαν από τον έλεγχο του δείγματος και δη σε αμφότερες τις φάσεις του προγράμματος.

32. Ειδικότερα, διαπιστώθηκαν αχρεώστητες καταβολές της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, όσον αφορά την 15687/282/16.4.2020 κοινή υπουργική απόφαση, στη λήπτρια Κ.Κ. με αρ. μητρώου *****258 και, όσον αφορά την 48222/1215/24.11.2020 κοινή υπουργική απόφαση, στη λήπτρια Σ.Ε. με αρ. μητρώου *****108, οι οποίες δεν δικαιούνται της ενίσχυσης, διότι έλαβαν και το επίδομα μακροχρονίως ανέργων.

33. Ως φαίνεται, οι προαναφερόμενες Κ.Κ. και Σ.Ε. ήταν πράγματι μη επιδοτούμενες μακροχρονίως άνεργες, όταν προέβησαν στην επικαιροποίηση των στοιχείων τους για την καταβολή της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, την οποία, επομένως, υπό τα τότε δεδομένα, δικαιούνται. Καθόσον, όμως, στη συνέχεια, αιτήθηκαν τη χορήγηση του επιδόματος μακροχρονίως ανέργων, το οποίο και τους απονεμήθηκε, η πληρωμή της ενίσχυσης κατέστη εκ των υστέρων αχρεώστητη. Ως εκ τούτου, η υπαγωγή τους στο μέτρο της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης χρειάστηκε να ανακληθεί και στο Ο.Π.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ. έχει καταχωρηθεί χρέος τους προς τον Οργανισμό ισόποσο με τα 400,00 ευρώ της ενίσχυσης που τους είχε καταβληθεί. Ως προς τη δεύτερη, μάλιστα, των ανωτέρω Σ.Ε., επιχειρήθηκε από τον Οργανισμό η τμηματική (ανά μήνα) ανάκτηση του ποσού της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, διά του συμψηφισμού της με το καταβαλλόμενο στην ανωτέρω επίδομα μακροχρονίως ανέργων. Όταν, ωστόσο, επιγενομένως αναγγέλθηκε στον Οργανισμό η πρόσληψη της Σ.Ε. και η καταβολή του εν λόγω επιδόματος διακόπηκε, εξέλιπε η δυνατότητα αυτή, με συνέπεια έκτοτε η υπόθεση να παραμένει σε εκκρεμότητα.

34. Από τον έλεγχο του δείγματος εντοπίστηκαν, περαιτέρω, τέσσερις περιπτώσεις ληπτών, ήτοι των Ν.Π. με αρ. μητρώου *****082, Γ.Ν. με αρ. μητρώου *****445, Χ.Χ. με αρ. μητρώου *****948 και Κ.Ν. με αρ. μητρώου *****985, οι οποίοι, κατά τα γενόμενα δεκτά στην παράγραφο 15 της παρούσας, δεν δικαιούνται της ενίσχυσης, διότι, συγχρόνως, ελάμβαναν τη μηνιαία τακτική επιδότηση ανεργίας, ο πρώτος Ν.Π. ύψους 399,25 ευρώ, η δεύτερη Γ.Ν. ύψους 519,00 ευρώ, ο τρίτος Χ.Χ. ύψους 638,75 ευρώ και ο τέταρτος Κ.Ν. ύψους 399,25 ευρώ.

35. Για τις ανωτέρω περιπτώσεις, ο Ο.Α.Ε.Δ., συνεπής με την ερμηνευτική εκδοχή που υποστήριξε διαρκούντος του ελέγχου, ότι, δηλαδή, κατά την έννοια των 15687/282/16.4.2020 και 48222/1215/24.11.2020 κοινών υπουργικών αποφάσεων, από την εφάπαξ οικονομική ενίσχυση δεν αποκλείοντο οι λήπτες του τακτικού επιδόματος ανεργίας, προέβαλε ότι οι οικείες πληρωμές δεν πάσχουν για τον συγκεκριμένο λόγο.

36. Το Ελεγκτικό Συνέδριο, ωστόσο, παρατηρεί τα εξής: Όταν τα προκαταρκτικά ευρήματα του ελέγχου τέθηκαν υπόψη του Οργανισμού, ο Ο.Α.Ε.Δ., με το 173/17.12.2021 απαντητικό έγγραφο του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Γραμματείας Διοικητή, αναγνώρισε το ανοίκειο των πληρωμών, ως προς τους λήπτες Ν.Π., Γ.Ν. και Χ.Χ., με τη διαφορετική, σε σχέση με τον έλεγχο, αιτιολογία ότι οι ανωτέρω έλαβαν το επίδομα μακροχρονίως ανέργων. Προέβη, μάλιστα, στην καταχώρηση στο Ο.Π.Σ. χρέους τους ισόποσου με την ενίσχυση που είχαν εισπράξει. Όμως, όπως διαπιστώθηκε από τον έλεγχο, τέτοια περίπτωση δεν συνέτρεχε. Ο μεν λήπτης Ν.Π. δεν είχε υποβάλει καν αίτηση για τη χορήγηση του επιδόματος μακροχρονίως ανέργων, οι δε αιτήσεις

των Γ.Ν. και Χ.Χ. για τη χορήγηση του επιδόματος αυτού είχαν απορριφθεί όπως, άλλωστε, πλέον και με το 143/22.2.2022-25.2.2022 έγγραφο του Διοικητή του Ο.Α.Ε.Δ. συνομολογείται.

37. Συμπερασματικά, ακόμη και αν η έννοια που τα όργανα του Ο.Α.Ε.Δ. προσέδωσαν στις 15687/282/16.4.2020 και 48222/1215/24.11.2020 κοινές υπουργικές αποφάσεις ήθελε υποτεθεί ορθή, και πάλι εχώρησαν ανοίκειες καταβολές της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης (παρ. 32). Για τις περιπτώσεις αυτές, πέραν των δυσχερειών της ανάκτησης των καταβληθέντων ποσών, αναπόφευκτα εγείρεται το ζήτημα αν, εφόσον το αχρεώστητο ανέκυψε εκ των υστέρων, οι λήπτες της ενίσχυσης είχαν ενημερωθεί από τον Οργανισμό ότι, κάνοντας χρήση του δικαιώματός τους για την απόληψη άλλων παροχών, θα κληθούν να επιστρέψουν την ενίσχυση. Δεν έλειψαν δε και περιπτώσεις, για τις οποίες, ασχέτως του αν οι λήπτες δικαιούνται της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης ή όχι, ο Ο.Α.Ε.Δ., πάντως, αδυνατούσε να τοποθετηθεί σαφώς (παρ. 36), κάτι ενδεικτικό των οργανωτικών αδυναμιών για τις οποίες έγινε λόγος στην προηγούμενη ενότητα.

IV

Σημαντικός αριθμός των δικαιουμένων της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης μακροχρονίως ανέργων δεν προέβη στις αναγκαίες για την αναγνώριση του δικαιώματός του ενέργειες, με αποτέλεσμα να μην εισπράξει τελικώς την ενίσχυση.

38. Ως εκ του έντονα κοινωνικού χαρακτήρα της ενίσχυσης, ο έλεγχος δεν μπορούσε να αδιαφορήσει για το αν αυτή καταβλήθηκε σε όσο το δυνατόν μεγαλύτερο αριθμό από τους μη επιδοτούμενους μακροχρονίως ανέργους, για τους οποίους αυτή προοριζόταν. Καθώς για την απόληψη της ενίσχυσης επιβαλλόταν η συνέργεια, με την επικαιροποίηση των στοιχείων τους, των ιδίων των ανέργων, η προβολή του προγράμματος από τον ΟΑΕΔ απέβαινε ιδιαίτερα κρίσιμη, προκειμένου από την ενίσχυση να επωφεληθεί το σύνολο των δυνητικών αποδεκτών της.

39. Αυτό που επαληθευμένα προέκυψε από τον έλεγχο ήταν ότι ο Ο.Α.Ε.Δ. ανήρτησε στην ιστοσελίδα του τα από 14.4.2020, 21.4.2020, 2.5.2020, 4.5.2020, 11.5.2020, 25.5.2020, 26.11.2020, 4.12.2020, 11.12.2020, 15.12.2020, 17.12.2020, 23.12.2020, 27.12.2020 και 29.12.2020 ενημερωτικά δελτία, με τα οποία παρέχονταν πληροφορίες για τις προϋποθέσεις καταβολής της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, υπό το καθεστώς ισχύος τόσο της 15687/282/16.4.2020 κοινής υπουργικής απόφασης, όσο και της 48222/1215/24.11.2020 όμοιας, τους δικαιουμένους αυτής και τη διαδικασία που έπρεπε από μέρους τους να τηρηθεί.

40. Αν και, με το 66915/24.12.2021 έγγραφο της 3ης Υπηρεσίας Επιτρόπου Τομέα Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, απευθύνθηκε στη διοίκηση του Οργανισμού ειδικό ερώτημα για τις άλλες,

πέραν των ως άνω δελτίων, ενέργειες δημοσιοποίησης του προγράμματος από τον Ο.Α.Ε.Δ., περαιτέρω πληροφορίες, στο στάδιο εκείνο, δεν παρασχέθηκαν στον έλεγχο.

41. Ήδη, μετά από την κοινοποίηση της προκαταρκτικής έκθεσης, με το 143/22.2.2022-25.2.2022 έγγραφο του Διοικητή του Ο.Α.Ε.Δ., υποστηρίζεται ότι, επιπροσθέτως των ενημερωτικών δελτίων, το πρόγραμμα έτυχε ευρείας δημοσιότητας, μέσω ανακοινώσεων του Οργανισμού στον Τύπο, αλλά και συνεντεύξεων που ο ίδιος ο Διοικητής παραχώρησε στα έντυπα και ηλεκτρονικά μέσα ενημέρωσης. Και - το κυριότερο - ότι από τον Οργανισμό απεστάλησαν, στις 22 και 23 Δεκεμβρίου 2020, πλέον των 38.000 μηνυμάτων ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στους δυνητικούς αποδέκτες της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, με αναλυτικές οδηγίες για τις ενέργειες στις οποίες θα έπρεπε αυτοί να προβούν, προκειμένου να τους καταβληθεί η ενίσχυση.

42. Ως εκ των υστέρων θέσης των ανωτέρω στοιχείων υπόψη του, ο έλεγχος δεν είναι σε θέση ούτε να τα αμφισβητήσει, ούτε να τα επιβεβαιώσει. Γεγονός παραμένει ότι ένα σημαντικό ποσοστό των δυνητικών αποδεκτών της ενίσχυσης, της τάξης του 10% κατά τη φάση εφαρμογής της 15687/282/16.4.2020 κοινής υπουργικής απόφασης, και του 26%, κατά τη φάση εφαρμογής της 48222/1215/24.11.2020 κοινής υπουργικής απόφασης, δεν προέβη στην επικαιροποίηση των στοιχείων του στην προς τούτο διατεθείσα από τον Ο.Α.Ε.Δ. ηλεκτρονική πλατφόρμα και, συνεπεία της παράλειψής του αυτής, αποκλείστηκε από τη λήψη της ενίσχυσης.

43. Ειδικώς δε όσον αφορά τη δεύτερη των κοινών υπουργικών αποφάσεων, και από όσους ακόμη επικαιροποίησαν τα στοιχεία τους, ένα, έστω μικρό, μέρος (της τάξης του 4%) των δικαιούχων δεν εισέπραξε τελικώς την ενίσχυση, δεν κατέστη, δηλαδή, εφικτή η πίστωση αυτής στους δηλωθέντες τραπεζικούς τους λογαριασμούς, προφανώς λόγω σφάλματος των ιδίων κατά την καταχώρηση του αριθμού των λογαριασμών ή της από μέρους τους δήλωσης ανενεργών λογαριασμών.

44. Τα προαναφερόμενα δεδομένα για τη συμμετοχή των ανέργων στο πρόγραμμα έχουν εξαχθεί από τα από 25.5.2020 και 29.12.2020 ενημερωτικά δελτία του Ο.Α.Ε.Δ.. Εν μέρει αποκλίνουσα και δη αρκετά χειρότερη, ως προς τη δεύτερη φάση του προγράμματος, εμφανίζεται η εικόνα με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία για την ανάλωση των πιστώσεων που είχαν προϋπολογισθεί για την καταβολή της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, με τις πληρωμές να ανέρχονται, στην πρώτη φάση, σε 60.289.611,00 ευρώ, έναντι προϋπολογισμού 65.000.000,00 ευρώ, και στη δεύτερη, σε 22.948.800,00 ευρώ συνολικώς για τα έτη 2020 και 2021, έναντι προϋπολογισμού 52.000.000,00 ευρώ.

45. Καθόσον μάλλον θα πρέπει να αποκλεισθεί το ενδεχόμενο μία ιδιαιτέρως χεμαζόμενη κατηγορία, όπως οι μη επιδοτούμενοι μακροχρονίως άνεργοι, να μην επιδείξει ενδιαφέρον για την είσπραξη της έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης που χάριν αυτών θέσπισε η Πολιτεία, δύο πιθανές εξηγήσεις θα μπορούσαν για το φαινόμενο αυτό να προταθούν.

46. Η πρώτη, σε σχέση με την μειωμένη διάθεση των πιστώσεων που είχαν

προϋπολογισθεί, ιδίως, κατά τη δεύτερη φάση του προγράμματος, έχει οπωσδήποτε να κάνει με τη δέσμευση δημόσιων πόρων που, όπως τελικώς αποδείχθηκε, δεν ήταν στο σύνολό τους αναγκαίοι, υπό την έννοια ότι την ενίσχυση δικαιούνται λιγότεροι από όσους ο Ο.Α.Ε.Δ. είχε υπολογίσει.

47. Και η δεύτερη, αναφορικά με την περιορισμένη απήχηση του προγράμματος μεταξύ των δυνητικών αποδεκτών του που παρατηρήθηκε και στις δύο φάσεις, συναρτάται ενδεχομένως με τις διευκολύνσεις που ο Ο.Α.Ε.Δ. τους παρείχε. Δεν αποκλείεται, δηλαδή, μέρος του πληθυσμού των ανέργων στον οποίον απευθύνεται ο Οργανισμός, ακόμη και αν εγκαίρως μπόρεσε να πληροφορηθεί το πρόγραμμα, να μην διαθέτει την απαραίτητη εξοικείωση με τα διαδικτυακά αποκλειστικώς μέσα που ο Οργανισμός, επιδιώκοντας τον εκσυγχρονισμό του, είχε προβλέψει για τη διεκπεραίωση των διαδικασιών για την απόληψη της ενίσχυσης.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Συμπεράσματα

48. Η επιδίωξη της προστασίας των μη επιδοτούμενων μακροχρονίως ανέργων από τις οικονομικές επιπτώσεις της πανδημίας, διά της θέσης σε εφαρμογή έκτακτου προγράμματος εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσής τους από τον Ο.Α.Ε.Δ., προσέκρουσε σε δυσχέρειες είτε εγγενείς στο κανονιστικό πλαίσιο με το οποίο προβλέφθηκε η ενίσχυση, είτε αναγόμενες σε αδυναμίες της οργανωτικής δομής και των πληροφοριακών συστημάτων του Οργανισμού.

49. Ειδικότερα, η οριοθέτηση, με τις 15687/282/16.4.2020 και 48222/1215/24.11.2020 κοινές υπουργικές αποφάσεις, της κατηγορίας των δικαιουμένων της ενίσχυσης ενείχε ασάφειες, οι οποίες δυσχέραναν την ερμηνεία των εν λόγω κοινών υπουργικών αποφάσεων, ιδίως, όσον αφορά τη συναρμογή του συγκεκριμένου προγράμματος με τα λοιπά, πάγια, αλλά και ειδικώς για την πανδημία προβλεφθέντα, μέτρα προστασίας των ανέργων.

50. Συγχρόνως, λόγω προφανώς και των εξαιρετικών περιστάσεων υπό τις οποίες θεσμοθετήθηκε η εφάπαξ οικονομική ενίσχυση, ούτε οι υπηρεσιακές μονάδες του Ο.Α.Ε.Δ., ούτε τα πληροφοριακά συστήματά του είχαν προπαρασκευασθεί καταλλήλως για την απρόσκοπτη εφαρμογή του προγράμματος και τη διασφάλιση της διαδικασίας χορήγησης της ενίσχυσης από τον κίνδυνο διενέργειας αχρεώστητων πληρωμών.

51. Ως αποτέλεσμα των ανωτέρω, το μεν εχώρησαν καταβολές της ενίσχυσης σε πρόσωπα που δεν την δικαιούνται, για τον λόγο ότι λάμβαναν άλλη επιδότηση ανεργίας. Το δε ένα υψηλό ποσοστό των πράγματι δικαιουμένων της ενίσχυσης δεν κατέστη εφικτό να την εισπράξει, εκ πρώτης όψης εξαιτίας παράλειψης των ιδίων, η οποία, ωστόσο, σε κάποιο τουλάχιστον βαθμό, θα πρέπει να αποδοθεί και στην πρόσβαση στο πρόγραμμα με διαδικτυακά μέσα και μόνον.

Συστάσεις

Σύσταση πρώτη: Πριν από τη θέση σε εφαρμογή κάθε νέου μέτρου ενίσχυσης των ανέργων πρέπει να προηγείται διεξοδική επεξεργασία των οικείων διατάξεων, ώστε το μέτρο να εντάσσεται κατά συνεκτικό τρόπο στο υφιστάμενο πλαίσιο επιδοτήσεων από τον Ο.Α.Ε.Δ. και οι ενισχύσεις να είναι πλήρως στοχευμένες.

Σύσταση δεύτερη: Εξίσου αναγκαία είναι η προηγούμενη της εφαρμογής του νέου μέτρου διαρρύθμιση των βασικών διαδικαστικών ζητημάτων που άπτονται της υλοποίησής του και η κατάλληλη παραμετροποίηση των πληροφοριακών συστημάτων, ώστε η ταχεία διεκπεραίωση των πληρωμών προς τους ανέργους να μην αποβαίνει σε βάρος της τήρησης της δημοσιονομικής νομιμότητας.

Σύσταση τρίτη: Δεν πρέπει να παραγνωρίζονται οι ιδιαιτερότητες του πληθυσμού για τον οποίον προορίζονται οι παροχές του Ο.Α.Ε.Δ.. Στο μέτρο που ο

πληθυσμός αυτός ενδέχεται να στερείται, χωρίς δική του ευθύνη, ακόμη και αυτονότητων για άλλες κατηγορίες δεξιοτήτων, ο Οργανισμός πρέπει να μεριμνά για την παροχή στους ενδιαφερομένους κάθε αναγκαίας διευκόλυνσης για την άσκηση του δικαιώματός τους να τύχουν της κοινωνικής προστασίας για την οποία η Πολιτεία έχει προνοήσει.

Σύσταση τετάρτη: Τα πορίσματα του ελέγχου πρέπει να αξιοποιηθούν επ' ωφελεία όσων εξαρτούν την αξιοπρεπή διαβίωσή τους από τις στοιχειώδεις παροχές του Ο.Α.Ε.Δ. Κατά τον τρόπο αυτό, ο Οργανισμός δεν θα υποχρεώνεται να αναζητεί εκ των υστέρων τα τυχόν αχρεωστήτως καταβληθέντα ποσά από, ούτως ή άλλως, οικονομικώς ευάλωτους πολίτες, με αβέβαια αποτελέσματα ως προς την ανάκτηση των εν λόγω ποσών, αλλά και όλες τις εντεύθεν κοινωνικές συνέπειες.

Ο έλεγχος διενεργήθηκε από την Επίτροπο Αικατερίνη Ψαράκη και τις υπαλλήλους της 3ης Υπηρεσίας Επιτρόπου Τομέα Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου Παναγιώτα Μπαντούνα, Προϊσταμένη Τμήματος, Ελένη-Μαρία Παρμακλή, Ελέγκτρια, και Βασιλική Τριανταφυλλοπούλου, Ελέγκτρια.

Η παρούσα έκθεση συντάχθηκε από τον Σύμβουλο Κωνσταντίνο Εφεντάκη, μέλος του Τμήματος Ελέγχων Ι.

Υιοθετήθηκε σε σχέδιο κατά την από 3.2.2022 Συνεδρίαση του Τμήματος Ελέγχων Ι και διαβιβάστηκε στον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, στον Διοικητή του Ο.Α.Ε.Δ. και στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας.

Οι απόψεις της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας περιήλθαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 23.2.2022 με το 3603/23.2.2022 έγγραφο του Διοικητή της (Παράρτημα Ι).

Τα πορίσματα του ελέγχου συζητήθηκαν σε τηλεδιάσκεψη με τη διοίκηση του Ο.Α.Ε.Δ. στις 14.2.2022. Ο Ο.Α.Ε.Δ. διατύπωσε και εγγράφως τις παρατηρήσεις του, που περιήλθαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 25.2.2022, με το 143/22.2.2022-25.2.2022 έγγραφο του Διοικητή του (Παράρτημα ΙΙ).

Η τελική έκθεση συζητήθηκε ενώπιον του Τμήματος Ελέγχων Ι, αποτελούμενου από τους Ιωάννη Σαρμά, Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και του Τμήματος, Βιργινία Σκεύη και Κωνσταντίνο Εφεντάκη, Συμβούλους, Ειρήνη Λιάσκα και Νικόλαο Σπανάκη, Παρέδρους, και εγκρίθηκε κατά την από 21.3.2022 Συνεδρίαση του Τμήματος.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΗ

Αθήνα, 22 Φεβρουαρίου 2022
Αριθμ. Πρωτ.: 3603/23.02.2022

Προς:
Κύριο Ιωάννη Σαρμά
Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου
(μέσω e-mail:
grammatia.proedrou@elsyn.gr)

Θέμα: «Σχέδιο Έκθεσης Ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την υλοποίηση του προγράμματος χορήγησης από τον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ) εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης στους εγγεγραμμένους στα Μητρώα του Οργανισμού μη επιδοτούμενους μακροχρονίως ανέργους, που τέθηκε σε εφαρμογή, με τις 15687/282/16.04.2020 και 48222/1215/24.11.2020 κοινές υπουργικές αποφάσεις, ενόψει των αρνητικών επιπτώσεων της πανδημίας στην αγορά εργασίας»

Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. 5373/04.02.2022 (ΕΑΔ 3603/09.02.2022) διαβιβαστικό έγγραφο του Προέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

1. Σύμφωνα με τα Συμπεράσματα της εν θέματι Έκθεσης Ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προέκυψαν καταβολές της ως άνω οικονομικής ενίσχυσης σε επιδοτούμενους μακροχρονίως ανέργους που δεν τα δικαιούνταν, ένα δε υψηλό ποσοστό των πράγματι δικαιουμένων της ενίσχυσης δεν κατέστη εφικτό να την εισπράξει, εξαιτίας παράλειψης των ιδίων, οφειλόμενη εν μέρει και στην πρόσβαση στο πρόγραμμα αποκλειστικά με διαδικτυακά μέσα.

Ως αιτίες των ανωτέρω αναφέρονται:

- 1) Η αμφισβημία των 15687/282/16.04.2020 και 48222/1215/24.11.2020 Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων ως προς τους Ωφελούμενους της ενίσχυσης, με αποτέλεσμα παρερμηνείες στην εφαρμογή τους όσον αφορά στη σύνδεση

του συγκεκριμένου προγράμματος με τα λοιπά πάγια, καθώς και τα σχετικά με την πανδημία μέτρα προστασίας των ανέργων.

- 2) Η μη παροχή εχέγγυων από το Πληροφοριακό Σύστημα του ΟΑΕΔ για την αποτροπή διενέργειας αχρεωστήτως πληρωμών κατά τη διαδικασία χορήγησης της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης, εξαιτίας επιμέρους αδυναμιών σε σχέση με την κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των Υπηρεσιακών μονάδων του ΟΑΕΔ και των πληροφοριακών συστημάτων (ΟΠΣ) του Οργανισμού.
2. Περαιτέρω, στην εν λόγω Έκθεση Ελέγχου συστήνεται: α) η διεξοδική επεξεργασία των οικείων διατάξεων, κατά τη θέση σε εφαρμογή κάθε νέου μέτρου ενίσχυσης των ανέργων και η ένταξη αυτού κατά συνεκτικό τρόπο στο υφιστάμενο πλαίσιο επιδοτήσεων και β) η παροχή στους ενδιαφερόμενους κάθε αναγκαίας διευκόλυνσης για την άσκηση των δικαιωμάτων τους.
3. Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του **Τομέα Ασφάλισης Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασιακών Σχέσεων της ΕΑΔ**, διενεργήθηκαν έλεγχοι στον ΟΑΕΔ με αντικείμενο:
 - 1) τη νομιμότητα των ενεργειών ή την παράλειψη οφειλόμενων ενεργειών του ΟΑΕΔ κατά την υλοποίηση Ειδικών Προγραμμάτων απασχόλησης ανέργων σε Υπουργεία και εποπτευόμενους δημόσιους φορείς (ΑΕ2/5/ΕΜΠ 3954/οικ./29.04.2021)
 - 2) τα προγράμματα επιχορήγησης εργοδοτών του Ιδιωτικού Τομέα για διατήρηση θέσεων εργασίας σε επιχειρήσεις (ΕΜΠ 479/οικ./18.01.2021)
 - 3) την τήρηση των όρων νομιμότητας κατά τη διαδικασία πρόσληψης εκπαιδευτικού προσωπικού με σύμβαση ορισμένου χρόνου στις σχολές Μαθητείας του ΟΑΕΔ (ΑΕ2/6/ΕΜΠ.3961/οικ./29.04.2021)
 - 4) την απόρριψη αιτημάτων ανέργων, πρώην αυτοαπασχολούμενων, για ένταξη σε προγράμματα επανένταξης στην αγορά εργασίας (ΑΕ2/7/21/ΕΜΠ.4450/οικ./18.05.2021)
 - 5) την παράτυπη λειτουργία τμημάτων σε σχολή Μαθητείας του ΟΑΕΔ (ΑΕ2/8/21/ΕΜΠ.7244/οικ./07.09.2021)
 - 6) το πρόγραμμα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας ανέργων (ΑΕ2/Α1267/ΕΜΠ. 8733/οικ./27.10.2021).

Από τους ως άνω ελέγχους που διενήργησαν οι Επιθεωρητές-Ελεγκτές της ΕΑΔ στον ΟΑΕΔ, προκύπτουν τα ακόλουθα κοινά συμπεράσματα:

1. Αμφισημία κανονιστικού πλαισίου, που δύνανται να επιτρέψουν διαφορετικές ερμηνείες κατά την εφαρμογή των διατάξεων.

2. Μη πληρότητα και ασάφεια Υπουργικών Αποφάσεων, προγραμμάτων και διοικητικών εγγράφων κατά την κατάρτιση προγραμμάτων ΟΑΕΔ, ειδικότερα όσον αφορά στην περιγραφή των επιμέρους σταδίων υλοποίησης αυτών.
3. Ατελής επικαιροποίηση Μητρώου Ανέργων.
4. Δημοσιότητα των προγραμμάτων του ΟΑΕΔ μόνο ηλεκτρονικά και όχι με όλα τα πρόσφορα μέσα (έντυπο τύπο, ανακοινώσεις σε Δήμους, μέσα κοινωνικής δικτύωσης κ.α.), ώστε να λαμβάνουν γνώση αυτών μεγαλύτερος αριθμός δικαιούμενων.
5. Ο ΟΑΕΔ, με τις Δημόσιες Προσκλήσεις των Προγραμμάτων του, μετακυλίζει την ευθύνη ελέγχου των τυπικών προσόντων των ωφελούμενων, στους Φορείς Υποδοχής που τοποθετούνται με επακόλουθο τη δημιουργία, εκ των υστέρων, προβλημάτων από τον έλεγχο αναφορικά με τις τοποθετήσεις των ανέργων.
6. Η ιεραρχική υπαγωγή των Κέντρων Προώθησης Απασχόλησης 2 (ΚΠΑ2), Υπηρεσιών του ΟΑΕΔ, στην κατά περίπτωση αρμόδια Περιφερειακή Διεύθυνση ταυτόχρονα με την ένταξή τους στη Δ/ση Συντονισμού και Ανάπτυξης Δικτύου Υπηρεσιών Απασχόλησης του ΟΑΕΔ, υπέχει κίνδυνο επικάλυψης αρμοδιοτήτων, καθώς από το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο δεν προκύπτουν με διακριτό τρόπο οι αρμοδιότητες κάθε μίας από τις δύο προαναφερόμενες Υπηρεσίες ως προς τα ΚΠΑ2.
7. Οι δημόσιες προσκλήσεις των προγραμμάτων δεν αποτυπώνουν αναλυτικά και με σαφήνεια όλες τις δυνατές περιπτώσεις και απορρέουσες ενέργειες, ώστε να είναι πλήρης η ενημέρωση των δικαιούχων και των υπαλλήλων που υλοποιούν τα σχετικά προγράμματα.
8. Ο Οργανισμός του ΟΑΕΔ δημιουργεί δυσχέρειες και επικαλύψεις ως προς τις αρμοδιότητες των Υπηρεσιών του και χρήζει ανάληψης διορθωτικών ενεργειών.
9. Στους υποψηφίους εκπαιδευτικούς των Σχολών Μαθητείας του ΟΑΕΔ, δημιουργείται σύγχυση αναφορικά με τις αναθέσεις μαθημάτων, δεδομένου ότι στον ΟΑΕΔ μοριοδοτείται η επαγγελματική εμπειρία των εκπαιδευτικών, ενώ στις σχολές του Υπουργείου Παιδείας μοριοδοτείται η διδακτική εμπειρία.
10. Έλλειψη σαφούς πλαισίου ενεργειών του ΟΑΕΔ και των Φορέων Υποδοχής, αναφορικά με τη δικαιοδοσία εξέτασης τυχόν ενστάσεων κατά την αμφισβήτηση τυπικών προσόντων ωφελούμενων.

11. Ο ΟΑΕΔ δεν τεκμηριώνει, σε ορισμένες περιπτώσεις, επαρκώς τις απορριπτικές αποφάσεις του με τις οποίες θέτει εκτός προγραμμάτων τους δικαιούχους άνεργους.

Κατ' ακολουθία των ανωτέρω προκύπτει ότι τα συμπεράσματα και οι συστάσεις της εν θέματι Έκθεσης Ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου ταυτίζονται με συμπεράσματα και συστάσεις εκθέσεων ελέγχων τους οποίους διενήργησε η ΕΑΔ στον ΟΑΕΔ, οι οποίοι αν και αφορούσαν διαφορετικά αντικείμενα ελέγχου, εντούτοις ανέδειξαν τις ίδιες θεσμικές και οργανωτικές δυσλειτουργίες του Οργανισμού.

Παραμένω στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση.

Με εκτίμηση,
ANGELOS BINIS
23.02.2022 13:27
Άγγελος Μπίνης
Διοικητής Εθνικής Αρχής Διαφάνειας

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
& ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ



ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ
ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ
ΔΙΟΙΚΗΣΗ
Δ/ΝΣΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΤΗ
Ταχ.Δ/νση: Εθν. Αντιστάσεως 8
Τ.Κ.: 174 56 ΑΛΙΜΟΣ

Πληροφ.: Ε. ΚΑΛΛΙΑΝΟΥ
Ε. ΚΑΡΑΝΤΖΗ
Χ. ΜΑΝΤΖΙΑΒΑ

Τηλ: 210-9989292,4,6

ΘΕΜΑ: ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΕΚΘΕΣΕΩΣ ΕΛΕΓΧΟΥ.

ΣΧΕΤ: Το με αρ. πρωτ. 5374/4-2-22 έγγραφό σας.

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

ΧΡΟΝΟΣ ΔΙΑΤ.:
ΒΑΘΜΟΣ ΑΣΦ.

ΒΑΘΜΟΣ ΠΡΟΤΕΡ:

Αθήνα 22-02-2022/25-02-2022
Αριθ.Πρωτ.: 143

Προς: ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
Γραφείο Προέδρου

Τσόχα & Βουρνάζου 4
115 21 ΑΘΗΝΑ

Σας διαβιβάζουμε τις παρατηρήσεις της Υπηρεσίας μας επί της εκθέσεως ελέγχου που αφορά στην εφάπαξ οικονομική ενίσχυση σε μη επιδοτούμενους μακροχρόνια ανέργους.

Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ ΟΑΕΔ

ΣΠΥΡΟΣ ΠΡΩΤΟΨΑΛΤΗΣ

Ο Αναπλ. Προϊστάμενος
Δ/νσης Γραμματείας Διοικητή



Γ. Καραχάλιος

**ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΕΚΘΕΣΕΩΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ Ι ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ, ΑΦΟΡΩΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΦΑΠΑΞ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΣΕ ΜΗ ΕΠΙΔΟΤΟΥΜΕΝΟΥΣ
ΜΑΚΡΟΧΡΟΝΙΑ ΑΝΕΡΓΟΥΣ**

Σε σχέση με τα αναφερόμενα στην αφορώσα στην εφάπαξ οικονομική ενίσχυση σε μη επιδοτούμενους μακροχρόνια ανέργους Έκθεση Ελέγχου που υιοθετήθηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο στη συνεδρίαση της 03.02.2022, διατυπώνουμε τις κατωτέρω παρατηρήσεις μας ανά πόρισμα:

1^ο ΠΟΡΙΣΜΑ: ΑΜΦΙΣΗΜΙΑ ΤΩΝ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 15687/282/16.04.2020 ΚΑΙ 4822/1215/24.11.2020 ΚΥΑ, Η ΟΠΟΙΑ ΟΔΗΓΕΙ ΣΕ ΕΡΜΗΝΕΥΤΙΚΗ ΠΑΡΕΡΜΗΝΕΙΑ ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΑΝ ΣΤΟΥΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΥΣ ΤΗΣ ΕΦΑΠΑΞ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΝ ΚΑΙ ΟΙ ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΕΣ ΤΗ ΔΙΜΗΝΗ ΠΑΡΑΤΑΣΗ ΤΗΣ ΤΑΚΤΙΚΗΣ ΕΠΙΔΟΤΗΣΗΣ ΑΝΕΡΓΙΑΣ

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

A. Στο προοίμιο αμφότερων των ΚΥΑ γίνεται ρητή αναφορά στη βούληση του νομοθέτη να ενισχύσει οικονομικά τους μακροχρόνια ανέργους που δεν λαμβάνουν το επίδομα των μακροχρονίως ανέργων. Συγκεκριμένα, στο στοιχείο 19 της υπ' αριθμ. 15687/282/16.04.2020 ΚΥΑ αναφέρονται τα εξής: «[...]Το γεγονός ότι οι μακροχρόνια άνεργοι οι οποίοι δεν λαμβάνουν το επίδομα των μακροχρονίως ανέργων πλήττονται ιδιαίτερα από τις αρνητικές συνέπειες εμφάνισης του κορωνοϊού COVID 19», στο δε στοιχείο 20 της υπ' αριθμ. 4822/1215/24.11.2020 ΚΥΑ: «[...]Το γεγονός ότι οι μακροχρόνια άνεργοι οι οποίοι δεν λαμβάνουν το επίδομα των μακροχρονίως ανέργων πλήττονται ιδιαίτερα από τις επιπτώσεις στην αγορά εργασίας του κορωνοϊού COVID 19, λαμβανομένης υπόψη της τρέχουσας επιδημιολογικής επιβάρυνσης της Χώρας»,

B. Στη νομική ορολογία των παροχών ανεργίας υπάρχει σαφής εννοιολογική και λεκτική διάκριση μεταξύ επιδόματος μακροχρονίας ανεργίας (εξ ου και οι «επιδοτούμενοι μακροχρόνια άνεργοι») και επιδομάτων ανεργίας (εξ ου και οι «επιδοτούμενοι άνεργοι»), με το πρώτο να μη συμπεριλαμβάνεται στα δεύτερα, στα οποία, αντιθέτως, εντάσσονται τα τακτικά επιδόματα ανεργίας (τακτική επιδότηση ανεργίας κοινών και εποχικών ανέργων και τακτική επιδότηση ανεργίας ειδικών κατηγοριών, όπως αποκλειστικές νοσοκόμες, δασεργάτες κ.λπ.), οποιαδήποτε δε άλλα επιδόματα καλούνται συλλήβδην «λοιπές παροχές» ή «βοηθήματα».

Ενδεικτικά, αναφέρουμε:

- το άρθρ. 14 του ν.δ. 2961/54: «Αι παροχαί της ασφαλίσεως ανεργίας διακρίνονται: α) επίδομα ανεργίας [...]»
- το άρθρ. 3 του ν. 1545/85 που δίνει τον ορισμό του ανέργου: «Άνεργος θεωρείται εκείνος που μετά τη λύση ή τη λήξη της εργασιακής σχέσης αναζητεί εργασία [...]», φέροντας τον τίτλο «Τακτική Επιδότηση Ανεργίας»
- την παρ.ΙΑ.1.ΙΙΙ του ν. 4093/2012: «1.Από 1.1.2014 Έλληνες υπήκοοι και υπήκοοι κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι οποίοι είναι ασφαλισμένοι κατά της ανεργίας και ευρίσκονται σε διαρκή κατάσταση ανεργίας για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο από δώδεκα (12) μήνες, δικαιούνται επίδομα μακροχρονίως ανέργου [...]»
- την υπ' αριθμ. 3701/55/ 22-11-2011 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΑΕΔ (Β'/3018), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με την υπ' αριθμ. 1850/30/15.03.2020

απόφαση (Β'3018), όπου στο άρθρο 7 υπό τον τίτλο «Περιοδικότητα της αυτοπρόσωπης εμφάνισης του επιδοτούμενου ανέργου» οι παράγραφοι που ακολουθούν αφορούν στους τακτικώς επιδοτούμενους με ρητή διάκριση στη παρ. 6. ζ ως προς τους μακροχρόνια επιδοτούμενους: «*Η παρούσα παράγραφος εφαρμόζεται και: α) στον άνεργο που λαμβάνει επίδομα μακροχρονίως ανέργου [...]*»

Υπό το πρίσμα της ως άνω εννοιολογικής και λεκτικής διάκρισης, διατυπώθηκαν και οι επίμαχες διατάξεις ως εξής:

«Άρθρο 1: Χορήγηση Εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης σε κάθε μη επιδοτούμενο μακροχρόνια άνεργο

Εγκρίνουμε τη χορήγηση από τον ΟΑΕΔ εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης ύψους τετρακοσίων ευρώ (400,00€) σε κάθε μη επιδοτούμενο μακροχρόνια άνεργο, εγγεγραμμένο στο μητρώο ανέργων του ΟΑΕΔ [...]»,

Με βάση τα παραπάνω είναι σαφές ότι οι εγγεγραμμένοι μη επιδοτούμενοι μακροχρόνια άνεργοι, στους οποίους και αναφέρεται η διάταξη, είναι οι άνεργοι που δεν λαμβάνουν επίδομα μακροχρόνιας ανεργίας και όχι οι μη επιδοτούμενοι γενικά που έχουν την ιδιότητα του μακροχρόνια ανέργου, επειδή τυγχάνουν εγγεγραμμένοι πλέον των 12 μηνών.

Γ. Σε περίπτωση που εξαιρούνταν του μέτρου όσοι διένυαν κατά τον χρόνο θεμελίωσης του δικαιώματος της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης το διάστημα της δίμηνης παράτασης, θα δημιουργείτο αρνητική διάκριση σε βάρος τους, αφού η μεγάλη πλειοψηφία που θα είχε ήδη λάβει τα επιδόματα της παράτασης σε προγενέστερο χρονικό διάστημα θα εντασσόταν στους δικαιούχους. Επί παραδείγματι, θα δικαιούνταν την ενίσχυση οι ασφαλισμένοι των οποίων η μετά της παρατάσεως 12μηνη ή 14μηνη επιδότησή τους έληγε μεταξύ Μαρτίου 2020 και 24.11.20, ενώ, αντίθετα, θα αποκλειόταν μια μικρή κατηγορία ασφαλισμένων, όσων, δηλαδή, θα εξακολουθούσαν να λαμβάνουν τα επιδόματα της παράτασης στις 25.11.20.

2 ^ο ΠΟΡΙΣΜΑ: ΑΧΡΕΩΣΤΗΤΕΣ ΚΑΤΑΒΟΛΕΣ ΤΗΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΕΝΤΟΠΙΣΘΕΙΣΕΣ ΚΑΤΟΠΙΝ ΔΕΙΓΜΑΤΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΛΗΡΩΜΩΝ, ΣΥΝΕΠΕΙΑ ΤΗΣ ΑΝΕΠΑΡΚΟΥΣ ΑΠΟΣΑΦΗΝΙΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΜΕΝΩΝ ΤΗΣ ΕΦΑΠΑΞ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Με βάση επανέλεγχο που πραγματοποίησε η Δ/ση Ασφάλισης στους αναφερόμενους ΑΜ ΟΑΕΔ του δείγματος, προκειμένου να είναι ασφαλείς οι παρατηρήσεις επί της εκθέσεως ελέγχου, διαπιστώθηκε ότι η αχρεώστητη καταβολή της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης αφορούσε τελικά σε δύο μόνο ασφαλισμένους που κατέστησαν μετά την καταβολή της εν λόγω παροχής επιδοτούμενοι λόγω μακροχρόνιας ανεργίας - γεγονός που αποτελούσε την αρνητική προϋπόθεση για τη χορήγηση της παροχής, όπως εκτενώς έχει προεκτεθεί.

Παρακάτω παρατίθενται λεπτομερή στοιχεία από το ΟΠΣ του ΟΑΕΔ για τα 7 ευρήματα του δειγματοληπτικού ελέγχου

A. ΑΜΟΑΕΔ *****082: Τακτική Επιδότηση Ανεργίας (ΤΕΑ) από 12.04.2019 έως 11.04.2020, η οποία επεκτάθηκε χρονικά έως 11.06.2020 λόγω της δίμηνης παράτασης. Δεν υπεβλήθη αίτηση επιδότησης Μακροχρόνιας Ανεργίας (ΜΑ). Ορθώς χορηγήθηκε η εφάπαξ οικονομική ενίσχυση.

B. ΑΜΟΑΕΔ *****445: ΤΕΑ από 21.03.2019 έως 20.03.2020, η οποία επεκτάθηκε χρονικά έως 20.05.2020 λόγω της δίμηνης παράτασης. Υπεβλήθη αίτηση για επίδομα ΜΑ στις 06.07.2020, η οποία απορρίφθηκε λόγω υπέρβασης οικογενειακού εισοδήματος. Ορθώς χορηγήθηκε η εφάπαξ οικονομική ενίσχυση.

Γ. ΑΜΟΑΕΔ *****948: ΤΕΑ από 06.04.2019 έως 05.04.2020, η οποία επεκτάθηκε χρονικά έως 05.06.2020 λόγω της δίμηνης παράτασης. Υπεβλήθη αίτηση επιδότησης ΜΑ στις 03.06.2020, η οποία απορρίφθηκε λόγω μη προσκόμισης δικαιολογητικών. Ορθώς χορηγήθηκε η εφάπαξ οικονομική ενίσχυση.

Δ. ΑΜΟΑΕΔ *****258: ΤΕΑ από 03.04.2019 έως 02.04.2020, η οποία επεκτάθηκε χρονικά έως και 02.06.2020 λόγω της δίμηνης παράτασης. Υπεβλήθη μετά την καταβολή της ενίσχυσης στις 05.06.2020 αίτηση για επιδότηση ΜΑ και ακολούθησε ένταξη σε αυτήν. Η εφάπαξ οικονομική ενίσχυση ανακλήθηκε και έχει καταλογισθεί χρέος.

Ε. ΑΜΟΑΕΔ *****985: ΤΕΑ από 08.04.2019 έως 07.04.2020, η οποία επεκτάθηκε χρονικά έως και 07.06.2020 λόγω της δίμηνης παράτασης. Δεν έχει υποβληθεί αίτηση για επίδομα ΜΑ. Ορθώς καταβλήθηκε η εφάπαξ οικονομική ενίσχυση.

ΣΤ. ΑΜΟΑΕΔ *****263: ΤΕΑ από 08.02.2019 έως 07.02.2020, η οποία επεκτάθηκε χρονικά έως και 07.04.2020 λόγω της δίμηνης παράτασης. Δεν έχει υποβληθεί αίτηση για επίδομα ΜΑ. Ορθώς καταβλήθηκε η εφάπαξ οικονομική ενίσχυση.

Ζ. ΑΜΟΑΕΔ *****108: ΤΕΑ από 07/11/2019 έως 11/10/2020, η οποία επεκτάθηκε χρονικά έως και 11.12.2020 λόγω της δίμηνης παράτασης. Υπεβλήθη αίτηση για επιδότηση ΜΑ στις 04.01.2021 και ακολούθησε ένταξη σε αυτήν. Η εφάπαξ οικονομική ενίσχυση ανακλήθηκε και έχει καταλογισθεί χρέος.

Το ΟΠΣ του Οργανισμού παραμετροποιήθηκε ώστε να υλοποιηθούν οι αντίστοιχες ΚΥΑ.

Ειδικότερα, οι διαδικασίες ενημέρωσης των στοιχείων των δικαιούχων υλοποιήθηκαν μέσω του συστήματος eservices με όλους τους κανόνες ασφαλείας και αυθεντικοποίησης.

Σχετικά με την παράγραφο 19 (σελ. 16) του πορίσματος αναφέρουμε ότι :

Κατά το σχεδιασμό του ΟΠΣ του Οργανισμού δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν οι έκτακτες και επείγουσες καταστάσεις που προέκυψαν λόγω της πανδημίας. Αυτονόητα, πρώτα εκδίδονται οι θεσμικές ρυθμίσεις (Νόμοι, ΚΥΑ, ΠΝΠ κλπ.) και εκ των υστέρων προσαρμόζονται τα Πληροφορικά Συστήματα για να τις υποστηρίζουν. Τα δε επίπεδα προσαρμογής είναι ανάλογα των χρόνων που έχουν τεθεί για την υλοποίηση. Κατά όμοιο τρόπο, το ΟΠΣ του Οργανισμού δεν ήταν δυνατό να διαθέτει αυτοματοποιημένες εφαρμογές για τις εξαιρετικές περιστάσεις και διαδικασίες στις οποίες θεσμοθετήθηκε η εφάπαξ οικονομική ενίσχυση.

Επιπλέον λόγω του περιορισμένου χρόνου και της ανάγκης άμεσης καταβολής της ενίσχυσης στους δικαιούχους δεν υπήρχε διαθέσιμος χρόνος για την υλοποίηση επιπλέον αυτοματοποιημένων

διαδικασιών καθόσον τη συγκεκριμένη χρονική περίοδο έγινε συνολική ψηφιακή μετάβαση των παρεχομένων υπηρεσιών (που απαιτούσαν φυσική παρουσία) σε ηλεκτρονικές υπηρεσίες.

3^ο ΠΟΡΙΣΜΑ: ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΜΕΝΩΝ ΤΗΣ ΕΦΑΠΑΞ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΔΕΝ ΠΡΟΕΒΗ ΣΤΙΣ ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΗ ΤΟΥ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΟΣ ΤΟΥ, ΜΕ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΝΑ ΜΗΝ ΕΙΣΠΡΑΞΕΙ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΗ, ΚΑΘΩΣ ΧΡΗΣΙΜΟΠΟΙΗΘΗΚΑΝ ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΑ ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΑ ΜΕΣΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΣΕ ΕΝΑΝ ΠΛΗΘΥΜΣΟ ΓΙΑ ΤΟΝ ΟΠΟΙΟ ΕΙΝΑΙ ΑΜΦΙΒΟΛΟ ΑΝ ΔΙΑΘΕΤΕΙ ΕΞΟΙΚΕΙΩΣΗ ΜΕ ΤΙΣ ΣΥΓΧΡΟΝΕΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΕΣ

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Στο πλαίσιο της πραγματοποίησης δράσεων προβολής και δημοσιότητας του μέτρου της χορήγησης έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης 400 ευρώ σε μη επιδοτούμενους ανέργους, με το επίδομα μακροχρόνιας ανεργίας, ο ΟΑΕΔ προχώρησε στις εξής ενέργειες:

Δελτία Τύπου

A' κύκλος: Δελτία Τύπου στο πλαίσιο της διαδικασίας καταβολής εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης 400 ευρώ σε μακροχρόνια ανέργους

Δελτίο Τύπου στις 14/04/2020 με τίτλο: «Πώς και σε ποιους θα καταβληθεί η έκτακτη οικονομική ενίσχυση 400 ευρώ σε μακροχρόνια ανέργους»

Δελτίο Τύπου στις 21/04/2020 με τίτλο: «Ξεκινάει στις 23 Απριλίου η ηλεκτρονική διαδικασία καταβολής της έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης 400 ευρώ σε 168.000 μακροχρόνια ανέργους»

Δελτίο Τύπου στις 02/05/2020 με τίτλο: «Λήγει αύριο η προθεσμία υποβολής IBAN για την έκτακτη οικονομική ενίσχυση μακροχρόνια ανέργων των 400 ευρώ. 27.000 δικαιούχοι δεν έχουν καταχωρίσει ακόμα IBAN για την πληρωμή»

Δελτίο Τύπου στις 04/05/2020 με τίτλο: «Παρατείνεται έως την Κυριακή 10 Μαΐου η προθεσμία για 25.000 δικαιούχους που δεν έχουν καταχωρίσει ακόμα IBAN για την έκτακτη οικονομική ενίσχυση μακροχρόνια ανέργων των 400 ευρώ»

Δελτίο Τύπου στις 11/05/2020 με τίτλο: «Παρατείνεται έως την Κυριακή 24 Μαΐου η προθεσμία για 19.500 δικαιούχους που δεν έχουν καταχωρίσει ακόμα IBAN για την έκτακτη οικονομική ενίσχυση μακροχρόνια ανέργων των 400 ευρώ»

Δελτίο Τύπου στις 25/05/2020 με τίτλο: «Τελευταία προθεσμία υποβολής IBAN για την έκτακτη οικονομική ενίσχυση μακροχρόνια ανέργων των 400 ευρώ»

B' κύκλος: Δελτία Τύπου στο πλαίσιο της διαδικασίας καταβολής της νέας εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης 400 ευρώ σε μακροχρόνια ανέργους

Δελτίο Τύπου στις 26/11/2020 με τίτλο: «Ξεκινά αύριο η ηλεκτρονική διαδικασία καταβολής της νέας εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης 400 ευρώ σε μη επιδοτούμενους μακροχρόνια ανέργους»

Δελτίο Τύπου στις 04/12/2020 με τίτλο: «72.000 δικαιούχοι της έκτακτης ενίσχυσης των 400 ευρώ έχουν υποβάλλει IBAN. 70.000 πληρωμές την πρώτη εβδομάδα λειτουργίας της πλατφόρμας του ΟΑΕΔ»

Δελτίο Τύπου στις 11/12/2020 με τίτλο: «62% των δικαιούχων της ενίσχυσης μακροχρόνια ανέργων έχουν υποβάλλει IBAN. Λήγει η προθεσμία υποβολής την Πέμπτη 17 Δεκεμβρίου»

Δελτίο Τύπου στις 15/12/2020 με τίτλο: «63% των δικαιούχων της ενίσχυσης μακροχρόνια ανέργων έχουν υποβάλλει IBAN. Λήγει η προθεσμία υποβολής την Πέμπτη 17 Δεκεμβρίου»

Δελτίο Τύπου στις 17/12/2020 με τίτλο: «Τελική παράταση της προθεσμίας υποβολής IBAN έως τις 22 Δεκεμβρίου. Πάνω από το 1/3 των δικαιούχων της ενίσχυσης 400 ευρώ δεν έχει υποβάλλει IBAN»

Δελτίο Τύπου στις 23/12/2020 με τίτλο: «Τελευταία παράταση της προθεσμίας υποβολής IBAN έως τις 28 Δεκεμβρίου. 42.751 δικαιούχοι της ενίσχυσης των 400 ευρώ δεν έχουν υποβάλλει IBAN»

Δελτίο Τύπου στις 27/12/2020 με τίτλο: «Λήγει αύριο η προθεσμία υποβολής IBAN μη επιδοτούμενων μακροχρόνια ανέργων 36.000 δικαιούχοι της έκτακτης ενίσχυσης των 400 ευρώ δεν έχουν υποβάλλει IBAN»

Δελτίο Τύπου στις 29/12/202 με τίτλο: «Συνολικά 96.767 μη επιδοτούμενοι μακροχρόνια άνεργοι υπέβαλλαν IBAN. Σήμερα θα καταβληθεί η έκτακτη ενίσχυση των 400 ευρώ σε 5.740 δικαιούχους»

Ανακοίνωση στο gov.gr

Ανάρτηση πληροφοριών στις 21/04/2020, στην ψηφιακή πύλη του Δημοσίου με τίτλο: «Χορήγηση εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης ύψους 400€ σε μη επιδοτούμενους μακροχρόνια ανέργους» (<https://www.gov.gr/ipiresies/ergasia-kai-asphalise/anergia/ektakte-oikonomike-eniskhuse-se-makrokhronia-anergous>).

Άρθρα, δημοσιεύσεις, ανακοινώσεις

19.03.2020 δημοσίευση στο Dikaiologitika News

18.04.2020 άρθρο του Διοικητή στο ΒΗΜΑ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΚΗΣ

27.04.2020 δημοσίευμα στην ιστοσελίδα του ΑΠΕ ΜΠΕ «Στοιχεία για την καταβολή των 400€ σε 168.000 μακροχρόνια ανέργους»

06.06.2020 άρθρο του Διοικητή στο ΒΗΜΑ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΚΗΣ

26.11.2020 ανακοίνωση στο EPT NEWS

04.12.2020 ανακοίνωση στην ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ

27.12.2020 ανακοίνωση στην εφημερίδα ΕΘΝΟΣ

02.01.2021 άρθρο του Διοικητή στο ΑΠΕ ΜΠΕ «ΟΑΕΔ απολογισμός μια πρωτόγνωρης χρονιάς»

Από 14/4/2020 και μέχρι και τον 01/2021 το περιεχόμενο των σχετικών ανακοινώσεων του ΟΑΕΔ για την εν λόγω οικονομική ενίσχυση αναπαρήχθη από το σύνολο των ψηφιακών μέσων ενημέρωσης (ειδησεογραφικών ιστότοπων) σε όλη τη χώρα.

Συνεντεύξεις Διοικητή σε ραδιόφωνο

Parapolitika fm 14.04.2020

Real fm 15.04.2020

Alpha radio 21.04.2020

Real fm 22.04.2020

Proto Programma 23.04.2020

Thema fm 26.04.2020

Proto Programma 25.05.2020

Alpha radio 29.11.2020

Alpha radio 29.12.2020

Συνεντεύξεις Διοικητή σε τηλεόραση

MEGA 14.04.2020

OPEN BEYOND 14.04.2020

OPEN BEYOND 15.04.2020

Alpha 15.04.2020

Action 24 22 04.2020

ET1 24.04.2020

ANT1 25.04.2020

ET1 26.04.2020

ET3 27.04.2020

MEGA 04.05.2020

MEGA 11.05.2020

MEGA 18.05.2020

OPEN 22.05.2020

EPT3 27.05.2020

MEGA 30.05.2020

MEGA 07.11.2020

ALPHA 10.11.2020

ANT1 22.11.2020

ANT1 28.11.2020

EPT1 03.12.2020

OPEN 4.12.2020

EPT1 15.12.2020

Η σημαντικότερη όμως ενέργεια που έγινε ήταν ότι ο Οργανισμός εξατομίκευσε την πληροφόρηση προβαίνοντας και σε αποστολή ηλεκτρονικών μηνυμάτων στα emails των δυνητικά δικαιούχων.

Τα emails στάλθηκαν στις 22 και 23/12/2020. Απεστάλησαν επιτυχώς 38.344 emails. Το περιεχόμενο του email ήταν:

ΘΕΜΑ: ΟΑΕΔ-Παράταση προθεσμίας όσων δικαιούχων δεν έχουν καταχωρίσει ακόμα IBAN για την έκτακτη οικονομική ενίσχυση μακροχρόνια ανέργων

Σας ενημερώνουμε ότι η **τελευταία προθεσμία** για την υποβολή στοιχείων τραπεζικού λογαριασμού (IBAN) για την καταβολή της νέας έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης 400 ευρώ σε μακροχρόνια ανέργους **λήγει τη Δευτέρα, 28 Δεκεμβρίου και ώρα 23:59**. Εάν δεν προβείτε σε καμία ενέργεια, τα 400 ευρώ **δεν θα καταβληθούν**.

Πρέπει να επιβεβαιώσετε ή να καταχωρίσετε IBAN ατομικού ή κοινού τραπεζικού λογαριασμού στον οποίο είστε δικαιούχοι ή συνδικαιούχοι μέσω **gov.gr**, με τους **κωδικούς πρόσβασης TAXISnet** ή **ΟΑΕΔ** στη διεύθυνση: <https://www.gov.gr/ipiresies/ergasia-kai-asphalise/anergia/ektakte-oikonomike-eniskhuse-se-makrokronia-anergous>

Συγκεκριμένα η διαδρομή είναι: gov.gr → Εργασία και ασφάλιση → Ανεργία → Έκτακτη οικονομική ενίσχυση σε μακροχρόνια ανέργους

Εάν έχετε ήδη καταχωρίσει το IBAN αγνοήστε αυτό το μήνυμα. Το μήνυμα αυτό στάλθηκε στο e-mail που έχετε δηλώσει στον ΟΑΕΔ. Οι λογαριασμοί των δικαιούχων πιστώνονται εντός 3 εργάσιμων ημερών μετά την καταβολή των 400 ευρώ από τον ΟΑΕΔ.

Αυτοματοποιημένο μήνυμα - παρακαλούμε μην απαντάτε σε αυτό το e-mail

Περαιτέρω προκειμένου να απολάβουν την παροχή όλοι οι δυνητικά δικαιούχοι:

- Η καταβολή της ενίσχυσης στο πλαίσιο της υπ' αριθμ. 15687/282/16.04.2020 ΚΥΑ παρατάθηκε 3 φορές (03.05.2020 αρχική ημερομηνία ολοκλήρωσης και κατόπιν παράτασης 10.05.2020, 24.05.2020 και 31.05.2020)
- Η υπ' αριθμ. 48222/1215/2020 ΚΥΑ τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 8726/285/25.02.2021 ΚΥΑ ως προς τον χρόνο ολοκλήρωσης της εφάπαξ οικονομικής ενίσχυσης που μετατέθηκε από την 31.12.2020 στην 30.04.2021.

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι όχι μόνο δεν χρησιμοποιήθηκαν περιορισμένα μέσα ενημέρωσης των δυνητικά δικαιούχων, αλλά ότι ο Οργανισμός εξάντλησε τα σχετικά διαθέσιμα μέσα. Αυτό είχε αποτέλεσμα να εισπράξει την ενίσχυση το μεγαλύτερο μέρος των δικαιούχων.